

组工干部要带头严以修身

◇本刊评论员

为政之要,首当在于修身。严以修身作为“三严三实”之首,作风建设之基,赋予了“修身”新的内涵。组工干部只有带头加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,才能远离低级趣味,抵制歪风邪气,使自己在“严以修身”过程中严得自觉、修得实在。

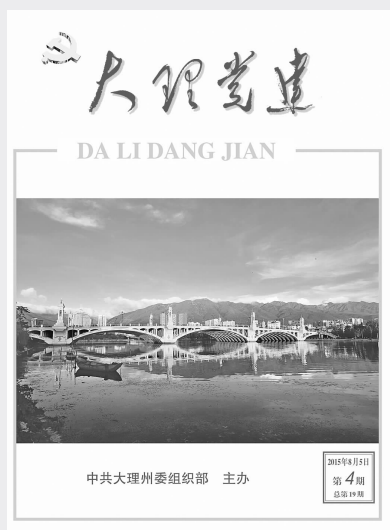
严以修身,要把加强党性修养作为根源。对党绝对忠诚,是做好组织工作的首要政治原则,是组织部门的首要政治本色,也是组工干部的首要政治品质,只有树立了共产主义的信仰和为共产主义事业奋斗终身的远大志向,才会有大视野、宽胸襟、高境界。组织部门肩负着为科学发展选干部、配班子,聚人才、建队伍,抓基层、打基础的重要使命,必须成为执行党的路线方针政策效率最高的部门。组工干部必须成为党性最强的干部,任何时候都要坚定不移地把党放在心中最高位置,毫不动摇,在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致,真正做到“讲党性,重品行,做表率”。做到党委有号召,组织部门先行动,党委有要求,组工干部先做到。

严以修身,要把坚定理想信念作为根蒂。“理想信念坚定是好干部第一位的标准。理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’”。习近平总书记用浅显的比喻,把共产党人的理想信念阐释得非常清楚。党员干部只有理论上的清醒,才有政治上的坚定,反之,就会出现信念上的动摇,得“软骨病”。组工干部,更要有坚定的理想信念,在对待是与非上,要做政治清醒、立场坚定、光明磊落的带头人;在对待公与私上,要做为党为民、不求索取、甘于奉献的好公仆;在对待真与假上,要做坚持真理、奉信科学、言行一致的好干部;在对待实与虚上,要做党能靠得住、民能信得过、事能干得成的老实人。要增强政治定力,筑牢思想建设“总开关”,带头执行随机调研制度,弘扬密切联系群众的作风,深入群众、融入群众,带头转作风、接地气,听民声、解民忧。

严以修身,要把提升道德境界作为根基。一个能够坚守自己精神追求的人,首先应该是一个具有高尚道德的人。党员干部要有“上善若水、厚德载物”的道德境界,作为组织部门,最核心的是坚持公道正派。识人公道正派,不以亲疏远近看干部,不以个人喜好评干部,不以一时功过论干部,全面、历史、辩证的了解干部的德和才。待人公道正派,要胸怀宽广,坚守底线,诚以待人,见强者不折腰,见弱者动善念,对实干者要鼓励,对挫折者要引导,对吹捧者要警醒。用人公道正派,要严格按照规定和程序办事,坚持因事择人,坚持原则不动摇、执行政策不走样、履行程序不变通,真正“用好的作风选好的人”,不受客观影响,不被利益诱惑,敢为干部讲真话、讲实话,努力营造风清气正的用人环境。

严以修身,要把追求高尚情操作为根本。共产党人的精神大厦,就是我们远大的理想,要建立在道德情操这个基础之上。党员领导干部要做到自重、自省、自警、自励,慎言、慎行、慎独、慎微,道德上过得硬,才能发挥“补钙壮骨”的作用,最终才能将精神大厦建立得起来。“做官先做人”,进入了组织部门,就意味着选择了“人梯之路”,意味着要甘为人梯不妒贤能,乐于奉献不求索取。要守得住清贫,耐得住寂寞,经得起考验。有功劳的时候不伸手,有苦劳的时候不计较,有疲劳的时候不抱怨。以平常心看待别人的进步,不盲目攀比,更不能心态失衡。推荐选拔的干部得到提拔重用,并不断成长进步,这是自己对党和人民应尽的责任,要经常用这种事业的成就感和心灵的愉悦感来激励自己,努力为党的事业培养选拔更多的优秀干部,为建设美丽幸福新大理提供坚强组织保证。





刊名题字选自毛泽东同志书法集

2015年第4期

(总第19期)

主办:中共大理州委组织部

《大理党建》编委会

顾问: 梁志敏 杨宁
李雄
主任: 袁丽娟
副主任: 彭智 杨作云
李震 黑尚锋
王振华 王贵泉
李志尧 张艳宏
李淑智 张洪军
张志勇 熊云川
委员: 杨仁熙 陈以高
赵育文 张建国
李富 李志方
寸振林 任敏
孙丽娟 谢莉
蒋文春

大理党建

【卷首语】

1 组工干部要带头严以修身

本刊评论员

【本刊特稿】

4 认真落实全面从严治党要求为推动跨越发展提供坚强组织保证

6 细处着手 实处推进 全面抓实全州服务型党组织建设 李雄

8 转变作风 齐抓共促 力促扶贫开发与基层党建整乡“双推进” 袁丽娟

【组工要论】

10 袁丽娟对组织工作提出新要求

【干部工作】

11 我州创新培训方式为基层党务干部“补钙强身”

姜凯旋 李银海

13 剑川县“六个常态化”从严管理干部

赵雁 赵春祺

14 巍山县“软硬并施”稳定乡镇干部队伍

赵家欣 杨晓

【政策解读】

15 《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》解读

16 我州特色人才政策体系初具雏形

【人才视界】

17 我州抓实人才工作促发展

李银海 董绍阳

18 弥渡县“四力齐驱”拉动巾帼人才成长“快车”

谢晓玲 李艳红

19 云龙县组织引领构筑人才建设新高地

施忠杨

【党员教育】

20 洱源县三管齐下妥善处置不合格党员

李伟 张培勋

21 巍山县“广场远教”开辟远程教育送教上门新模式

苏春荣

22 剑川县全力打造互联网+党员教育新高地

赵春祺 杨四显

【基层党建】

23 我州以“党务”为“家务”推动抓基层党建工作常态化

尹智 杨晔

24 我州围绕“12345”工作思路

抓实非公经济和社会组织服务型党组织建设

张志勇 董云松

25 我州“三化同步”稳妥推进党的建设制度改革

杜钊

26 大理市发挥党组织政治和服务功能保护洱海

杨仁熙 王正明

27 洱源县做好洱海源头环境保护党建“文章”

杨金华 张培勋

28 宾川县党建引领产业发展科技助推农民增收

崔庆菊

【图说党建】

29 中组部党员教育中心张克到我州调研远程教育工作等三则

【双推进】

30 “双推进”开动脱贫“双引擎”

杨发隆

32 党建引领多轮驱动云龙县长新乡扶贫开发基层党建整乡“双推进”

33 永平县围绕“五服务”实现扶贫开发基层党建整乡“双推进”

周明武 都卓越

34 宾川县平川镇抓实扶贫开发基层党建“双推进”

张育维

35 漾濞县漾江镇打开党建扶贫新局面

江静龙 张颖 杨家伟

CONTENTS 目录

【党建动态】

- 36 州非专职信访督查专员制度成效明显 曹灼敏
36 我州基层党组织书记轮训全覆盖 杨燕晴 付芳
37 州交通运输局党委结合单位特点抓好发展党员工作 宁渊华 段红斌
37 农村信用联社大理办事处多措并举
推进基层党员带领群众创业致富贷款 戴灿涛
38 祥云县直机关党工委三项措施做好结对抗旱工作 李世祖
38 宾川县领导干部离任将算“环保帐” 李荣周 赵志远
38 州委组织部组织在职党员到社区报到 曹灼敏

【股份合作经济】

- 39 “死”资产变“活”资本 杨国军
40 南涧县全面覆盖强基惠农“股份合作经济”破解“空壳村”难题 陈春裕
41 弥渡县“股份合作经济”让村集体钱包鼓起来 雷波
42 祥云县“四举措”抓实强基惠农“股份合作经济”
破解村级集体经济发展难题 杨光明

【专题教育】

- 43 “严”字当头 “实”处着力 把专题教育抓紧抓实抓出成效 黑尚锋
44 我州“八个坚持”强力推动专题教育深入开展 尹智 付芳
46 州农业局突出“从严务实”推进专题教育 周应良
47 强化监管责任落实抓实洱海流域生态保护 靳汝柏

【工作交流】

- 48 以务实创新举措推动党代表作用发挥 王灿辉
50 州财政局扎实推进服务型党组织建设
51 创新科技服务 建强基层组织 加快推进全州高原特色现代农业发展
53 群众办事不出村 产品上网卖全国 李政波 田灿棋

【组工时评】

- 54 工作之效重在落实 王振华
54 给兴趣爱好加道“防火墙” 舍得
55 “党建扶贫双推进”促云岭贫困山乡“大变样” 张应军
55 做一株谦恭的麦穗 李银海
56 年轻干部要注重提升“五种能力” 阮春燕
56 转作风关键要破“怕担当”这堵墙 曹灼敏

【组工艺苑】

- 57 信仰的力量 罗奇林
58 不忘初心 方得始终 初九
59 青春和成长 责任与担当 杨慧茹
60 廉政漫画

党建宣传思想阵地 组工干部工作指南 党员学习精神家园

《大理党建》编辑部

主 任：王贵泉
编 辑：吴建军 潘玉凤
袁 阳 王振波

编辑部地址：

云南省大理市下关龙山行政办公区
中共大理州委组织部

电话、传真：0872-2428080

电子信箱：dldjbjb@163.com

QQ 群：259015327

大理党建网：

[http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/
default.aspx?departmetid=3703](http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/default.aspx?departmetid=3703)

同期上载本杂志 提供阅读下载
欢迎关注大理先锋微信、易信

公众号：



大理先锋微信



大理先锋易信

邮 编：671000

内部刊号：云新出(2015)准印
连字第 Y00044 号

出版日期：2015 年 8 月 5 日

印 刷：大理天龙印务广告
有限公司

电 话：0872-2511258

封面：《洱海兴盛大桥》 山川 摄

内部资料 免费交流

认真落实全面从严治党要求 为推动跨越发展提供坚强组织保证

——全州组织工作会议要点扫描

6月29日,全州组织工作会议召开,会议指出,近年来,全州各级党组织和组织部门认真贯彻落实中央和省、州党委关于全面从严治党的部署要求,抓班子带队伍、抓基层打基础、抓作风树正气、抓改革促发展,党的建设和组织工作取得新的成绩。但仍存在差距和问题:一是党建责任制落实不到位;二是制度执行不够有力;三是反腐倡廉任务依然繁重;四是抓基层打基础还存在薄弱环节。

会议强调,各级党委(党组)和组织部门一定要按照全省组织工作会议提出的“用人立得起、党建推得开、制度抓得严、责任落得实、形象树得好”的部署要求,突出全面从严治党这条主线,落实从严治党责任,努力开创党的建设和组织工作新局面,为闯出一条跨越式发展路子提供坚强的政治和组织保证。

根据梁志敏书记在全州组织工作会议上的讲话和会议精神,当前和今后一个时期,我州党的建设和组织工作重点如下。

围绕用人立得起,进一步营造 风清气正的选人用人环境

“要以严的标准要求干部、以严的程序选拔干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部,使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。”

○坚持思想建党,从严从实加强干部理想信念教育。

要突出抓好习总书记系列重要讲话特别是在云南考察工作时的重要讲话、对大理工作的重要指示和重要批示精神的学习贯彻,采取党委(党组)中心组学习和专题培训等方式,组织党员干部读原著、学原文、悟原理,在学深悟透上下功夫,在指导实践上下功夫,做到知之深、信之笃、行之实。

要抓好理想信念教育,拧紧思想上的“总开关”,引导党员干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节。

要充分发挥大理红色传承教学基地党性教育作用,以

先烈先辈先进的光辉事迹和崇高精神教育党员干部。

要充分发挥大理州群众路线教育实践活动基地的作用,组织党员干部开展体验式教学,与群众同吃同住同劳动,接地气、增感情、补好“钙”。

○树立正确导向,从严从实加强干部选拔任用。

大力选拔:信念坚定、一心为民、襟怀坦荡的干部;遵纪守法、廉洁从政、品行端正的干部;坚持原则、认真负责、敢抓敢管的干部;敢干事、肯干事、能成事的干部;埋头苦干、不事张扬、注重为长远打基础的干部;经过基层实践锻炼的优秀干部,

坚决不用:信念动摇、背离人民、欺骗组织的干部;目无法纪、以权谋私、道德败坏的干部;投机钻营、得过且过、争功诿过的干部;

严把“五关”:考察关、程序关、群众关、廉政关、任职关。

○坚持认真较真,从严从实加强干部管理监督。

干部管理监督要管在平时、管到实处,真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

预防苗头性和倾向性问题;

抓住重点对象和重点领域;

严明选人用人纪律。

围绕党建推得开, 全面加强基层党组织建设

“要遵循基层党组织建设特点和规律,创新基层党建工作,不断增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。”

○强化提升基层党组织政治功能和服务功能。

要坚持分类指导、突出重点、统筹推进,在推动科学发展、解决民生问题、化解基层矛盾、维护社会稳定、密切党群关系、夯实执政根基上下功夫,努力建设政治功能强、服务功能优的基层党组织。

农村基层党组织要围绕发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定,在建设社会主义新农村发挥

领导核心作用方面强化提升。

社区党组织要围绕服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定,在建设文明和谐社区发挥领导核心作用方面强化提升。

机关党组织要围绕服务中心、建设队伍,在本部门完成各项任务中发挥协助和监督作用方面强化提升。

事业单位党组织要围绕做好思想政治工作、促进事业发展,在履行本单位职责中发挥政治核心作用方面强化提升。

非公有制经济党组织要围绕宣传贯彻党的路线方针政策、维护职工群众合法权益、推进企业先进文化建设、促进企业完成中心任务和健康发展,在职工群众中发挥政治核心作用,在企业发展中发挥政治引领作用方面强化提升。

社会组织党组织要围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、促进健康发展等职能做好服务、发挥作用方面强化提升。

国有企业党组织要围绕建设高素质经营管理者队伍、人才队伍、党员队伍、职工队伍和增强经济活力、控制力、影响力以及构建和谐劳动关系,在参与决策、带头执行、有效监督中发挥政治核心作用方面强化提升。

○进一步关心基层、重视基层、抓实基层。

抓覆盖面扩大。

抓软弱涣散党组织整顿。

抓骨干队伍建设。

抓项目推进。

抓投入保障。

○切实加强党员队伍建设和教育管理。

按照入口严、管理严、处置严的要求,把党员发展教育管理抓严抓实。

严把“入口”。

疏通“出口”。

提高党员队伍素质。

三

围绕人才用得活,集聚各类人才为大理发展作贡献

“

要牢固树立人才是第一资源的理念,加快推进人才强州战略,突出以用为本,集聚各方人才,激发人才活力,为促进经济社会发展提供强有力的人才和智力支撑。

坚持党管人才原则。

坚持人才优先发展战略。

坚持以改革创新激发人才活力。

四

围绕制度抓得严,切实把权力关进制度的笼子

“

要以创新精神推进党的建设制度改革,以法治思维和法治方式建制度、明法度、严约束,切实将制度治党贯穿于党建工作全过程,不断提高管党治党水平。

”

推进党内法规制度建设。

强化党内法规制度的执行力。

加强党内法规制度执行检查。

五

围绕形象树得好,持续推进作风建设

“

抓作风、改作风,是从严治党的重要突破口。要牢固树立作风建设永远在路上的思想,在抓常、抓细、抓长上下功夫,以“钉钉子”的精神推进作风建设。

”

扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育。

巩固拓展教育实践活动成果。

严肃党内政治生活

六

围绕责任落得实,不折不扣履行管党治党职责

坚持从严治党,重在责任落实。习总书记提出的“是不是各级党委(党组)都做到了聚精会神抓党建?是不是各级党委(党组)书记都成为了从严落实党建责任的书记?是不是各级党委(党组)成员都履行了分管领域党建工作责任?”的党建“三问”,振聋发聩、发人深省。我们一定要深刻领会,认真落实,履行好管党治党职责。

牢固树立“抓好党建是最大政绩”这个政绩观。

抓住“书记抓党建”这个“牛鼻子”

用好述职、评议、考核这个“指挥棒”。

组织部门作为管党治党的重要职能部门,要牢牢把握全面从严治党这条主线,进一步明确党的建设和组织工作着力点,增强服务全州工作全局的自觉性和主动性。要认真践行“三严三实”要求,把公道正派作为履职之要,带头做到对党忠诚、个人干净、敢于担当,努力建设“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门,树立组织部门、组工干部的良好形象。要发扬改革创新精神,深入研究党要管党、从严治党的规律,深入研究做好组织工作、干部工作、人才工作的规律,不断增强工作的系统性、预见性、创造性,更好地履行组织部门、组工干部的职责使命。(根据梁志敏书记在全州组织工作会议上的讲话摘编)

细处着手 实处推进 全面抓实全州基层服务型党组织建设

◇李 雄

突出“细” 规范服务组织

农村党组织要以新领域、新组织、新群体为重点,通过“支部+合作社+农户”的方式,在农民专业合作社、产业链全面建立党组织;积极适应推进城镇化和新农村建设的实际,合理调整党组织设置。社区党组织要探索完善区域化党建模式,依托居民区、商务区、开发区等组建区域性党组织;积极探索社区网格化管理,推动资源、人员、信息、服务在网格内集成,实现服务精细化、精准化。非公经济和社会组织要着眼于扩大党的组织和工作覆盖面,加大党组织组建力度,具备组建条件的要做到应建尽建,暂不具备组建条件的要采取挂靠建、联合建、派驻党建工作指导员等形式加快组建。机关党组织要及时调整完善设置,建立完善与新形势、新任务、新要求相适应的机关党组织管理体制。此外,要理顺党组织隶属关系,坚持谁批准、谁主管,所有基层党组织都必须明确主管上级,防止“重建轻管”问题。要着力整顿软弱涣散基层党组织,坚持用制度建设固化整顿结果,把整顿工作作为“一把手”工程,认真落实领导包保制度,不遗余力地深化整改、加快转化。

突出“严” 打造服务队伍

要选优配强基层党组织书记,以明年乡镇、村(社区)党组织换届选举为契机,加强组织领导和具体指导,把党组织书记选好配强;非公经济和社会组织要推行党组织班子成员与管理层班子成员“双向进入、交叉任职”,注重从生产、经营、管理骨干中推荐人选,配强党组织书记。要统筹乡村干部队伍建设,加大从优秀村干部中考录公务员和选拔乡镇领导干部力度,拓宽乡镇干部来源和村干部的发展空间。要加强党员队伍建设,坚持发展党员“十六字”方针,注重党员队伍结构,积极引进各方面的先进分子;认真落实《云南省从严从实管理党员若干规定》,建立健全党员发展机制、教育机制、管理机制,加大对流动党员的管理教育,提升党员队伍管理水平;加强对农村党员队伍的激励关怀,定期走访慰问农村老党员、老干部;慎重开展不合格党员的评判处置工作,确保党员队伍的先进性和纯洁性。要加强驻村工作人员管理,选精、训强、用好驻村第一书记、新农村建设指导员和大学生村官,实行“亮身份、亮职责、亮承诺、评业绩”机制,搭建工作平台,提高能力素质,发挥应有作用。要加强非公经济和社会组织党务工作者队伍建

设,完善从机关在职党员干部、离退休党务工作者、行业主管部门党员干部中选派党建工作指导员机制,探索选派一批非领导职务党员干部担任非公有制企业和社会组织党组织常务书记。

突出“活” 用好服务阵地

行政村党组织活动场所建设,要发挥活动场所办公议事、党员活动、教育培训、便民服务等功能,充分利用远程教育、农家书屋等现有资源,积极开展党群共建活动,使党组织活动场所成为村党组织服务党员群众的主阵地。村民小组(自然村)党组织活动场所建设,要坚持“因地制宜、统筹推进、整合资源、规范建设、管用结合、以用为本”的原则,认真落实村组党支部活动场所建设三年规划,按要求完成建设任务,管好用好党组织活动场所。社区党组织活动场所建设,要认真落实相关规定,确保社区办公用房和党组织活动场所面积达到建设标准;着力整合利用社区各类场所,配套设置“三站三室”。非公经济和社会组织党组织活动场所建设,要采取资源整合、企业自筹、社会赞助、上级支持相结合的方式,帮助党员较多、条件具备的党组织建设相对固定的活动场所;积极支持

各级党组织与非公经济和社会组织党组织共享活动场所；非公经济和社会组织集中的地方，要建设区域性的党群服务中心。机关、企事业单位也要按要求为党组织和党员开展活动提供阵地保障。

突出“新” 完善服务载体

要把基层党员带领群众创业致富贷款做到细处。要注重协作，各司其职，从严审核把关，强化风险防范，把促进农村党员创业就业作为基层服务型党组织建设的重头戏，激发广大党员群众的创业热情，大力培养党员信贷致富典型，带动更多的党员和群众增收致富。要把发展壮大村级集体经济工作落到实处。认真贯彻落实《大理州发展壮大村级集体经济五年规划》，积极突破发展壮大村级集体经济重点工作；要落实主体责任，充分调动乡镇、行政村的积极性，按照“一村一品、一地一业”的发展思路，找准发展定位、理清发展思路、明确工作重点。要把扶贫开发和基层党建整乡“双推进”抓出实效。坚持以扶贫开发工作带动党建工作，以党建工作促进扶贫开发工作，落实领导挂钩负责、部门定点帮扶制度，发动驻村第一书记、指导员和大学生村官投入到整乡“双推进”工作中；充分发挥党员的先锋模范作用，积极扶持党员带头发展产业，建立以党员为主的项目协调组，确保扶贫开发项目放到哪里、服务型基层党组织建设就跟进到哪里，确保我州贫困人口2020

年如期脱贫，与全国全省同步全面建成小康社会。要在党建带群建上作出新成效。坚持党建带群建，强化农村妇联、共青团等群团组织的作用，依靠群团组织，做好农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务工作，让留守人员生活得踏实、安全、无忧。要在转变机关作风上找准结合。把建设基层服务型党组织作为推进机关党建工作的重要抓手，结合“三清洁”、挂钩帮扶、干部直接联系服务群众、在职党员到社区报到、设立服务窗口等工作，推动机关服务型党组织建设。

突出“广” 构建服务体系

要构建四级服务体系。以完善县、乡、村、组四级为民服务站点配套功能为重点，推进“一站式”服务和网格化管理，构建灵活高效、贴近群众需求的基层党组织为民服务体系；县、乡、村、组四级干部要建立党建责任区，定期召开党建联席会议，统筹收集办理民情事项，按照“问题到人”的办法进行跟踪服务，建立问题解决销号制度，做到问题不解决不销号。要用好基层服务型党组织综合平台。要加大培训力

度，做好服务型党组织综合平台运行维护工作，拓展为民服务事项，加大平台推广应用。要完善干部直接联系服务群众制度。深化“三深入”、“四联户”，落实党代表大会代表任期制，建立完善党代表联系群众制度，抓好在职党员到社区报到工作，积极为群众排忧解难。

突出“实” 强化服务保障

要充实基层党务工作力量。坚持和完善组织员制度，县市要配齐配强组织员，乡镇要明确专职副书记分管党建工作，选配好党委组织委员，配备一定数量的党务工作者。要落实乡镇干部各项待遇。注重选拔基层一线和优秀干部到乡镇任职，落实乡镇工作津贴，改善乡镇干部工作生活条件，规范乡镇公务员考录及借调工作，确保乡镇干部队伍的稳定性。要关心关爱基层干部，积极探索为村干部购买养老、医疗保险等工作，对正常离任的村干部，根据任职年限和贡献给予一定生活补助，切实帮助他们解决实际困难。

（在全州基层服务型党组织建设工作推进会上的讲话摘编）



永平县曲硐村为民服务站点为群众提供“一站式”服务（本栏记者 摄）

力促扶贫开发 与基层党建整乡 『双推进』 转变作风 齐抓共促

◇袁丽娟



长新乡干部职工参加金银花采摘 (杨建秋 摄)

作中。要严格考核,强化考核结果的运用,在“双推进”工作中成效显著的要重点培养,对工作不力的干部要批评教育、诫勉谈话,通过组织处理的方法来处理扶贫工作不力的干部。

组织的仅有2个,党组织的组建力度远远不够,党组织的覆盖面还比较狭窄,下一步要加大工作力度。

抓拓展服务

强化机制完善和民主管理

抓组织覆盖

强化政治引领和服务功能

实施“双推进”工作,各项目标任务、工作规划、措施办法都需要基层党组织具体落实,需要基层党员率先垂范带着群众干,这就要求我们要持之以恒地抓好基层党组织建设,只有建强基层党组织,充分发挥基层党组织在扶贫开发中的领导核心作用,才能把“双推进”工作抓实抓好、抓出成效。基层党员是否率先垂范,至关重要,要扩大基层党组织在“双推进”地区的组织再拓展、功能再延伸、服务再深化。扶贫开发整乡推进工作必然产生不少新的专业合作社、协会等组织,我们要在这些领域建立党组织。目前,全州在“双推进”地区共成立农民专业合作社135个,但在专业合作社上组建党组织仅有5个,在产业链上组建党

目前,全州共建成1284个综合服务平台,已经实现了乡镇、村(社区)两级全覆盖,涉及整乡“双推进”的乡镇和村(社区)都有了综合服务平台,但是功能发挥方面还存在差距,有的利用率高,但大部分利用率低,成为了摆设。我州涉及整乡“双推进”的乡、村都是相对偏远、交通相对落后、办事相对不便的地区,也是最需要通过综合服务平台办理事务的地区。各县市要认真研究,召开协调会议,努力拓展综合服务平台办事功能,真正做到村民办事不出村,为群众提供最完善的服务。

