

公道正派是组工干部最大的廉洁

◇本刊评论员

十八大以来,党的反腐败斗争进入“新常态”,廉政建设对党员干部提出了更新、更严格的要求,组工干部应当带头树牢廉政意识,将公道正派的品质精神贯穿到组织工作的全过程,自觉维护好组织部门的形象。

要公心立身。一是要修身养德,坚定信念。组工干部必须把修身养德作为第一要求,把坚定理想信念作为终生的必修课。要带头讲党性、重品行、作表率,增强锤炼党性的自觉性,把牢思想认识的“总开关”,增强拒腐防变的“免疫力”。二是要大公无私,心系群众。组工干部要以先进典型为标杆,以先进组工干部为榜样,争做党性最强的干部。在群众利益面前,要秉持公心,自觉做到讲真理不讲面子、讲原则不讲关系、讲党性不讲私情,敢于亮明立场,从群众的角度想问题、作决策、办事情,保持思想的先进性和纯洁性。

要公平待人。一是要平等对待,准确评价。公平是组织工作的准心,组织是否认可,群众是否满意,取决于组织工作能否坚持公平。在干部考核、考察、评价、表彰等工作中,要始终做到平等对待,不偏不倚,坚持“一把尺子量准”、“一碗水端平”。二是要摆正位置,待人真诚。组工干部一定要摆正位置,日常工作中,要时刻提醒自己,真诚地对待来访的党员、干部和群众。特别是下基层调研时,要真诚待人,尊重群众,以心换心,用贴心话换真心话,这样才能听到实话、掌握实情,提高调研效果。

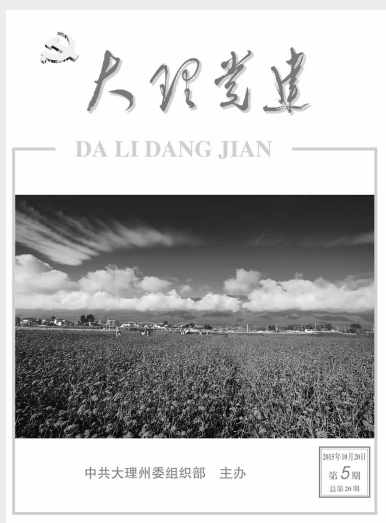
要公正办事。一是要处事公正,坚持原则。公正是组织部门的“奠基石”,是组织工作的“生命线”,是组工干部的时代“最强音”。组工干部必须着眼全局,把组织工作放到围绕中心、服务大局中去思考和研究,站在全州的高度和广度来审视、分析和研究组织工作。要严格按照规章制度和工作程序办事,在选人用人上敢于坚持原则,要公正待人。二是要选贤任能,秉公用权。对组工干部而言,秉公用权是还权于民、用权于民最根本的体现。组工干部一定要将知人善任、选贤任能作为自身的使命和责任,要坚决抵制选人用人不良风气,更要敢于碰硬,为组织和人民管好干部、选好干部、用好干部。

要正气立业。一是要淡泊名利,甘为人梯。组工干部不仅要有成就事业的“大气”,更要有坚持原则的“正气”。要拥有一个宽广的胸怀,时刻保持一颗淡泊名利之心。大家要把责任看重一点,把地位看轻一点;把奉献看重一点,把名利看淡一点。要心怀感恩,将在组织部门工作当作锻炼自己、提高自己的难得机会。二是要拒绝诱惑,洁身自好。组工干部不仅要有久经考验的“骨气”,更要有清平一生的“勇气”。要增强自身定力,敢于说不。要时刻警钟长鸣,保持高度的警惕和清醒的头脑,更要培养积极、健康的兴趣爱好,始终保持洁身自好,养成一身浩然正气。

要正直守业。一是要求真务实,敢于担当。正直诚实是组工干部必备的品质,求真务实是组工干部必有的精神。要始终保持强烈的事业心和责任感,面对大是大非敢亮剑,面对矛盾问题敢解决,面对危险绝境敢挺身,面对失误疏忽敢担责,面对歪风邪气敢斗争,把组织工作这个主业抓好。二是要端正态度,履职尽责。严谨细致的工作态度和作风,是对每一名组工干部最起码的要求。组工干部要端正态度,认清岗位职责,牢固树立“组织工作无小事”的观念。要确立“零差错”的工作理念,要重点突出组织建设要“实”,干部工作要“公”,人才工作要“活”,教育培训要“勤”,干部监督要“严”,老干工作要“诚”的“六字”要求,在做好小事中维护大局,在尽职尽责中实现担当,在围绕中心服务大局中体现价值。

要正规创业。一是要严以自律,守好规矩。组工干部要把纪律和规矩摆在前面,树立“党纪”严于“国法”的意识。要始终保持政治上的清醒和坚定,要时刻绷紧政治纪律和政治规矩这根弦,要坚持规矩面前人人平等,执行规矩没有例外。时刻自我警醒、自我约束、管住自己的“手”、“口”、“脚”。二是要不碰底线,廉洁从政。组工干部要不断树立底线思维,增强廉政意识。要心存敬畏,敬畏群众,敬畏法纪,敬畏组织,管好自己的“生活圈”、“朋友圈”。公道正派是组工干部最大的廉洁自律。我州全体组工干部要自觉做到公心立身、公平待人、公正办事,正气立业、正直守业、正规创业,带头转作风、抓部风、树新风,牢固树立组工干部公道正派、清正廉洁新形象,为建设美丽幸福新大理作出积极的贡献!





刊名题字选自毛泽东同志书法集

2015年第5期

(总第20期)

主办:中共大理州委组织部

《大理党建》编委会

顾问: 梁志敏 杨宁
李雄
主任: 袁丽娟
副主任: 彭智 杨作云
李震 黑尚锋
王振华 王贵泉
李志尧 张艳宏
李淑智 张洪军
委员: 杨仁熙 陈以高
赵育文 熊云川
李富 李志方
寸振林 任敏
张志勇 孙丽娟
谢莉 蒋文春

大理党建

【卷首语】

1 公道正派是组工干部最大的廉洁

本刊评论员

【本刊特稿】

4 抓作风树新风 强基层打基础

从严从实推进专题教育和基层党组织建设

6 党要管党 从严治党

李雄

【政策解读】

8 为跨越式发展提供坚强保证《中共云南省委关于落实全面从严治党要求建设“忠诚干净担当”高素质干部队伍的决定》解读

【专题教育】

9 党员领导干部要养成严以修身“新常态”

任敏

10 大理州人民医院从严从实推进专题教育

李梅

11 州农业局结合专题教育扎实推进农业专项改革稳增长

周应良

12 宾川县从严从实推进专题教育

俞少敏

果文杰

13 巍山县抓实“五大制度”铺筑为民服务“高速路”

赵家欣

邱兴跃

14 漾濞县照“正反”两镜出题 卧“心”敞“胆”答题

江静龙

杨先练

【干部工作】

15 我州增强干部选拔任用工作前瞻性和科学性

杜钊

赵海

【人才视界】

16 我州“四位一体”开创人才工作新局面

和栩灵

李银海

17 弥渡县人才激励注重“量体裁衣”

雷波

【党员教育】

18 剑川县着力加强党员队伍建设

杨芸

19 洱源县做好党员教育“实”字文章

杨金华

张培勋

20 鹤庆县畅通“出口”纯洁党员队伍

李政波

李住涛

【扶贫开发】

21 州委组织部完成第一轮扶贫攻坚“转走访”工作

熊云川

赵丽苗

22 祥云县十项措施打好扶贫硬仗

李世祖

23 云龙县“四措并举”推进新农村建设

杨俊萍

【基层党建】

24 我州“三剂良药”专治软弱涣散党组织症结

尹智

付芳

25 我州积极推进机关基层服务型党组织建设

左华

许磊

26 搭建平台 规范运转 促进履职

王灿辉

杨靖康

周明武

27 剑川县党建扶贫“双推进”全力拔除“穷根”

谢莉

28 探索党建引领合作社促进农村综合发展模式

张应军

30 鹤庆县抓实村组党支部活动场所建设

赵银

31 巍山县四轮驱动建强服务型党组织

钟希祥

苏春荣

32 弥渡县寅街镇强化党建示范点集群建设

朱建国

【综合服务平台】

33 “六制六抓”建平台 服务群众显身手

王正明

34 宾川县抓综合服务平台管理运用 辐射带动出亮点

雷力

35 鹤庆县建好管用好用综合服务平台

李政波

36 祥云县点“亮”用“活”综合服务平台

杨光明

【党建动态】

37 我州四抓贯彻落实《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》

本刊编辑

CONTENTS 目录

- 37 大理警示教育基地全面更新改版 杨 辉 施剑羽
38 我州九项措施贯彻落实全省基层服务型党组织
建设暨农村基层党建工作现场推进会精神 本刊编辑
38 我州为选调生搭建成长平台 孙海英
39 巍山县搭建平台促非领导职务发挥作用 赵玉娇
39 全省首个“人社众创网”电商服务平台落户抱龙村 苏宇承 段婷婷
39 鹤庆县在“挂包帮”“转走访”中锤炼干部作风 李政波 宋淑书
40 弥渡县与北京大学加强县校合作促进精准扶贫 雷 波
40 南涧县试点村干部报告个人有关事项 张应军
- 【图说党建】**
41 州民政局党委开展入党积极分子教育培训等三则
- 【集体经济】**
42 大理市因地制宜发展村级集体经济 杜凯洋 王正明
43 “庄园党建”让山村支部成为“贴心家园” 江静龙 常 燕 赖世仙
44 党建引领 扶贫助力 十年铸剑培育富民产业 李隆银 周明武
- 【先进典型】**
45 非公党建先行者 群众致富领头雁 杨建秋
- 【反腐倡廉】**
47 我州“五突出”确保“两个责任”落地生根 杨 辉 段玉华 杨光能
48 坚持常练未雨绸缪之功努力夯实党风廉政建设基础 宁澜华
49 大理州水利系统腐败窝案串案剖析 尚京云 李志祥
- 【工作交流】**
50 当好新农村指导员导的体会 赵茂盛
51 州委组织部办公室以七大抓手强服务 张宝明
- 【知识问答】**
52 党务知识问答
- 【组工时评】**
53 知人善任方能才尽其用 王振华
53 做润物无声的好干部 舍 得
54 心存敬畏 执纪立身 李淑智
55 党员干部当“三问” 尹 智
55 谨防“村官依赖症” 李银海
56 营造良好政治生态理想信念是关键 雷 波
56 莫让网络投票变了味 杨 晓
- 【组工艺苑】**
57 鸡足山中赏秋月 李荣周
58 想出世 先做事 又 亦
58 写给母亲的诗 杨燕晴
59 廉政漫画
- 【干部任免动态】**
60 干部任免动态

党建宣传思想阵地 组工干部工作指南 党员学习精神家园

《大理党建》编辑部

主 任：王贵泉
编 辑：吴建军 潘玉凤
袁 阳

编辑部地址：

云南省大理市下关龙山行政办公区
中共大理州委组织部

电话、传真：0872-2428080

电子信箱：dldjbjb@163.com

QQ 群：259015327

大理党建网：

[http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/
default.aspx?departmetid=3703](http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/default.aspx?departmetid=3703)