抓阵地建设

强化规范管理和作用发挥

我州于2014年提出村组党支部

抓统筹推进

强化责任落实和上下联动

扶贫开发与基层党建整乡“双推进”工作,县委书记是第一责任人,县市组织部门、扶贫部门是牵头单位,要充分调动县级相关部门的积极性,强化合作、督促指导,确保工作任务落到实处,防止出现扶贫开发和党建工作各吹各打、“两张皮”的现象。乡镇党委书记是直接责任人,要把扶贫开发整乡推进与加强基层党建工作统一研究、统一部署、统一推动、统一监督、统一考核,乡镇党政领导班子是具体责任人,要挂钩联系到村,明确工作责任,各村党组织书记和第一书记是“双推进”的骨干力量,要团结带领本地干部与外来干部投入到“双推进”工

活动场所建设三年完成规划,到2016年底要实现全覆盖,涉及整乡“双推进”的村组党支部,活动场所建设要优先安排、优先建设,确保“双推进”工作结束前,先完成村组党支部活动场所的建设。2013年、2014年启动的“双推进”乡镇,要在今年底全面完成村组党支部活动场所建设任务。活动场所“建是基础、管是关键、用才是目的”,要加强整合,按照“各炒一盘菜、共办一桌席”的原则,加大项目整合力度,使村组党支部活动场所建设在现有基础上进一步加强。

抓集体经济

强化资金投入和项目整合

从去年起,由各县市财政负责,每年给予每个村的党建工作经费在原有2万元的基础上增加到3万元,首次给予村民小组工作经费不少于1000元,有钱办事已经做到了。但面对农村日益繁重的事务,仍显薄弱。这就要求村级增加自我造血功能、自我发展能力,千方百计发展壮大村级集体经济。全州涉及“双推进”行政村96个,目前61个村已经有了集体经济收入,说明各级党组织对村级集体经济发展是重视的、措施是得力的、成效是明显的,面对脱贫致富新形势,我们要不断加大发展村级集体经济的力度,剩余的35个村,请各县下去排查并抓好。

抓服务群众

强化挂钩联系和平台搭建

认真巩固党的群众路线教育实践活动,抓实党员干部直接联系服务群众制度,完善机关企事业单位挂钩扶贫机制,广大扶贫干部和驻村干部要将脱贫大事当“家事”,把贫困户当“家

人”,动真情、真扶贫、扶真贫,一心扑在扶贫开发工作上,当好践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求的表率。要制定到村到户减贫脱贫计划,为群众找准“贫”根、寻找“困”源,做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗。要充分运用信息化手段脱贫致富,搭线综合服务平台网络建设,运用网络信息技术为群众提供最佳服务,要整合电力、银行、移动等部门,在“双推进”有条件的村组开设商务惠民机,开展费用代缴、惠农支付等服务。要依托综合服务平台建设,规范村级为民服务站,借鉴社区“一站式”服务经验,实行村干部集中办公,打破目前村干部一人一间办公室、群众进村办事还要在村委会院内转悠寻人的现状,切实为群众提供高效快捷的服务。

抓锻炼干部

强化教育培训和培养管理

为有力补充“双推进”地区外来干部力量,今年起,在涉及整乡“双推进”地区要做到外来队伍三个全覆盖:一是选派州级机关优秀干部担任驻村帮扶工作队队长兼任乡镇党政副职全覆盖;二是选派第一书记、新农村建设指导员全覆盖;三是选聘党员大学生村官兼任不占职数的村党组织副书记全覆盖。目前,第一个全覆盖已经实现,第二个全覆盖正在统筹落实,第三个覆盖未实现的县市要结合今年大学生村官选聘工作补充完善,今年全州计划选聘大学生村官300名,要重点派往扶贫开发整乡推进的村,做到涉及“双推进”的村要有一名党员大学生村官兼任不占职数的村党组织副书记,名额不够的,允许从今年满一个聘期的大学生村官中调剂。要强化县、乡两级扶贫机构及队伍建设,加强乡、村、

组三级党组织书记队伍建设,实施以服务为主题的基层党组织书记培训工程,以州级示范带动,把涉及“双推进”的乡、村、组三级党组织书记轮训一遍。做好“三个培养”,把农村扶贫骨干培养成党员、把党员培养成扶贫骨干、把党员中的扶贫骨干培养成基层干部。要推广剑川县“县级领导挂钩帮村、年轻干部结对建村、县级部门联片包村”的做法,真正建立本地干部与外来干部优势互补的基层干部队伍,为扶贫开发整乡推进提供人才支撑和组织保障。

抓促农增收

强化载体创新和结对帮扶

要找准扶贫开发与基层党建工作的结合点和着力点,创新工作载体,形成工作合力。要强化信贷扶贫工作理念,充分发挥基层党员带领群众创业致富贷款作用,今年全州3.59亿创业致富贷款要向“双推进”乡镇和村组倾斜,涉及“双推进”自然村创业致富贷款都要全覆盖。要进一步落实“三结对一联系”制度,逐户帮助找准增收项目,引导党员群众组成脱贫致富互助组或共同体,做到乡镇有主导产业、村有骨干产业、户有增收项目。

我州贫困面积广、贫困程度深、贫困人口多、脱贫任务重。面对困难,党组织要充分发挥政治引领和协调服务作用,在急难险重面前,党员要充分发挥先锋模范作用,为抓好“双推进”工作作表率,确保我州贫困人口2018年如期脱贫、与全国同步全面建成小康社会而努力奋斗。

(在全州扶贫开发及基层党建整乡“双推进”现场会上的讲话摘编)



部机关第二季度随机调研分析会 (本刊记者 摄)

袁丽娟对组织工作 提出新要求

组织工作要有新高度

在7月22日召开的全州组织部长座谈会上,省委常委、组织部长袁丽娟要求:各县市常规工作要跟上节奏、特色工作要展现形象、创新工作要有针对性和实效性。州委组织部各科室职责履行要主动、专项安排要有行动。组工干部要在做好小事中维护大局、在尽职尽责中实现担责、在坚持

公道正派中体现忠诚。全州组织工作要达到一个新的高度,老典型要呈现新亮点,新典型不求多但求实。全州组织系统要在平凡工作中总结出务实管用的经验并形成长效机制加以执行,努力使全州下半年组织工作不断向前推进。

随机调研要“严”“实”“用”

在7月14日州委组织部召开的2015年第二季度随机调研工作分析研判会上,省委常委、州委组织部部长袁丽娟对深化随机调研制度提出了要求。

针对随机调研涉及面太宽、调研内容过多、调研深入不够、调研实效不明显等问题,袁丽娟要求,要“严”字当头,在随机调研中发现问题。开展随机调研之前要拟定详细的调研工作方案,确定鲜明的调研主题,突出问题导向,分小组按照工作计划深入基层一线,随机选择对象,采取实地走访、查阅资料、民情恳谈等方式了解原汁原味的第一手资料;要“实”字托底,在随机调研中研究问题。随机调研要突出问题导向,将分析问题、面对问题、分解问题贯穿于随机调研全过程,通过调研把发现的问题进行分类研究,并提出解决问题的对策、措施和意见;要“用”

字着力,在随机调研后解决问题。把随机调研作为指导基层工作、解决基层困难、抓工作落实的过程。在调研过程中要注重发掘先进典型并加强宣传报道,充分发挥先进典型的示范引领作用。先进典型的通报表扬要由相关业务科室进行严格审核后提交部务会研究决定,并形成常态化工作机制。



州委常委、组织部长袁丽娟(右一)在鹤庆县云鹤镇随机调研时向基层干部了解情况。(本刊记者 摄)



我州创新培训方式 为基层党务干部“补钙强身”

◇姜凯旋 李银海 文/图

我州围绕贯彻落实全国农村基层党建工作座谈会和省、州组织工作会议精神,坚持从严务实、突出问题导向,及时举办全州乡镇党委专职副书记基层党建专题研讨班,创新“5+”培训方式,引导学员吃透会议精神、推广典型经验、寻找破题途径、提高工作能力,为基层党务干部“补钙强身”,收到明显成效。

学前教育 + 突击测试 给学员“把病脉”

通过学前教育严明纪律,引导学员适应干部教育培训“从严”新常态,自觉遵守学员管理规定。以闭卷形式突击测试党章、基层党建政策和基础

业务学习情况,给学员“把脉会诊”,找出学习应付了事、流于形式的“虚脉”和停于表面、不求深入的“浮脉”,让学员震思想、正态度。学员反映测试内容都是工作中常用常见的知识,但不能准确应答,说明自身存在学习不深、不实的问题,表示在接下来的培训和下步工作学习中切实转变作风,既要抓工作落实,更要抓持久学习,及时发现并根除工作中的“结症”和“暗疾”。

专题教育 + 业务知识 为学员“补元气”

结合工作需要和学员特点,围绕

党建推得开,以加强基层党建为主题,精心设计方案、优化课程设置、创新培训方式,由实践经验丰富的州委组织部相关领导齐上阵,对学习贯彻全国农村基层党建工作座谈会和省州组织工作会议精神进行专题辅导,帮助学员把握会议对加强基层党建工作新思想新任务新要求的精神实质;采取以训代会的形式,对从严从实贯彻会议精神,加强全州基层服务型党组织建设作了安排部署;根据随机调研和测试情况,辅以党的基层组织工作业务知识这味“药引”,熬制成一剂加强基层党建工作的“补药”,助学员吸收消化,滋补“元气”,以会议精神为遵循,提升业务能力,切实发挥“药效”。

案例教学 + 现身说法

助学员“通经络”

以身边人身边事教育干部,让大家学有榜样、追有标杆。在全州范围内精选基层党建与扶贫开发“双推进”、整顿软弱涣散基层党组、村组活动场所建管用、发展壮大村级集体经济、和谐社区建设、农村电子商务发展等7个典型成功案例,并邀请每个案例的相关乡镇和村(社区)负责人到培训班现身说法,分享成功经验。学员反映案例教学听得懂、学得会、用得上,通过对比学习,加强基层服务型党组织建设,重视不重视结果不一样、思考不思考效果不一样、落实不落实效果不一样、创新不创新结果不一样,帮助学员找准基层党建工作“经络不通”的障碍,在认真学习、充分借鉴典型经验的基础上,拓宽视野,改变思路,集中精力解决问题,真正排出“寒毒”、疏通“经络”,推进基层党建各项工作任务落地生根。

党性教育 + 交流提升

让学员“强筋骨”

充分发挥大理“红色传承”教学基地的震撼作用,融入党史,以先烈先辈先进的崇高精神和光辉事迹教育干部,提高党性修养。以观、听、思、谈、讲、写“多维立体”教学模式为学员“强筋”,以举行一场朗诵、讲述一个典型、受到一次震撼、开展一次互动交流、组织一次深度教学、受到一次启迪“六个一”教学活动为学员“壮骨”。组织学员观看教育视频,重温入党誓词,进一步继承优良作风,传承红色精神,并通过交流感悟,撰写心得,使思想得到净化,灵魂得到洗礼,党性得到锤炼和提升,补足精神之“钙”。

结构研讨 + 破解难题

助学员“择良方”

突出问题导向,首次引入“结构化”研讨的方法,针对“如何强化农村

基层党组织政治功能”、“发展壮大村集体经济的困难及对策”、“农村党员的教育管理难点及对策”、“村两委换届可能出现的问题及对策”、“常务书记作用发挥情况及第一书记如何发挥作用”等5个基层党建工作突出问题,按照解决问题的逻辑思维过程,精心设计科学规范流程,根据问题将学员打散分组进行研讨。各组学员紧扣主题、聚焦问题,变一人讲为大家讲,说实话、讲真话,深挖问题根源,提出对策建议,经梳理归纳,形成破解“疑难杂症”的“良方”,并在全班交流共享研讨成果。学员反映研讨方式新颖,有效解决了传统研讨偏离主题、无重点、不深入、表达不均等问题,实现了问题同解、经验共享、共同学习、共同提高,是集中智慧分析问题、解决问题的好方法。

(州委组织部)



组织部长谈心谈话活动 (陈文聪 摄)



剑川县『六个常态化』 从严管理干部

剑川县紧紧围绕全省组织工作会议提出的以严的标准要求干部、严的措施管理干部、严的纪律约束干部的要求,以“六个常态化”抓好干部监督管理工作,使干部心有所畏、言有所戒、行有所止,努力营造风清气正的从政环境。

谈心谈话常态化

严格实行分级负责谈心谈话制度,科级领导干部任前一律开展廉政谈话和廉政知识考试,在干部调整交流、转任非领导职务和退休、工作出现问题等时主动找干部谈心谈话。结合组织部长谈心谈话活动,重视定期、不定期与干部进行日常谈话,要求县级领导与谈话对象每年至少面谈1次,县属部门负责人和乡镇党政正职与谈话对象每年至少面谈2次以上,适时掌握干部思想动态,听取意见和建议。

经济责任审计常态化

前移审计关口,变突击审计为常态审计,把审计结果作为年度考核、衡量政绩或调整任用的依据,实现定性

考核与定量考核相结合。突出立体监督,对报告中出现的问题成立联合调查组进行调查,跟踪整改,实行动态监控,提高整改实效。2014年以来,共委托离任审计15名,专项审计2名。

信息沟通常态化

建立干部监督联席会议制度,加强与县纪委(监察局)、检察院、审计局、公安局、综治办、信访局、计生局等部门的沟通联系,及时掌握干部违纪违法、工作作风、道德品质和勤政廉政方面的情况,及时对存在问题的干部进行提醒谈话和诫勉谈话。从2015年起,探索试行考察对象个人事项报告复核审查制度,联合多部门对考察对象报告的个人事项进行复核审查,对刻意隐瞒报告个人事项的干部一律停止任职资格。

公示、试用干部常态化

执行干部任前公示和任职试用期制度,对拟提拔干部,通过电视公示方式在全县范围内进行公示,在2015年的任前公示中,还采取了网络公示的

办法,广泛听取群众意见,接受群众监督,并对非选任制的党政部门副职实行1年试用期。2014年以来,共对39名拟提拔干部进行任前公示;对30名干部实行试用期。

立体监督常态化

进一步畅通干部监督渠道,完善党内监督,强化群众监督,注重舆论监督,确保“12380”干部监督热线电话畅通,认真办理来信来访,形成立体式、全方位的干部监督网络体系。2014年以来,共受理、办理信访件4件。

档案审核常态化

对新任县管领导干部均实行任前考察档案审核工作,对发现档案存疑的干部任用程序暂缓进行,对不如实反映本人信息,造成严重影响的,取消考察人选资格。今年6月开始,启动了干部人事档案专项审核工作,对在职公务员、参照公务员管理人员和县委管理的事业单位科级领导干部档案进行全面审核,将干部的“三龄两历一身份”作为审核重点,确保档案准确无误。(剑川县委组织部)

为进一步稳定乡镇干部队伍,巍山县通过从严从实加强干部选拔任用,加强干部管理监督,严格执行相关规定,建硬件、强软件,完善乡镇基础设施建设,用感情、事业、待遇留住乡镇干部,在稳定乡镇干部队伍过程中真正实现“软硬并施”。

拓来源 畅渠道 充实干部队伍

一是招考、招聘向乡镇倾斜。在公务员招考和专业技术人员招聘工作中,坚持向乡镇倾斜,逐步充实乡镇干部队伍。二是注重选拔优秀年轻干部、少数民族干部、党外干部以及妇女干部,注重选拔素质高、能力强、懂经济、熟悉农业农村工作的干部到乡镇任职,进一步调整和优化乡镇领导班子结构。三是通过开展公开选拔、优秀事业身份干部选拔等方式,拓宽干部渠道,进一步加强了乡镇领导班子建设。

严程序 重管理 夯实干部队伍

一是严格领导班子任期制。原则上,乡镇党政正职一般都任满一届,任期不满3年调整的均报州委组织部批复同意。二是严格人事调配纪律。按照

巍山县『软硬并施』 稳定乡镇干部队伍

◇赵家欣 杨晓

《巍山县机构编制管理和人事调配工作暂行规定》,在人事调配中坚持按编调配并严格审核把关。三是全面清退违规借调人员。县委组织部对违规借调人员单位的主要负责人进行约谈,并责令限期清退。截至2015年6月30日,7名违规借调(借用)的乡镇工作人员已全部清退回乡镇工作,其余符合规定的借调(借用)人员,将于借调(借用)期满后全部清退回乡镇工作。

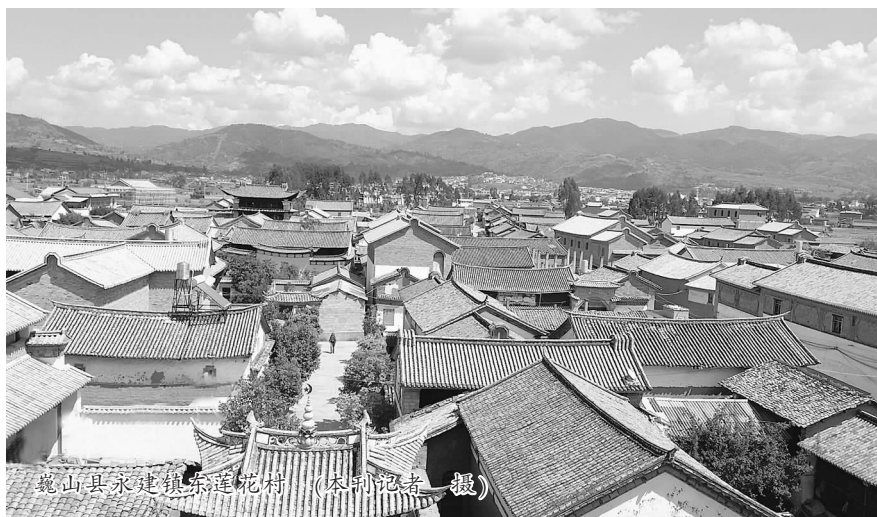
守规定 提待遇 稳定干部队伍

一是正常晋升乡镇非领导职务。严格按乡镇科级领导职务数的50%设置乡镇非领导职务职数,并由县委对乡镇非领导职务职数进行统筹和开展晋升工作。二是严格执行乡镇工作岗位补贴。制定实施方案,从2014年1月起开始按月足额发放乡镇工作岗位补贴。将县城所在地、坝区、边远艰苦地区分三个档次发放,做到符合条件的人员应享尽享。三是放宽基层职称评聘岗位数额限制。在乡镇及以下单位专业技术岗位取得高级及以上专业技术职务资格的,不受单位岗位限制聘任到相应的专业技术职务;在乡镇及以下专业技术岗位工作,取得中级专业技术职务任职资格,男年满50周岁,女年满45周岁的,可先聘任,再进行岗位设置方案调整或自然消化。四是建立健全乡镇干部管理制度,认真落实工作、考勤、值班、病事假、带薪年休假制度,切实解决乡镇干部“走读”问题。

优环境 创条件 留住干部队伍

一是加大财政对乡镇转移支付力度,逐步提高乡镇干部办公经费,支持乡镇配备必要的办公设备,完善必要的文体、卫生设施,妥善解决乡镇干部的餐饮、居住和住宿问题,逐步改善乡镇机关基本生活设施。各乡镇结合实际,建、修机关食堂,鼓励和支持乡镇公租房、周转房等建设,切实解决乡镇干部吃住难问题。二是关注乡镇干部心理和身体健康,适时对在乡镇年限较长的干部开展谈心谈话,关心乡镇干部工作和个人情况变化,使其安心工作。县级财政每年安排专项经费,保证乡镇干部每年进行1次健康体检。三是加强对家庭困难干部的关心关爱,对生活有困难的乡镇干部家庭给予适当补助,减少乡镇干部的后顾之忧。

(巍山县委组织部)



《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》解读

近日,中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》(以下简称《规定》)。为方便广大组工干部及时进行学习,本刊对《规定》进行解读。

为什么制定《规定》:

推进全面从严治党的重要举措;
健全领导干部能上能下机制的重要环节;
促进干部干事创业、勇于担当的重要保障。

《规定》的主要特点:

“从严”“聚焦”“创新”“务实”

明确干部“下”的六种渠道

◎到龄免职(退休)

“干部达到任职年龄界限或者退休年龄界限的,应当按照有关规定程序办理免职(退休)手续。确因工作需要而延迟免职(退休)的,应当按照干部管理权限,由党委(党组)研究提出意见,报上一级党组织同意。”

◎任期届满离任

“加强任期内考核和管理,经考核认定不适宜继续任职的,应当中止任期、免去现职,不得以任期满满为由继续留任。”

◎问责处理

“对有关领导干部实行问责的方式包括责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职。”

◎调整不适宜担任现职干部

“不适宜担任现职,主要指干部的德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符,不宜在现岗位继续任职。”

1.调整程序:考察核实、提出调整建议、组织决定、谈话按照有关规定履行任免程序

2.调整方式:调离岗位、改任非领导职务、免职、降职

◎健康原因调整

“干部因健康原因,无法正常履行工作职责一年以上的,应当对其工作岗位进行调整。恢复健康后,参照原任职务层次作出安排。”

◎违纪违法免职

“干部因违纪违法应当免职的,按照规定程序及时予以免职。”

五类干部新加入“问责”行列

“落实从严治党
党责任不力” “法治观念淡薄,
不依法办事” “抓作风建设
不力”

“选人用人任人
唯亲、徇私舞弊”

“对配偶、子女教
育管理不严”

十类干部当心“乌纱帽”

1 不严格遵守党的政治纪律和政治规矩,不坚决执行党的基本路线和各项方针政策,不能在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致的;

2 理想信念动摇,在重大原则问题上立场不坚定,关键时刻经不住考验的;

3 违背党的民主集中制原则,独断专行或者软弱涣散,拒不执行或者擅自改变党组织作出的决定,在领导班子中闹无原则纠纷的;

4 组织观念淡薄,不执行重要情况请示报告制度,或者个人有关事项不如实填报甚至隐瞒不报的;

5 违背中央八项规定精神,不严格遵守廉洁从政有关规定的;

6 不敢担当、不负责任,为官不为、庸懒散拖,干部群众意见较大的;

7 不能有效履行职责、按要求完成工作任务,单位工作或者分管工作处于落后状态,或者出现较大失误的;

8 品行不端,违背社会公德、职业道德、家庭伦理道德,造成不良影响的;

9 配偶已移居国(境)外,或者没有配偶但子女均已移居国(境)外,不适宜担任其所任职务的;

10 其他不适宜担任现职的情形。

防范问题官员违规“复出”

“因不适宜担任现职调离岗位、改任非领导职务、免职的,一年内不得提拔;降职的,两年内不得提拔。影响期满后,对德才表现和工作实绩突出,因工作需要且经考察符合任职条件的,可以提拔任职。” (本刊编辑)



我州特色人才政策体系初具雏形

为进一步贯彻落实州委州政府《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》,2015年7月,我州出台11个配套政策,明确了人才引进、专项资金使用管理、基层人才对口培养、拓宽技能人才成长上升通道、院士专家(大理)工作站认定管理等11个具体的办法措施,初步形成具有大理特色的人才政策体系。

部分配套文件要点

人才引进

➡《大理州人才引进办法(试行)》

- ◇ 引进原则:党管人才、服务发展、按需引进、以用为本
- ◇ 条件范围:在各领域取得重大成就的急需紧缺海内外高层次人才
- ◇ 引进方式:调动、录用、岗位聘用、项目聘用、任务聘用、项目合作
- ◇ 待遇奖励:年薪补助、安家补助、人才荣誉奖励、成果奖励
- ◇ 服务管理:绿色通道服务,配偶工作安置、子女入学、绩效考核、动态管理

资金管理使用

➡《大理州人才发展专项资金使用管理办法(试行)》

- ◇ 使用原则:公开透明、注重实效、专款专用、严格监督
- ◇ 资金来源:州级财政根据项目需求纳入年度预算安排
- ◇ 使用范围:人才引进、培养、激励及创新团队培育
- ◇ 审批程序:实施单位提请、州人才办审核、领导小组审批
- ◇ 监督管理:专项申报、逐项核实、专款专用、单独核算

技能人才培养

➡《大理州拓宽技能人才成长上升通道实施办法(暂行)》

- ◇ 条件范围:取得中级工及以上国家职业资格证书人员
- ◇ 成长通道:可向机关和事业单位流动,达到相应条件可破格晋升等级
- ◇ 职称评审:取得资格证书的技师院校毕业生可分类参加职称申报评审
- ◇ 政策倾斜:高技能人才和取得职业资格证书的毕业生可报考大理州事业单位

基层人才培养

➡《大理州基层人才对口培养计划实施办法(暂行)》

- ◇ 目标任务:每年分别选派30名左右基层专业技术人才到省州研修
- ◇ 人选条件:40周岁以下,基层一线中级以上技术职称的业务骨干
- ◇ 选派程序:分配研修名额、推荐人选、落实接收单位、报到研修
- ◇ 研修方式:全脱产研修,期限为半年(州)或1年(省)
- ◇ 经费待遇:每人1万元(州)或5万元(省)培养经费,补助15元/天

平台搭建

➡《院士专家(大理)工作站认定管理试行办法》

- ◇ 工作站类型:院士工作站、省级专家工作站、州级专家工作站
- ◇ 人选条件:院士及其他符合条件的高层次人才
- ◇ 运行周期:3年
- ◇ 资金补助:培育工作经费(20万元/个工作站);每年工作经费补助(40万元/个院士工作站、20万元/个专家工作站;项目经费(省级工作站按20%配套,州级工作站给予300万元以内补助)

白州人才选拔培养

➡《大理州“白州文化名家”选拔培养工程实施办法(试行)》

➡《大理州“白州名医”选拔培养工程实施办法(试行)》

➡《大理州“白州教学名师”选拔培养工程实施办法(试行)》

- ◇ 选拔原则:公平、公正、公开、公认
- ◇ 条件范围:具备相应基本条件和专业条件的州内优秀人才
- ◇ 选拔名额:三类人才共计130名左右
- ◇ 选拔程序:推荐人选、资格审查、专家评审、研究确定、公示、命名
- ◇ 培养管理:一次性奖励2万元、单位重点培养、动态管理