同期上载本杂志 提供阅读下载

欢迎关注大理先锋微信、易信

公众号：



大理先锋微信



大理先锋易信

邮 编：671000

内部刊号：云新出(2015)准印

连字第 Y00044 号

出版日期：2015 年 10 月 20 日

印 刷：大理天龙印务广告

有限公司

电 话：0872-2511258

封面：《苍洱花海》 云 游 摄

内部资料 免费交流



座谈会现场 (本刊记者 摄)

抓作风树新风 强基层打基础

从严从实推进专题教育和基层党组织建设

9月1日,全省专题教育暨党的基层组织建设部分州市座谈会在大理召开,梁志敏书记作了题为《抓作风树新风 强基层打基础 从严从实推进专题教育和基层党组织建设》的交流发言。现摘编如下供学习。

严字当头 实字托底

扎实推进专题教育

抓“总计划、总调度”。

紧紧围绕专题教育4个“关键动作”,锁定12县市、97家州级单位,1570名副处级以上领导干部。

一是制定了全州专题教育总计划和州委常委班子日程安排,做到“月月有安排,周周有调度”。

二是坚持以上率下,讲好专题党课。

三是州委常委班子采取“重点发言、主动交流、书记总结”方式开展“严以修身”专题两次集中学习研讨,开列问题清单,查找6个方面问题,制定了5条整改措施。

四是强化督查指导,州委组织部成立6个联系工作组,开展经常性随机督查。

抓“为官不为”专项整治。

“ 从严从实管理干部,进一步构建风清气正政治生态、营造干事创业从政环境。 ”

一是及时成立专项整治组,对4类22项“为官不为”开展专项整治,切实解决“庸懒散慢玩浮”和“为官不为”等突出问题。

二是严格“为官不为”的“五个一”整治流程。全州各级各部门集体谈话领导干部1.2万人次,约谈部分消极懈怠、不积极作为的干部,共处理“为官不为”43人。

三是以“六个严禁”专项整治为抓手,制定严禁领导干部收受红包“六条禁令”,开展监督检查1364次,整改问题169个。

四是认真整改领导干部存在的“不严不实”问题,州委、人大、政府、政协四班子整改90项,班子成员整改491项,县市委班子整改404项。

抓中心工作结合。

“

坚持把专题教育与做好改革发展稳定各项工作紧密结合,做到两手抓、两不误。

”

一是将洱海保护治理作为领导干部践行“三严三实”的重要内容,全力实施“四治一网”,完善了州、县、乡、村、组“五级网格化”管理责任体系,出台责任追究办法,开展洱海流域周边环境综合整治和“三清洁”活动。

二是把专题教育与抗旱救灾紧密结合,建立责任区,组建先锋队,抓实抗旱救灾保民生。

三是把专题教育与稳增长紧密结合,全力抓项目稳增长、抓“三农”稳增长、抓工业稳增长、抓财税稳增长,以专题教育的成效促进工作。

以“三抓三强”为抓手

全力推进基层党组织建设

抓项目强功能。

一是抓村组活动场所建设,安排1亿元资金推进3787个村组活动场所建设,建成1658个,全面推行无职党员轮流值守制度。

二是抓基层党员带领群众创业致富贷款,在扩规模提质量上着力,落实3.6亿元贴息贷款,财政贴息1077万元。

三是抓强基惠农股份合作经济,采取转换资源,联姻专业合作社、企业等,发展壮大村级集体经济,消除“空壳村”354个,年收入2万元以上村增加到544个。

四是抓综合服务平台使用,在抓融合强服务上下功夫,推动为民服务事项进平台,做到群众事项办理网络化。

抓保障强活力。

一是全面落实乡镇干部待遇,社区干部待遇每月不低于2200元,村干部正职不低于1800元(“一肩挑”不低于1900元),副职不低于1750元;非公经济和社会组织党组织书记每人每月工作津贴不少于100元;积极解决离职离村干部定期生活补助问题。

二是落实基层工作经费,落实

每年乡镇15万、行政村3万、社区5万、村民小组和非公企业1000元基层党建经费;落实城市社区10万元、农村社区5万元服务群众专项经费。

抓推进强作用。

一是与扶贫开发“双推进”。建立州委常委党建联系点和领导挂钩包保责任制,整顿软弱涣散基层党组织498个,建强扶贫攻坚领导核心;做好新农村建设驻村帮扶、干部直接联系服务群众、扶贫挂钩、第一书记“四合一”工作,建立驻村帮扶工作队111支,选派新农村建设指导员1363名,第一书记909名,实现贫困乡、村挂钩帮扶全覆盖。

二是与民族团结“双推进”。以创建全国民族团结进步示范州为目标,强化政治核心和政治引领,落实“四议两公开”“一事一议”等制度,用民族语言、民族文化开展党的宣传教育,培树了郑家庄、南五里桥、东莲花村等一批党建示范点。

三是与农业产业化“双推进”。在合作社、产业链上组建党组织,开展党员致富本领和创业技能培训2803批、17.35万人次,引导群众参与“互联网+”行动,推动农产品电子商务“一馆三网”和阿里巴巴农村电子商务“千县万村”建设。

四是社会治理“双推进”。探索网格化管理、精细化组团式服务新模式,打造为民服务站、流动党员服务站、爱心驿站,党员活动室、矛盾纠纷调解室、多功能活动室和综合服务平台“三站三室一平台”,构建起“党组织主导、党员为主、群众参与、社会协同、上下联动”的党组织服务新格局。

(梁志敏书记在全省专题教育暨党的基层组织建设部分州市座谈会上的发言摘编)



省委副书记钟勉在梁志敏等领导陪同下,深入大理市下关镇荷花村调研基层党组织建设情况。(本刊记者 摄)

党要管党 从严治党

——学习领会习近平总书记关于党的建设的论述

◇李雄

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央提出“四个全面”战略布局。在“四个全面”战略布局中,全面从严治党是根本保障。习近平总书记多次强调指出,“党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。”事实表明,党要管党、从严治党,既是我们党应对国际国内风险考验、完成党的执政使命的客观需要,也是保持党的先进性纯洁性、巩固党的执政地位的必然要求。我们要认真学习领会习近平总书记关于党的建设的重要论述,把全面从严治党作为重大政治任务来抓,全面推进党的建设新的伟大工程,为实现“两个一百年”的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强有力的保障。

必须坚定理想信念

始终坚守精神家园

思想建党乃党建之源,是党要管党、从严治党的最基本要求。在经济条件下,思想观念和价值理念的多元化,很大程度上冲击和影响共产党人的理想信念,一些党员干部腐化堕落甚至坠入犯罪的深渊,最根本的原因之一就在于理想信念出了问题。党要管党、从严治党,必须坚持思想教育从严,坚定理想信念。各级党组织要抓住思想理论建设这个根本,毫不松懈地抓好理想信念教育,促使党员干部拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”,补足精神之“钙”,培育思想之源,固牢信仰之根,坚守共产党人的精神家园。各级党员干部要把深入学习习近平总书记系列重要讲话精神作为理论武装的首要任务,做到学而信、学而用、学而行,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要自觉学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,特别是中国特色社会主义理论体系,坚持党的基本理论、基本路线、基本政策不动摇,增强政治定力,主动在思想上划出红线、在行为上明确界限,自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀,经受住各种风险和困难考验,永葆共产党人的政治本色。

必须严肃党内生活

严管党员干部队伍

严肃党内生活、从严管理党员干部队伍,是党要管党、从严治党的主要内容。党要管党、从严治党,必须从党内生活严起,积极营造风清气

正、干事创业的良好政治生态;必须从严治吏,着力培养选拔党和人民需要的好干部。各级党组织要认真严肃地对待民主生活、组织生活等党内生活,发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统,提高党内生活的政治性、原则性、战斗性,使党内生活真正起到教育改造提高党员干部的作用。要从严管理党员队伍,严把党员入口关,不断健全党员发展机制,着力提高发展党员质量;疏通党员队伍出口,加强党员日常监督管理,及时处置不合格党员。要坚持选贤任能,严格把握德才兼备、以德为先的标准,按照好干部的五条标准和“三严三实”的要求,着力打造“忠诚干净担当”的高素质干部队伍。要正视党员干部队伍中的不正之风,以严的标准要求党员干部、以严的措施管理党员干部、以严的纪律约束党员干部,促使党员干部心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。要严格执行党员干部管理各项规定,对党员干部身上发现的苗头性、倾向性问题,要及时“提领子”、“咬耳朵”、“扯袖子”,让党员干部时刻感到身边有一把戒尺,随时受到监督。

必须整肃作风纪律

狠刹党内不良风气

党要管党、从严治党,必须从狠刹“四风”入手,从严从实抓好作风建设。各级党组织要把作风建设紧紧抓在手上,以反“四风”为突破口,以点带面、集中发力、持续用劲,大力整治作风之弊、行为之垢。要始终贯彻整风精神,高度警惕“四风”异变问题,不折不扣贯彻执

行改进作风的各项规定,加大查处顶风违纪力度,坚决防止“四风”问题反弹回潮。要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”,扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,推动领导干部自觉践行“三严三实”,进一步增强党的创造力、凝聚力和战斗力。与此同时,从严治党靠作风,也要靠纪律。党的政治纪律和政治规矩是维护党的团结统一根本保证。党要管党、从严治党,必须加强纪律建设,确保全党统一意志、统一行动,步调一致前进。各级党组织要严明党的政治纪律和政治规矩,把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置,教育引导党员干部牢固树立纪律和规矩意识,严格按照“五个必须、五个决不允许”的要求,规范言行、管住小节、尽好责任,坚定自觉地维护好政治纪律和政治规矩这一生命线。要积极探索纪律教育经常化、制度化的途径,加大监督执纪和惩戒问责力度,坚决维护党纪的权威性和严肃性。要认真落实管党治党主体责任,自觉担负起执行和维护党的纪律的政治责任,拒绝说情风、关系网、利益链,加强对纪律执行情况的监督检查,坚决查处违反党纪的行为,让党的纪律成为一条决不能触碰逾越的高压线。

必须重视建章立制

严格党内法规制度

制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性,制度是制约和监督权力的根本。党要管党、从严治党,必须以严格的制度来约束权力,给权力套上“制度的笼子”。各级党组织要高度重视党内法规制度建设,坚持以党章为根本,注重与国家法律相衔接,完善党内法规制度体系,提高党内法规执

行力,切实解决好管党治党失之于宽、失之于软的问题。要强化法治思维,突出制度的科学性,把科学的制度设计、严格的制度执行、有力的检查惩处有机结合起来,加大制度的执行力度,解决好制度虚设和执行不到位等问题,做到制度面前人人平等。要充分发挥人民的监督作用,推行党务政务公开,强化对权力的规范、制约和监督,让权力在阳光下运行,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