(和翔灵)

我州抓实人才工作促发展

◇李银海 董绍阳

度。突出荣誉激励制度,对作出突出贡献的优秀人才授予相应荣誉称号,并给予一次性补助奖励。提供项目经费和配套奖补资金,对扎根基层服务的人才进行岗位津贴补助。完善事业单位专业技术人员养老、医疗、工伤、生育保险等保障制度,不断改善各类人才的生活待遇,激发人才创新创业的热情和活力。

强化管理服务 突出水平提升

从严落实省委联系专家、专家服务团、大理州优秀高层次人才、农村乡土拔尖人才、民间艺术大师和挂职干部的管理服务工作,健全完善领导干部联系专家制度,畅通联系渠道,进一步完善沟通协调、联系服务、考核管理、跟踪问效的制度措施。健全人才关爱机制,开展走访慰问、体检休假等活动,召开优秀高层次人才座谈会,兑现年度奖金及春节慰问金。认真开展人才资源统计,建立全州人才信息库,逐步完善统计调查制度和人才发展报告制度。加强人才工作专题调研和随机调研,分析研究人才队伍建设中存在的困难问题,形成有实践价值的理论成果和对策建议,坚定人才理论基础。强化舆论宣传,组织协调主流媒体,广泛宣传人才工作的方针政策、发展规划、特色亮点,在全州营造尊知重才、干事创业的良好氛围,不断提升人才工作管理服务水平。(州委组织部)

强化项目带动 突出队伍建设

紧紧围绕“盘活现有人才、引进急需人才、激发乡土人才、培育产业人才”的工作重点,坚持以项目化、工程化的思路来谋划和推动人才工作。强化经费保障,2015年列入州级财政预算的人才发展专项资金达500万元以上,并将逐年增加投入,通过以奖代补、配套补助的方式保障项目实施。强化高端引领,实施高层次人才选拔工程,造就一批优秀专家骨干人才,全州共有“国突、省突、省贴”人才149名,云岭系列人才8人,省委联系专家17人,省中青年学术技术带头人、省技术创新人才26名。注重平台搭建及创新团队培育,全州共建立2个院士工作站、1个省级专家工作站、1个省级技术创新团队、9个基层科研工作站。实施急需紧缺人才引进工程,围绕重点产业、重点项目和科研课题,通过“一事一议”的方式,成功引进留学韩国的骨关节外科医学博士1名。开展特色人才培养选拔工程,启动实施“白州名师”“白州文化名家”“白州名医”培养选拔工作,带动相关领域竞相成才、百花齐放。积极培育党政机关、产业发展、社会事业等领域专业人才和农村生产能手、能工巧匠、科技人员等乡土拔尖人才。

强化考核激励 突出效能发挥

坚持正确的考核导向,把品德、知识、能力、业绩、作风和群众认可作为衡量人才的主要标准,建立定性和定量结合的人才考核评价体系。出台优秀高层次人才考核管理办法,加强日常管理和跟踪问效,结合群众路线教育实践活动,开展优秀高层次人才定点挂钩帮扶工作,细化帮扶任务,落实帮扶承诺。引入技术入股、股权激励等方法,以业绩为导向,完善人才分配制

我州以创新人才工作机制为重点,以推动重大人才工程实施为抓手,培养和使用并重,内培和外引齐抓,统筹推进各类人才队伍建设,各项工作取得了新的突破和进展,为推进全州经济社会改革发展提供了坚强的人才保障和智力支持。

强化组织领导 突出统筹协调

坚持党管人才的原则,调整充实州人才工作领导小组。进一步规范领导小组工作职责,细化内部分工,健全完善人才工作议事决策制度、例会制度、重大事项研究报告制度等。强化工作监督,落实工作责任,全面加强对全州人才工作的宏观管理和综合协调,加强对各县市人才工作督促指导,确保编制、职责、人员、经费“四个到位”。积极探索实行人才工作目标责任制,将人才工作纳入党建考核内容,建立“考核、反馈、整改、落实”为一体的“考核链”,并将考核结果作为领导干部选拔任用的依据之一,形成责任倒逼,强化“一把手”抓“第一资源”的责任意识,形成齐抓共管的工作格局,确保各级各部门的人才工作得到有效落实。

强化政策引领 突出机制创新

制定出台《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》,从培养、引进、激励、评价、流动、待遇、服务等七个方面提出了23条含金量高、操作性强、务实管用的政策措施。同时,针对人才工作专项资金管理使用、急需紧缺人才引进、基层人才对口培养、技能人才成长上升、院士专家(大理)工作站认定管理等相关问题,结合大理实际,配套出台11项具体实施办法、措施,推动《实施意见》落到实处、见到实效,初步形成具有大理特色的人才政策体系。

弥渡苴力雾本桃花源 (本刊记者 摄)



弥渡县“四力齐驱”拉动巾帼人才成长“快车”

◇谢晓玲 李艳红

近年来,弥渡县充分发挥妇联组织在凝聚妇女、带动家庭、联动社会中的作用,创造性地开展了一系列妇女人才培养工作,为推动全县经济平稳较快发展、促进社会和谐稳定作出了突出贡献。

多形式宣传 激励女性“见贤思齐”

一是充分发挥竞赛活动的“雷达”作用,通过开展“巾帼建功”、“双学双比”、“五好文明家庭创建”等活动,发现一大批女性人才。二是以重大节日为契机,加大表彰力度。近五年来,共表彰三八红旗手、三八红旗集体、巾帼创业先锋、创业女能手、书香家庭、巾帼文明示范岗等优秀妇女群体和先进典型 106 名(个)。三是以媒体宣传为重点,营造女性成才氛围。充分利用各类媒体,大力宣传培养选拔女干部和女性参政的重要性以及优秀女性人才的先进事迹,开设“巾帼风采”“女性风采”等栏目,对 20 名各条战线上的优秀女性和先进集体进行集中宣传,真正将优秀妇女典型推介出去,激励和引领更多的女性树立创新意识、服务

意识。

多层次参与 鼓励女性“建言献策”

充分发挥优秀女性在民主参与、民主监督、民主管理中的作用,女领导、女代表、女委员们积极建言献策,反映社情民意,忠实履行职责,一批德才兼备的优秀女性在领导岗位上积极作为,以优良的业绩,赢得了社会的尊重和认可。截至目前,全县县处级女干部占县处级干部的比例达 16.67%,科级女干部占科级干部的比例达 20.65%。

多领域培训 力促女性“各有所长”

一是高度重视思想政治工作,通过举办“职业女性心理健康”“做成功女性”专题讲座和开展“书香家庭”评选、“百万妇女学法律”等活动,提高广大妇女的思想政治觉悟。二是大力开展农村妇女技能培训,不断提高农村妇女致富能力。近五年来,举办了女经纪人、计算机、绣球加工、餐厅客房服务员等培训。推荐 11 名种养殖女能手

参加省州技能培训,推荐 300 多名创业人员参加县人社局举办的 5 期创业培训。三是加强妇联干部培训,激发了干部队伍活力。选派妇联干部参加全国、省州妇联培训 26 人次,县妇联组织培训妇女干部 189 人次。四是积极开展学习型妇女组织和妇女干部岗位读书活动,争创学习型妇联组织,争当学习型妇女干部。

多角度扶持 助力女性“建立新功”

一是强化创业资金扶持,为妇女创业就业插上翅膀。争取县信用联社支持,实施“巾帼科技示范户信用贷款”项目,重点向有发展项目、懂技术、诚实守信但缺资金的种养殖大户、女能手发放贷款,抓实鼓励创业“贷免扶补”项目,通过项目初审、创业培训、核发贷款、跟踪服务四个流程,为创业妇女提供全方位服务。二是加强与女企业家的联系,为女企业家搭建交流平台。组织 6 名女企业家加入大理州女企业家联谊会,为她们拓宽视野、沟通信息、相互交流搭建了一个很好的平台。(弥渡县委组织部)

云龙县组织引领 构筑人才建设新高地

◇施忠杨

近年来,云龙县围绕“全面实现跨越发展”这一目标,大力实施科教兴县和人才强县战略,不断创新体制机制,大力改善人才环境,优化人才培养渠道,有力促进了产业的大升级,推动了经济的大提速,形成了“十二五”期间“三年翻番,五年增三倍”的强劲发展态势。

用好体制机制 提高人才入住率

把用好体制机制作为人才工作的首要任务来抓,不断探索符合自身实际的人才引进和开发模式,吸引各类英才汇聚云龙。一是做实政策吸才。把人才工作纳入县委、政府中心工作的重要内容,建立主要领导负总责,分管领导具体抓,相关部门强落实的工作机制。二是走出家门引才。主动出击招人才、引人才,激发县域经济发展活力。扎实谋划好“十三五”规划,准确把握国家、省州人才政策、人才流向,主动争取,积极联系对接,力争有更多符合国家政策、产业导向的人才加入“新云龙”建设中。充分发挥政府引导作用,加强与高校、科研院所的沟通和交流,促进云龙重点企业同大专院校科研院所的合作,签订合作协议,目前已促成云龙县阳森生物技术有限公司、云龙县农欢重楼种植专业合作社及大栗树茶厂与云南白药集团中药材优质种源繁育有限公司签定中药材战略合作协议,实现基地共建共享,理顺药材产销环节,实现产学研结合。

创好发展环境 提高人才存活率

始终坚持以最有效的政策、最灵活的制度、最贴心的服务,“留人”“留心”,不断优化人才工作环境。一是编织人才成长摇篮。结合大电站建设、工业园区建设、农业产业转型升级,坚持把引进人才与引进项目有机结合,争取实施一批辐射面广、带动力强的重大项目,狠抓项目实施。对在建设项目实行县处级领导“一对一”挂钩联系项目制度,扎实推进“一个项目一套班子”和“一企一策”工作机制,着力解决项目建设中存在的困难和问题,促进项目持续健康发展。二是优化人才成长环境。牢固树立“环境就是招引人才软实力”的理念,完善各项优惠政策,注重基础配套,推行重点人才领导联系制、跟踪责任制,为引进人才提供全过程、全方位“保姆式”服务,营造一流的招引人才软环境,增强影响力,提高竞

争力。认真贯彻执行上级有关各类人事待遇保障、改善人才工作、生活环境。

抓好育才渠道 提高人才成功率

高效用好现有人才培养渠道,优化人才培育平台,最大限度地激发人才活力。一是用好人才培育平台。结合省州调训、干部在线学习学院、云南省领导干部时代前沿知识讲座和事业单位远程教育等平台,加强现有人才培养。二是抢抓人才培育机遇。以同济大学挂钩扶贫云龙为抓手和推手,采取“请进来”“走出去”的方式进行云龙领导干部和专业技术人员综合能力提升培训,截止目前,先后邀请同济大学专家12人到云龙传道授业解惑,派出120多名党政干部赴同济大学研修学习。(云龙县委组织部)



云龙县功果桥鸟瞰 (山川摄)

在开展处置不合格党员工作中,洱源县严格按照“坚持标准、立足教育、区别对待、综合治理”的要求,三管齐下妥善处置不合格党员,健全完善党员能进能出机制,优化党员队伍结构,不断保持党的先进性和纯洁性。

组织领导“一步”到位

县委将处置不合格党员工作纳入党建工作责任制,作为党建工作述职、评议、考核的重要内容。结合各基层党(工)委实际,及时制定了《关于做好处置不合格党员工作的实施方案》。各基层党(工)委结合自身实际,科学合理的制定了实施方案,并及时开展业务培训,准确把握处置不合格党员工作政策,防止走形式、出偏差,切实把处置不合格党员工作做实做细。

评定工作“两步”实施

一是明确认定标准和政策界限。紧紧围绕“从严要求、教育为先、严格标准、发扬民主、坚持稳妥慎重”的原则,对在第二批党的群众路线教育实践活动民主评议环节中被评议为“差”

的 87 名党员,严格对照中央、省州党委规定的不合格党员的六种表现,结合平时掌握的党员现实表现,客观准确地认定不合格党员,通过认定,共有 18 名党员属于不合格党员。二是从严从实进行组织处理。按照不合格党员的组织处置以取消预备党员资格、限期改正、劝其退党、党内除名四种方式为主的要求,紧密结合基层实际,对 18 名被认定为不合格的党员,经过民主评定、调查核实、初步认定、党委初审、组织谈话、会议决定、党委审批、跟踪帮教八个步骤,按照干部管理权限层层批准,提出了限期改正的处理措施,限期改正期均为 1 年。

后续工作“三步”保障

通过把好“三关”,切实把处置不合格党员工作做实做深做细。一是把好复核关。各党(工)委在前期工作基础上,重点复核把关,对照中央明确的不合格党员 6 种情形和各党(工)委细化的具体表现,逐一甄别拟处置对象;对处置程序进行梳理复核,确保每个环节、每道程序不减不漏;对处置理由进行认真分析,确保处置理由充分,处

洱源县三管齐下 妥善处置不合格党员

◇李伟 张培勋 文/图

置方式恰当。二是把好思想政治关。各党(工)委提前做好分析研判,有针对性地制定预案,积极主动做好被处置党员的思想政治工作,充分利用春节期间外出务工人员返乡的有利时机,主动与其取得联系,及时开展谈心谈话。对受到限期改正处置的 18 名党员,指派班子成员一对一进行帮扶改正,指出其不足和问题,帮助提高认识、改正错误。三是把好痕迹管理关。县委组织部切实加强对各党(工)委开展不合格党员处置工作的指导,及时研究处置过程中出现的问题,确保处置不合格党员工作健康有序可控地稳步推进。各基层党(工)委明确专人负责民主评议党员情况、党支部研究提出初步处置意见、调查核实情况、与党员联系情况、谈心谈话记录、一对一帮扶记录、基层党员预审意见等相关痕迹材料的整理归档工作,确保处置不合格党员有理有据,经得起检验。

(洱源县委组织部)

洱源县炼铁乡前甸村振兴支部开展组织生活





巍山县“广场远教” 开辟远程教育送教上门新模式

◇ 苏春荣

2014年6月以来,巍山县委组织部积极转变远程教育组织学习模式,变“坐等群众上门”为“主动送教上门”,扎实开展“广场远教”,把远教课程搬到了群众“家门口”。

转变教学模式 主动送教上门

针对农村远程教育存在远程教育站点收看人数少、人气不足的现状,巍山县委组织部通过认真分析、积极转变远程教育学习模式,依托县城南诏文化广场的两块大型户外电子广告显示屏,把远程教育搬进广场,变“坐等群众上门”为“主动送教上门”,在人流最集中的时段定时巡播党建电教片,使广大群众在广场休闲娱乐的同时,接受政治理论、革命传统教育和实用科技知识培训,充分发挥了远程教育宣传党的政策、传播党的声音、提

高农民素质、促进党员群众创业致富的“金钥匙”和“好帮手”作用。

贴近群众需求 精选巡播内容

为最大限度的满足不同人群的观看需求,县委组织部积极联系其他县级单位,广泛搜集各类题材的优秀电教片作为“广场远教”的播放片源,从中优选出不同类型、贴近群众的电教片,采取政治理论教育与实用科技知识交替进行的方式进行巡播,在发挥党员电教主体作用的同时,最大限度兼顾不同群众的观看需求。“广场远教”开展以来,共优选播出了《永恒的爱心伞》、《打通“农业科技服务“最后一公里”》、《巍巍群山守护人》、《代理家长进家来》等21电教片,6部贴近群众日常生产生活中的实用技术技能专题片,受到了党员群众的欢迎和好评。

灵活巡播时间 贴近日常群众需求

根据当地季节变化规律和群众出行规律,适时调整播放时间,尽量把电教片安排在广场群众最集中、人气最旺的时段进行播放。一般春、夏、秋季节安排在中央电视台《新闻联播》之后,于每天18:30分、19点30分和20:30分播出,冬季播出时间适当推迟。课件做到每半月更新一次,避免重复播放。同时,在节假日期间,增加一些相关题材的专题片。比如在“七·一”建党节期间,县委组织部积极与县文体广电局协调,拍摄并播放一些优秀共产党员事迹和访谈纪录片,营造良好的节日氛围。如今,“广场远教”已经成为了县城南诏文化广场文化活动的重要组成部分。

(巍山县委组织部)



西门社区综合服务平台建设 (陈文聪 摄)



剑川县全力打造互联网+ 党员教育新高地

◇赵春祺
杨四显

为适应新常态下党员教育工作的新要求,剑川县创新党员教育方式和手段,以“强化一个系统、用好一个平台、构建一个网络”为载体,依托互联网网络,全力打造“互联网+”党员教育新高地。

管好用好现代远程教育系统

立足全面覆盖“建”。将党员干部现代远程教育工程作为开展农村党员教育的重要阵地,在全县建成103个远程教育站点,实现了8个乡镇、88个村委会、5个社区的远程教育站点全覆盖。立足稳固运转“管”。由县委组织部牵头抓,乡镇、村社和电信部门共同抓远程教育工程的日常管理工作,以兼职为主,从乡镇党委组织委员(干事)、新农村建设指导员、大学生村官中选好配强基层站点的管理员,通过打造示范站点、严格考核等强化管理,确保稳固运转。立足基层需求“学”。结合农时、农事特点,采取“党员活动日重点学、农闲季节全员学、科技知识分类学、致富信息个别学”的方式进行学习,还把远程教育与乡土人才、农技人员现场讲解示范相结合,自制拍摄专题片、挑选实用性强的学习内容上传

平台,方便党员灵活开展“菜单式”、“点播式”学习,确保每个站点每月集中收看学习不少于1次,党员参学率达80%以上。

建设基层服务型党组织综合平台

创新服务建平台。按照“项目化、网络化、集成化”的建设思路,在大理州率先建成了全县8个乡镇、93个村社区以及县委组织部、县政务服务中心103个站点的综合服务平台,安装电视客户端73台,手机客户端206个,平台包含了党务管理、便民服务、党建资讯、政务服务、党员教育五大块,实现县、乡、村、组“四级”为民服务体系联网。突出使用强培训。县级先后开展了四次培训,对全县的业务人员进行了全员培训,各乡镇也多次进行培训,强化县、镇、村三级培训,建立了联席会议制度,加大对综合服务平台管理使用的联络、督查、指导等,使为民服务事项在平台办理、党务管理和党员教育在平台上进行,使服务平台使用率明显提升。

构建党员教育移动网络体系

建好一个网站。成立剑川县网络

党建办公室,建立了剑川党建网,安排专人负责网站的建设管理和信息更新,强化策划,注重党员需求设计栏目,先后开辟了《党建动态》、《基层党建》、《干部工作》、《人才工作》、《党员风采》、《大学生村官风采》和《新农村建设》等栏目,使网站成为党员学习的好去处。打造三个平台。开通了官方微博《先锋剑川》,及时发布组织工作的相关信息。建立了剑川县组织工作易信群,把各基层党组织书记、新农村建设指导员、大学生村官全部加入群,在群内及时发布工作动态、党建知识、业务知识,开展党员教育。在《剑川手机报》上开辟党建、廉政专栏,每天向上千名党员干部发送党建信息。建设一个网络。农村党组织抓住流动党员年纪轻、喜欢上网的特点,利用QQ、微信等工具创建工作群,向流动党员发送党务信息、生活资讯和村中情况等信息,让他们及时了解支部情况。还对流动党员比较关心的就业扶持政策、留守人员生活状况等发起群聊,对一些不涉密的小型讨论会、意见交流会就在语音聊天室、视频聊天室召开,方便流动党员参与组织生活。

(剑川县委组织部)

党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒，我们党历来重视基层组织的建设。但在少数基层党组织中，最基础的基层党务工作往往被忽视，部分党组织作用发挥不明显、党务工作人员青黄不接、开展党务工作程序不规范。为切实解决基层党组织在抓实党务工作中存在的问题，我州以“四抓”推动抓基层党务工作常态化、长效化。

上级带下级抓

牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的责任意识，上级党委带头从严落实党建工作责任制。研究下发 2015 年党建工作考核办法，通过进一步细化考核内容，将县、市党建考核办法指标细化为 90 项，州属党（工）委党建考核办法指标细化为 62 项，切实强化对下级党委的分类指导。全面落实“三级联述联评联考”机制，认真抓好县、乡党委书记抓基层党建述职评议工作，并将述职和评议结果作为领导班子和领导干部考核使用的重要依据，确保各级党委始终站在抓党建工作的主战场和最前沿，形成一级带一级，层层抓落实的工作格局。

书记带班子抓

坚持书记抓，抓书记，充分发挥“一把手”的带头表率作用，把党建作为整体工作的重要组成部分，通过定期召开常委会议，定期研究，统筹安排，带动其他班子成员认真履行“一岗双责”的要求，形成党建与经济、业务工作齐抓共管的工作责任机制。年初，州委书记与 12 县市党委、16 家州属党（工）签订年度党建目标管理责任书，

推动抓基层党建工作常态化 我州以『党务』为『家务』

◇尹智杨晔

督促各州属党（工）委把党建主体责任扛在肩上，落实到行动上。坚持书记带头抓整改，把软弱涣散党组织整顿工作作为“一把手”工程，对 2015 年全州被确定为 669 个软弱涣散党组织进行全覆盖挂钩联系整改，要求各级领导干部亲自调查研究、安排部署、驻村蹲点、解决问题。深化干部直接联系群众制度，推动全州 232 个党委重心下移，在下级党组织中建立联系点，帮助基层党组织解决实际困难和问题。

部门带行业抓

牢固树立“抓好党建是最大政绩”的主导理念，及时下发《开展党员发展工作和管理基层工作专项整治的通知》，要求全州 97 家州级部门，立足部门职能优势，抓实基础党务工作专项整治，积极发挥作用，主动参与到各个对应行业和领域的深化改革工作，努力使各行业党组织真正成为加快发展

的“助推器”、深化改革的“排头兵”、广大群众的“主心骨”。全面落实随机调研制度，坚持一竿子插到底，各级党委深入基层挖深井找活水，努力探寻问题的源头，寻求解决问题的良方，并将调研结果作为党委书记抓基层党建述职的重要内容之一，进一步强化党委书记的主业意识，形成部门带行业、纵到底、横到边的整体互动格局。

先进带后进抓

严格按照巩固先进、推动一般、整顿后进的要求，扎实开展好 2015 年基层党组织晋位升级工作。积极发挥分类定级中被评定为先进党组织的典型示范作用，以先进带后进。通过选派第一书记、新农村建设指导员，对分类定级中被确定为落后的基层党组织进行定点帮扶，2015 年全州共下派 1359 名新农村指导员、903 名第一书记，实现了“后进”的行政村（社区）党组织 100% 选派第一书记、“一般”的行政村（社区）党组织不少于 50% 选派第一书记的目标。通过帮助“后进”党组织提出整改措施、制定整改方案的程序，扎实做好整改提高工作，努力让每个基层党组织每年都有新的提高，形成整体推动力，不断提升全州党建工作科学化水平。（州委组织部）



我州围绕“12345”工作思路 抓实非公经济和社会组织服务型党组织建设

◇张志勇 董云松

我州非公经济和社会组织党工委以基层服务型党组织建设为抓手,以“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育为契机,围绕“12345”工作思路,加强和改进非公经济和社会组织党建工作。

围绕“一个目标”

围绕建成基层服务型党组织的目标,践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求,认真履行非公经济和社会组织党工委职责,加强非公经济和社会组织党建工作,促进非公经济和社会组织健康发展,巩固党的执政基础。

扩大“两个覆盖”

一是创新组建方式,扩大党的组织覆盖。符合条件、党员人数达到要求的,及时建立党组织;条件不达标、人数不够的组建联合党组织。严格把关,注重质量,继续推行“三培养”模式做好发展党员工作。争取在2015年底前,实现规模以上非公经济组织党组织单独组建率达100%、规模以下非公经济组织和社会组织党组织应建已建率达100%、非公经济和社会组织党员纳入党组织管理、参加党组织活动率达100%。实现员工50人以上非公经济组织和专职工作人员5人以上社会组织100%有党员。二是多措并举,扩大党的工作覆盖。没有党员的,采取推荐、输送党员职工等措施,增加党员数量。同时,先行组建工会等群团组织,把其负责人发展成党员,依托群团组织培养入党积极分子,开展党的工作,

为建立党组织创造条件。面对“大众创业、万众创新”新形势,积极探索非公有制企业注册、社会组织登记与党组织组建工作同步开展,统筹推进,扩大党的组织和工作覆盖。

落实“三项保障”

一是有人管事。抓实以党组织书记为核心的党务工作者队伍建设。把服务意识、服务能力强的党员培养成党组织书记,及时调整不胜任的党组织书记。加强党建指导员队伍建设,充实党建指导员人才库。加大培训力度,实施素质提升计划。二是有钱办事。继续坚持“财政支持、党费拨返、自身筹集、税前列支”的方式,多渠道筹措党建工作经费,完善党建经费稳定投入机制。三是有阵地议事。按照“六有”标准,推进活动场所规范化建设。有条件的要实现专用,没有条件的可以兼用,鼓励行业主管部门、周边机关单位、乡镇(街道)、村(社区)党组织与非公经济和社会组织党组织活动场所共用。非公经济和社会组织集中的地方,要建设区域性的党群服务中心,为党组织提供活动场所和做好服务工作。

履行“四大职责”

非公经济和社会组织党组织要认真履行职责。一是政治引领。宣传贯彻党的路线方针政策,教育党员和职工群众自觉遵守国家法律法规,引导和监督企业合法经营,自觉履行社会责任。二是凝聚人心。密切联系群众,注

重人文关怀和心理疏导,服务党员和职工群众,帮助解决实际困难,把广大职工群众团结在党组织周围。三是服务群众。积极反映群众诉求,畅通和拓宽表达渠道,依法维护职工群众合法权益,协调各方利益关系,及时化解矛盾,构建和谐劳动关系。四是推动发展。带领职工群众围绕生产经营和业务工作创先争优,发挥党组织和党员先锋模范和示范带动作用,促进生产经营和业务工作,推动非公经济和社会组织健康发展。

抓实“五项工作”

一是找准定位。按照“抓党建、促发展,抓发展、促党建”的思路,结合发展战略、目标任务,科学定位党组织的工作思路、措施、方法。二是建章立制。按照务实管用原则,重点建立健全党组织生活制度、党组织与管理层双向互动制度等多项制度,规范党员发展、教育、管理。三是强化功能。发挥政治核心和政治引领作用,强化服务功能,提升党员宗旨意识。四是开展活动。紧密结合非公经济和社会组织需求,围绕经营管理,广泛开展党员亮牌、党员责任区、党员示范岗、党员志愿者等主题活动,增强党组织活动吸引力和影响力。五是营造氛围。抓好示范点建设,采取标准化定级、星级化管理、项目化推进等措施,建设各具特色的党建工作示范点,以点带面推进党建工作。加强舆论宣传,加大对先进典型和好经验好做法的宣传力度,为党建工作营造良好氛围。

(州非公经济和社会组织党工委)

三塔晨曦 (云游摄)



我州“三化同步”稳妥推进党的建设制度改革

◇ 杜 钊

我州严格按照中央和省委关于党的建设制度改革要求部署,坚持务实管用,推进改革工作理念创新、体制机制创新、方法手段创新,确保2015年度党的建设制度改革各项工作积极稳妥推进。

以系统化思维谋划

用系统化思维谋划工作,坚持同步部署、整体推进。先后召开专题会议传达中央和省委有关精神,组建改革工作机构,建立专项小组工作运转机制,确保组织领导到位。及时出台《党的建设制度改革工作方案》,制定路线图、时间表,划定改革范围和重点内容,明确时间安排和工作要求。统筹推进党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设、人才发展体制机制“四项”重点改革工作,明晰牵头单位和配合单位的工作职责,强化配合衔接,形成工作合力,切实做好政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹。

以项目化手段推动

项目化推动改革工作,把州委今年确定的8项重点改革任务细化分解成41个子项目,明确成果形式、责任领导、业务科室和具体完成时限,建立工作台账,实行项目完成月报制,跟进督查各项工作任务落实情况,让责任领导和具体承办科室盯着时间表、盯着线路图走。坚持分类突破、全面推进的原则,对于准备充分、条件成熟的干部教育培训、人才发展体制机制改革、强化基层党组织政治功能等改革项目,督促改革项目时间能提前的尽早提前;对于改革任务明确、目前条件尚未成熟的健全党代表作用发挥机制、完善从严治党责任制度、强化干部选拔培养任用、从严从实管理监督干部等改革项目,先行试点,积累经验,逐步推进;对于社会关注度高、长期存在难点问题的公务员、国有企业、事业单位人事制度等改革项目,突出制度落实,积极探索,适时出台符合地区实际的相关政策措施。

以制度化成果提升

坚持“自上而下”落实好顶层设计、“由下而上”总结好基层经验,通过实践探索、基层突破、总结经验、形成制度,以制度化成果提升党的建设制度改革工作。健全各级党代表作用发挥机制方面,采取试点先行、以点带面的方式,在宾川县探索开展乡镇党代表工作室,并逐步在全州推开。完善干部培养选拔教育机制方面,集中选派年轻干部到基层挂职锻炼推进年轻干部成长工程;在永平县大坪坦村建成全州群众路线教育实践活动教学基地,构建起党性教育、体验式教学相互补充的干部教育培训格局。从严从实管理监督干部方面,常态化推进领导干部个人有关事项报告抽查核实工作,推行“凡提必核”。强化基层党组织政治功能方面,总结推广出南五里桥无职党员轮流值守制度、宁和社区网格化管理精准化服务等经验,逐步推进,不断深化。

(州委组织部)

大理市发挥党组织政治 和服务功能保护洱海

◇杨仁熙 王正明

大理市紧紧围绕“强组织、保洱海、促发展、建和谐”的目标,以全市各级党组织和广大党员为核心,组织动员基层党组织和广大党员积极投身洱海保护治理工作,不断开创以基层党组织为龙头、党员作表率、干群齐参与的全面落实洱海流域保护网格化管理和洱海流域环境综合整治责任制,推动洱海保护治理工作。

全面加强基层党组织的政治功能

一是认真落实网格化管理责任。大力推行“市级领导包乡镇、市级机关和乡镇包村、总支包组、党员包户”的“四包”责任制,全面落实洱海流域保护网格化管理和“三清洁”工作责任,确保工作无死角、零遗漏、全覆盖。二是加强村民自治和民主管理。大力推行“四议两公开”工作法,进一步健全完善以村务监督为重点的民主议事决策机制,定期召开户长、村民代表会议和党员议事会,对洱海保护重大事项进行民主决策,切实保障村民的知情权、决策权和监督权,不断推动洱海保护治理民主化、规范化。三是加大产业

结构调整。坚持“生态建设产业化、产业发展生态化”,突出“一村一品一特色”,加大推进合作股份力度,因地制宜发展生态环保产业。充分依托美丽乡村建设、农业产业结构调整、特色产业培育,发展壮大村级集体经济。大力推行“支部+协会+品牌产品”的村集体经济发展新模式,做优做强特色产业,打造环境优美、效益良好的环湖经济产业带。四是加强宣传教育引导。把洱海保护宣传教育作为党员党性教育的必修课,与“三会一课”、党员日活动、组织生活会、民主评议党员等有机结合,充分依托党员活动室、综合服务平台、农民夜校等平台,集中力量开展洱海保护的普及宣传,推动洱海保护治理工作制度化、长效化、法治化。

着力提升党员队伍的服务能力

一是争做洱海保护的宣传者。以贴近群众生产生活实际和喜闻乐见的方式,把“三个条例”等法规条例和习近平总书记系列重要讲话精神,编成白族大本曲、小白剧、快板书、宣传册,在借助报刊、电视、广播、网络等媒体宣传的基础上,充分利用街天集市、传统节庆、文化广场等平台,广泛开展形式多样的宣传教育活动,使生态环保理念深入人心。二是争做洱海保护的参与者。每一名共产党员要主动认领1个党支部设定的岗位,按照划定的党员责任区开展洱海保护工作,在保护洱海生态、美化村容环境中做出示范,实现洱海保护治理工作有人管、全参与。三是争做洱海保护的监督者。广大党员充分发挥示范带头作用,对洱海周边污水直排、私搭乱建、少批多占等行为进行监督。同时,不断深化无职党员设岗定责工作,组建洱海保护先锋队,明确各岗位职责,亮出党员身份,作出公开承诺,形成人人监督、人人有责的良好氛围。

建立健全洱海保护治理长效机制

一是建立健全洱海保护宣传教育机制。经常性开展洱海保护宣传进企业、进学校、进乡村、进住户、进寺院、进教堂活动,提高全民参与洱海保护的积极性和自觉性,让生态保护意识深入人心,形成保护洱海人人有责的良好氛围。充分发挥舆论监督和社会监督作用,建立举报奖励制度,鼓励举报、曝光各种不文明和环保违法行为。二是建立健全污水处理设施运行管理机制。坚持“谁建设、谁监管、谁运行”的原则,治标与治本相结合,按照“一厂一制”要求,建立完善运行管理台账,重点加强对城市、集镇、村落污水处理系统的运行管理,确保发挥作用。同时,按照因地制宜、一户一厕的原则,建设家庭生态卫生旱厕,切实控制农业农村面源污染。三是建立健全环湖服务业的监管机制。对环湖宾馆、客栈、餐饮服务业进行拉网式清查,摸清底数,建档立卡,建立准入、规范、监督、管理、处罚的长效机制,杜绝污水和垃圾入湖。四是建立健全“三清洁”工作长效机制。进一步建立健全群众为主体、挂钩单位支持、社会齐参与的“三清洁”工作长效机制,持续深入开展“三清洁”环境卫生综合整治活动,杜绝面源污染。机关、企事业单位、非公有制经济组织和社会组织党组织等领域党员要立足岗位特点和工作实际,将参与洱海保护治理作为密切联系群众、开展公开承诺、进行志愿服务的重要内容。五是建立健全考核奖惩机制。认真落实党政同责,健全考核体系,建立周报、月报制度,加大对相关部门和责任人的跟踪督查和监督问效力度,对为官不为者进行严肃问责,对成绩突出的单位和个人给予表彰奖励,对实绩突出的优秀干部优先选拔使用,激励广大党员干部恪尽职守、狠抓落实。(大理市委组织部)

洱源县做好洱海源头环境保护党建“文章”

◇杨金华 张培勋

洱源县在洱海源头环境保护治理工作中,着力打好“党建牌”,从基层党组织和党员干部入手,注重发挥广大党员干部的先锋模范作用,在洱海源头构筑起环境保护治理工作的坚强战斗堡垒,为洱源生态文明建设助力护航。

抓组织领导

实行洱海流域保护网格化管理责任制

一是调整充实县生态文明建设领导小组,由县委书记、县长任组长,县委副书记和县人大常委会、县政协主要领导以及县政府分管领导任副组长,其他相关领导和镇乡负责人为成员,全面落实洱海保护“党政同责”。二是突出各级党组织在洱海保护治理中的责任和义务,将洱海保护治理责任全方位细化分解到流域6个镇乡党委、63个村(社区)党总支、421个村党支部的负责人;实施以州级领导为挂钩责任人,县级领导为河长,流域镇乡党政主要领导为段长,村党总支书记为片长,村民小组党支部书记、组长及“三员”(河道协管员、湿地管理员、垃圾收集员)为管理员,挂钩部门为协管单位的洱海流域保护五级网格化管理责任体系,实现洱海流域保护网格化管理全覆盖。

抓工作机制

持续深入开展“三清洁”活动

实行镇村干部包村、村民党支部

书记(组长)包户、支委联系党员中心户、党员中心户联系普通党员户的镇村党员干部包村联户责任制,充分发挥全县各级党组织和广大党员干部的示范引领和先锋模范作用,持续深入开展“万人清洁洱源城”、节前“三清洁”环境卫生集中整治、重点区域整治、集中连片示范整治,村庄、水体、交通干线日常保洁,粪堆下田、空闲地管理,以及“两污”治理等“三清洁”工作。

抓队伍管理

强化洱海保护党员志愿者队伍建设

坚持把洱海源头环境保护治理作为党员干部教育培训的重要内容,把洱海源头环境保护治理工作作为干部选拔任用的重要标准,促进党员干部队伍在洱海源头环境保护治理工作充分发挥生力军作用;同时,注重用工作实践锤炼党员干部队伍,先后组织发动900多名党员干部组建了9支洱海保护党员志愿者队伍,建立健全了洱海保护党员志愿者队伍管理制度,大力开展“党员清洁志愿服务”等活动,努力形成一个基层党组织一支志愿者队伍,一支志愿者队伍一个战斗堡垒的生动局面,促进洱海源头清水长流。

抓载体创新

实施“洱海保护党建长廊”工程

一是建立洱海源头党建知识和环



境保护知识宣传廊,在洱海流域六镇乡重点河流和水源地建立生态环保知识宣传展板,大力宣扬“保护环境人人有责,关爱生态,从党员做起”的理念,营造良好氛围。二是按照项目化的要求,依托洱海源头流域、入洱海河流、水源地等河流、场所,实施洱海保护党员示范工程,大力开展“党员示范河”、“党员卫生区”、“党员绿化区”、“党员示范植树点”等党员示范创建活动,把生态建设与环境整治具体到项目,明确责任到党支部和党员个人。三是积极引导党员在房前屋后栽种树种花草,大力发展庭院经济,通过党员示范带动,辐射群众积极行动参与,努力建设环村绿化林带,实现村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中的社会主义新农村风貌。

(洱源县委组织部)

宾川县突破就党建抓党建的工作模式,把基层党建工作有机地融入到本土农产品产业发展中,确立了“围绕经济抓党建、抓好党建促发展”的工作思路。在全县范围内挑选产业发展具有代表性、引领性、示范性的非公企业,中建立党支部,充分发挥党建引领产业发展,科技助推农民增收的作用。

企业建支部示范引领

宾川县华侨庄园农业科技开发有限公司成立于2014年4月,是集种植、销售为一体的农业科技开发公司,注册资本1000万元。为实现党建工作对经济工作的有效引领,提高党组织在基层的号召力和凝聚力,为葡萄产业发展注入新鲜血液和新的活力,在宾川县华侨庄园农业科技开发有限公司建立党支部,成立党代表工作室,构建“产业建支部、支部建小组”组织模式,找准党建工作和经济工作的结合点,通过支部牵头、党员带头,及时为群众提供葡萄种植、管护、销售等服务和指导,充分发挥党建引领产业发展的作用。

科技助推产业新发展

华侨庄园与上海交大等高校院所

宾川县党建引领产业发展 科技助推农民增收

◇崔庆菊

合作,建有葡萄研究所和专家工作站,聘请葡萄科学家王世平等专家导师团队指导。引进葡萄根域限制栽培及无土栽培等先进种植技术及理念,开展葡萄种植技术与推广。依托新型农业社会化合作服务体系,以“公司+基地+农户”合作社经营模式为平台,建立规模化、集约化、标准化的葡萄产业生态链,带动农民共同致富,推动葡萄产业转型升级,进一步加大科技示范引导和推广普及力度,提升葡萄产品品质和市场竞争力,引导全县葡萄产业逐步走上稳产、优质、安全、高效的健康发展路子。华侨庄园结合宾川鸡足山旅游资源优势,融合宾川侨乡特色人文历史及风土人情,发挥宾川葡萄产业优势,集观光、采摘、休闲、娱乐、旅游、科普为一体,打造现代旅游观光农业庄园。同时,致力于打造全国鲜食葡萄第一品牌,注册商标“七彩云秘”、“灵山葡提果”,通过电子商务网络销售产品,与“贡天下特产网”、“本来生活网”等网络平台长期合作。依托

全程可追溯、互联共享的葡萄质量和安全信息平台,通过先进、快捷的冷链物流,第一时间为消费者提供生态、放心的鲜食葡萄及其他宾川特产。

示范培育带动农民增收

针对农民群众普遍反映的学科科技用科技难、葡萄增产增收难问题,宾川县华侨庄园农业科技开发有限公司大力实施科技兴果战略,走实科技试验探路、科技示范引路的策略。把葡萄生产作为推动农民增收致富的重要产业来培植,不断加大葡萄标准化生产技术推广工作力度,提升农民的科学种植水平。组织召开各类科技培训会,先后培养了一批葡萄种植能手,培养了一批科技示范户。针对葡萄种植品种单一,集中上市出现卖难的问题,认真分析市场变化和 demand,引导群众增加早、晚熟品种,减少中熟品种,走以水果错峰销售来增加农民收入的路子。华侨庄园农业技术服务组党员带头,深入开展了品种对比试验、新品种引进试验、熟期调整示范等工作,在全县大力推广优质葡萄品种和先进技术,开展示范种植。随着果农科技素质的不断提高,全县葡萄产业也得到蓬勃发展,品种结构进一步合理,逐步将葡萄早、中、晚熟期面积比例趋于平衡,适应市场能力进一步增强,葡萄产业已成为农民持续增收的一个主导产业。

(宾川县委组织部)



宾川县宾居镇高科技无土葡萄栽培 (本刊记者 摄)



7月27日至28日,中组部党员教育中心张克处长(左一)到我州调研远程教育工作。图为在鹤庆县菜园村了解远教学用情况。

(本刊记者 摄影报道)

7月21日至22日,丽江市委组织部组织辖区内的区县组织部门到我州观摩学习综合服务平台建设使用情况。图为在宾川县参观为民服务大厅。

(本刊记者 摄影报道)



7月17日至18日,迪庆州委组织部组织辖区内的组织部门到我州观摩学习综合服务平台建设使用情况。图为在大理市参观为民服务大厅。

(本刊记者 摄影报道)

『双推进』启动脱贫『双引擎』

大理州扶贫开发 with 基层党建整乡『双推进』工作总结

◇杨发隆



按:2009年在2个县试点扶贫开发整乡推进、2013年启动扶贫开发 with 基层党建整乡“双推进”以来,大理州始终以基层党组织建设为核心,以整乡扶贫开发为主线,先后在祥云、宾川、云龙、南涧、巍山、洱源、剑川、鹤庆、漾濞9个县15个乡镇开展“双推进”,覆盖149个行政村、1757个自然村、119405户399207人,双轮驱动发展,启动脱贫致富的“双引擎”。

建强组织扩大覆盖 在体系建设上“双推进”

一是优化组织设置,建立完备的组织体系。扩大党的工作覆盖面,普遍在农民专业合作社、产业链建立党组织,做到在各领域组织再拓展、功能再延伸、服务再深化。二是健全完善村组党组织设置。将有3名以上正式党员的村民小组党组织改设为党支部,3人以下的联建、共建。三是强

化党总支在项目申报、实施和管理中的战斗堡垒作用,广泛征求、收集群众意见,动员、组织群众,为扶贫项目的顺利推进提供组织保障。四是探索创新党组织设置模式。云龙县探索推行“1+1+1+X”的“党支部+产业合作组织+党员中心户+农户”四级网络发展模式,打破“一村一支部”传统设置模式,在专业协会、生产基地、龙头企业等产供销环节建立党支部或党小组,集聚乡土人才,提供组织保障。

配强力量突出培养 在队伍建设上“双推进”

一是选优配强扶贫队伍。选派了107名新农村指导员、77名第一书记,确保实施“双推进”的村全覆盖。二是配强基层党组织书记。采取组织措施,调整不胜任、工作不在状态的党组织书记9人,整顿软弱涣散基层党组织22个。三是注重培养服务骨干。“双推进”过程中“火线入党”124人,培养致富能手和各类乡土人才461人。祥云县坚持“三个培养”把服务骨干培养成党员、把党员培养成服务骨干、把党员中的服务骨干培养成基层干部。鹤庆

县推行党员发展备案、预审、公示、票决和责任追究等五项制度,使党员发展管理更加规范有效。四是磨刀上阵,强化培训。举办大理州党组织书记示范培训班,9个项目县普遍开展乡、村、组三级党组织书记培训,提升抓党建促扶贫和新常态服务群众能力。

建强堡垒突出使用 在阵地建设上“双推进”

坚持建管用一体化,注重功能整合,更加突出“用”。一是务实推进村民小组党支部活动场所建设。出台并认真落实《大理州2014—2016年村民小组党支部活动场所建设规划》,整合美丽乡村、扶贫开发、一事一议奖补、村容村貌整治等项目,每年投入3000多万元,用3年时间完成3455个村民小组活动场所建设,实现全覆盖。二是强化活动场所管理使用。使村民小组活动场所成为党员活动中心、村民议事中心、教育培训中心、文化娱乐中心、便民服务中心。三是突出服务功能,狠抓去行政化。整合办公场所、服务场所和活动场所,强化村组活动场所去行政化,99个活动场所去行政化成效明

显。四是探索活动场所建设新路径。鹤庆县探索出购置村民闲置住房改建活动场所的新路子,既盘活了土地,又有效解决了“空心村”问题。五是确保“阵地有人”。认真落实无职党员轮流到活动场所值班制度,确保活动室有人管、有人服务。

注重整合形成合力 在优化资源上“双推进”

一是整合项目,系统推进。以“党员带领基层群众创业致富贷款”为有力抓手,借助各级各部门项目资金东风,注重整合发改、财政、农业、林业、水利、扶贫等部门项目资金,推进公路改扩建、道路硬化、河道治理、电力设施、农村安全饮水、现代烟草烟水工程等基础设施建设。二是盘活自身资源,加强闲置土地管理。在村民自愿的前提下,闲置土地由村集体代管,避免土地资源浪费。三是整合人力资源,同向发力。整合包村干部、新农村指导员、大学生村官、选调生、常务书记和当地党员群众,汇聚成“双推进”综合力量。四是整合资金,保障到位。解决“无米之炊”难题。投入行政村工作经费 99 万元,村民小组工作经费 105.83 万元,整合 502 万元项目资金实施“股份工作经济”项目 52 个,使 61 个行政村、49 个村民小组有了集体经济。破解“毛毛雨”老问题。五是采取灵活方式发展强基惠农“合作股份”。南涧县因地制宜,不搞“一刀切”,可就近选择合作主体,也可跨村、跨乡镇合作,鼓励村集体既可选择专业合作社和企业合作,也可几个村共同参股一个专业合作社和企业;既可参股本地专业合作社和企业,也可参与邻近专业合作社和企业。无法就近就地选定合作项目、合作伙伴的全县 20 个空壳村,由挂钩县处级领导和县级部门负责人协调县内龙头企业、龙头专业合作社完

成合作入股。

健全机制狠抓落实 在服务群众上“双推进”

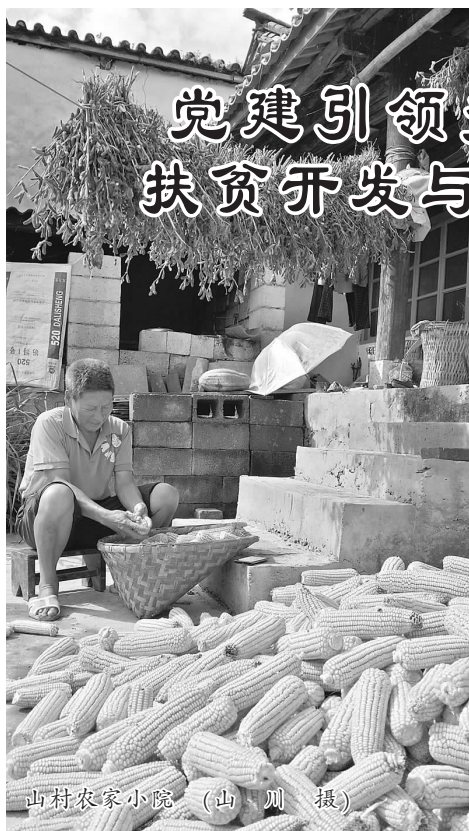
在扶贫开发与基层党建“双推进”中,大理州普遍采取由县长任组长亲自抓、县委常委会、政府常务会定期专题研究的机制。一是紧紧盯住“落实”,建立责任机制。建立了“定人员、定任务、定责任、定目标、定时限”的“五定”工作机制,将扶贫项目分解到部门、责任定到干部。二是用好考核指挥棒,建立奖惩机制。对项目进展、资金运行、履职状态等情况严格考核奖惩。三是严格落实直接联系服务群众制度。“云龙县建立县处级领导挂村、县级部门包村、下派挂钩人员包项目三项制度,长新乡还组建了一支由 135 名党员干部和 237 名村组干部组成的专项工作组。洱源县实施“联村联户、为民富民”行动,开展党员志愿者服务、党员农技人员抓培训、送技术服务。四是建立“民情责任区”。云龙县建立产业发展“民情责任区”,负责产业培植全程跟踪服务,建立“党支部示范田”和“共产党员示范田”,示范带动,发展产业。剑川县建立了“三不四有五必”机制,做到政策决议决定必到户,征求意见必到户,红白二事必到户,急重困难必到户,代办事项必到户。五是充分发挥基层党组织领导核心作用。推选党小组长、村民小组长和农村党员成立项目协调组、纠纷调解组、项目监督组、项目宣传组,全程参与项目宣传、规划、实施和监督,做到项目推进到哪里,党组织就跟踪到哪里。六是建好用活县乡村组四级综合服务平台。在 9 个项目乡镇、96 个村、149 个村民小组建立综合服务平台,建成以党建为中心,融合政务、商务、便民服务等多功能于一体的为民服务中心(站、点),实现便民事项在线办理,变群众跑、干部跑为

“网络跑”。七是典型引领,示范带动。云龙县在农村党员中开展产业发展“十佳状元”和农村“十好典型”的“双十”典型工程评选创建活动,把被评为“双十”典型的党员,以村为单位组建“感恩立德教育宣传队”,用“火塘会”以身说事,“身边人”说“身边事”,充分发挥党员在产业发展、带头致富、新农村建设、道德教育等方面的典型带动作用。

突出“造血”精准扶贫 在增收致富上“双推进”

找准扶贫与党建着力点,推行“一村一品”、“一乡一业”,突出群众增收脱贫致富。一是突出观念扶贫,建立“造血”机制。改变传统扶贫模式,开展“能人治村”策略,通过产业结构调整,富民产业培植,实用技术培训,增强群众“主人翁”精神,变“输血式扶贫”为“造血式扶贫”。二是做好“产业培植”文章。各县市结合地区实际大力发展中草药种植和奶牛、乌骨羊养殖等生态高原特色农业,提高群众脱贫自生能力。三是建立“互助资金”新平台。通过发展“互助资金”,打通农村党员创业致富的绿色通道,发放 2900 万元“党员带领基层群众创业致富贷款”,惠及 998 名党员,21459 名群众。四是党员结对帮扶。宾川县广泛开展机关党员结对帮扶农村党员、先富党员结对帮扶困难党员、党员结对帮扶困难群众“三结对一联系”活动,引导组成脱贫致富互助组。五是党员引领,示范带动。剑川县象图乡动员党员带头种植烤烟和魔芋 100 多亩,无偿提供 300 亩核桃作科学施肥、修枝打杈丰产示范培训基地,动员党员回乡创业建成中药材种植基地,使 200 多名群众在家门口打工。

(州委组织部)



党建引领 多轮驱动 云龙县长新乡 扶贫开发 与 基层党建 整乡“双推进”

序,科学合理安排基础设施建设项目。整合项目资金 1.58 亿元,全力推进 10 个村的进村公路改扩建和硬化、泚江河道清理、35 千伏变电站、农村安全饮水、烟水工程、村民小组党支部活动场所建设等 45 个基础设施建设项目,着力夯实了全县的发展基础。