必须加强反腐倡廉

保持党的肌体健康

习近平总书记强调,党风廉政建设和反腐败斗争是一场输不起的斗争,必须决战决胜。保持反腐败高压态势不放松,是由当前形势和任务决定的。党要管党、从严治党,必须坚决反对腐败、建设廉洁政治,始终保持党的肌体健康。各级党组织要认真落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,更加清醒地认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争,始终保持惩治腐败的高压态势,以零容忍的态度惩

治腐败,做到凡腐必惩、有贪必肃、除恶务尽。要坚持党纪国法面前没有例外,坚决查处领导干部违纪违法行为,无论涉及谁,都要一查到底、决不姑息。要坚持惩治腐败不留“死角”,从基层党员干部抓起,从损害群众利益的人和事抓起,切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要认真落实党内监督各项制度,发挥法律监督、民主监督、舆论监督和群众监督的作用,加强对领导干部特别是主要领导干部的监督,坚决反对特权思想、遏制特权现象,坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

我们党已执政 90 多年,如何做到长期执政、科学执政、民主执政,如何全心全意维护好最广大人民的根本利益,这是一个十分严峻的考验。要确保我们党的事业欣欣向荣,加强党建、提高党的建设科学化水平刻不容缓。只有始终坚持党要管党、从严治党的理念,使党永远保持先进性和纯洁性、永远焕发青春活力,我们党才能担当起执政兴国的历史责任,才能带领全国人民实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(作者系中共大理州委副书记)



海西田园风光 (山川 摄)

为跨越式发展提供坚强保证

《中共云南省委关于落实全面从严治党要求建设“忠诚干净担当”高素质干部队伍的决定》解读

《决定》对建设高素质干部队伍五方面的重点工作：

● 严明党的政治纪律和政治规矩，特别强调必须始终与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决执行“五个必须、五个决不允许”的纪律要求，严格执行民主集中制等要求；

● 树立正确用人导向，培养选拔党和人民需要的好干部。按照“好干部”标准和“三严三实”要求，明确了7方面“大力选拔和重用”的干部和7方面“坚决调整和不用”的干部；

● 强化领导干部忠诚干净担当意识，强调要深化领导干部对党忠诚教育、党纪法治和社会主义核心价值观教育，积极支持领导干部担当有为、干事创业；

● 加强对权力运行的制约和监督，特别强调注重源头治理和制度建设，加强对重点领域重要岗位和“一把手”的监督，把权力关进制度的笼子；

● 坚定不移惩治腐败，强调要坚持关口前移抓早抓小，重点查处党的十八大后不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，持续推进党风廉政建设。

今后哪一类干部将得到选拔和重用？

● 《决定》旗帜鲜明地树立了正确的用人导向，即认真贯彻执行党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，按照信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准和“三严三实”要求，鲜明地突出“忠诚干净担当”、不让老实人吃亏、从基层一线培养选拔干部的选人用人导向，重构风清气正的政治生态。

● 大力选拔和重用理想信念坚定、心系人民、襟怀坦白

的干部；依法办事、为政清廉、品行端正的干部；坚持原则、认真负责、敢抓敢管的干部；想改革、谋改革、善改革的干部；能力过硬、实绩突出、群众公认的干部；扎根基层、埋头苦干、甘于奉献的干部；公道正派、不拉关系、不走门子的干部。

● 坚决调整和不用理想信念动摇、信仰缺失、精神迷茫的干部；不守纪律、不讲规矩、目无法纪的干部；宗旨意识淡漠、作风漂浮、弄虚作假、群众不认可的干部；投机钻营、跑官要官、买官卖官的干部；能力平庸、为官不为、不敢担当的干部；言行不一、阳奉阴违、做“两面人”的干部；律己不严、道德败坏、以权谋私的干部。

《决定》如何明确从严治党责任？

● 进一步明确党委（党组）管党治党责任，制定和落实全面从严治党责任的规定，推行党委（党组）管党治党“责任清单”制度，同时认真贯彻执行《中国共产党党组工作条例》。

● 进一步明确强化党建工作督查的要求、方式和制度机制。把管党治党制度执行情况纳入重点督查内容，采取专项督查、随机调研、交叉检查等方式，及时发现和解决突出问题。建立管党治党重要制度安排落实情况专项报告、专项督办、专项通报制度。健全党委（党组）书记向上级党组织报告党建工作制度和党委（党组）班子成员向本级党组织报告履行党建工作责任制度；

● 进一步明确党建工作问责要求。对落实从严治党责任不力，贯彻党风廉政建设责任制不到位，对班子成员或者下属疏于管理监督，致使连续或者多次出现严重违纪违法问题、造成恶劣影响的严格问责追责。同时，坚持和完善州（市）、县（市、区）、乡（镇、街道）党委（党工委）书记抓基层党建工作“三级联述联评联考”制度，强化党建责任考核，不断提高党的建设科学化水平。

（本刊编辑部）

党员领导干部要养成严以修身“新常态”

◇任 敏

严以修身是“三严三实”要求之首，是党员领导干部为官做人的根本。作为新时期的党员领导干部，要立忠诚笃信之志，常怀严以修身之心，自觉加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，时刻坚守共产党人的精神家园。

要加强学习 在明辨是非中修身

正如古人所说“不闻大论，则志不宏；不听至言，则心不固”。党员干部要坚持不懈地用马克思列宁主义和中国特色社会主义理论体系武装头脑，进一步坚定理想信念，坚信共产主义远大理想，真诚信仰马克思主义，矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗，自觉做到学而信、学而用、学而行，成为中国特色社会主义理论的坚定信仰者，用坚定的信仰铸就钢铁般的忠诚。要把学习当成终生的事业、份内的工作、人生的追求，向书本学、向实践学、向群众学，做到学用结合、学以致用。通过学习陶冶情操、净化心灵、广收博取、增长才干，加深对习近平总书记系列重要讲话精神的把握，增强对为人民服务这一根本宗旨的理解，提高为人民服务的本领，培养高尚的道德情操和健康的生活情趣，增加机体内部的“防腐剂”，练就“金刚不坏”之身。

要深入调研 在摸清实情中修身

古人把“修己以安百姓”作为修身

的至高追求，今天的党员干部更要把干事创业、为民谋利作为修身的追求，牢记全心全意为人民服务的宗旨，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，坚持从群众中来、到群众中去，倾听基层党员干部的呼声，了解他们的所思、所想、所盼，问计于民，问需于民，集中群众智慧，防止凭老经验、想当然、拍脑袋，使各项决策和各方面工作更加符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。真正沉下身去广泛开展调研活动，深入基层，深入群众，深入一线，掌握丰富详实、客观全面的第一手材料，为干事创业、为民谋利打下坚实基础。

要管住自己 在规矩约束中修身

冰冻三尺，非一日之寒，严以修身，也非一日之功。党员干部要思想纯正，品行端正，时刻做到“三省吾身”，自觉做到敬畏人民、敬畏法纪、敬畏组织、敬畏权力，出于党心、出于公心，始终坚守个人干净的底线，守住法律和道德的底线。在各种诱惑面前把握住自己，守得住清贫、耐得住寂寞、稳得住心神、经得住考验，做到思想上清醒，经济上清白，生活上清新。要把加强道德修养作为十分重要的人生必修课，在严以修身中，不断锤炼自己的意志品质，夯实廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要自觉抵制歪风邪气的侵蚀，在弘扬社会正气上做表率，以高尚的人格魅力，赢得社会的信任、群众的支持。

要敢于较真 在勇于担当中修身

修身不是沽名钓誉式的“独善其身”，也不是推卸责任式的“超然物外”，而是勇于负责、敢于担当、兼济天下，这才是党员干部修身的真正追求。为官一任，理应造福一方，加强作风建设，归根结底是为了百姓福祉，坐上了“位子”，就要对得起信任，握住了权力，就要担得起责任。党员干部要时刻把党和人民的利益放在首位，不忘肩负的神圣职责，不辜负党和人民的重托，着眼全局，做到日常工作能尽责、难题面前敢负责、出现过失敢担责，在矛盾和问题面前敢抓敢管、敢于碰硬。要有“海纳百川”的胸怀、“壁立千仞”的风骨，树立强烈的责任意识，历练担当重任的能力，增强责任担当的底气，面对重大原则问题，立场坚定、敢于亮剑；面对改革发展深层次矛盾问题，迎难而上、攻坚克难；面对急难险重任务，挺身而出、顶得上；面对各种歪风邪气，敢于较真、敢抓敢管。做到问题面前不回避，压力面前不躲闪，困难面前不推脱，越是难以发现的问题，越要硬碰硬找出来；越是难以摸清的实际，越要面对面弄明白；越是难以落实的工作，越要实打实抓彻底，脚踏实地把工作做好。

(作者系永平县委常委、组织部部长)



大理州人民医院从严从实推进专题教育

◇李梅文/图

在扎实推进“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育中,州医院把“三严三实”和“忠诚干净担当”作为修身做人的基本遵循,作为为官用权的警世箴言,作为干事创业的行为准则,不断强化领导班子机遇意识、责任意识、担当意识,建设勤于奉献的清廉型领导班子、敢于担当的开拓型干部队伍。

结合专题教育 抓组织学习

坚持把中央和省、州专题教育要求与医院实际相结合,突出习近平总书记系列重要讲话精神、必读篇目和正反典型三个学习重点,抓实专题党课、专题研讨两个学习载体,每两个月1个专题学习,每个专题开展2次集中学习研讨,互相启发、共同提高、形成共识,引导党员干部把“实”作为一种品质去追求,作为一种境界去修养,作为一种责任去担当,促使每位党员领导干部树立起“在位务必做事,做事就做实事”的务实担当精神,担负起推动跨越发展的责任,真正让“三严三实”和“忠诚干净担当”成为一种工作常态、一种生活方式、一种自觉追求,以思想自觉引领行动自觉。

结合专题教育 促跨越发展

坚持问题导向,带着问题学习,带着问题研讨,带着问题实践,通过解决问题来推进发展。把践行专题教育实践要求转化为推动重点工作和实现医院跨越发展的强大动力,在对照中央明确的3个方面的问题,省委指出的“不严不实”8种病,州委指出的“十种不良倾向”的基础上,着力深入查找分析了医院自身存在的6个方面“不严不实”的问题。始终坚持边学、边查、边改,深化整改落实和专项整治,围绕“六破六立”开展解放思想大讨论,寻求推动跨越式发展的思路、办法和措施,做到专题教育与医院发展两手抓、两促进。将深入开展专题教育与医院核心医疗区建设、重点学科建设等重要工作紧密结合,鼓励医院各党支部在深入开展专题教育中创新探索,坚持用发展的眼光超前思考医院科室发展。