建立“民情责任区” 着力培植富民支柱产业

紧紧围绕“建设万担优质烤烟生产示范园、万头生猪养殖示范园、万亩优质泡核桃示范园、万亩金银花种植示范园”的目标,建立干部职工产业发展“民情责任区”,由每名乡村干部包保一个“民情责任区”,负责做好产业扶持、产业培植跟踪服务和发展壮大村级集体经济等工作。乡党委政府以产业培植为契机,在县级扶持的基础上,整合 100 万元资金,以强基惠农“股份合作”经济的方式发展壮大村级集体经济,2015 年力争全面消除“空壳村”。发放了 700 万元“基层党员带领群众创业致富贷款”,为培植富民产业提供了资金保障。建立“党支部示范田”和“共产党员示范田”,进一步引导群众发展产业,不断增强村级组织和党员干部的示范带动作用。

建立“五定”机制 着力加快项目建设步伐

将项目建设作为整乡推进的重要

工作来抓,建立了“定人员、定任务、定责任、定目标、定时限”的“五定”工作机制,将 17 项集镇建设重点项目分解到部门、责任定到干部,做到每个项目有责任部门、责任干部和挂钩领导。整合资源,多方筹资,突出抓好以泚江河道一线为主的景观河道建设、以长新街道一线为主的新区建设和老区改造修缮工作、以黄金公路一线为主的绿化、亮化、美化、净化工作,加快推进集镇建设步伐。成立了集镇综合管理服务中心,积极实施集镇区环境卫生整治工作,定期组织乡级各单位和集镇居民开展清洁活动,着力改善人居环境,进一步提升了集镇形象。

健全“1+X”包户连亲结对帮扶机制 着力推进新农村建设

结合“干群心连心”教育实践活动开展,健全了县乡领导和干部职工“1+1”挂村、下派干部和乡村干部“1+1”包组、“1+X”联户的“1+X”党员干部包户连亲结对帮扶工作机制,组建了一支由 135 名党员干部组成的整乡推进挂村包组联户工作组。广大党员干部主动深入村组农户,指导群众建设以绿化、美化、亮化、硬化、文化五个基本元素为主的“五化”家园,认真抓好农户和自然村“8 有”项目。建成 1 个乡级为民服务中心和 12 个为民服务站,建起了事在村办、钱在村领、证在村拿、困难在村反映、问题在村解决的“农事村办”服务模式。

(云龙县委组织部)

在扶贫开发与基层党建整乡“双推进”工作中,云龙县长新乡以基层党组织建设为核心,以整乡扶贫开发为主线,采取资源大整合、社会大参与、群众大发动、连片大开发的主要方式,统筹规划、整体推进、集中力量、重点突破。

推行“四有四先四评”群众工作法 着力加强基础设施建设

围绕如何变“群众找干部”为“干部访群众”、变“做干部所想”为“干群众所需”、变“群众问着干”为“与群众一起干”这一主题,全面推行“四有四先四评”群众工作法。实施整乡“双推进”以来,县乡村组广大党员干部深入村组和田间地头,通过召开群众大会、发放征求意见表等形式,全面收集群众需要解决的困难和问题,建立民情台帐,乡党委在认真分析问题的基础上,按照“项目受宜群众提出申请、村委会审核、党委政府批准实施”的程

永平县围绕“五服务”实现扶贫开发 与基层党建整乡“双推进”

◇周明武 都卓越

近年来,永平县找准党建与扶贫工作的结合点,以“钉钉子”的精神,稳扎稳打,步步推进,实现扶贫开发与基层党建整乡“双推进”。

在建强服务队伍上实现“双推进”

优化组织设置,实现基层组织体系的全覆盖,为扶贫开发与基层党建整乡“双推进”提供组织保障。按照“一村一策、分类整顿”的原则,实行县委常委一对一挂钩帮扶,切实帮助软弱涣散基层党组织整改提高。各乡镇认真落实区域发展与扶贫攻坚、精准扶贫、干部驻村帮扶、扶贫资金管理、金融扶贫、社会扶贫等方面的扶贫开发创新机制,从政策和机制方面保障扶贫开发目标的顺利实现。同时,坚持“撤、换、育、派”并举,不断优化村(社区)干部队伍结构。

在夯实服务阵地上实现“双推进”

加大资金投入力度,整合办公资源,实行村干部集中办公,方便群众办事,突出服务功能。建设县、乡、村、组四级综合服务平台82个,对综合服务平台操作使用进行业务培训,做到人人会使用,实现办事从“群众跑变网络跑”,提高为民办事效力。千方百计整合项目资金,以“十有标准”为目标,建设活动场所240个,实现了农村基层党员活动有场所,服务有阵地。

在整合服务项目上实现“双推进”

通过整合发展壮大村级集体经济、

强基惠农“股份合作经济”、基层党员带领群众创业致富贷款、统筹城乡发展、扶贫综合开发、美丽乡村建设、民族团结示范区等项目,立足资源优势和产业基础,积极争取项目和资金扶持,充分发挥支部+产业协会以及龙头企业、产业大户、专业合作组织的带动作用,进一步培植好优势产业,全力推进“双推进”工作。全县形成了以发展泡核桃、种养殖、中草药、烤烟等为主的高原特色农业产业,通过项目建设,产业发展,让老百姓得到更多实惠。

在拓宽服务渠道上实现“双推进”

瞄准贫困地区发展面临的基础设施薄弱、特色优势产业规模小、基本公共服务不完善、群众基本素质低、金融“贫血”、生态环境保护压力大等问题,将更多资金、项目、力量和金融、文化、教育、科技资源倾斜配置到贫困地区,切实增强贫困地区的自我发展能力、公共服务能力、社会保障能力,努力为贫困群众脱贫致富奔小康创造良好条件、提供坚实支撑。同时,深入开展“城乡支部手牵手·党群融合心连心”、“1+X”党员联系服务群众制度、在职党员到社区报到开展服务、无职党员到村组党支部活动场所轮流值班服务群众等活动,不断完善定点扶贫挂钩责任制,拓展基层服务型党组织建设工作的载体和抓手。确保扶贫开发项目放到哪里,服务型基层党组织建设就跟进到哪里。

在创新服务载体上实现“双推进”

健全完善县、乡、村、组为民服务体

系,解决服务群众“最后一公里”的问题,坚持党建带群建,强化农村妇联、共青团等群团组织的作用,依靠群团组织,做好农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务工作。通过成立乐把村为民服务先锋队,为困难群众建房、关心困难群众生产生活、带领群众脱贫致富;尽最大努力为群众提供全方位、多层次的服务项目,更好地满足人民群众生产生活需求。同时,围绕一些重要的时间节点,采取产业培训,党员、团员、青年志愿服务,大学生村官送学培训等方式,宣传党的政策,推广农村实用技术,扩大党员群众参与面,让党建活动更具活力。

(永平县委组织部)



晾晒核桃 (本刊记者 摄)

宾川县平川镇抓实扶贫开发 with 基层党建“双推进”

◇张育维

2015年,宾川县平川镇被确定为扶贫开发整乡推进的乡镇。在扶贫开发整乡推进实施过程中,平川镇充分发挥各基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,有效实现了扶贫开发和基层党建“双推进”。

搭平台 营造“干事业”的良好环境

一是在作用发挥上求实。为充分发挥新农村指导员、第一书记和大学生村官这“三支队伍”的作用,严格按照相关规章制度强化对“三支队伍”的管理,要求做到“在实岗、做实事、出实绩”。同时,抓好基层党组织和党员队伍这支“主力军”,采用划片包干责任制、完成任务倒逼制、党员考核积分制等,进一步明确各自任务,强化责任意识,切实发挥好基层党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,推动扶贫开发和基层党建齐头并进、共同落实。二是在操作模式上推新。完善“三级党员核心制”,形成分工负责、分片包干、分段实施的大格局,有效推动了项目建设进度,确保了工程质量。创新“五级联动”模式,以党建为引领,充分调动各级的工作积极性,形成工作合力,三是在环境打造上创优。打破以往的“旧框框”、“老套路”,为基层党组织创造宽松的工作氛围,让党组织和党员有更多的时间和精力投身到扶贫开发工作中。通过平台的搭建、氛围的营造,让基层党组织有抓手、党员有事做、群众有盼头。

建机制 完善“重防范”的管理模式

一重建。在按照工程项目建设基本程序组织实施的同时,建立健全扶贫开发整乡推进项目管理实施办法、资金管理办法、质量管理措施等一系列项目、资金管理规章制度,并一一落实,做到按制度建设、用制度管人、按制度办事。二强管。在项目建设、产业培植和其他扶持实施过程中,严把程序关、质量关和廉政关,确保程序合法、质量保证、人员清廉。三严处。对不按设计和工程质量要求进行项目建设的,发现一次要求立即整改一次,对发现问题超过三次以上的,要求立即停工整改,质量达不到要求的,要求全面返工,对不听从质量监督管理人员管理的,除要求停工整改外,处以一定的资金处罚;对资金管理不规范、出现违反财经纪律等的行为,一律严惩不贷,对出现触犯刑律的,移交相关部门严肃处理,决不姑息,确保干成事、事干好、不出事。

出实招 打造“富民生”的发展之路

一是兴产业,强“造血”。努力培植发展中药材、冬桃和花椒种植“三大新兴种植业”,扶植生猪养殖、肉牛养殖、山羊养殖“三大养殖基地”,形成镇有主导产业、村有骨干产业、户有增收项目,构建近期增收有保障、远期发展有潜力,“一镇一业、一村一品”的产业新格局,切实增强山区群众发展“造血”功能。二是

活经济,强基础。以“农户+基地+合作社+支部+公司”的方式探索实施“股份合作经济”,实施产业扶持、专业合作与村级集体经济发展有机结合等方式,实现产业扶贫与壮大村级集体经济“双推进”,全面消除“空壳村”,增强村级基层组织的发展基础。三是重效果,精扶贫。坚持“好钢用在刀刃上”,落实好“股份合作经济”政策,扶持更多党员群众发展致富。

求实效 达到“聚民心”的良好效果

纳民意。在项目规划期间,采取先自上而下、再自下而上的“双线工作法”,即:先做全面的规划设计,在此基础上分片征求群众意见,充分听取项目区群众的心声,做到既全面统筹、总体布局,又结合实际、听取民意,让项目布局更合理、资金使用更高效、群众受益更实惠。解民忧。坚持项目实施精准到点上,切实解决项目区群众急需解决的人畜饮水、道路交通、水利设施、供电设施、住房工程等,做到项目实施一件,群众受益一件,不浪费一分钱。帮民困。在走好“造血式”扶贫路子的同时,针对特殊困难群众,采取多种渠道“输血”的方式,全方位解决困难群众的实际问题,扎实走好精准扶贫的路子,让困难群众在发展生产的同时,充分感受到党和政府的温暖。聚民心。通过一系列的扶贫开发项目实施,进一步凝聚民心、汇聚力量,整体向全面建成小康社会的目标稳步迈进。(宾川县平川镇党委)

田园 (本刊记者 摄)



漾濞县漾江镇 打开党建扶贫新局面

◇江静龙 张颖 杨家伟

漾濞县漾江镇党委把集中连片特殊困难地区作为新阶段扶贫攻坚主战场,积极整合资源,促进融合项目,构建起党建与扶贫“双推进”的“双赢”格局。

建强服务阵地 夯实党建基础

一是阵地建设全面覆盖。先后投入资金近 500 万元,建设 35 个党支部阵地,实现党员活动场所的全覆盖;二是集体经济全面开花。成立领导小组,划分责任片区,协助 12 个村委会开创了形式多样的村级集体经济,彻底破解了“空壳村”;三是多训齐施提升致富能力。强化党员带头,邀请外来专家授课、本土专家讲经、创业能手传道,全面提升群众种、养、管、销的能力;四是党员队伍不断优化。以“双推进”为契机,通过专题培训,让党员及时更新知识,掌握新的技能,严格执行“考察择优、成熟一个吸收一个”的党员纳新规定,在性别、年龄等方面配强、配优基层党员队伍;五是服务平台高效运行。全镇 12 个村党总支安装使用了党建综合服务平台,高效快捷地办理群众事务,不断优化服务型党组织建设。

培优特色产业 激发扶贫活力

一是着力实现核桃提质增效。在已进入管护、抚育阶段的原种植面积

22 万亩的基础上,重点对 60000 亩泡核桃实施品种改良、修枝打桠、施肥防病防虫等相关措施,实现核桃提质增效;二是着力拓展中草药种植业。依托森林资源优势,采取“公司+基地+农户”的模式,成立中药材种植公司 3 个、合作社 5 个,种植包括天麻、重楼、玛卡、党参等 10 余种,面积达 4000 多亩,实现年收益 80 多万元的中草药,十三五期间预计达 10000 亩,有效提高群众收入;三是推广原生态、无公害种养业。推广种植油菜花、苹果以及养殖中华蜜蜂,形成花果蜜链条式互补发展,其中苹果 173 亩,蜜蜂 1270 桶,油菜 600 多亩,保障蜜源的同时出产优质菜油和苹果,最大化提高效益;四是发展特色生态养殖。以肉牛、黑山羊和无量山乌骨鸡养殖为主,以上邑村为代表的牛、羊养殖片区存栏量各达 1300 余头;以三厂局傈僳族村寨为代表的无量山乌骨鸡养殖区已引入鸡苗 4800 多羽,现已成为群众经济收入的重要来源。

改进基础设施 健全服务体系

一是改善路网建设。先后建设乡村公路 42 公里;新建脉双大桥 1 座;实施村内道路硬化 80.76 公里和村组道路硬化 18 公里。二是改善农灌人饮设施。修复普坪、旧村、塘塔佐农灌坝

塘 3 处;建设畔村沟、甘屯沟等三面光农灌沟渠 62 公里;新建农村安全饮水工程 3 件,新建集镇供水工程 1 件;三是完善服务体系。完善漾江镇社会养老服务体系、城乡社区服务体系,建设镇基层就业和社会保障平台及老年活动场所,提供涵盖就业、职业技能培训、人才服务、社会保障、劳动争议调解仲裁、老年服务等功能的公共服务。

抓实生态建设 打造宜居环境

一是林地建改保资源。立足本镇实际,在 12 个村实施生态林建设 33.1 万亩;实施低效林改造 0.9 万亩。有效盘活了林地资源,保护了森林资源。二是能源建设省资源。开展节能灶项目,12 个村委会共建节能灶 3961 台;在农村安装使用太阳能 368 台;在金盏等 8 个村委会建设太阳能路灯 201 套。三是宜居工程美乡村。为提升农村社会文明水平,漾江镇积极开展“三清洁”活动,推进农村生产生活方式转变,着力解决危害群众身体健康,威胁城乡居民食品安全,影响农村可持续发展的环境问题。

(漾濞县委组织部)

州非专职信访督查专员制度成效明显

为深入贯彻落实省、州党委政府关于加强新时期信访工作的一系列决策部署,进一步加强信访干部队伍建设,创新干部培养方式,完善信访督查专员制度,大理州从2014年起在全省率先推行非专职信访督查专员制度,从州直部门新提拔40周岁以下的副处级领导干部中,每批选派不少于5人担任州委州政府非专职信访督查专员,到州委群众工作局进行为期2个月的挂职锻炼。

自非专职信访督查专员制度推行以来,我州已选派了3批15名干部。锻炼期间,选派干部认真学习《信访条例》、《云南省督访工作制度》等相关法律法规和政策理论知识,努力向信访专干学习信访工作的好经验、好做法,积极参与

非正常上访、群体上访及州级领导接访日等接访工作,熟悉了群众工作方法,群众工作能力、应对复杂局面的能力得到提升。扎实深入12县市开展调研和信访督查工作,与县市政府及职能部门进行座谈交流,随机抽查县乡信访台账,对信访督查件的办理及重要信访案件处置进行跟踪问效,切实推动了一批群众信访反映的突出问题得到有效解决。通过到基层面对面听取信访群众申诉,耐心为群众排忧解难,进一步了解了社情民意,密切了干群关系,真正接了“地气”,受到了基层群众的一致好评。

目前,第四批非专职信访督查专员已到岗履职。

(曹灼敏)

我州基层党组织书记轮训全覆盖

今年我州确立了“示范带动、集中轮训、分类指导”的工作思路,统筹推进全州基层党组织书记集中轮训工作,着力打造一支“综合素质高、履职能力强、勤政廉洁好、工作作风硬、表率作用优”的基层党组织书记队伍。

强化示范带动,一是采取多种形式举办村党组织书记和驻村第一书记示范培训班。组织村党组织书记到大理“红色传

承”教育基地开展党性教育;组织驻村第一书记到大理州群众路线教育实践基地开展体验式教学;结合当前党建工作的主要任务,对基层服务型党组织建设、基层组织工作业务知识、扶贫开发与基层党建整乡“双推进”等进行专题讲解;开设强基惠农股份合作经济专题,到农业科技公司、高原特色农业种植基地实地观摩。通过示范培训,着力使参训人员在精神上“补钙”、业务上“补课”、发展上“提能”。二是举办大理州非公有制经济组织和社会组织党组织书记示范培训班。邀请省州师资团队,重点开展理想信念、宗旨意识、党章党纪、党建知识、党组织作用发挥和党员管理等方面的教育培训。

同时,围绕当前经济形势、社会矛盾化解、重大时政分析等专题进行辅导。为各县市非公经济和社会组织党工委结合实际、分级抓好培训做出示范。

强化分类指导,采取分期举办村、社区、机关、企事业单位、非公有制经济组织和社会组织党组织书记示范培训班,示范推动基层党组织书记培训工作。依托各县县委党校、党员教育培训基地等培训机构重点做好对村、社区党组织书记的轮训工作。同时抓好村民小组党支部书记的集中轮训。州属各党(工)委按党组织隶属关系、结合部门特点制定培训方案,分层次组织好对所属基层党组织书记的轮训。

强化经费保障,州委组织部根据各地各部门具体实际,将省委组织部下拨的10万元专项培训经费和代州委管理的党费中专项列支10万元,共计20万元培训经费下拨给12县市和16个州属党(工)委。各县市采取财政支持、党费补充、整合使用各类培训经费等办法,保障基层党组织书记轮训工作经费。

强化督促管理,轮训期间实行学员签到制和点名制,确保出勤率。同时采取随机调研、巡回检查等方式集中对轮训工作进行督导检查。针对督查中发现的无故缺席、走形式、走过场等不严不实问题,及时进行反馈,并责令作出书面说明。

目前,全州举办113期村(社区)党组织书记培训,共有1075名行政村党组织书记、69名社区党组织书记参加培训,实现村(社区)党组织书记轮训全覆盖。

(杨燕晴 付芳)

单位特点抓好发展党员工作 州交通运输局党委结合

为进一步规范发展党员工作，严把党员发展“入口关”。州交通运输局党委，针对所属个别基层党支部在发展党员时对发展党员的具体细节程序不够熟悉，发展党员材料不齐全、不规范等问题，深入基层反复调研，制定下发了《关于严格发展党员工作程序和规范发展党员材料的通知》，对党员发展工作做了进一步规范。

一是深入搞好调研，做到心中有数。结合贯彻落实《中国共产党发展党员工作细则》，针对系统内发展党员过程中，部分基层党支部反映出对相关程序不够熟悉的实际，局党委高度重视，积极利用随机调研时机，分类对基层党组织发展党员工作情况开展专题调研，通过深入细致的调研分析，切实摸清了相关情况，为规范完善发展党员工作提供了全面详实的数据支撑。

二是细化发展程序，做到有章可循。结合调研情况，局党委采取“分解细化、整体组合”的方法，对发展党员工作流程及各类

所需材料进行深入研究和全面细化完善。从入党积极分子的确定和培养教育、发展对象的确定和考察、预备党员的接收、预备党员的教育、考察和转正 5 个阶段，就工作程序、具体步骤、实施主体、形成材料和时限要求 5 个方面及发展党员 25 个具体步骤所需材料对发展党员工作流程作了更具指导性和操作性的详细规范。

三是搞好过程监督，做到统一规范。结合 2015 年上半年党员发展摸底排查工作，以入党志愿书编号管理为抓手，全面梳理本系统发展党员工作情况，做到底数清、情况明。坚持实行入党志愿书编号发放、编号管理，进一步加大对发展党员计划落实情况的督查力度，对各基层党组织在发展党员的每道程序上所要求形成的书面材料进行严格审查督查，对不按程序发展、材料不齐全的一律不予发展，有效防止了平时无记录，入党前突击编写现象的发生，使每份材料更加统一和规范。

(宁渊华 段红斌)

农村信用联社大理办事处多措并举推进基层党员带领群众创业致富贷款

根据省委组织部、省联社 2015 年“基层党员带领群众创业致富贷款”发放工作的要求，云南省农村信用联社大理办事处结合实际，提出具体措施，指导、督促各县联社做好基层党员带领群众创业致富贷款工作。

指定专人负责，确保完成全年目标任务。紧紧围绕省联社和省委组织部的工作重点，切实加强组织领导工作，指定专人负责，确保工作有人常抓，2015 年 9 月末，确保按质按量完成“基层党员带领群众创业致富贷款”3.59 亿元的发放任务。

加大力度宣传，广泛动员党员群众参与。充分利用广播、电视、手机等载体，大力宣传“基层党员带领群众创业致富贷款”的相关优惠政策、申报条件、申报程序，提高党员群众的知晓率。积极营造氛围，动员党员群众参与，让“基层党

员带领群众创业致富贷款”惠及广大党员群众。

严格考察推荐，有效推进项目健康发展。按照“基层党员带领群众创业致富贷款”有关要求和任务分解表，及时将贷款任务落实到基层社，并与基层党组织加强沟通。严格按照要求，把好考察推荐关，提高放贷质量，做实贷前调查、贷时审查、贷后检查工作，确保贷款收回率，保证“基层党员带领群众创业致富贷款”项目健康发展，降低信贷风险。

完善操作流程，利用服务平台网上申贷。2015 年“基层党员带领群众创业致富贷款”申贷人，可利用综合服务平台进行网上申贷，各县联社(农合行)规范和完善了“基层党员带领群众创业致富贷款”的申贷流程，积极推广，加强对业务操作的学习培训，并采用全省统一的电子推荐表进行申贷。

(戴灿涛)

祥云县直机关党工委按照“五包一公示”的要求,采取三项措施,与挂钩村一起认真做好结对抗旱工作。

携手抗旱助春耕。5月份以来,面对持续严峻的旱情,全体党员干部多次深入挂钩联系的普淜镇大井村,与农户一起栽烤烟、种玉米,与村“三委”

一起合理调配生产用水,引导农户进行水改旱和推广晚秋作物,减少水量需求,提高水资源的利用效率,并结合常务书记派驻工作,下拨了5000元的工作经费。

结对联户保重点。6月底,通过与村组干部一起深入“五保户、三丧失户、低保户”家中走访排查,筛选出16户特殊重点困难户。按照“机关干部包重点户”的要求,领导干部

挂3到4户,普通党员挂2户,6名党员干部与普淜镇大井村16户重点困难户结成抗旱联户对子,确保不落一户、不落一人。

祥云县直机关党工委三项措施做好结对抗旱工作

对联系对象,逐户深入16户特殊重点困难户家中促膝谈心、嘘寒问暖,了解旱灾损失情况和生产生活实际困难,与他们一起想办法、出主意,鼓励他们积极开展生产自救,最大限度地减少旱灾损失,并为16户困难户送去慰问金3200元。

(李世祖)

入户慰问认亲戚。7月8日,全体党员干部早早地就下到大井村,按照各自结

宾川县领导干部离任将算『环保帐』

近日,宾川县制定出台《宾川县领导干部自然资源资产离任审计制度(试行)》,对领导干部离任将算“环保帐”,对领导干部任期内造成生态环境责任的,将实行终身追究制。

开展领导干部自然资源资产离任审计试点,主要目标是探索并逐步形成一套比较成熟、符合实际的审计规范,明确审计对象、审计内容、审计评价标准、审计责任界定、审计结果运用等,推动领导干部守法守纪、守规尽责,促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。宾川县在这方面的探索,正是从制度上机制上贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和习近平总书记考察云南讲话精神结出的阶段性成果。

该项制度施行之后,宾川县将自然资源资产审计结果报告作为领导干部任用、处理时的参考依据,以此评价党政领导干部在任职期间自然资源资产开发、利用及保护责任的履行状况,维护国家自然资源资产的安全、完整,促进领导干部推动本地区、本部门(系统)、本单位科学发展、和谐发展。

(李荣周 赵志远)

为进一步做好在职党员到社区报到为群众服务工作,州委组织部根据挂钩联系社区的实际情况,建立了党小组挂钩帮扶困难家庭制度,挑选出贫困老党员、空巢老人、残障人士、下岗工人、城市低保户、孤儿等10户相对困难的家庭,由每个党小组挂钩2户开展帮扶活动。6月29日,州委组织部结合庆祝建党

94周年系列活动,本着朴实节俭的原则,组织部机关5个党小组分别深入10户困难家庭了解帮助他们解决生活中的“小梦想”、“小心愿”、“小困难”,并给他们带去了慰问品,让困难群众切实感受到了党的温暖。

(曹灼敏)

州委组织部组织在职党员到社区报到



“死”资产变“活”资本

——永平县抓强基惠农“股份合作经济”破解“空壳村”难题

◇杨国军

永平县在基层服务型党组织建设中,严格按照省州组织部门的有关要求,积极探索,把上级扶持资金、村集体“三资”作为“股份”,入股企业、农民专业合作社,做到了当年扶持当年见效,实现“死”资产变“活”资本,有效破解了“空壳村”难题。

明确试点抓示范

根据省州组织部门的有关要求,以县委组织部、县发改局、县财政局、县农业局、县林业局、县水务局、县工商局、县扶贫办8部门为试点,带头挂钩集体经济“空壳村”,分别在本单位挂钩的村开展试点工作,目前,各部门投入项目资金都在10万元以上,经过试点扶持,预计年底,8部门所挂钩的村均可实现“分红”收入,解决集体经济“空壳”问题。

班子齐心敢于试

试点村“两委”按照《永平县开展农村集体经济强基惠农“股份合作

经济”试点工作方案》,在挂钩部门和挂钩领导的支持下,经过反复调研论证,把发展集体经济作为当前工作的重中之重,通过以强基惠农“股份合作经济”破解“空壳村”的发展思路,通过“四议两公开”的决策程序得到广大党员干部的一致认可,发展村集体经济的思想得到高度统一。

选准项目解难题

各挂钩部门紧紧围绕永平半山半坝的村情,与试点村“两委”积极探索,通过召开党员会、群众会等方式,广泛征求党员群众意见,通过集思广益,充分论证,确定发展项目,县委组织部扶持挂钩村购买泡核桃30亩;县财局帮助挂钩村整合闲置房产建设铺面;县农业局扶持挂钩村建设冷库;县林业局扶持挂钩村购买核桃40亩;县扶贫办帮助挂钩村理清思路,以闲置土地100亩入股企业参与分红;县水务局扶持挂钩村发展养鱼业等,目前,8个试点项目均已确定。

整合资源聚力量

8个挂钩村共整合资金156万元,乡镇自筹280万元,帮助试点村整合闲置房产建设铺面480平方米,盘活闲置土地100亩,购买泡核桃3片,126亩,建设冷库1个,扶持发展养鱼业1个,肉牛养殖业1个,生猪养殖业1个,面积约500平方米。村集体以固定资产、资金等入股后,所占股份为:村集体20%,企业或合作社80%。

规范管理增实效

强基惠农“股份合作经济”的核心是发展村集体经济,试点村通过签订完善协议的形式,入股个体工商户,既明确了责任,又确保了集体资产保值增值,还解决了村集体经济无收入的问题。经过当地市场调查,8个试点村通过入股“分红”,2015年均可实现1万元以上收入,到2017年可达3万元以上。

(中共永平县委组织部)

南涧县全面覆盖强基惠农

『股份合作经济』破解『空壳村』难题



陈春裕

南涧县积极探索村级集体经济发展模式,以强基惠农“股份合作经济”为抓手,整合力量扎实推进“股份合作经济”工作,着力增加村级集体经济收入,不断增强基层党组织的领富、带富、致富能力,扎实开创强基惠农新局面。

树立导向牌

在认真总结原先自主探索的由村干部入股,直接参与经营村级集体经济发展模式的经验基础上,创新思路,全面推行强基惠农“股份合作经济”工作,坚持就近就便,推动当地产业发展的原则,紧紧围绕培植壮大全县“一片烟、一杯茶、一个核桃、一头牛、一只鸡、一棵药”“六个一”高原生态农业产业,引导村集体作为合作社或企业的股份持有人,不直接参与和干预其日

常经营活动,与发展势头好的企业、合作社、致富能人等签订合作协议,为企业建基地、把质量等提供服务,以“股份合作经济”形式确保村集体实现持续稳定的收益,让强基惠农“股份合作经济”的分红,成为村集体经济的主要来源,给村干部腾出更多的时间和精力来服务群众,力争到2015年底实现村级集体“股份”10万元以上,到2016年底实现村级集体经济年收益2万元以上。

用活指挥棒

一是县委常委包保乡镇党委,负责落实整个乡镇“股份合作经济”工作,帮助各乡镇定思路,明方向。二是副处以上实职领导干部包保31个重点难点行政村,按职务高低和推进难易程度一一对应,欠债最大解决难度最大的由县委书记包保,第二难点村由县长包保,根据职务排序逐一分配。硬性要求每名处级领导必须为包保村每年协调3万元股本金,包保两年共需协调6万元,同时要为包保村寻找一个可靠的合作对象,保证所包保的

村在2015年底前消除“空壳”,2016年开始每年有2万元以上的收益。三是县级部门主要负责人包保行政村,每个村(社区)都至少明确一个县级部门主要领导包保,县级部门要为包保村每年协调3万元股本金,两年协调6万元。有县处级领导包保的村,县级部门主要负责人要协助县处级领导寻找合作对象;没有县处级领导包保的村,县级部门主要领导要为包保村寻找一个可靠的合作对象。力争2015年底前消除“空壳”,2016年有2万元以上收益。四是乡镇副科以上实职领导包保行政村,协助包保县处级领导和县级部门具体实施“股份合作经济”事宜。

巧用催化剂

统一制作投资协议书和出资证明书,由入股方和企业或专业合作社的法人共同签字,明确协议合同内容、权利义务条款、分红记录等,确保协议合同简单实用,集体资金实现保本保红。2015年由县财政投入150万元,并整合挂钩单位和上级部门扶持资金,以村级集体股份形式注入经营实体,同

弥渡县“股份合作经济”让村集体钱包鼓起来

◇雷 波

“多年来村里无钱办事,服务群众不到位,让我们在群众面前都直不起腰杆来。现在好了,“股份合作经济”让村集体钱包鼓了起来,能为群众做点实事,面对村民说话都有底气了。”弥城镇谷芹村党总支书记徐国自豪地说。

谷芹行政村位于弥渡县城所在地弥城镇城郊结合部,辖5个自然村,18个村民小组,村集体经济收入基本为“零”,是名副其实的“空壳村”。去年以来,借着省委组织部在全省范围启动强基惠农“股份合作经济”的东风,谷芹村被列为弥渡县2014年农村集体经济“股份合作经济”试点村之一。谷芹村“三委”紧紧抓住这千载难逢的机遇,结合实际研究后,决定利用村委会院内闲置的1000平方米场地,通过与谷芹二组、高芹二组、谷芹五组三个村民小组股份合作方式建设750平方米仓储库房用于出租,收益分配方式确定为村委会占股权70%,三个村民

小组各占10%。目前,仓储库房建设项目已全部完工,并通过公开招租方式获得10年内年平均超过4万元的经济收入,成为强基惠农“股份合作经济”的受益者,真正摘掉了“空壳村”的帽子。

强基惠农“股份合作经济”实施以来,弥渡县紧紧围绕“因地制宜、积极稳妥、立足实际”的思路和“干一个成一个,务求实效”的目标,注重试点先行,典型引路。把10个发展前景好、村级资源利用率高、股本潜力大及可行性强、有竞争力、有带动力项目村作为强基惠农“股份合作经济”试点。项目村实行扶贫挂钩单位和“股份合作经济”试点工作领导小组成员单位“双挂钩”制度,实行“2对1”、“点对点”帮扶指导。10个试点项目总投入329.04万元,按照每个项目村10万元的标准补助,由县级财政投入资金100万元,成员单位及挂钩联系单位通过整合项

目、向上争取资金60余万元,村组、群众自筹资金160余万元,有效化解了项目资金整合难的问题。10个试点项目现已顺利完成建设并投入使用,每年可为村集体经济增加收益2-10万元。目前,全县实施强基惠农“股份合作经济”经济项目32个,已实施22个,正在实施16个。22个已实施项目中,有6个村集体经济收入突破3万元,有9个村集体经济收入保持在2万至3万元,其中苴力镇苴力村村委会通过建设临街门面商铺并出租,为村集体带来了每年9.8万元的收入。

全县强基惠农“股份合作经济”的顺利推进,既带动基层新产业发展促进农民增收,又为村级组织开辟了“入股分红、细水长流”的创收之路,进一步提升了基层组织服务能力,促进了农村基层组织建设,增强了基层党组织的凝聚力和战斗力。

(弥渡县委组织部)

时提供“合作协议”参考样本,统一制发出资证明书,量化收益权,确保村级集体资产保值增值,要求各村(社区)将与合作主体签订的投资协议和出资证明书分别报乡镇党委和县委组织部留存,实现村(社区)与企业的双向监督,达到村级党组织、企业和党员群众互助共赢。

善打监督牌

由县纪委、县委组织部、县委政府督查室负责对推进情况进行督查,每个月一次通报,通报内容主要为资金

协调到位情况、寻找合作对象情况、签订协议情况、分红收益到账情况。对推进不力的县处级领导干部提供给县委书记约谈,部门领导由组织部长约谈或诫勉谈话。将强基惠农“股份合作经济”纳入年度党建考核重点内容,建立基层党建工作例会制度,由乡镇党委副书记和组织委员参加,按月汇报本乡镇强基惠农“股份合作经济”的推进情况,及时研究、分析、解决存在的困难和问题,全力推进强基惠农“股份合作经济”工作。各乡镇严格实行村财乡(镇)代管制度,健全完善并大力推行“四议两公开”工作法,发挥广大村民

参与的积极性,切实把村集体的钱管好用好,严格村级集体经济管理制度,对村集体资产承包出租等,采取公开招标的方式,规范使用,使村集体资产归属清晰,权责明确,消除纠纷隐患,同时充分发挥村务监督委员会的作用,提高“股份”的安全性,监督好“股份”的收益使用。各村结合实际制定《村级集体经济资金管理使用办法》,明确村级集体收益适用范围及比例,将村级集体经济收益专项用于党员活动、基础设施建设、困难党员慰问等公益事业,不断增强党组织的战斗力和凝聚力。

(南涧县委组织部)

祥云县“四举措”抓实强基惠农“股份合作经济” 破解村级集体经济发展难题

◇杨光明

祥云县紧紧抓住创建服务型基层党组织契机,创新工作思路,积极探索实践,扎实推进强基惠农“股份合作经济”试点工作,有效破解村级集体经济发展难题,切实增强基层党组织活力。

群策群力 精心组织

由县委组织部负责牵头抓总,协同政研、发改、财政、农业、林业、水务、扶贫等相关职能部门,及时组建领导机构,负责强基惠农“股份合作经济”试点工作。一是制定实施纲领。研究制定《祥云县开展强基惠农“股份合作经济”试点工作的实施意见》,从关系对接、投入机制、合作方式、权利划分、利益分配、资本监管等10个方面作出了具体规定,确保强基惠农“股份合作经济”试点工作的开展有规可循。二是明确责任分工。立足强基惠农“股份合作经济”试点工作情况复杂、政策性强、操作难度大的实际,县级各有关部门结合自身职能职责特点,明确责任分工,构建分工职责具体、合力推进有力的工作局面。三是谋划工作进度。将开展强基惠农“股份合作经济”试点工作分为四个阶段:准备阶段,实施阶段,督查阶段,总结阶段,为开展强基惠农“股份合作经济”试点工作画好图、定好位。

因地制宜 选定项目

在深入实地调研,认真摸底分析的基础上,根据地理区位、资源条件、人文特点、经济状况等因素,本着就地

就近原则,因地制宜,盘活现有资源发展项目。按照在领导小组成员单位的扶贫挂钩点、干部直接联系服务群众挂钩联系点,以及实施扶贫开发整乡推进项目所涉及的行政村优先开展的原则,重点从产业特色明显、市场开拓前景较好、有内部管理比较规范的农民专业合作社或企业的发展带动村级集体经济发展等具有优势条件的村(社区)中最终选出8个项目村(社区),由挂钩联系单位“一对一”联系指导。如:由县水务局扶持的米甸镇香么所村根据当地优越的水源条件,实施水产建设项目;由县工商行政管理局扶持的禾甸镇新兴底村根据当地浓厚的乡土民族气息和优越的自然环境,对小鸡山进行综合旅游开发。

整合资源 统筹推进

充分利用各部门职能和项目资金优势,共同探索研究,稳步推进试点工作。一是凝聚智慧,通力协作。在项目实施过程中,各职能部门从项目申报、资金管理、资产运作、产业发展、人才培养等方面大力支持,同时,县委组织部、指导员派出单位等部门协同配合调动第一书记、新农村建设指导员和大学生村官发挥作用,合力推动强基惠农“股份合作经济”试点工作的开展。二是创新方式,盘活资金。各试点村积极整合财政、扶贫、科技、农业、水利等涉农资金和各级下拨资金,在原资金性质和投入渠道不变、投向不变、监管主体不变的基础上,改革投入机

制,变资金支持为资本扶持,变资金周转为资本运作,把整合资本通过签订合约的方式,作为试点村的原始股本,全部投入农民专业合作社,并通过不定期召开工作汇报会、现场会、经验交流会,助推强基惠农“股份合作经济”试点工作取得成效。2014年,全县确定的8个试点村,整合投入强基惠农“股份合作经济”资金共计421.54万元。

健全机制 规范管理

通过建立健全各种保障机制,确保强基惠农“股份合作经济”试点工作规范运行。一是完善民主决策机制。坚持把“四议两公开”工作法贯穿于“强基惠农”“股份合作经济”全过程,同时结合各项目村(社区)实际,建立完善民主决策机制,保障群众参与权和表达权。二是建立利益分配机制。积极探索多种收益分配形式,采取按入股比例分配、定额递增收益分配等方式,满足合作各方的切身利益。三是建立长效考核机制。将强基惠农“股份合作经济”试点工作纳入乡镇、村(社区)党组织书记抓基层党建“三级联述联评联考”的重要内容,认真检查考核,严格兑现奖惩。四是健全监管机制。建立“股份合作经济”监管机制,整合财政、农经、村务监督委员会等部门资源,对合作股金、收益及用途进行定期审核,并通过村“三务”公开等方式向群众公开,加强对集体股本的运营安全进行监管。

(祥云县委组织部)

“严”字当头 “实”处着力 把专题教育抓紧抓实抓出成效

◇黑尚锋



“三严三实”和“忠诚干净担当”，既是习近平总书记对党员干部的谆谆告诫，也是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要，更是落实全面从严治党要求的重大举措，为新常态下党的建设和作风建设提供了重要遵循。我们要从严从实开展好专题教育，务求抓紧抓实抓出成效。

党员干部要严以修身 自觉拧紧思想上的总开关

修身齐家治国平天下。修身是古往今来立身成才、建功立业的前提，是齐家治国平天下的基础。习近平总书记把“严以修身”作为“三严三实”之首、作风建设之基，就是要求党员干部要把加强党性修养、坚定理想信念放在人生第一位来追求。一要坚持信念教育，增强“三个自信”。把坚定理想信念作为安身立命的主心骨、修身立业的压舱石，通过经常性的信念教育，始终坚定道路自信，坚定不移走中国特色社会主义道路，不被各种噪音所干扰，不被各种杂音所迷惑。始终坚定理论自信，认真学习领会中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话特别是在云南考察时的重要讲话和对大理工作的重要指示，补精神之“钙”，固思想之元，守为政之本。始终坚定制度自信，把中国特色社会主义制度的价值追求作为奋斗目标。二要坚持忠诚教育，增强党性原则。要始

终坚定马克思主义信仰和中国特色社会主义信念，始终做到心中有党，听党话、跟党走；要忠诚于人民，像焦裕禄、杨善洲、高德荣、普发兴、李桂科、李伯藩、胡增荣等先进典型那样，牢固树立马克思主义群众观点，与群众心连心、同呼吸、共命运；要忠诚于事业，自觉做到在党言党、在党忧党、在党为党、在党护党，在全面深化改革、推动跨越式发展、努力实现中国梦的宏伟进程中，始终保持昂扬斗志、奋力拼搏。三要坚持“三观”教育，增强政治立场。要在修身养性、锤炼党性中树立正确的世界观、价值观、人生观，站稳党和人民的立场，始终忠于党、忠于国家、忠于人民。四要坚持道德教育，增强党性操守。“德不配位，必遭祸殃”，要教育引导党员干部始终保持高尚的道德情操和健康的生活情趣，做到慎言、慎行、慎权、慎独、慎微、慎友，始终一尘不染、一身正气。

党员干部要严以律己 自觉做好政治上的明白人

毛泽东同志说过，加强纪律性，革命无不胜。习近平总书记指出：“贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔

天。”党员干部要严以律己，任何时候都要“三省吾身”，始终心存敬畏、手握戒尺。一要严守政治纪律，承诺维护权威。任何时候、任何情况下都做到在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，时刻把党的政治纪律和政治规矩挺在前面。二要严守组织纪律，承诺知行合一。要坚决维护党的团结，服从组织决定，遵循组织程序，做老实人、说老实话、干老实事，不搞团团伙伙，不搞任何形式的派别活动，用党的组织纪律约束自己的言行，绝不自行其是、阳奉阴违，绝不自由散漫、目无组织。三要严守工作纪律，承诺依法办事。要坚守为官底线，守住自己的政治生命线，在法律框架内作决策，在制度笼子里办事情，尤其是涉及人财物、项目审批、重大决策、土地开发、工程建设等重大事项，要更加严格地依法办事。四要严守生活纪律，承诺廉洁从政。个人干净是党员干部的立身之本、为政之要。只有始终坚守个人干净底线，才能筑牢思想上拒腐防变的安全堤坝。要严格遵守中央八项规定和领导干部廉洁从政各项规定，不收送礼金、红包、会员卡，不

我州『八个坚持』 强力推动专题教育深入开展



洱海湖滨 (本刊记者 摄)

尹智付 芳

坚持以上率下不懈怠

强化“一把手”带头讲党课、抓好带学促学这个责任。州委及时召开了“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育专题党课暨推进会，州委书记梁志敏带头作表率，为全州县处级以上党员干部上了专题党课，对进一步推进全州专题教育进行安排部署。12位县

市委书记、97家参学单位的党委（党组）书记上行下效，都分别讲了一次高质量的党课。

坚持聚焦主题不走样

下发实施方案，紧扣学习主题，紧密结合大理实际，做到县处级以上领导干部这一重点对象“不放空”，集中

我州认真贯彻落实中央和省委关于开展专题教育的新部署、新精神，高标准、严要求，以“八个坚持”高位推动专题教育深入开展。

违规插手工程，不参加高消费娱乐活动，不出入私人会所，从严管好自己、亲属和身边工作人员，虚心接受各界监督，经得住诱惑，守得住清贫、耐得住寂寞、稳得住心神。

党员干部要严以用权 自觉树牢新常态的新形象

严以用权，就是要求党员干部要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子，任何时候都不搞特权、不谋私利。一要坚持用权为民，提升宗旨意识。做到心里装着群众，凡事想着群众，一切为了群众，尽

心竭力解难事，坚持不懈做好事，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。二要坚持用权守矩，提升民主意识。始终坚持民主集中制原则，认真开展批评与自我批评，严肃党内政治生活，充分发扬党内民主，发挥各级党组织和广大党员干部的积极性、创造性。坚持重大事项集体决策制度，不搞大权独揽、独断专行，做到决策用权公开透明。三要坚持用权有责，提升担责意识。始终做到心中有责、敢想敢做敢当，在大是大非面前坚持原则，面对歪风邪气敢于亮剑，面对艰难险阻敢于迎难而上，面对关键时刻敢于挺身而出，面对失误失败敢于承担责任，面

对违法乱纪敢于坚决斗争。四要坚持用权务实，提升作为意识。要牢固树立加快发展就是最大担当的意识，充分认识到新常态发展仍然是第一要务，是解决一切问题的基础和关键，从实际出发谋事创业、“为官有为”，按照“四个全面”、“三个定位”、“五个着力”总要求，抓住千载难逢的机遇，主动作为、勇于担当，为推动闯出跨越式发展路子、建设美丽幸福新大理作出积极贡献。

（作者系州委组织部副部长、州非公经济和社会组织党工委书记）

精力抓实抓好专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会和组织生活会、整改落实和立规执纪4个“关键动作”不走样。并提出把专题教育与贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作的重要指示精神、与贯彻落实《中共云南省委关于深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神闯出跨越式发展路子的决定》、与洱海保护治理为重点的生态文明建设、与深入整治贯彻执行上级决策部署时的“为官不为”和“庸懒散慢玩浮”行为“四个结合起来”，作为我州开展专题教育的原则性要求。

坚持学习教育不松懈

在前期开展“十个一”系列学习活动的基礎上，把深入学习习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话和对大理工作的重要指示精神作为学习教育的重中之重，深刻领会核心要义和精神实质，读原著、学原文、悟原理，做到真学真懂真用。将专题学习与理论中心组学习整合起来，拟定了相关方案和计划，重点围绕严以修身、严以律己、严以用权3个专题开展学习研讨。

坚持问题导向不跑偏

始终将坚持问题导向贯彻整个专题教育始终，要求全州1千多名参学对象，认真剖析省委书记李纪恒指出的“理想信念上的‘软骨病’、对待群众上的‘冷漠病’、履职用权上的‘擅权病’、选人用人上的‘关系病’、工作上的‘漂浮病’”等“八种病”和州委书记梁志敏指出的“忠诚缺失、信仰淡漠，不讲规矩、不顾法纪，用权任性、以权谋私，做人不实、阳奉阴违，脱离实际、

不讲实效”等“十种不良倾向”。进一步瞄准靶心，改进工作作风，着力解决“不严不实”问题，增强全州党员干部践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉。并下发了《大理州关于开展“为官不为”专项整治的实施方案》，把开展“为官不为”专项整治工作作为专题教育的重要内容。

坚持从严要求不降低

发挥主体责任，强化综合考核。州委党建领导小组办公室下发了《全州2015年党建考核办法》，明确将专题教育与党委(党组)主要负责同志要承担第一责任人的责任挂钩，既要率先垂范，带头讲好党课、带头接受教育、带头查找问题、带头开展批评和自我批评、带头抓好整改落实，又要站在一線、靠前指挥，投入足够的时间和精力，把专题教育真正扛在肩上，及时进行具体指导，用心抓好重点工作，并将抓好专题教育作为履行党建主体责任的重要任务，纳入2015年度党建考核办法，纳入党建工作述职评议考核的重要内容，纳入2015年领导班子和领导干部考核内容。

坚持督促指导不含糊

州委组织部成立13个专题教育协调督查组，开展专题教育进行全覆盖的督促指导，每2个月进行1次调研督查或根据工作需要灵活开展随机检查。通过“一二三四五”工作法，严格按照“一个紧扣”，即紧扣中央和省州党委关于专题教育的相关要求；“两个推进”日常工作与专题教育双推进；“三个明确”即明确督促指导职责、对象和关键动作；“四种方法”即谈心谈话、实地查看、查阅资料、听取意见；“五

步措施”即深入研究谋划、统筹协调、调研督查、巡回检查、随机抽查。全方位、立体化分片包干督促指导县市和州级机关开展专题教育。

坚持专项整治不放松

突出边学边查边改，持之以恒抓好专项整治。州纪委、州委组织部制定下发了《大理州严禁领导干部收送红包“六条禁令”》，明确规定领导干部违反禁令的，一律先免职，再按相关规定进行查处；继续深入开展“六个严禁”专项整治活动；纪检监察机关把整治“为官不为”作为干部作风建设的重要内容，适时开展明察暗访，强化监督检查，对“为官不为”行为不搞“下不为例、网开一面”，在专题教育中严肃整治“为官不为”的4类行为23种表现。

坚持两手共抓不落空

州委要求全州各级党组织要把开展专题教育与做好当前改革发展稳定各项工作结合起来，与完成本县市、本部门、本单位重点工作结合起来，确保两手抓、两不误、两促进。动员组织各级领导班子和广大党员干部主动服务和融入国家、省的发展战略，闯出一条跨越式发展的路子，不断推进大理州经济社会全面健康有序发展。

目前，厅级领导干部讲党课41场次，县市党政“一把手”讲党课25场次，州级部门“一把手”讲党课97场次，其他县处级领导干部讲党课197场次，全州共有24300多人次党员干部群众参加了听党课。

(州委组织部)

州农业局党委按照从严治党的要求,进一步巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,以转作风为抓手,强化党员干部思想政治建设、作风建设和反腐倡廉建设,讲政治、守纪律、懂规矩的政治生态不断得到发展和巩固,为加快推进高原特色现代农业发展提供了有力保障。

突出从严 “严”字当先转作风

按照“严以修身”的要求,局领导班子在日常工作中以身作则,率先垂范落实中央八项规定精神,全局领导干部“三严三实”和“忠诚干净担当”作风进一步树立。一是领导率先垂范。通过主要领导专题党课“三个讲清楚”,结合工作实际,对深化农业农村改革和做好全年工作作出新的要求,进一步统一全局干部职工思想、深化思想政治建设和作风建设的认识,强化理想信念、宗旨意识和党员意识,自觉守纪律懂规矩,践行好干部“20字”标准和要求。在各项工作中干在实处,走在前列。二是强化正风肃纪。全局深入开展“庸懒散慢玩浮”等干部作风专项整治和中央、省委规定的“7+4”专项整治项目及12个新增整治事项的排查整改活动,开展“为官不为”专项整治和“六个严禁”专项整治。同时,组织全局干部实地开展警示教育,及时通报违反中央八项规定精神的案件,学习高德荣等先进典型事例;对州畜牧工作站、州动物卫生监督所违反中央八项规定精神等违纪违规行为,及时依纪依规处理了相关责任人,进一步严肃了党纪政纪。三是加强管理监督。落实廉政谈话、提醒谈话和诫勉谈话等制度机制,注意抓早抓小,从局长、副局长、科室负责人、站所长到普通干部职工

州农业局突出『从严务实』推进专题教育

◇ 周应良

工认真进行廉政风险点查找,加强风险防控。强化项目资金监管,加大对局属对站所院校明察暗访力度,上半年进行了7次督查。四是严明党的纪律。始终坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,同党中央保持高度一致,严守党的政治纪律和组织纪律,做到有令必行、有禁必止、政令畅通,坚决不搞“上有政策、下有对策”。深化党员干部职工理想信念、党纪政纪教育,通过专题讲座、局领导领学、正反典型教育和实地开展警示教育有效方式加强反腐倡廉教育。加大党务政务公开,完善权力清单制度。严格执行反腐倡廉制度和国家工职人员客事办理规定等,严格落实领导干部任前廉政谈话制度。