结合专题教育 探索新举措

以坚持公立医院公益性为基本定位,敢于担当,大胆探索医院运行新举

措。一是医院先后与7个县级医院建立医疗联合体,建立专家多点执业、双向转诊的运行机制,派驻专家帮扶县医院;二是以公私合营试点为突破,探索多层次医疗服务供给新模式。从2015年起州医院和市内的民营医院大理西南医院建立联合体医院,向其派驻管理和专家团队,进行多点执业,探索护理单元管理运行模式,开展以产科等科室为代表的高端特需服务,满足社会对多层次医疗服务的需求,提升民营医院的服务能力,共同提高本地区医疗服务总量,缓减看病难的局面。三是扎实推进医院反腐倡廉建设和行业作风建设,确保医院和供货企业在医用产品采购使用过程中廉洁履职。2015年以来,医院与66家医用耗材供应商、6家药品供货公司、18家高值耗材供货商签订廉政责任书并进行廉政谈话。四是两年来组织9次大型义诊活动,服务患者1668人次,捐赠药品1.66万元、器械1.18万元,对提高和强化基层群众健康水平和保健意识作出了努力。

(大理州人民医院党办)

州农业局结合专题教育扎实推进 农业专项改革稳增长

◇周应良 文/图

今年以来,州农业局党委把全面深化农业农村改革与“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育有机紧密结合起来,按照建强组织、改革创新、服务“三农”、促农增收的总要求,抢抓发展机遇,转变发展方式,大胆改革创新,充分发挥优势,以“严”的措施和“实”的行动,扎实推进农业专项改革,促进全州农业农村经济平稳健康增长。

以“严”的措施真心服务“三农” 全面深化农业改革促增收

一是强化政策引领。州委、州政府先后出台了关于加快山地牧业跨越发展、农村土地承包经营权确权登记颁证、加快家庭农场发展、加强新型职业农民培育等4个工作意见,进一步完善发展高原特色现代农业的政策体系。二是坚持强化政策宣传,引导农村土地经营权有序流转,促进适度规模经营。1—8月,全州新增土地流转2.9万亩、累计流转面积34.6万亩。三是积极稳妥推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。州委、州政府7月底在剑川召开了现场推进会,在总结试点经验的基础上,全面安排部署了全州农村土地承包经营权确权登记颁证工作。四是农村集体“三资”信息监管平台建成运行,全州12县市110个乡镇“三资”数据全部进入“三资”信息网络监管系统。认真实施《大理州开展用活农村集体资

金资产资源工作试点方案》和《大理州农业局红色股份试点方案》,各县市在巩固原有试点的基础上,扩大1—2个村开展用活“三资”和“合作股份”工作试点,目前,各县市试点工作正有序推进。五是创新金融服务“三农”方式。积极开展农村土地承包经营权抵押贷款工作。2014年,州政府下发了《关于印发大理州农村土地承包经营权抵押贷款试点工作方案》,及时开展经营权抵押贷款试点工作。

以“实”的行动转变发展方式 着力增强农业农村经济发展活力

一是全面落实强农惠农富农政策。突出农业项目对农业农村经济发展的政策引导作用,加大向上争取项目资金力度,今年以来,重点申报了特色产业等18个专项313个项目。1—8月,全州农业部门累计争取中央和省资金5.09亿元,为促进粮食丰收和特色经作产业化发展提供了有力保障。二是加快转变农业发展方式。进一步深化农业农村改革,健全完

善农村土地制度,构建新型农业经营体系,力争在体制机制创新上取得新突破,在释放农业农村经济内部活力和外部动力上取得新进展,在促进产业转型升级上取得新成效,走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的高原特色农业发展道路。三是农业农村经济平稳增长。今年以来,全州农业系统加强领导、细化措施、狠抓落实,全力加快农业农村经济和高原特色现代农业发展,全州农业农村经济平稳增长。

(州农业局党委)



农业观光旅游——嘎纳小镇



宾川县从严从实推进专题教育

◇ 俞少敏 果文杰

宾川县把开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育作为党的群众路线教育实践活动的延展深化,先行先试,从严上着手、向实处用力,聚焦教育主题、紧扣关键动作,以从严从实精神高位推进全县专题教育。

立足学习教育 打牢思想根基

制定专题教育“十个一”学习计划,以“五学”为载体打牢专题教育学习根基。一是领导示范带头学。全体县处级以上领导干部制定学习计划38个,撰写工作思考40余篇,下基层讲党课38场次,以点代面推动全县学习教育。二是理论中心组中学。县委先后3次围绕“三严三实”主题召开理论中心组学习,把专题教育融入党员领导干部经常性学习教育。三是聚焦内容重点学。聚焦中国特色社会主义理论体系和习近平总书记关于“三严三实”和“忠诚干净担当”重要论述开展学习。四是形式多样促学。开展“书香社会、悦读干部”赠书促学活动。五是正反典型对照学。开展向先进典型学习活动,以先进典型为标杆,践行“三严三实”;以反面典型为镜,开展警示

教育、讨论剖析,筑牢干部廉洁从政思想防线。

上好专题党课 深化思想认识

一是准备充分,课前功课“足”。联系工作实际受众实际,抓住思想建党这个根本,以思想自觉引领行动自觉“两个联系”要求,认真撰写教育党课提纲。二是聚焦主题,授课内容“准”。党课内容紧扣“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育主题,围绕“三个讲清楚”认真讲授专题党课。三是深学细照,问题剖析“透”。以问题为导向,指出全县领导干部身上不同程度存在“不注重学习、工作能力不强,安于现状、进取心不强,为官不为、不敢担当”等“十二种不良倾向”。为全县各级领导干部解决突出问题提供参照遵循。四是联系实际,授课范围“广”。授课范围覆盖县级部门、乡镇、村、组“四级”。通过深挖思想根源,直指作风短板,以实际行动锤炼党性、提高修养。

聚焦实际问题 深入学习研讨

以研讨凝聚思想共识,聚集干事

创业合力。一是统筹安排提效能。发出通知明确专题研讨主题、时间与要求。将全县专题研讨以“四大党委(党组)”为载体进行统筹安排,构建协同工作机制。二是县委示范作表率。依托第三次县委中心组理论学习会议,组织召开“严以修身,加强党性修养,坚定理想信念,把牢思想和行动的‘总开关’”。三是责任上肩保质量。县委常委班子、县人大党组、县政府党组、县政协党

组认真履行好专题学习研讨组织协调责任。四是健全制度促落实。建立完善各党组负总责,县委组织部具体牵头实施、县委宣传部、县纪委协同配合工作机制。实行专题学习研讨进展情况月报制,统筹做好相关研讨材料、报表汇总上报及专题教育典型经验挖掘提炼工作。

突出“严”“实”并重 转作风干实事

依托人民群众评议干部工作机制,以抓实专项整治和整改落实为突破,促进各级干部转作风干实事。一是群众评议干部促“为官有为”。抓实民情民意收集、分类交办、督办落实、结果运用等制度,将专项督查与常规督查有机结合,在全县构建起教育引导、职责划定、评议监督、考核奖惩“四位一体”的大监督、大督查监督机制,督促干部解决为官不会为、不善为、不敢为等问题,又督促参学对象将专题教育放在心上、抓在手上、落实到具体行动上。二是专项整治转作风。准确界定整治范围、聚焦整治主题、将查处违反“六个严禁”作为近期重点工作,认真梳理问题线索,及时开展调查核实。(宾川县委组织部)

巍山县抓实“五大制度” 铺筑为民服务“高速路”

◇赵家欣 邱兴跃



在深入开展“三严三实”专题教育活动中，巍山县盯紧重点对象，着力解决“不严不实”问题，以突出优化服务“三农”为重点，深入践行“三严三实”要求，积极创新盘活制度，努力铺筑为民务实“高速路”，实现服务群众“零距离”。

围绕目标

全面推进经济社会“挂图作战”制度

大力推行职能工作项目化管理，对年度工作目标和重点项目建设工作目标、保障措施、廉洁服务、完成时限等进行细化，倒排工期，将任务分解到月，把责任落实到具体的班子成员和工作人员，制作重点工作项目“推进图”、挂钩服务企业“联络图”、塑造部门形象“指标图”，全力推进“挂图作战”制度。对工作任务实行旬调度、月分析、季通报、半年督查、年终考核，真正把作风转变落实到推动工作的实践中。

创新机制

全面推行常委班子挂钩联系乡镇制度

县委常委、县人大主任、县政协主席等挂钩联系乡镇工作。督促检查挂钩联系乡镇工作落实情况；深入挂钩联系乡镇调查研究，帮助指导挂钩联系乡镇明确工作思路，强化工作措施，促进各乡镇全面协调可持续发展；参加乡镇领导班子民主生活会，督促检查乡镇领导班子

贯彻执行民主集中制、落实党风廉政建设责任制以及勤政廉政的情况。加强与乡镇领导干部沟通，切实加强对挂钩联系乡镇干部的教育管理。实行县政府常务会议听取乡镇工作汇报联席会议制度，专题研究和帮助解决各乡镇重要工作和重大问题。

明确责任

全面推行重大项目挂钩联系制度

为切实抓好全县重大项目的落实，实行重大项目县级领导挂钩联系制和部门责任制，每个项目均由1名县级领导挂钩联系，实行“一个项目建设、一名领导牵头、一个班子服务、一个部门负责、一套管理方案”的“五个一”工作机制。全县各级各部门认真按照目标任务要求，逐项分解细化，明确责任主体、工作措施、进度安排和时限要求，做到有领导分管、专人负责、责任明确、推进有力。

注重实效

全面推行县级领导干部包案调处制度

为努力化解各类社会矛盾纠纷，

构建平安和谐巍山，按照“小事不出村（组）、要事不出乡（镇）、大事不出县”的原则，在建立健全覆盖县、乡、村三级人民调解机制的同时，全面实行领导干部包案调处制。对全县的矛盾纠纷和社会热难点问题认真梳理排查，并明确1名县级领导干部包案调处，确保不发生群体性事件和非正常跨级上访情况。

优化服务

全面推行信访接待日制度

按照信访工作“重心下移、关口前移”的要求，制定了《党政领导干部信访接待制度》，按照轮流接访的方式，每周至少安排1天为县级党政领导信访接待日。参加党政领导信访接待日的领导干部坚持“谁接待、谁负责、谁处理”的原则，实行首问首办负责制，对群众的合理诉求，由第一次接访的领导干部负责包案，明确责任单位、责任人，跟踪督查，一包到底，按照“事要解决，解决好”的要求，直到问题解决到位和上访人员息诉罢访。

（巍山县委组织部）



警示教育 (江静龙 摄)

漾濞县照“正反”两镜出题 卧“心”敲“胆”答题

◇ 江静龙 杨先练

漾濞县在专题研讨中,始终坚持紧扣主题撰写发言材料,照好“正反”镜子查找问题,结合自身工作实际重点发言,围绕主题敞开心扉主动交流,揽括全局“一把手”总结的方式展开,专题研讨取得一定的成效。

紧扣主题自主撰写发言材料

一是各参学对象紧紧围绕“严以修身”、“严以律己”两个主题,深入系统学习相关主题知识,剖析自身存在“不严不实”问题,就什么是严以修身严以律己、为什么要严以修身严以律己、怎样做到严以修身严以律己“出题”,并自主“答题”;二是针对学习内容自主撰写发言材料,写认识、写困惑、写心得,坚决杜绝工作人员代写,最终形成高质量的交流发言材料共50余份。