突出务实 “实”字托底促发展

以务实作风让党建和农业中心工

作抓得更“实”。一是突出“实”字抓党建。根据去年州委指出我局在党建和党风廉政建设工作中存在党建和业务工作“两张皮”的问题,通过认真思考,提出整改措施,制定整改方案。局党委多次深入下属各单位调研,进一步掌握基层党组织情况,在今天的党建工作意见中强化督查考评,从严问责追责要求,落实党建工作主体责任;突出专题教育、党纪政纪教育两个重点,促进思想政治建设;发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用两个作用,抓实基层服务型党组织建设;抓实整改落实、强化正风肃纪和严肃党内政治生活三项工作,持续深入推进作风建设;坚持不懈地加强干部队伍建设;在考核中,突出个性特点,有针对性地以站所重点工作完成情况检验党的建设成效。二是围绕“特”字作文章。按照“三中心一平台、两区一带”(即:着力打造滇西农产品生产基地与加工流通中心、种质资源保护与开发利用中心、农业技术推广服务中心,构建大理州农产品电子商务运营平台,建设100万亩洱海流域高效生态农业示范区、100万亩高原盆坝现代农业示范区、1000万亩山地林畜茶果药生态产业带)的发展思路,从“特”字上下功夫,编制完善“十三五”全州高原特色农业现代化发展规划和洱海流域高效生态农业建设与面源污染防治规划,以规划引领和推动全州高原特色现代农业发展。面对当前严重的旱情,局领导及相关科室、站所深入县、乡村加强指导帮助,全面落实10项科技增粮措施,全力以赴抗旱夺丰收。

(州农业局党委)

强化监管责任落实抓实洱海流域生态保护

◇ 靳汝柏

今年1月19日至20日,习近平总书记亲临大理调研,对洱海保护提出了新的更高要求。州纪检监察认真贯彻落实习总书记对大理工作的重要指示精神和省、州党委、政府关于洱海流域保护治理的决策部署,加强监督检查力度,严厉责任追究,全力推进洱海流域保护治理系列决策部署全面落实。

开展立项督查 确保决策部署顺利实施

随着经济社会不断发展,洱海流域保护范围正面临着诸多新情况和新问题,保护治理形势越来越严峻、监管任务越来越艰巨,州纪检监察机关深入学习贯彻并牢记习近平总书记关于洱海保护治理的要求,认真履行洱海流域保护治理监督检查责任。一是将洱海流域保护治理列入年度党风廉政建设责任制检查考核的重要内容进行立项督查;认真贯彻落实《洱海流域保护监督检查办法》和《洱海流域保护治理责任追究办法》等监管制度。二是将洱海流域保护治理列入“为官不为”专项整治重要内容,依法治湖、铁腕治污、重拳治庸,着力解决洱海保护治理工作中“为官不为”的问题,坚决整治洱海流域保护范围内相关主管部门监管部门存在的“不想为”、“不会为”、“不敢为”、“慢作为”等突出问题。三是强化监督检查,重点对洱海流域内负有洱海流域保护治理监管责任的各级各部门及其工作人员,以及其他经授权或委托参与洱海流域保护治理监管工作的组织及其工作人员不认真履行洱海流域保护治理工作职责强化监督检查,从严执纪,严厉责任追究。

建立完善制度 强化监管责任落实

州纪检监察机关联合相关执纪执法和监督部门,建立“五项机制”:一是联合监督和信息共享机制。充分发挥洱海流域各执法部门的职能作用,加强联合监督检查,实现洱海流域违法违规行为快查快处;及时发现洱海流域环境综合整治执法检查中存在的问题及整改落实情况、案件查办情况并实现信息共享。二是责任落实跟踪问效机制。采取实地督查、明察暗访、受理信访举报等方式进行监督问效;落实县市主体责任,层层传导压力,推动全民参与,健全完善洱海保护治理制度机制并根据监督情况提出处理意见并督办处理。三是建立完善监督台账制度。根据监督检查开展情况,填写检查记录并定期上报,收集证据资料,及时发现问题,严格划分责任,限时整改完善。四是建立“为官不为”线索移送机制。各监督检查单位在监督检查过程中,发现“为官不为”问题线索或责任部门对发现问题整改落实不到位需进行问责的,以及发现其他党员干部违纪违法线索的,及时将线索和相关资料移送纪检监察机关和其他追责机关。五是建立洱海流域保护治理责任追究机制及源头回溯追责机制,以“零容忍”态度,实行责任终身追究制。

严格执纪监督 提供坚强纪律保障

州纪检监察机关将准确把握职能定位,认真履行洱海流域保护治理监督

检查责任。一是围绕中央和省、州党委、政府政令畅通、洱海保护治理难点问题、洱海流域保护治理不作为和监管责任落实等四个重点加强监督检查,逐步完善洱海流域保护治理监督检查办法,层层传导压力、分解任务,确保保护治理责任落实。二是高度重视洱海流域保护网络舆情引导处置和信访线索调查核实工作,对网络反映问题及时认真开展调查核实,发现涉及党员干部违纪违法问题的,以“零容忍”态度依纪依规严肃处理并通报曝光。三是加大宣传力度,牢固树立“治湖先治人”理念,加强宣传教育,发动群众,依靠群众,增强群众环保意识。四是抓实洱海流域保护网格化管理责任落实。深入到挂钩联系的县市、乡镇督促指导网格化管理工作,积极帮助挂钩联系点协调解决工作中遇到的困难和问题;对负有洱海流域保护治理责任的单位下发督查通知,实行工作推进落实情况月报制;将网格化管理责任制细化分解,实行全面监督检查、定期不定期巡查、案件查处包片、定期报告通报监督检查情况。五是以开展洱海流域保护治理“为官不为”专项整治工作为突破口,坚决查处落实决策不力,相互推诿扯皮、不作为、乱作为的人和事,必须加大依纪依法查办力度,深挖问题背后隐藏的以权谋私、权钱交易、监管不力、为官不为等深层次问题,严肃查处违纪违法案件,保持惩治腐败高压态势,稳步推进洱海流域保护治理工作健康发展。

(作者系州纪委副书记、州监察局长)



以务实创新举措推动党代表作用发挥

——大理州党代表联络服务工作的实践和思考

◇王灿辉

党的十七大报告指出：“完善党的代表大会制度，实行党的代表大会代表任期制，选择一些县（市、区）试行党代表大会常任制”。2008年5月，中央印发《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》。2009年11月，云南省委办公厅印发《关于充分发挥云南省地方各级党代表大会代表作用的意见（试行）》。党的十八大提出：“完善党的代表大会制度，提高工人、农民代表比例，落实和完善党的代表大会代表任期制，试行乡镇党代会年会制，深化县（市、区）党代会常任制试点，实行党代会代表提案制。”2013年7月，中组部印发《关于试行乡镇党代会年会制的意见》。2013年11月，大理州委办公室印发《关于大理州试行乡镇党代会年会制的实施意见》。2014年10月，大理州委办公室印发《关于完善党员干部直接联系和服务群众制度的实施意见》。

工作现状

（一）党代表联络服务机构建立健全。根据《暂行条例》相关要求，大理州于2007年成立了州委党代表联络办公室，并于2010年升格为州委组织部内设的正处级机构，下设综合科和提案提议科2个正科级科室。全州12县市均成立了党代表联络办公室，为县市委组织部内设的正科级机构，配备了专职工作人员。

（二）党代表大会常任制开展试点。全州党代表大会常任制工作以“试点”为主，州级党代表大会没有实行年会制，州级财政参照州级人大代表工作经费标准下拨各代表团活动经费，以代表团为单位组织开展学习教育、调研视察等活动，确保党代表在闭会期间作用发挥；12县（市）中，宾川县从2011年起实行县级党代会年会制，并在实践中总结出了“一会二评三联四

访五参与”工作法。

（三）党代表大会代表任期制认真落实。各县（市）制定出台了贯彻落实代表任期制《暂行条例》实施办法，以党校、行政学校为依托加强代表培训；抓好代表的考核、激励和监督等，不断规范党代表履职行为；部分县（市）制定出台了代表提案、代表提议、代表调研视察、代表列席党内重要会议、代表联系党员群众、代表民主推荐和民主评议、党代表活动经费管理使用规定等具体制度；州、县（市）将党代表联络机构工作经费和党代表活动专项经费列入财政预算，专款专用。

（四）乡镇党代会年会制稳步推进。州委办公室下发了关于试行乡镇党代会年会制的实施意见，从2014年起，各县市按照所辖乡镇数1/3比例试行乡镇党代会年会制，到2016年实现乡镇党代会年会全覆盖。制定了《大理州乡镇党代会年会制实施细则和工作

流程图》。加强对试行乡镇党代会年会制工作的检查指导,将试行乡镇党代会年会制工作列为随机调研内容。截止目前,全州110个乡镇已经试行乡镇党代会年会104个。

(五)党代表作用发挥渠道逐步拓宽。建立党代表联系党员群众“三联系”制度,每名党代表每季度与联系对象座谈、听取意见建议、研究有关问题不少于1次。探索开展提案提议工作,2008年在大理市和永平县开展的党代表提议回复试点工作。党代表参与干部民主测评、民意调查和民主评议以及干部选拔任用工作“一报告两评议”等活动,落实代表对干部工作的参与权、选择权和监督权。定期不定期组织党代表对涉及同级党代会和党委职权范围内的重大决策、重要事项开展调研,引导代表为地区发展建言献策,对重大事项进行检查督导。邀请列席同级党委有关会议,听取代表意见,接受代表监督。

(六)党代表联络试点工作进展顺利。按照先行试点、总结经验、逐步推开的思路,州委党联办提出《大理州党代表联络试点工作方案》,选择宾川县作为试点县,进一步提高党代表联络工作规范化、合理化、科学化水平,不断发挥各级党代表在“五服务”、“四个全面”、加强党内监督等方面的积极作用,为全州党代表联络工作更好开展提供经验总结、实践做法和创新理念。目前,宾川县、永平县已建成县级机关党代表工作室4个、乡镇党代表工作室17个。

存在问题

(一)工作不系统。党代会常任制仍处于“试点”阶段,既缺乏明确的制度安排,也没有成熟的经验蓝本;党代表任期制功能弱化,党代表履职的主体意识淡薄、社会氛围不够浓厚、党代

表作用发挥的制度保障不够;乡镇党代会年会制走过场等情况不同程度存在。各县市工作进展不平衡,各吹各打,且与基层党建工作结合不紧密,整体工作缺乏系统性。

(二)制度不完善。保障代表履职尽责和作用发挥的制度不够细化,一些配套制度和细化规定没有及时出台,党代表发挥作用缺少强有力的法律依据和制度保障。大理州在党代表提案提议、经费管理、学习培训、代表参与民主推荐和民主评议、代表列席党内重要会议、代表询问和质询等方面做了一些探索和思考,但是没有最终形成完善的制度体系。

(三)机制不顺畅。党代会闭会期间,党代表管理、履职、激励、培训等一系列工作机制不顺畅。代表管理机制缺位,各级党代表联络机构对党代表管理不够到位,闭会期间党代表的管理出现“真空”;工作激励机制不够完善,现有制度框架对党代表的责任要求不够明确,操作性不强;缺乏党代表培训机制,部分党代表自身素质与履行职责要求不相匹配。

(四)作用不明显。党代表在闭会期间履行职能缺乏必要的制度保障,大部分党代表发挥作用的主体意识淡化,党代表职责“不明确”,党代表履职缺乏有效的载体和平台,闭会期间学习教育、调研视察等活动少。党代表作用发挥的“一次性”、行使权利的“局限性”,导致基层党代表及其代表团作用发挥不充分问题比较突出。

(五)特色不突出。目前党代表联络工作主要侧重于组织代表开展视察调研活动、召开乡镇党代会制、推荐党代表列席会议、参加干部推荐和民主评议等常规工作,整体工作特色不突出。全州仅有宾川县试行县级党代会年会制,并在实践中探索实行了“一会二评三联

四访五参与”工作法;永平县和宾川县试点党代表工作室建设;部分县(市)对党代表作用发挥进行了实践探索。

对策建议

(一)开展党代会常任制试点。开展县(市)党代表大会常任制试点工作,继续巩固宾川县党代表大会常任制试点工作成果,鼓励有条件的县(市)实行党代会年会制,探索党代会年会制、党代表提案提议、党代表意见建议、党代表调研视察、党代表资格管理等方面工作经验。

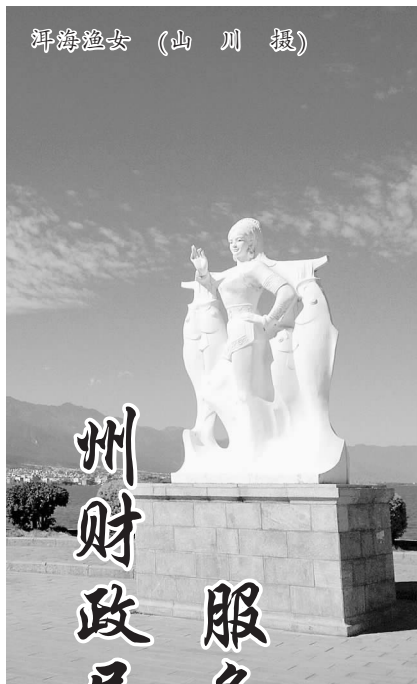
(二)落实党代表任期制工作。试点党代表工作室建设,组织开展党代表调研视察、走访联系、民主推荐、民主评议等活动,做好党代表提案提议办理等工作,确保党代表在党代会开会和闭会期间,享有代表资格、行使代表权利、履行代表职责、发挥代表作用。

(三)抓实乡镇党代会年会制。突出乡镇党代会年会的功能定位,严格执行乡镇党代会年会会议时间、会议内容和会议组织有关规定,健全完善发挥乡镇党代表作用的办法措施和党代会年会制的保障机制。

(四)拓宽代表作用发挥渠道。认真落实党代表提案提议、调查研究、联系党员群众、参与民主推荐和民主评议等工作;抓好党代表每年对常委会、全委会及其成员工作的评价和监督工作。加强代表培训,引导党代表充分发挥好咨询参谋、协调反馈、监督评议、宣传建言作用。

(五)健全完善配套工作制度。结合深化党的建设制度改革,探索完善党代表资格管理、提案提议、学习培训、调研视察、经费管理、列席党内重要会议等制度规范,力争形成内容完备、务实管用的制度体系。(州委组织部)

洱海渔女 (山川摄)



州财政局扎实推进服务型党组织建设

以“五个服务”为引导
抓实财政保障

从2014年至2016年,州财政每年再增加预算2000万元、12县市财政每年再增加预算8500万元,为全州服务型党组织建设提供资金保证。一是服务发展。贯彻落实促进经济平稳健康发展的21条意见,积极助推全州经济社会发展。强化阵地建设,每投入使用一个村民小组党支部活动场所,州级财政补助1

万元。统筹12县市财政预算以不低于100万元的专项资金,用于扶持村级集体经济的发展壮大。按州级20%、县市80%的比例筹集综合平台建设项目所需经费,为综合服务平台建设提供保障。二是服务改革。认真贯彻执行新《预算法》,结合我州实际推进预算信息公开、政府性债务管理、清理规范税收等优惠政策,加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度。三是服务民生。不断优化财政支出结构,加大民生资金投入,每年基层党员带领群众致富贷款财政贴息216万元。四是服务群众。大力支持民生事业发展,切实解决群众困难。重视人才发展,拨付人才发展项目经费470万元、优秀高层次人才生活补贴78万元。五是服务党员。整合州县305.4480万元资金,开展农村困难老党员“关爱行动”。统筹321万元保障党代表联络、两新组织党员教育培训、建国前老党员生活补助、农村党员教育培训经费。

以组织建设为前提
打牢党建基础

以州财政局党委成立为契机,优化组织设置,新增设了2个党支部,对党总支和原各党支部进行了换届选举,配齐配强了9名总支委员和20名支部委员。真金白银投入,保障党总支和各党支部每年2.5万元党建工作经费。坚持文明机关建设,建立党员阅览室、活动室和荣誉室,设立党务公开栏,在《大理财会》、财政局内外网站、局内宣传橱窗开辟党建专栏,为各级党组织学习教育、宣传交流提供场所和平台。促使机关党建硬件设施跟得上、软件建设上水平,切实保障党员活动开展。

以创先争优为抓手
营造良好氛围

推行党员星级管理,每季度由各科室推荐出“科室服务明星”,在此基础上由全体干部职工投票评选出3名“党员先锋岗”和1个“党员示范窗口”科室,并以加分形式纳入干部职工年终绩效考核。局党委每年都以“七一”建党节为契机召开党员大会,对先进党支部、优秀党务工作者、优秀共产党员予以表彰奖励,努力提高党员干部创先争优意识。

以健全制度为核心
抓好责任落实

年初制定《党建工作要点》,召开党建工作会议,对各项任务进行分解部署。结合工作实际,制定《党委工作规则》、《基层服务型党组织建设实施方案》、《党建工作考核办法》、《党务工作人员与行政、业务人员之间双向交流计划》;修订完善党委中心组学习、党员干部教育学习培训计划、干部职工集中学习日等制度;健全完善党建工作责任制,各级党组织负责人带头讲党课,每年12月中旬组织开展对各党支部书记的述职评议工作。

以作风建设为保证
增强宗旨意识

党委切实履行党风廉政建设主体责任,狠抓“四风”整治,对“两方案一计划一清单”的整改落实情况进行了“回头看”。启动“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育以来,完成了“十一个一”学习教育活动,党委书记先后2次为党员干部讲党课,局党委围绕相关主题组织了2次学习研讨。充分发挥红色教育基地的震撼作用、先进典型的示范作用、反面教材的警示作用,深入开展党性党风党纪教育。认真贯彻



创新科技服务 建强基层组织

加快推进全州高原特色现代农业发展

落实主体责任 创新工作机制

一是落实书记职责。在局党建工作意见中明确提出了把握三个要求,落实党建工作主体责任;突出两个重点,促进思想政治建设;发挥两个作用,建设基层服务型党组织;抓实三项工作,持续深入推进作风建设;坚持不懈地加强干部队伍建设等重点工作任务。把“抓书记、书记抓”要求贯穿于各项具体工作中。二是强化督促指导。坚持党建工作与业务工作同谋划、同部

署、同落实、同考核,突出针对性、实效性,结合站所工作特点,制定站所党建个性量化考核目标,在重点工作中体现能力提升、任务质量和工作绩效。同时,定期不定期开展随机调研和明察暗访,指导、督促、检查基层党建工作。三是严格考核考评。去年,年底召开专题党委会,组织 11 位基层站所党政主要负责人述廉、15 位基层党组织书记述职,机关和基层 60 名党员代表参会并进行了民主测评,通过一对一提问和逐一点评,把落实党建第一责任人

职责、抓党风廉政建设主体责任和深入排查整改“四风”问题有效融入到基层党组织书记的思想中,强化了责任意识和担当意识。四是强化正风肃纪。严格落实“铁八条”和省州党委有关规定,认真开展“六个严禁”和“为官不为”等专项整治,以短信方式发送严禁领导干部收受红包“六条禁令”,签署承诺书。加强内部审计,并对两个站所发现的问题及时依纪依规处理了相关责任人,进一步严肃了党纪政纪。五是突出示范带动。在当前的大春抗旱、土

执行《党政领导干部选拔任用工作条例》,深入开展“为官不为”专项整治。

以党员教育管理为根本 提高服务能力

建立《党内激励关怀帮扶机制》和《党员意见建议收集处理反馈制度》,保

障在职和离退休党员充分拥有和享受各项权利和待遇,坚持定期进行谈心谈话,对困难党员、老党员、生病住院党员、家庭突发变故党员及时进行走访慰问。建立了职工之家、职工健身房,成立了 3 个工会兴趣小组,开设了道德讲堂。建立党员干部结对帮扶工作机制,切实抓好群众路线联系点、扶贫挂钩

点、“三清洁”联系点的各项帮扶工作,仅 2014 年对各联系点的项目资金投入就达 311.05 万元。在政务服务中心设立会计便民窗口,实行“首问责任制”,开展热心、耐心、诚心、细心和贴心的“五心”服务活动。进一步强化党员干部教育培训工作,不断提升党员干部服务群众能力。
(州财政局党委)

地承包经营权确权登记颁证、“十三五”高原特色现代农业发展规划和洱海流域高效生态农业建设与面源污染防治规划编制以及落实洱海治理保护网格化管理等工作中干在实处,走在前列,为基层服务型党组织建设取得实效奠定了坚实基础。

丰富学习载体 强化能力提升

采取党组织书记讲党课、党员集中教育培训、自学和专题辅导学习相结合的方式,不断创新学习模式,丰富学习内容。一是丰富学习活动载体。以“创先争优为民服务主题实践活动”、“在职党员进社区活动”、“党员科技创新示范园活动”为载体,深入田间地头和社区,为群众提供农业生产技术服务,通过活动提高了党员干部服务“三农”的能力。二是“一把手”带头讲党

课。局党委书记带头讲党课,分别为州农业局和州农科院党员干部讲授了4次专题党课,进一步统一了全局干部职工思想、深化了思想政治建设和作风建设认识。结合各自工作特点,34个基层党组织书记也为党员干部讲授了党课,累计讲党课38次。三是强化基层党组织业务培训。坚持每年轮训基层书记和党务工作者,定期举办入党积极分子培训班。落实党建工作经费,要求局直属11个站所各安排2万元,保障党建工作开展。四是组织理论中心组学习。今年以来,局党委组织了3期理论中心组学习,开展了向杨善洲、高德荣同志学习的专题研讨,组织干部职工到州警示教育基地实地开展警示教育;邀请州委宣讲团成员为大理州农业局系统干部职工宣讲了习近平总书记考察云南时重要讲话和对大理工作重要指示精神。五是加强人才

队伍培养。研究出台了加强农业科技创新和人才工作的意见,切实加强农业专业人才培养,充分调动了农业科技人员的工作积极性。全州形成了产、学、研、推相结合的农业科技推广格局,农业科技贡献率、农业机械化综合水平持续提升。

增强服务意识 推动产业发展

一是转变观念,强化发展意识。按照“调结构、转方式、促发展”的要求,提出了生产目的由“吃饱”向“吃好”转变,农业功能由“自给型”向“外向型”转变,产业布局由遍

地开花向优势集中转变,产业链条由偏重生产向“产加销”一体化转变,生产条件由靠天吃饭向依靠科技、现代机械、设施装备转变,经营主体由单家独户向规模化新型经营主体转变,农业投入由单纯靠财政向多元融资转变,生产管理由审批型向服务型转变等“八个转变”。二是强化规划引领,完善发展规划。编制完善“十三五”全州高原特色现代农业发展规划和洱海流域高效生态农业建设与面源污染防治规划,以规划引领和推动全州高原特色现代农业发展。目前,已向国家农业部、省农业厅汇报衔接,力争更多的规划项目列入国家和省“十三五”规划盘子。三是完善政策体系,促进现代农业发展。在深入调研的基础上,创新出台了土地流转、持优扶强龙头企业、发展现代农业庄园、奶业发展、农民专业合作社规范化发展、农村集体“三资”管理、山地牧业跨越发展、加快家庭农场发展、新型职业农民培育等9个推进高原特色现代农业发展的政策措施,形成了一套支撑全州高原特色现代农业发展的政策体系。四是落实惠农政策,促进农业农村经济发展。今年以来,向上级申报优势农产品基地建设、农作物病虫害防治、中低产田地改造、农产品质量安全等16个专项301个项目,申请扶持资金1.48亿元。目前,已累计争取到位资金3.5亿元。五是切实加大洱海流域农业面源污染防治工作。坚持以洱海流域农业产业结构调整为主线,加大种养业结构调整力度,以标准化、规模化养殖和畜禽粪便资源化利用为重点,着力推动农业生产方式转变,推进农业标准化、规模化生产,大力推广测土配方施肥、绿色防控技术,洱海流域高效生态农业建设与面源污染防治初见成效。

(州农业局党委)



宾川农村电子商务 (本刊记者 摄)

银器火锅



群众办事不出村 产品上网卖全国

◇李政波 田灿棋 文 / 图

鹤庆县罗伟邑村北与国家 4A 级景区银都水乡相连，东临草海湿地，南接县城，西靠九顶山。境内有远近闻名的“镜台雪石”和美丽的白龙潭。辖罗伟邑、周王屯、沙登、西登、河头、三义南、三义北等 7 个自然村 20 个村民小组。共有 1317 户，5484 人。罗伟邑村党总支下设 7 个支部，共有党员 140 名。

拓展思路 传统工艺焕发生机

自古以来，罗伟邑村就以加工制作金、银、铜、铝等手工艺品著称，工艺精湛，历经千年传承。目前，全村从事民族手工艺加工户达 300 多户、1000 多人，其中铜器加工能手、带头致富能人中党员达 20 多人。自远程教育站点开通以来，罗伟邑村党总支以抓学习为突破口，学习借鉴外地的好经验、好做法，让群众开阔了视野、了解产业信息、掌握市场动态、提高了驾驭市场的能力及致富本领。探索出“壮大一个特色优势产业、培养一批党员致富先锋、打造一个产品展销平台、开拓一条文化富民渠道”的发展思路，村党总支

把师徒结对作为党员“1+X”联系服务群众的重要内容，作为基层服务型党组织建设“三培养”的主要方式，通过让党员中的加工能手指导加工技艺、指点致富门路，培养了一批手工艺传承人，造就了一批农村致富能人。

成立协会 抱团出海打响品牌

自 2011 年被评为“云南省文化惠民示范村”以来，罗伟邑村村党总支一直致力于做好手工铜器加工技艺文化的挖掘和传承工作，加强产品的宣传和推介，不断提高产品的知名度和美誉度。成立了铜器展销中心，为实现文化富民、文化惠民找到了一个有效的途径。手工铜器加工技艺文化的注入，又为罗伟邑铜器加工产业增加了文化含量，增加了产品附加值，增强了品牌效应。

网上开店 不离乡土卖遍全国

2011 年成立罗伟邑铜器协会的基礎上，村党总支进一步理清发展思路，

通过开展市场调研，大胆提出“党总支 + 展销中心 + 网上销售”的经营模式。在 2013 年由村党总支牵头注册成立了“罗伟邑九鼎手工铜艺传承有限公司”，建设展销中心，引进了现代企业经营管理理念，实行公司化运作。同时，引进网络经营理念，通过产品展柜租金收入、销售中介收入和网络销售收入三个渠道，实现了传统产业的产品展示有空间、产品销售有平台。