照好“正反”两镜查找问题

组织36名参学人员前往周保中

将军纪念馆和大理州警示教育基地开展活动,从一个个为民服务、务实清廉、信念坚定的优秀干部身上汲取正能量,进一步坚定理想信念,夯实服务基础,同时对各“老虎”、“苍蝇”、“蚊子”、“窝案”等反面案例进行深入了解,吸取教训,从内心深处强化认识、狠敲警钟,筑牢拒腐防变的心灵堤坝。

结合自身实际重点发言

在充分自学的基础上,紧紧围绕工作实际进行重点发言,尽量避免讲理论的多,说实际的少;谈共性的多,说个性的少;讲别人的多,批自己的少的情况。对不把自己摆进去、只讲别人、少讲或不讲自己的进行了及时提醒;对高高挂起、不闻不问、潦草敷衍、怕得罪人的及时进行了指正;对言之无物、虚话套话、偏离主题、拉拉杂杂、质量不高的进行了批评教育并“回炉”,确保重点发言在“点子上”和“紧要处”。

围绕主题敞开心扉交流

围绕是什么、为什么、怎么做等开诚布公地讲心得、谈体会、交流问题和困惑,并采取自己找、集体议、相互谈等方式查找自身“不严不实”问题,对照省委李纪恒书记指出的“八种病”、州委梁志敏书记指出的十种不良倾向以及县委杨瑜书记罗列的七种问题,对照“正反”两镜,深省自身问题,在出好题的同时,答好问题清单。

揽括全局“一把手”总结

在听完主题发言、重点发言和交流发言后,县委书记对各发言进行了总结和肯定,并以自己对主题的认识谈感想、话体会,提出要在“少”字方面再深入、再细化,找准找实“不严不实”问题,详细填写问题清单,为党性分析、批评和自我批评做足功夫,为高质量专题民主生活会打基础。

(漾濞县委组织部)

我州积极探索建立有利于科学评价领导班子和领导干部工作机制,出台《大理州州管领导班子和领导干部综合分析研判办法(试行)》,深入开展综合分析研判,不断增强干部选拔任用工作的前瞻性和科学性。

研判目标突出明确精准

以了解掌握领导班子和干部个人情况,为配强班子和用好干部提供科学依据为目的,对各县市党委、人大、政府、政协和州属各单位领导班子及成员进行分析研判,使领导班子和领导干部评价突出精准“微观察”。根据不同类型领导班子、不同岗位领导干部特点,明确研判目标,增强研判针对性,对县市领导班子重点研判推动科学发展、保障改善民生、维护社会稳定、加强党风廉政建设等内容,对州属单位领导班子重点研判落实党委政府重大部署、服务中心工作、转变工作作风等内容,对领导干部重点研判是否人尽其才、才尽其用。

研判内容注重全面精细

既注重领导班子整体研判,又注重领导干部个体研判。对领导班子的研判,明确“班子结构、政治表现、领导水平、运行状况、工作成效、作风建设”等6项内容,主要看班子结构是否合理、理想信念是否坚定、工作思路是否清晰、推动落实是否到位、工作成效是否明显、作风建设是否良好。对领导干部的研判,明确“政治素养、履职能力、工作实绩、工作作风、廉洁自律、个性特点”等6项内容,主要看干部履行岗位职责、完成工作任务情况以及德、能、勤、绩、廉等各方面的表现。

研判过程

坚持严谨规范

组建若干研判组,按照“收集资料、听取意见、实地走访、综合分析”等四个步骤,对全州12县市和州属单位的领导班子及领导干部开展综合分析研判。收集资料,主要是加强日常信息收集,定期向相关职能部门收集资料,形成基础数据。听取意见,主要是采取个别谈话的方式,适当扩大谈话范围,包括班子成员、部门领导、中层干部、下属单位主要负责人、工作服务对象以及关联度、知情度比较高的“两代表一委员”等。实地走访,主要是通过实地走访、现场查看研判对象某一方面的工作情况,进一步加深对研判对象的了解,同时印证、核实相关信息的真实性和准确性。综合分析,主要是结合随机调研、专题教育、日常考核情况,以及收集了解到的信息,通过数据分析、比较分析、条件分析等方法对领导班子和领导干部进行多角度、全方位分析研判。

研判结果实行综合运用

研判组对研判对象信息资料进行梳理甄别,提出客观公正的评价意见,

我州增强干部选拔任用工作

前瞻性和科学性

◇ 杜 钊 赵 海



形成领导班子和领导干部综合分析研判报告。州委组织部召开专题会议,听取各调研组的情况汇报,形成反馈意见,向被研判单位反馈,并向州委作专题汇报。建立汇总领导班子和领导干部基础信息,强化结果运用,坚持把综合分析研判作为干部工作的前置环节,将分析研判结果作为班子调整配备、干部监督管理和评先评优的重要依据。

(州委组织部)



西洱河畔 (云游摄)



我州“四位一体”开创人才工作新局面

◇和栩灵 李银海

针对全州人才引进难、留住难、作用发挥难、流动难的问题,我州坚持以问题为导向,研究分析人才体制机制障碍,进一步强化人才开发和管理服务工作,以用好用活各类人才服务经济社会发展稳定发展人才工作的出发点和落脚点,责任和保障并重、鼓励和服务并行、内培和外引齐抓。为全州人才营造了干事创业的良好环境,确保各领域各类人才“来得了、待得住、用得好、流得动”。

突出政策创新

破除人才体制机制壁垒

制定出台《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》,从人才培养、人才引进、激励政策创新、评价机制改革、合理流动、待遇改善、服务提升等7个方面提出了23条操作性强、务实管用的政策措施,强化对创新人才体制机制的宏观统筹和部署安排。同时,调整充实全州人才工作领导小组,健全人才机构及队伍配置,规范工作职责及议事决策制度,确保编制、职责、人员、经费“四个到位”,进一步强化工作监督,落实工作责任。结合大理

发展的实际需求,研究制定并审议通过11个配套政策,明确了人才引进办法、专项资金使用管理办法、基层人才对口培养计划、拓宽技能人才成长上升通道、院士专家(大理)工作站认定管理等措施办法,初步形成具有大理特色的人才政策体系。

突出项目带动

搭建人才创新创业平台

坚持“依托项目聚人才、实施项目促发展”的人才发展工作思路,围绕重点学科建设和特色优势产业,为各领域各类人才搭建创新创业平台。将人才专项资金列入州级财政预算,2015年列入州级财政预算的人才发展专项资金达548万元。鼓励和引导用人单位、个人和社会投资人才资源开发,建立多元化人才投入机制。实施高层次人才培养选拔工程,开展优秀高层次人才评选活动,每三年评选一批,每批近50人,目前全州选出优秀高层次人才146名。注重平台搭建及创新团队培育,出台《院士专家(大理)工作站认定管理办法》、《关于创建大理州中小学教师学术工作站的实施办法》,明确

在3年的运行期内,由州财政分别给予院士专家工作站和省级专家工作站40万元、20万元的工作经费补助,并配套20%的项目经费。

突出人才开发

选拔培育优秀特色人才

紧紧围绕“盘活现有人才、引进急需人才、激发乡土人才、培育产业人才”的工作重点,突出人才开发工作,因地制宜,积极引进急需紧缺人才,选拔培育各行业各领域的优秀特色人才。出台《大理州人才引进办法(试行)》,通过“一事一议”的方式,成功引进留学韩国的骨关节外科学博士1名到我州工作。积极开展柔性引才引智工作,邀请到13名博士后到11家基层企事业单位开展科技服务工作,搭建产学研结合培育创新人才的新平台。培育新型农民1194人,投入资金700万元。先后评选表彰大理州农村乡土拔尖人才417名,民间艺术大师108名。开展特色人才培养选拔工程,年内启动实施“白州教学名师”、“白州文化名家”、“白州名医”培养选拔工作。出台《大理州拓宽技能人才成长上升

弥渡县为吸引外来人才和留住现有人才,不断创新人才激励形式,着力创造拴心留人环境,为弥渡经济社会发展提供了坚强的人才保障和智力支持。

该县在人才激励上突出需求导向,根据人才不同发展需要,有针对性的做到“量体裁衣”,按需激励,有效地激励人才创新创业。一是保障激励。为新引进人才提供良好的工作、生活条件,加大科研投入,搭建科技研发平台,完善住宿、饮食等生活保障,解决人才后顾之忧。对于引进的青年优秀人才,硕士以上学历给予安家费 30000 元,本科学历给予安家费 3000 元,大学生村官在省州给予 2000 元安家费的基础上,县上再给予安家费 1000 元。对于自主创业和到中小企业就业的高校毕业生,除享受安家费外,可以申请 5—10 万元的政府贴息贷款。二是学习激励。根据人才自身发展需要,通过提供培训学习机会、组织交流座谈会、研讨会等多种形式,为人才提供交流学习平台,促进其共同学习进步,充分激发人才科研兴趣。三是荣誉激

励。对贡献突出、带动能力强的各类人才,县委、政府及时表彰,通过颁发奖金和证书,增强人才的使命感与责任感。先后评选出弥渡县非物质文化遗产传承人 100 名,每人奖励 500 元。每 3 年开展一次优秀专业技术人才评选活动,评选优秀专业技术人才 30 人,由县人民政府统一颁发《弥渡县优秀人才证书》,并提供必要的科研经费奖励,在 3 年的管理期内按每月 500 元标准享受弥渡县人民政府荣誉津贴,年底考核合格一次性兑现,不合格的取消其称号及当年奖励,优秀的再给予 1000 元特别奖励,连续 3 年评定为优秀的,直接确定为下一轮次的优秀专业技术人才。2014 年 9 月,对评选出的第一批 22 名优秀专业技术人才进行了命名表彰。设立弥渡县科学技术进步奖,两年评审一次,2014 年评出县级科技进步奖项 9 项,兑付奖金 43000 元。先后举办两届优秀青年

创业成果展览,展出了具有代表性的大学毕业生、退伍军人、返乡创业青年等 30 名优秀青年创业成果,用身边的成功事例宣传青年创业的相关扶持政策,鼓励青年积极创业。

(弥渡县委组织部)



洱海晚霞 (本刊记者 摄)

通道实施办法(暂行)》,依托技师学院和大型企业推进高技能人才培养示范基地和公共实训基地建设。

突出管理服务

聚才凝智服务改革发展

以强化人才管理服务为抓手,促使人才效能作用的有效发挥,保障各领域各类人才更好地服务大理的改革发展。坚持正确的考核导向,把品德、知识、能力、业绩、作风和群众认可作为衡量人才的主要标准,建立完善定性和定量结合的人才考核评价体系。

出台优秀高层次人才考核管理办法,加强日常管理和跟踪问效。从严落实省委联系专家、专家服务团、大理州优秀高层次人才、农村乡土拔尖人才、民间艺术大师和挂职干部的管理服务工作,健全完善领导干部联系专家制度,畅通联系渠道,进一步完善沟通协调、联系服务、考核管理、跟踪问效的制度措施。引入技术入股、股权激励等方法,以业绩为导向,完善人才分配制度。突出荣誉激励制度,提高奖励标准,对作出突出贡献的优秀人才授予相应荣誉称号和奖金。健全人才关爱机制,开展走访慰问、体检休假等活

动,召开优秀高层次人才座谈会,兑现年度奖金及春节慰问金。认真开展人才资源统计,建立全州人才信息库,逐步完善统计调查制度和人才发展报告制度。立足大理州发展定位和实际需求,增强与省内外发达地区的衔接,加大与周边地区人才市场的联系,健全政府人才公共服务体系,拓宽公共就业和人才服务内容,推动人力资源服务业发展。加强人才工作专题调研和随机调研,分析研究人才队伍建设中存在的困难问题,形成有实践价值的理论成果和对策建议,坚定人才理论基础。

(州委组织部)





剑川县着力加强党员队伍建设

◇ 杨 芸

剑川县按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求,着力在提高新党员质量、优化党员队伍结构、破解发展党员难题、增强党组织凝聚力上下功夫,党员队伍整体素质得到新提高,基层组织建设得到进一步加强。

优化设置 搭建平台

畅通党员发展渠道

结合基层党组织实际,于2014年5月,将40个村(社区)党支部统一升格为总支部委员会,进一步理顺和规范组织设置,扩大工作覆盖。探索把党组织向农村经济组织、产业合作组织延伸,做到应建尽建。开展基层党组织分类定级,着力抓实软弱涣散党组织整治工作,将确定为“后进”的党(总)支部列为软弱涣散党组织,建立台账,分步整改提升。加强“带头人”队伍建设,选优配强基层党组织书记,及时调整不胜任党组织书记,通过选派、补选等方式及时进行补充调整。制定了《剑

川县基层党组织书记培训规划》加强对党组织书记队伍的能力和素质提升。通过加强基层党组织及党组织书记队伍建设,落实基层党组织各项工作经费,为发展党员工作构筑平台,扎实推动党组织覆盖和党员发展。

严格标准 优化结构

提高队伍整体水平

始终坚持把贯彻《细则》作为当前加强党员队伍建设的一项重要政治任务来抓,通过集中培训专题学、灵活形式自主学、下乡指导现场学、以考促学督导学等方式,使基层党组织充分认识贯彻《细则》的重要性和必要性,切实增强做好发展党员工作的责任感、使命感,进一步强化标准意识、程序意识和纪律意识,为更好地做好发展党员工作提供理论指导。严把入口关,按照《细则》工作要求,扎实抓好入党积极分子培养考察、发展对象政治审查、预备党员培养考察和转正审查,在标准和步骤上努力做到严而细,确保新

发展党员质量。在坚持保证质量的前提下,将发展党员工作的中心放在基层生产一线工作的职工和业务骨干上,重视在青年和较高文化程度群体中发展党员,加强发展妇女党员和非公经济组织党员。党员队伍在工作性质、性别比例、学历结构等方面都得到了有效改善,增强了基层党组织的活力。

注重培养 强化管理

夯实党员队伍基础

结合党员队伍现状,建立和完善党员教育管理工作的长效机制,加强培训,立体管理,科学考评,推动党员教育管理经常化、制度化、规范化。在日常工作中抓好逐级管理,一级管一级,一级向一级负责,保证每名党员都能置于组织的管理之中不遗不漏。持续抓好党员日常教育培训,依托农村党员干部现代远程教育系统、“农民夜校”等平台,扎实抓好“三会一课”和副科级以上领导干部到基层讲党课,确保基层党员每月能参加一次教育培训。健全党组织生活制度,开展好民主生活会、组织生活会、民主评议党员等活动,确保党内生活严肃认真、健康有序,营造团结民主的良好风气。健全党员能进能出机制,优化党员队伍结构,着力保持党的先进性和纯洁性,截至目前,共处置不合格党员29名,其中限期整改28名,自行脱党予以除名1名。充分发挥党组织对党员监督的主导作用,畅通党内监督渠道,借助群众的智慧和力量把党员队伍建设好、监督好、管理好。

(剑川县委组织部)

洱源县做好党员教育“实”字文章

◇杨金华 张培勋



洱源县坚持“实际、实用、实地、实效”的原则,采取“送出去、请进来、沉下去”相结合的方式,充分利用远程教育平台、网络党建平台、基层服务型党组织综合平台和农村党员巡回培训等载体,坚持重心下移,多部门联动,切实加强和改进新形势下党员教育培训工作,着力提升全县广大党员、干部的综合素质和为民服务能力。

重实际

深入调研查民盼

该县把新形势下党员教育培训工作同调查研究结合起来,不搞“一锅煮”。县委组织部、县委党校等职能部门深入实际,通过随机调研、个别征求意见建议、座谈会、调查问卷、实地走访等方式,面对面交流,了解党员群众所思所盼。结合农村党员、干部实际情况,加强培训需求分析,科学设置培训班次,不断完善课程设计和培训内容,切实提高党员教育培训工作的针对性。

讲实用

精选课题适民需

以“密切党群干群关系,维护农村稳定,加快推进洱源科学发展和谐发展跨越发展”为主题,精挑细选实用管用的培训课题。突出“三农”政策、农村

维稳,以及种养殖等实用技术和农民进城务工服务技能、劳动权益保障等知识,开展巡回培训暨送法下乡活动,着力提升农村党员干部的理论水平和法律意识。推荐县域经济发展、城镇规划、生态保护建设等与全县经济社会发展密切相关的课题,充分利用农村党员干部现代远程教育终端接收站点和洱源党建网,对农村党员进行技术辅导,实现优质教育资源向基层一线倾斜。

访实地

培训入村顺民意

创新培训方式,加强现场教学,增强了培训吸引力、感染力,促进了培训质量的提高。利用乡镇、村级组织活动场所,通过深入基层巡回授课、现场解答、发放科技资料等形式,对乡镇干部、基层党总支书记、农村党员、入党积极分子、村干部、大学生村官、农村民情信息员、环保协管员、村调解委员会和治保委员会成员等 8000 多人进行实地培训。按照统筹规划、突出特色、资源共享、动态管理的原则,坚持“建、管、用”相结合,依托三营郑家庄

民族团结示范村,打造党员教育培训现场教学基地,引导和激发干部研究问题、探求规律、启迪思路、开阔视野。

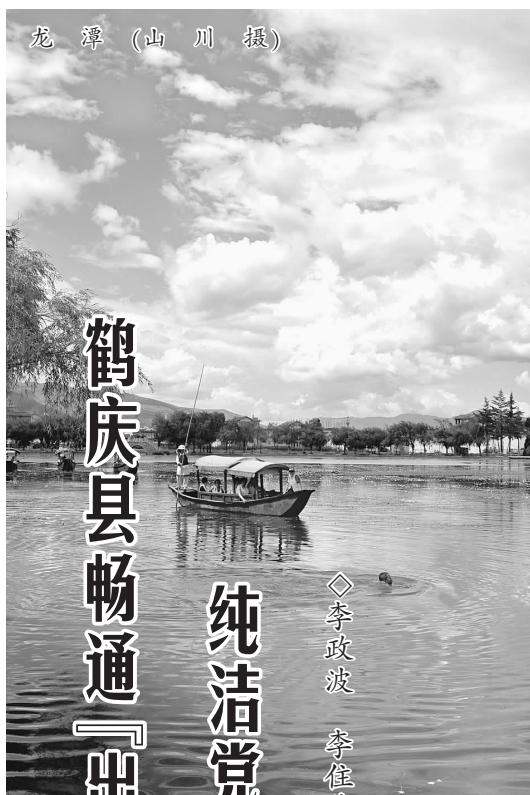
求实效

保障有力解民忧

把加强和改进新形势下党员教育培训工作作为党建年终考核的重要内容,保障党员教育工作落到实处;建立 101 个基层服务型党组织综合平台为民服务站点,举办业务培训班,充分发挥综合平台为民服务作用,变“群众跑”为“网络跑”,切实解决“服务群众最后一公里”问题。充分发挥广大党员在洱海源头环境保护治理工作中的先锋模范作用,组织广大党员干部深入开展“三清洁”、“党员大扫除月”活动和“党员示范河”、“党员卫生区”、“党员绿化区”、“党员示范植树点”等创建活动。同时,分别在玉湖、九台两个社区建立了以在职党员为核心、无职党员为补充的环境保护服务队、计划生育服务队、民事调解服务队、文娱活动服务队、治安维护服务队和志愿者服务队 6 支社区服务队伍,帮助群众解决实际困难。

(洱源县委组织部)

龙潭 (山川 摄)



鹤庆县畅通“出口”

纯洁党员队伍

◆李政波 李佳涛

鹤庆县探索党员“出口”机制、稳妥、慎重、有序推进工作。截至目前,共处置不合格党员 114 名,其中限期改正 84 名,劝其退党 6 名,党内除名 18 名,取消预备党员资格 4 名,延长预备期 2 名。

列出十种表现 开展评议对号入座

鹤庆县围绕党员发展管理工作现状、不合格党员的具体表现、处置不合格党员的程序流程、如何组织开展处置不合格党员工作等内容,进行了广泛调研。结合不同类型党员的工作性质、岗位特点,围绕理想信念动摇、宗

旨观念弱化、政治立场蜕变、组织纪律涣散、组织生活散漫、法制观念淡薄、工作作风飘浮、廉洁自律松懈、道德行为扭曲等十个方面的现实表现,分别制定出农村党员、机关事业单位党员、离退休党员、企业和非公有制经济和社会组织党员、流动党员等五类不合格党员的具体评判标准,使每个党员在评议时都能对号入座。

严格处置程序 层层把关务求公正

在开展民主评议的基础上,党(总)支部将初步处置意见、调查核实材料等报上级党委预审。对拟作出限期改正处置的,由基层党委预审;对拟作出劝退、除名处置的,基层党委预审后,报县委组织部预审。重点审查事实是否清楚,处置意见是否妥当。预审意见以书面形式反馈党(总)支部,党(总)支

部及时告知拟处置对象,掌握其思想动态。经预审同意后,召开党(总)支部党员大会,通报拟处置党员调查核实情况和预审情况,认真听取受处置党员本人的说明和申辩,经党员充分讨论后,以无记名方式进行表决。

严把政策界限 实事求是区别对待

坚持从实际出发,区别不同情况,对不合格党员作出准确认定和妥善处置。把愿意接受教育和改正错误,并决心按党员标准要求自己,同拒绝接受教育或屡教不改区别开来;把由于党组织不健全或软弱涣散等客观原因造

成党员不能正常参加组织生活、不能履行义务,同党员缺乏党性观念和纪律性,不愿意履行义务、不愿意参加组织生活区别开来;把因年老体弱或家庭确有实际困难等原因没有或不经常参加党的活动、无力完成党组织分配的工作,同革命意志衰退、能起作用而不起作用区别开来;把党员参加某些民族风俗活动,同封建迷信、信仰宗教甚至邪教区别开来。