为使展销中心集传统的经营模式与现代网络销售于一体，充分利用“网购”方便、快捷、适合现代人快节奏生活的特点，打破了时间和地域制约，使传统民族手工艺品走上了网络化发展的道路。2014 年，罗伟邑村党总支有效利用远程教育网络，积极组织党员致富带头人及返乡创业青年开展电子商务培训。目前，在鹤庆县九鼎手工铜艺传承公司（主要以铜器产品为主）、郭记银器、李小白银器等规模电商的带动下，全村电商正不断发展壮大。

（鹤庆县委组织部）

品读了任仲然先生《百分之九十与百分之十》一文,笔者掩卷回味,意犹未尽。诚然,落实力不足成为当前各项工作面临的共性问题,重决策、轻调研,重形式、轻落实的现象随处可见,危害不浅。究其根本,实则缺乏务实思维和落实能力,使政策落实“走空、走偏”,难见实效。

笔者认为,要确保工作实效,一要处理好“两个关系”:即在调研和决策、落实和会议文件关系中,让调研、落实占百分之九十,决策、会议文件占百分之十。调研占百分之九十、决策占百分之十,才能提高决策科学性,杜绝乱决策、瞎决策,少走弯路、不搞折腾,同时

也避免议而不决、贻误时机。只有这样,决策的效果才能够达到百分之百。而开会发文对于统一思想、达成共识、保持政令畅通,有着十分重要的作用。

工作之效重在落实

但如若“以文件落实文件,以会议落实会议”,一切工作都浮在水上,决策就会变成一纸空文,执行的效果必然大打折扣。而抓落实占百分之九十、文件会议占百分之十的划分,就是让领导干部除必要的会议文件外,能够抽出更多的时间沉下去。既吃透政策,又熟悉基层,找准上情与下情的最佳结合

点,并不断修正决策中的偏差。只有这样,决策、执行的最终效果也才能够达到百分之百。二要着力于“三个递进”:首先,作风正派是前提,坚决抵制“四风”问题和不良风气,避免简单事情复杂化,落实中出现“花架子、假把式”;其次,思维务实是根本,必须树立正确的价值观念,具备求真务实的精神,避免思维异化,形成正确的思维模式,言行才会务实;再次,执行力强是基础,要注重执行能力的培养,做到雷厉风行、令行禁止,用实招干实事,重实际求实效,力争把小事做细、把大事做深、把事情做实。

(王振华)

给兴趣爱好加道“防火墙”

人非草木,孰能无情。人有喜好,实属正常,亦非坏事。尤其是一些“雅好”,如题诗作画、博弈品茗、养花弄草、鉴赏文物等,既蕴含传统文化,又传递人文气息。情趣健康的兴趣爱好,既可放松身心、愉悦心情,又能陶冶情操,提升精神境界。但作为领导干部,手中握有人民赋予的权力,如对个人的兴趣爱好不加管束和规范,兴趣爱好就可能走向反面,滋生祸端。一则可能因好生欲,迈出了不该迈的腿,伸出了不该伸的手。二则人性弱点,拒己所恶易,拒己所好难,别有用心之

人可能会闻香而至,主动投其所好,兴趣爱好就会成为权利交易的“腐媒”。

因此,作为领导干部必须给自身兴趣爱好加装一道“防火墙”,保护自己不受“病毒”侵袭。首先要省己慎微。但凡腐败,必有思想根源。要常反省自己,保持警醒之心,筑牢思想防线。一丝“血腥”可能招至一群“鲨鱼”。应以“不与春风一点香”的严苛,让“蜂蝶休忙”。应深谙“千里之堤,毁于蚁穴”的道理,谨慎慎微之处,不让兴趣爱好成为毁灭自己的“蚁穴”;其次要

趋“雅”拒“俗”。注重培养情趣健康的兴趣爱好,远离低级媚俗的趣味,不断提升精神境界和自身修养,树立良好的个人形象;再次要张弛有度。“好船者溺,好骑者坠”,凡事有度,过犹不及。把握住“度”,做到有所节制、公私分明,才不至于玩物丧志,荒废职责。

(舍 得)



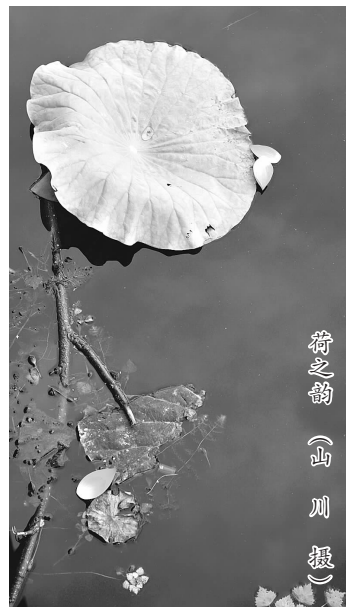
向日葵 (本刊记者 摄)

"党建扶贫双推进" 促云岭贫困山乡"大变样"

彩云景美,云岭春早,这里亘古是一块生机勃勃、日新月异的土地,这里从来不乏发展变迁的精彩故事和篇章。但仍有不少落后山区的贫困乡镇,由于历史、自然、交通、资源、人口素质等条件制约,社会发育程度低,生态环境脆弱,基础设施落后,产业结构单一,经济发展滞后,群众生活十分困难,在发展中“落伍”“掉队”,如今成为了扶贫攻坚最难啃的“硬骨头”。小康不小康,关键看老乡,群众的期盼是党建工作的重心和指南。贫困依然是落后山区群众解不开的疙瘩、绕不开的坎,带领群众脱贫致富依然是考验党员干部的严峻课题。云南省“党建扶贫双推进”将贫困乡镇党建与扶贫统筹谋划,让群众“富脑袋”与“富口袋”二者兼顾,积极为贫困乡镇改变落后面貌探寻一条切实可行的路子。

如何实现贫困乡镇“大变样”?云南省“一年布局突破、两年铺开配套、三年实现贫困乡镇大变样”的“双推进三步走”战略将目标分解细化、落到重

点实处,从布局、铺开到全面开花,让贫困乡镇脱贫破困的愿望找到了实实在在的技术支撑和变现路径。“双推进三步走”注重高位推进,干部切实将责任扛在肩上,转变群众过去“等靠要”思想,认识上领先一步,行动上保持一致,明确具体责任,制定操作细则,积极探路试水,保证打响头炮,不务虚功,不放空炮,避免空档起步。“双推进”明确“党建”和“扶贫”项目统筹推进,年度项目与三年目标紧密对接,水电路基础设施、农林牧渔、工贸产业、民生社会事业、活动场所建设、综合服务平台建设、农民素质技能提升、办实合作社等八块工作事事具体,件件落实,注重八位一体,齐头并进,还有加强班子、带头人队伍这两大板块“软件”建设,保证软硬件同时更新换代,避免“长短腿”现象。“三步走”重在稳扎稳打,坚持不懈,循序渐进,环环相扣,一以贯之,持续加力,一步一个脚印,一步比一步更加有力,每年兑现分期目标,一年上一个台阶,制造叠加效



荷之韵 (山川摄)

应,一浪更比一浪高,最终形成强势推进的巨大力量。

“党建扶贫双推进”的重大意义还在于,党建为扶贫创造了凝聚力与内驱力,这样的基础更为坚实牢靠;扶贫为党建提供了重要载体和具体抓手,这样的实效更能赢得群众的支持与肯定。“党建”与“扶贫”激发的化学反应,将浇筑起“贫困乡镇脱贫、困难群众致富”的坚固“混泥土”,干部群众一起苦一起干,党群干群关系将进一步坚实紧密。云南省“党建扶贫双推进”的步伐逐渐启稳,交出一份三年让“贫困乡镇大变样”的优秀答卷值得期待。

(张应军)

任仲然先生在《从政者真话实说》一书中提到小麦的两种状态,初长时青涩泛绿,麦芒直挺,穗中大半为空虚;成熟时身段微倾,颗粒饱满,麦穗谦恭收敛,却蕴含着九成厚实。

诚然,人也一样,初长时难免会显现几分稚气,虽然腹中空旷,却傲慢张扬、不知深浅。随着知识的增长,阅历的积累及品质的锤炼,自然渐渐进入

做一株谦恭的麦穗

饱满厚实、谦恭收敛、虚怀若谷的状态。然而,受个人认知、价值观念和品质涵养等内因的影响,并不是所有人随年龄的增长都会呈现成熟状态的特征,有的依旧傲慢不逊、张扬高调、不知所然。也正因为飘飘然,自然难接地气,久而久之便会脱离实际,甚至陷入

虚空的困境。

满招损,谦受益。谦恭不仅是饱满厚实的象征,更是人生态度和智慧的体现。生活中谦恭,礼待他人,才能收获快乐;学习中谦恭,见贤思齐,才能取得进步;工作中谦恭,尊重群众,才能赢得民心。所以,广大党员干部要时刻学习麦穗的高贵品质,做一株谦恭的麦穗,挺腰做人,躬身为官。

(李银海)

年轻干部要注重提升“五种能力”

随着干部队伍年轻化进程的推进,越来越多的年轻干部走上了基层领导岗位。广大基层年轻干部应该进一步注重实际、磨练意志,不断提升“五种能力”,不断提高自身的综合素质,从而能够更为快速的适应工作环境,为党的事业贡献自己的青春和热血。

一是要提升学习能力。现在世界变化很快,科学技术日新月异,新事物层出不穷,年轻干部不加强学习,不仅跟不上时代步伐,在未来也很难承担起历史重任。年轻干部应该自觉养成学习习惯。坚持多听一点、多看一点、多想一点、多钻研一点,通过不断学习加强修养,增强涵养,用实用的知识武装头脑,用娴熟的业务指导工作。

二是要提升落实能力。“能够做出正确的决策只是执政力的体现,只有抓好落实才是执政能力的归宿。”提高落实能力的前提就是要有一整套扎实、顽强的工作作风。年轻干部在平时的工作中要培养雷厉风行抓落实,麻利办事不拖拉的工作习惯,把简单的事情做得不简单,把每一项平凡的工作做得不平凡。

三是要提升创新能力。广大基层年轻党员干部,具备很高的文化水平,但往往缺乏创新工作的能力。固有的好东西我们要传承,但更重要的却是在传承之中求发展。一个奋发有为的年轻干部,既要有博采众长的包容意识,更要有勤于

思考的习惯,在思考中求细、求新、求变,勤于思考,不断创新,开拓工作新局面。

四是要提升协调能力。基层工作更是要时时刻刻与人打交道。为人处事好的人,工作和生活的空间非常广阔,为人处事差的人工作起来举步维艰。所以,广大年轻干部要给自己创造好的空间,提高协调能力,与人和谐相处。要学会关心别人,理解别人,常怀容人之心,感恩之心。要学会给别人让路,给自己留有空间。

五是要提升防腐能力。年轻干部正处于成长期间,做什么样的人,当什么类型的干部,对年轻干部尤为重要。年轻干部要加强个人素质修养,陶冶道德情操,增强廉政意识和自律意识。不论身处何种环境,立足什么岗位,要耐得住清贫,守得住寂寞,顶得住歪风,挡得住诱惑,压得住邪气。当一名工作上吃得苦,作风上过得起硬的优秀干部。

(阮春燕)

转作风关键要破“怕担当”这堵墙

党的作风关系民心向背,关系党的生死存亡,而党的作风的好坏直接体现在干部作风的好坏上。通过开展群众路线教育实践活动,各级党员领导干部的作风有了很大转变,“四风”得到遏制。但我们必须认识到,作风建设永远在路上,目前正处在一个新起点上,还有许多深层次问题亟待解决,“不敢”违纪违法的态势初步形成,但“不能”、“不想”的问题还未真正解决;大多数党员干部自我约束更严了,但也出现“为官不为、不敢担责”的

问题。

领导干部敢于担当,不仅是一名好干部的基本标准,更是领导干部的基本美德。纵观中国现代革命历史,正是因为敢于担当,无数革命志士才会不怕牺牲,不惧困苦,始终保持坚定不移的理想信念;只有敢于担当,像杨善洲、普发兴这样一些忠诚干净担当的好干部,才有为民服务、勤政务实、清正廉洁的不懈动力。然而,目前一些领导干部怕担当,以“不作为”则会“不出事”为最高“目标”,开展工作前怕狼后

怕虎,怕这怕那,害怕担责,不仅个人蹉跎岁月,庸碌无为,更是把职责挂了空挡,让承诺放了空炮,到头来误了事业,伤了民心。因此,领导干部要破除“怕担当”这堵墙,就要坚决破除怕担责任的思想,树立勇于担当的意识品质,把提高本领能力作为勇于担当的勇气,做到只要对发展有利,对工作有利,对群众有利的,就要不遗余力、不计个人得失,扎实做好,尽心竭力为人民群众谋利益、添福祉。

(曹灼敏)



洱海田园 (本刊记者 摄)

信仰

的力量

◇罗奇林

托尔斯泰说,信仰是人生的动力。但对一名共产党员来说,信仰是马克思主义的灵魂,是毛泽东所指的“为人民服务”,是邓小平的“联系实际、团结同志、依靠群众”,是江泽民的“三个代表”,是胡锦涛的“立党为公、执政为民”,是习近平的“三严三实和忠诚干净担当”。

循着历史溯望,从南湖到塞北,从瑞金到北京,从陕北窑洞的兴国之光到实现中国梦的新征程,共产党人的信仰是一面永不褪色的精神旗帜,是一座抵御诱惑的精神堡垒,更是一种护佑我们到达彼岸的精神力量。

“砍头不要紧,只要主义真。杀了夏明翰,还有后来人。”在革命战争年代,为了民族独立、人民解放,一大批夏明翰般德仁人志士抛头颅、洒热血,因为他们心中有信仰。

“绿了荒山,白了头发,他志在造福百姓;老骥伏枥,意气风发,他心向未来。清廉,自上任时起;奉献,直到最后一天。六十年里的一切作为,都是为了不辜负人民的期望”。在激情燃烧的岁月里,为了改变落后面貌、建设崭新中国,无数杨善洲式的革命前辈自力更生、艰苦奋斗,因为他们心中有信仰。

“医者之大,不仅治人,更在医心。”他像一名战士,在自己的阵地上顽强抵抗;像一位天使,用温暖驱赶绝望。当三零三地震震来时,有他在,麻风村的信心就在”。在改革开放的新时期,为了祖国繁荣昌盛、富强民主,更多和李桂科一样的普通党员牢记使

命、默默奉献,因为他们心中有信仰!

90多年来,正因为一批优秀共产党员的无私奉献、艰苦奋斗、不怕牺牲、开拓进取,才使我们的人民

过上了幸福的日子,才使我们的民族屹立于世界民族之林,才使我们的祖国日益繁荣昌盛。

一个没有信仰的人,是一个人生没有方向的人;一个没有信仰的党员,是一个不合格的党员;一个没有信仰的民族,是一个没有希望的民族。每一名共产党员,都应该牢固树立马克思主义信仰,将共产主义理想和个人的道德修养、人生经历、社会实践、理论教育、党性锻炼相结合,让马克思主义信仰在学习中确立、在实践中牢固、在追求中升华、在事业中闪光。

时代变迁,浮华褪尽,共产党人的信仰却依然充满活力。今天,越来越多的青年加入到了党的队伍,增添了党的新鲜血液。在抗击非典的第一线,在汶川抗震救灾的主战场,在奥运志愿者的行列里,在新农村建设的田野上,在科技攻关的最前沿,在各行各业的平凡岗位中……有他们奋斗的足迹、拼搏的汗水、成功的喜悦。他们把个人成长成才融入祖国和人民的伟大事业之中,不断地丰富着共产党人信仰的时代内涵。

每一名共产党员,都应将入党誓词深深地镌刻在灵魂深处,融化为思想和行动自觉,才无愧于共产党员这一光荣称号。

大国崛起于精神,民族振兴于教育,党员高大于信仰!我们一旦牢固树立了信仰,浮躁的心灵就有了熨帖,繁忙的工作就有了目标,人生的奋斗就有了意义。

坚守信仰,我们将战无不胜。

剑川县弥沙乡碧新村有一名叫杨玉文的白族老党员,现已85岁高龄,老人家年事已高,又身患疾病,整个人长期处在半昏迷的状态。那一次我陪同领导去他家慰问时,他正躺在床上打着吊瓶。当他女儿贴在他的耳边告诉他有党的领导来看望时,他慢慢地睁开了眼睛,缓缓把手伸进被子里,从怀中掏出一叠纸币,最大的面值仅是五元。然后嘴唇微微动了几下,我们甚至都不知道他是在说话。他的女儿告诉我们,她的爸爸在叮嘱她,这是他的党费,要帮他缴纳党费。当时,在场的所有人被眼前普通得不能再普通的党员给深深地震住了。

一位老人,让生活在繁华尘世的我第一次如此清晰地触摸到了信仰最纯粹的本质,感受到了信仰最触动人心的力量——那么强大、那么坚贞、那么纯粹、那么厚重。我知道,年迈和疾病让老人可能一辈子都只能昏迷度日、卧床疗养。同时我也相信,共产党员的信仰会让老人永远清醒、灵魂常青。





不忘初心 方得始终

◇初九

最近网络上流传着这样一篇文章,《杀死那个公务员》。

文章讲述的是出身普通、重点大学研究生毕业的李磊,凭借优异成绩考进公务员队伍,却在短短的5年间,从一个充满理想抱负的年轻人,沦落为一个庸庸碌碌、无所作为的人。为什么?仅仅才5年时间,这个有理想、有抱负、有才华的年轻人,他的人生到最后只剩下一件事,那就是,等待:加薪,等着政策;升职,等着别人退休。

当然,这篇文章也有它的狭隘之处。文章预设了一个伪立场,那就是,公务员是一个无法奖惩分明、晋升通道狭窄的体制;在这个体制里的人,从处长到基层办事员,一辈子都是昏昏碌碌、无所事事的。当然,这个伪命题是很容易可以推翻的,你想想,有多少基层公务员,是冲着升官发财,他们才干活的呢?而哪个行业、哪个系统,没有出过几个只想争权夺利、或者混吃等死的呢。而他们,能代表全部吗?

然而,当我们在质疑它的前提的时候,又不得不忧虑它的结局。或许,我们在座的很多人,在年轻的时候,在梦想开始的地方,都曾经豪情万丈的

想象过:我要这天,再遮不住我眼;我要这地,再埋不了我心。然而,当5年后、10年后、20年后,我们会变成什么样子呢?我们今天的状态,今天的理想,和多年前的自己比起来,还是一样的吗?

是啊,能有多少人,可以在经历挫折、磨难之后,还可以保持最初的善良,坚守最初的信念,永远保持着那颗,对党和人民炽热的忠心呢?

因为,大家都知道,有理想很重要,但更重要的是,一直坚持理想。其实,我们不必过多的把成功和失意,归结于环境。很多时候,人与人之间的区别就在于,你是选择平庸,还是选择进取,这与环境无关,更与体制无关。

就拿我自己来说吧,在将近十二年的工作生涯中,也曾经有过心灰意冷的时候,但倔强不屈的心,始终坚定着一个方向。到现在,终于使我明白,春种秋收,需要有一个过程,我们需要做的,就是不问收获、且问耕耘。

由于家庭的原因,我个性一直很好强,在工作中,也总是渴望被承认、被肯定,哪怕是一个微笑、一句表扬,都足以让我在前行的路上,走得更坚定、更快乐。但有一段时间,我似乎陷在一个困境中,怎么样也无法超越自己。那段时间,晚上一、两点,我都还在

写材料、审简报。当时,疯狂的工作、疯狂的加班,只是希望可以得到正常的对待。而我的努力换来的,总是批评的、负面的话语。似乎,那是一座我永远也翻越不了的高山,就连笑容,都可以给得那么吝啬。

有些人在出生的时候,上天就给了他们隐形的翅膀,所以他们能够飞翔得很轻松。有人说,上天是公平的,可我的翅膀呢?我想,放弃吧,还是随波逐流吧,做一个最平庸的自己好了。可我的心呢,我的心却还在无休无止、不知羞耻的疼痛着。凭什么,我有什么权利,要放逐自己的人生,放弃自己的梦想。

当有一天,我读懂了洛克菲勒,我豁然开朗了。洛克菲勒,美国历史上最富有的人,世界公认的“石油大王”,他在给他儿子的信中这样说过:世界如高山,父母在山顶,注定你不会生活在山脚。父母的位置,决定了你的起点。但贫富、成败,不能世袭。我奋斗,我成功,才是真理。起点影响结果,但不能决定结果。能力、态度、性格、抱负、经验,才是人生事业的重要推手。

是的,人生,不是世界先放弃了你,才导致你放弃了世界;而是你先放弃了世界,世界才放逐了你。这是无法颠倒的因果关系。而我们可以做的,就是以一种“尽人事,听天命”、“用之则行,舍之则藏”的态度,来做好手上的每一件工作。

人的生命,就像一朵夏天的花,美丽,而且短暂。我们无法选择是成为玫瑰,还是成为牡丹,但是我们可以选择,如何在最美丽的时刻,开出最绚丽的花朵。作为一名党员,我们始终坚信:人,可以不伟大,但一定要崇高;人,可以平凡,但一定不能平庸!

青春和成长 责任与担当

——我身边的那伙年轻人

◇杨慧茹

每一代人身上都烙有属于自己的时代印记。“生在红旗下、长在春风里”，“生于和平年代、长于改革开放”……有人这样形容“80后”、“90后”。这也意味着，他们没经受过革命战争年代血雨腥风的洗礼，没经历过社会主义建设初期艰苦环境的考验，没有“上过山”、“下过乡”……一方面，他们思维活跃，个性鲜明，容易接受新事物，充满朝气和活力；另一方面，他们崇尚个性解放，头脑灵活多变，外表时尚扮酷，他们的成长顺风顺水……正因如此，才有人会对这一代年轻人有了开始我所说的某些否定性评价，他们心存疑虑：这些曾经家中的“小皇帝”“小公主”们，能否担得起重担？

洪战辉，勇于承担家庭的重任，照顾生病的父亲，带着妹妹上大学，在困难前永不放弃，拥有一个有价值的青春；丛飞，身患绝症还坚持义演，为灾区孩子筹集善款，用爱心谱写生命的绝唱！长江大学的“90后”学生，搭起人梯拯救落水儿童，用自己的生命幻化成一道炫目的彩虹……这些“80后”在大是大非面前经受住了考验，最终没有垮掉，还义无反顾地肩负起了社会责任；这些“90后”表现出来的坚忍、自强、互助的精神，并不比以往任何一代逊色。

由于工作的关系，我身边也常常碰到这样一群年轻的“80、90后”。他们肯吃苦、能受气、愿吃亏、有担当……

罗锦涛，永平县的大学生村官。在担任龙街镇普渡村党支部书记助理的半年时间里，顺利完成村里的片区开发工作，彻底解决了制约全村多年的饮水难、出行难问题，赢得了老百姓的认可与好评。在2010年的村“两委”换届中，

罗锦涛高票当选为青禾早村党支部书记，成为了永平县第一个当选为村党支部书记的大学生“村官”。水利条件差、群众饮水难一直是青禾早村群众的“心病”。罗锦涛抓住百年大旱带来的“机遇”，把“初生牛犊不怕虎”的精神发挥得淋漓尽致。在村委会，他当着7组村民代表的面，放开嗓门说：我是青禾早924人的家长，村民的困难就是我的困难！凭着这股“冲劲”，青禾早村“两委”在饮水最困难的7组新建了饮水工程，彻底解决了人畜饮水问题。这样的惠民实事好事罗锦涛不知做了多少，他用大学生“村官”的独特优势，赢得了村民的选票，更赢得了掌声，成为云南省优秀大学生村官，用行动展示了“80后”们的风采。

我接触的“80、90后”中还有这样一个特殊的群体，在大学里他们品学兼优，担任学生会干部，荣获过各种奖励和荣誉，毕业时有很多好的就业选择，而他们却选择了积极响应国家政策号召，参加选调考试，成为偏远地区的选调生。我就认识这么一个“90后”小姑娘。三年前，大学毕业的孙思雨从东北来到西南，从城市来到农村，满腹理想地来到海东镇向阳村这个95%人口都是白族人的村子里，一心只想风风火火

地干事业。但现实很快将她打回了原形，听不懂“hai gai”、不敢吃生皮、看不惯乡村道路上一头头肥猪招摇过市……生活上诸多不适，工作繁琐而棘手，孤独、寂寞、折腾、打击……这些与她毕业前描绘的未来大相径庭。但经过近一年时间的历练，挫折与成长并存，痛苦与欢乐同在。她到麦田基地里选种，学习了掉谷与机器谷的差别；带领妇女去做孕检；参与人大换届选举工作，抬着票箱敲开农户的门；参与对违法违规建房行为的整治；耕地、住农户家……在这些琐碎的农村工作中，她的心态越来越贴近现实，贴近农村，思想也更加成熟，变得更加坚韧。

海东只是孙思雨工作的第一站，现在，她已经通过遴选到省委组织部工作，但提起说普通话的东北人小孙，向阳村里无人不知、无人不晓，大家对这位“90后”小姑娘赞不绝口。

相信您身边也有这样的年轻人，与老同志相比，他们更注重自我感受，善于独立思考，希望在平等交流中追求真理；他们更喜欢自我支配，追求自主决策，希望在对社会现实思考中选择真知。但是，在紧要关头，他们和以往几代人一样，没有忘记承担起社会责任，没有忘记贡献自己的力量。

青春和成长，责任与担当。请相信，接过历史的接力棒，这伙年轻人将把上一代人的精神传承和弘扬，我们将在青春中成长，在成长中历练，在历练中学会担当。



环洱海骑行（云游摄）



·廉政漫画·



基



学



你若倒下 他们怎么办

你若倒下 他们怎么办
抵制诱惑 远离贪腐



认认真真
只按规矩办

执政为民

执政为民 只按规矩办

(摘编自中纪委监察部网站)