立足教育转化 惩前毖后治病救人

处置不合格党员时,本着治病救人、帮助教育转化的原则,科学运用处置方式。对被评定为不合格,经教育愿意改正、并有决心按党员标准要求自己的,应采取限期改正的办法。到期未改正的,予以劝退或除名;被评定为不合格,本人不愿意改正或经教育仍不改正的党员,应劝其退党。坚决不退的,予以除名;没有正当理由,连续 6 个月不参加党的组织生活,或不交纳党费,或不做党组织所分配的工作,按自行脱党处理;党员主动要求退党,经教育仍坚持退党的,同意其退党,宣布除名。不用组织处置代替党纪处分,也不用党纪处分代替组织处置。

严明党纪法规 提升素质净化队伍

通过认真组织党员学习党章和有关文件,使广大党员普遍经受了一次深刻的教育,党性修养和宗旨意识得到提高,责任感和使命感得到增强。通过开展民主评议,广泛开展批评与自我批评,自觉接受群众的监督和评价,使党员发现自身存在的不足和问题,明确了努力的方向,是党员自我教育、自我提高的过程,促进了党员队伍整体素质的提升,增强了基层党组织的凝聚力和战斗力。(鹤庆县委组织部)

州委常委、组织部长袁丽娟深入挂联户访民情 (本刊记者 摄)

州委组织部完成第一轮扶贫攻坚“转走访”工作

◇熊云川 赵丽苗



州委组织部认真落实省州党委关于扶贫攻坚“领导挂点、部门包村、干部帮户”的要求,早部署、早动作,组织全体干部职工深入到剑川县老君山镇新生村,带头结亲、访贫,截止9月22日,已全面完成了第一轮“转作风走基层遍访贫困村贫困户”工作,

领导带头

“转走访”做到从严从实

“转走访”工作开展以来,州委组织部领导以严的要求、实的作风深入“挂包帮”的贫困村、贫困户,全面了解挂包村的经济社会发展、基础设施建设、产业发展、公共服务、自然资源和生态环境情况,认真听取基层干部群众对省、州扶贫攻坚“挂包帮”、“转走访”工作的意见建议,就开展扶贫攻坚“挂包帮”、“转走访”工作的具体工作计划、方法措施、时间节点、联系协调机制等问题与当地党委、政府进行了深入细致的研究,并就如何开展好扶贫攻坚“挂包帮”、“转走访”工作提出了具体的目标和要求。

围绕职责

“转走访”做到协调推进

州委组织部驻老君山镇新生村扶贫工作队围绕精准扶贫“六个到村到户”和扶贫攻坚“四个一批”要求,发挥承上启下、联系沟通的纽带联结作用,当好“挂包帮”联络员,及早谋划“转走访”工作。一方面,驻村扶贫工作队深入细致地对挂包村的贫困情况进行调研摸底,认真梳理挂包村建档立卡贫困户情况,制订挂联方案和帮扶台账;加强与挂包村沟通联系,协助帮扶干部和挂联贫困户、贫困群众对上号、挂上钩。另一方面,充分利用入户走访的机会,广泛宣传各级支农惠农和扶贫开发相关政策,增强脱贫致富的信心和决心。

共担重任

“转走访”做到主动结亲

针对老君山镇新生村贫困面大的实际,州委组织部把“挂包帮”“转走访”工作与“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、干部直接联系服务群众等工作结合起来,从部长到一般干部自加压力,按照“5、4、3”的挂联标准,即厅级干部挂联5户贫困户,处级干部挂联4户贫困户,一般干部职工挂联3户贫困户,59名干部职工共结对

帮扶老君山镇新生村建档立卡贫困户190户,实现了每个自然村都由1名副部长挂包,确保了每一户贫困户都有干部职工结对帮扶,共同担起扶贫攻坚重任。

求真务实

“转走访”做到精准把脉

干部职工切实转变工作作风,以求真务实的态度和真抓实干的精神,“查、看、听”访真贫、访实情,做到“深访”、“精访”。全体干部职工深入帮扶户细致调查其生产生活情况,详细询问身体健康状况及孩子就学就业情况,认真察看居住条件、生活环境、畜禽养殖情况和产业培植等情况,每走访一户贫困户,大家都留下联系方式,都认真帮助分析贫困原因,共同商讨脱贫对策。

通过第一轮的“转走访”工作,州委组织部全体干部职工详细掌握了挂包村贫困户的贫困状况,为打赢扶贫攻坚战奠定了坚实的基础。

(州委组织部)



介绍综合服务平台 (本刊记者 摄)



祥云县十项措施打好扶贫硬仗

◇李世祖

绘制“三步走”蓝图

实行目标倒逼管理,明确全县扶贫开发攻坚分“三步走”。即2015年、2016年分别脱贫11000人以上,2017年起,贫困地区农民人均纯收入增长22%以上,到2020年贫困地区农民人均纯收入达8230元以上,全县贫困人口100%脱贫。

出台十二项保障政策

为保证“三步走”目标有序推进,县委政府制定出台了祥云县《举全县之力打赢扶贫开发攻坚战的意见》等12项政策措施。从人财物保障、产业培植、金融扶持、项目整合、资金投入、奖惩办法等方面,为扶贫攻坚提供全方位的组织与政策保障。

把扶贫责任落实到人

书记县长分别挂包1个贫困乡镇,帮扶5户贫困户;其他县委常委每人挂包1个乡镇、1个贫困村,帮扶5户贫困户;县人大、县政府、县政协领导班子成员每人挂包1个贫困村,帮扶5户贫困户;其他副县级以上领导每人帮扶5户贫困户;科级干部每人帮扶4户贫困户;县级各部门、乡镇机关干部职工每人帮扶2户贫困户。挂钩5年不变,不脱贫不脱钩。

下大力培植新兴产业

加大投入、用足用活产业扶贫专项资金,在3个贫困乡镇、21个贫困村培育壮大烤烟、核桃、畜牧、水产、蔬菜、蚕桑、药材、水果、花卉9大高原特色产业。在全县培植5个产业扶贫示范乡镇,县财政每年拿出100万元,对参与产业扶贫、带富明显的特色农业经营主体进行贴息补助和奖励。

切断贫困的代际传递

抓住素质教育与技能培训两个重点,全面实施“雨露计划”职业教育技能培训助学工程,确保12320户建档立卡贫困户至少有1人接受免费职业教育或技能培训,提高脱贫能力、促进转移就业。加大投入,优先改善21个贫困村的办学条件,对贫困村学生实行中等职业教育免费政策,享受国家助学金。通过提高素质、增强技能,阻断贫困的代际传递。

用活金融扶贫的杠杆

制定祥云县《进一步加大金融扶贫工作的实施意见》和县政府筹集与向上争取初始规模为1000万元的扶贫贷款风险补偿金,以后按财政增长比例逐年同步增加,以“四两拨千斤”

的效应来撬动更多金融资本参与扶贫开发。对带富脱贫能力强的龙头企业给予不少于300万元的贷款支持,对符合条件的贫困户给予每户5万元的扶贫贴息贷款。

实施贫困户安居工程

整合住建、发改、扶贫、民政、残联等部门资金,2015至2019年,5年内完成危房改造不少于23800户、易地搬迁不少于230人,每年实施“特困户住新房工程”100户以上,全面消除无房户、危房户。

夯实贫困村基础设施

大力推进贫困乡镇、贫困村的路网改造建设,实现县至建档立卡贫困乡镇全部通沥青或水泥路,贫困村全部通沥青、水泥或弹石路;推进贫困村太阳能、沼气、电力等农村能源建设,全面完成贫困村农网改造工作;推进贫困村互联网建设,确保建档立卡贫困村全部接通符合国家标准互联网。

健全贫困户保障机制

继续实施“三丧失”特困户救助工程,提高农村最低生活保障水平,到2020年确保建档立卡贫困人口新农合参保率、基本养老保险参保率达98%以上;对缴纳新农合医保费用确有困难的建档立卡贫困户给予减免;落实覆盖城乡居民的大病医疗保险;加强贫困村卫生文化事业建设,确保每个建档立卡贫困村都有标准化的卫生室、文化室,户户通广播电视。

强化考核与奖惩措施

制定《考核办法》,量化考核指标、明确奖惩措施。被考核挂钩单位按在职人数每人收取500元的“挂包帮”风险抵押金,考核合格以上等次的,给予每人1个月基本工资的奖励,并退还风险抵押金;考核为优秀的挂钩单位,给予3万元的奖励;考核不合格的,交纳的风险抵押金全额用于下一年度的扶贫项目,并通报批评。

(祥云县直机关党工委)



长春大桥 (杨建秋 摄)

云龙县“四措并举”推进新农村建设工作

◇ 杨俊萍

云龙县第九批新农村建设工作队驻村帮扶工作队以云龙干群心连心“三一三五”工作法为服务载体,紧紧围绕“八大员”职责任务,积极投身新农村建设的伟大实践,在春耕生产、抗旱救灾、森林防火、帮扶困难群众、基层党组织建设等方面做了大量卓有成效的工作,取得了显著成效。

学习调研扎实

新农村建设工作思路明确

指导员下派驻村以来,通过深入调研,理清所在村基本情况和发展现状,理清“村情”,与当地乡村干部一道“把脉会诊”,倾听群众呼声,收集群众意见建议,摸清了群众关心的热点、难点问题,增强了开展工作的针对性,帮助村级明确发展思路,明确驻村工作目标和方向,制定年度工作计划和帮扶承诺书。在深入调研,开展民情恳谈的基础上,各指导员及时与村党支部研究解决问题的办法,提出完善发展思路,发展经济的目标任务,帮助驻村完善发展规划 57 个,制定和完善各项制度 103 个,向村“三委班子”和乡镇党委政府提出工作建议 267 条。

从严从实管理

指导员服务能力有新提升

云龙县新农村建设工作队以“三

一三五”群众工作法为服务载体,强化管理,深入宣传政策和法律,新农村建设工作指导员服务“三农”的能力不断提升。一是扎实开展学习培训。指导员驻村开展工作前,县级组织对全体新农村建设工作指导员进行岗前培训,邀请相关部门就如何开展农村基层党组织建设、深化农村改革、推进美丽乡村建设、做好新形势下的扶贫工作等 11 个方面进行了专题培训。二是强化组织领导。将指导员纳入“体制内”管理,将 11 名乡镇工作队队长任命为乡镇党委副书记和副乡镇长,将 11 名乡镇专职党委副书记任命为工作队副队长,协助队长开展指导员管理,任命 79 名指导员为村党组织第一书记,要求乡镇党委给他们交任务、压担子,迅速将指导员转化为“乡村干部”。实行公开承诺制度,制定指导员帮扶承诺书,在乡、村党务公开栏上亮身份、亮承诺、亮电话,接受群众监督。三是严格加强考勤管理。严格执行考勤签到制度、请销假书面审批制度和指导员外出报备制度,详细明确了指导员请销假的时限、要求和程序,实行县乡村分级把关和审批。四是加强随机调研督查和通报。安排县委组织部和新农办成立了随机调研督查组,并亲自带队定期不定期对指导员在岗在位情况进行随机调研督查和电话抽查。对督查中发现 5 名无故脱岗、驻村时间严重不足的指

导员在全县范围内通报批评,并责成有关乡镇、派出单位和指导员认真整改。

加强沟通协调

挂钩单位帮扶作用凸显

新农村建设工作队派出单位是新农村建设工作的重要力量,指导员驻村工作要想取得实效,离不开派出单位后盾支持。全体指导员加强和各派出单位的沟通联系工作,利用各种工作关系、社会关系,积极“走上去、请下来、走出去”向派出单位和有关部门对接汇报,争取关心和支持。目前,派出单位领导到驻村调研 110 多人次,落实帮扶项目 52 个,资金 220 多万元,派出单位的帮扶作用进一步凸显。

强化突出重点

扎实推进新农村建设工作

全县第九批新农村建设工作队员在工作中能迅速转变角色,认真履行“访民情、抓落实、办实事、强组织、谋发展、促和谐”六大工作任务,围绕县委政府的中心工作,突出重点,积极参与春耕生产、护林防火、抗旱救灾、乡村治理法治化、项目资金争取等工作努力推进新农村建设工作。

(云龙县委组织部)

荷塘风光 (云游摄)



我州“三剂良药”专治软弱涣散党组织症结

◇尹智付芳

我州紧密结合“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,加强基层服务型党组织建设,加大软弱涣散党组织整顿力度,下足良药治沉痾顽疾,补短板、强筋骨,不断提升基层党组织建设的整体水平。

拉网式摸底排查 问症把脉不遗漏

整顿工作覆盖各个领域 12000 多个基层党组织,重点针对农村和社区。通过基层党组织对号入座查、党员查、群众查、上级党组织帮助查等方式,从班子建设、队伍建设、制度建设、作用发挥 4 个方面存在的问题和薄弱环节进行综合分析评估,集体问诊把脉。尤其对换届选举问题突出、村务财务公开和民主管理混乱、群众反映强烈、信访举报多等党组织进行重点整顿,确保软弱涣散党组织定位准、不遗漏。

从严从实抓整顿 直刺症结不落空

全州 12 县市结合实际,制定工作方案,及时对整顿工作进行安排部署。

通过深入调查摸底,以分类定级为后进、尚未转化的基层党组织为基础,研究确定整顿对象,逐一分析原因,登记造册、建立台账,集中进行整顿。一是选优配强党组织书记。注重选拔党性强、能力强、接地气,情况熟、改革意识强、服务意识强的党员担任基层党组织书记;拓宽选人渠道,通过上级选派、群众推荐、主动联系等多种方式,集中选拔一批优秀人才充实基层党组织书记队伍,并针对性地开展理论、业务、技能培训,共举办 113 期村(社区)党组织书记培训,共有 1075 名行政村党组织书记、69 名社区党组织书记参加培训,切实提升服务能力和服务水平。二是对症下药,分类施治。各地各单位认真列出整顿对象清单,一个支部一个支部分析,一类问题一类问题研究,制定有针对性地整顿方案。带头人不强的下功夫选优训强;发展路子不宽的帮助理清思路;管理乱、干群关系紧张的,选派得力工作组进驻整顿;集体经济薄弱的,采取项目支持、结对帮扶等措施,帮助改变落后面貌。同时,充分发挥总队长、第一书记、新农村指导员、大学生村官“四支队伍”的作用,帮助理顺关系、健全组织、整改

提高。三是突出重点,加大帮扶支持力度。把更多人力、物力、财力投向基层,认真贯彻落实好干部直接联系服务群众制度和在职党员到社区报到制度,切实解决基层党组织的实际困难和问题。截止 8 月份,全州已完成 505 个软弱涣散基层党组织整顿工作,占应整顿数的 75.49%。

强化责任抓督查 去除病根不复发

全州各级党委组织部门牵头抓总,各级党组织主要负责同志认真履行第一责任人的职责,农业、民政、政法、扶贫、信访等部门充分发挥职能作用,针对性地采取整顿和帮扶措施,聚焦解决突出问题。注重宣传引导,总结推广一批整顿建设的典型经验,发挥示范带动作用。加强督查考核,将软弱涣散党组织整顿情况列入年度党建工作考核办法和季度随机调研重点内容,采取督察督办、定期通报、分析研判等措施,确保整顿工作落到实处,对工作不力的进行问责。

(州委组织部)

机关基层服务型党组织建设 我州积极推进

◇ 左 华 许 磊

近年来，我州以基层服务型党组织建设统领机关党的建设，以提高党员干部素质能力为重点，采取多种措施，扎实推进机关基层服务型党组织建设。

抓学习 认真领会精神

及时制定下发了《大理州关于创建基层服务型党组织的实施意见》，要求州属各党（工）委认真学习领会精神，使州属各党（工）委书记、副书记及专职党务干部全面理解关于基层服务型党组织建设的有关精神，明确服务型党组织建设的重点工作、具体要求和考核标准，为州级各单位结合实际抓好贯彻落实，为机关基层服务型党组织建设全面铺开打下了良好开局。

抓培训 注重提升素质能力

认真落实《2014—2016年大理州基层党组织书记培训规划》，结合“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，着重从“四个全面”战略布局、习近平总书记到云南考察工作时重要讲话和对大理工作重要指示精神以及依规治党、机关党的基层组织建设等方面，要求州属各党（工）委及所属党组织分层次分批做好党员干部的培训工作，实现党员干部培训的全覆盖。

抓典型 注重发挥示范引领作用

注重发挥先进典型在建设基层服务型党组织中的引领带动作用，在前期充分调研、认真评估的基础上，经过总结提炼，先后选树了州财政局党委、州农业局党委等工作理念转换快、服务重点明确，服务成效明显的基层服务型党组织先进典型。

抓创新 积极拓展服务载体

全州各级党组织在完成好“规定动作”的同时，创造性开展“自选动作”，着力解决服务型党组织建设特点不突出、亮点不鲜明的问题。形成了具有部门特色的工作模式和服务载体。

州财政局党委推行“党员星级管理”，努力提高党员干部创先争优意识，州教育党工委开展“党性教育”、“责任奉献”、“党团员自愿服务”、“结对帮扶”活动，创新服务方式等一批具有代表性的基层党组织创新做法，为服务型党组织创建探索了新路，树立了标杆，有力促进基层服务型党组织建设，有效解决党建工作与业务结合不紧密的问题。

抓考核 切实落实党建责任

在全州推行州属党（工）委书记向州委作抓基层党建工作述职，县市机关党委向县市委作抓基层党建工作述职，机关党组织书记向上级党组织作抓机关党建工作述职。州直机关的党组织书记同台竞技、相互对比找到差距，挤掉水分晒出“干货”，自亮“短板”不怕丑，整改措施落实打实。通过建立抓党建责任落实长效机制，形成了一级带着一级，一级做给一级看的良好局面。（州委组织部）



搭建平台 规范运转 促进履职

——大理州试点党代表工作室建设的实践及做法

◇王灿辉 杨靖康 周明武

2015年,我州在宾川县、永平县试点党代表工作室建设,结合实际开展了一些富有成效的工作、推出了一些务实管用的做法。

宾川县“四个三”机制 规范工作室运转

三个统一明标准。统一规划,按照“资源整合、实用管用、共建共享”要求统一规划党代表工作室。统一标准,按照设立一个工作室、指定一名联络员、招募一批志愿者、安装一个标识牌、开通一部电话、悬挂一个信箱、张贴一个代表公示栏、制定一套工作制度、公布一个工作计划、做好一套工作台账“十个一”标准,抓好规范化建设。统一编排,按照“统筹安排、统一编排、便于活动”原则,将县、镇两级党代表统一编排到工作所在地、居住地或所在选区党代表工作室开展活动。三个到位强保障。人员配备到位,建好工作室负责人、联络员、志愿者“三支队伍”,由县委副书记担任工作室负责人,乡镇组织委员和组织干事担任联络员,以党员为主体,大学生村官、入党积极分子和团员青年为补充担任志愿者。经费保障到位,县财政按县党代表800元/年、乡镇党代表400元/年的标准安排活动经费,每年安排100万元党代表提案(提议)办理经费。制度保障到位,制定出台党代表工作室工作职能职责、管理办法、工作流程、工作制度、社

情民意登记、意见建议办理情况等制度。三项制度促履职。县乡推行党代会年会制,每届县乡党代表大会完成换届选举后,在任期内每年举行一次代表会议。开展“三联系”工作制,每名县委委员、候补委员和县纪委委员联系3—4名县党代表,每名县党代表联系所在党组织5名党员,每名被县党代表联系的党员联系所在区域1户以上群众。实行提案(提议)办理责任制,提高提案(提议)办理质量。三条渠道抓管理。实施“二评”,组织开好党代表评议会,党代表对县乡党委常委会年度工作和有关行业、系统、单位党组织工作进行评议测评;党代表通过评议会向党员群众做述职报告接受党员群众评议。落实“四访”,结合人民群众评议干部工作,开展下访知民情、接访传民声、约访拓民主、回访赢民心“四访”活动。开展“五参与”,明确党代表参与交流培训、参与工作会议、参与调研视察、参与督促检查、参与工作宣传5项常规工作内容。

永平县“建管用”并重 发挥党代表工作室的作用

在“建”字上花力气。整合资源建,依托为民服务中心、窗口服务大厅、党员活动室、会议室或整合办公室建立党代表工作室。坚持标准建,按照“十个一”基本要求建立党代表工作室,使党代表工作室功能健全,并根据实际

需要配置软硬件设施。在“管”字上下功夫。健全制度管,制定党代表工作室工作制度和党代表接待党员群众工作流程,明确驻室党代表、联络员和志愿者工作职责,推行工作室轮值代表、首问责任、记实记录、服务承诺和情况报告等制度,设立党代表接待日。明确专人管,每个工作室安排1名县党代表负责抓好党代表工作室建设,指定2名以上工作人员为联络员,负责做好党代表工作室的日常工作。招募志愿者管,为党代表开展活动、驻室履职、组织调研视察等提供服务。在“用”字上作文章。突出履职广泛性,将党代表划分为若干个党代表小组,每年组织全体代表集中开展活动2次以上,实行每月党代表小组长例会制度,通过“大团”抓大事、议大事,“小组”抓具体、办实事,实现“大团”与“小组”作用互补。突出履职灵活性,把党代表把收集社情民意放在平时,党代表接待日以组织党代表集中学习、协调解决问题为主,通过党代表定期驻室履职和室外灵活履职,实现“室内”和“室外”工作互动。突出履职实效性,将党代表将履职重心放在所在地区或行业的问题上,通过“逼”党代表收集反映所在地区或行业的问题,把问题找得更准、更有质量,地区或行业内党代表所提问题得到重视,实现“代表”与“部门”履职互促。

(州委组织部)

乡村集市 (本刊记者 摄)

剑川县党建扶贫“双推进” 全力拔除“穷根”

◆谢 莉



剑川县集高寒、贫困、边远、民族为一体,扶贫攻坚任务重、难度大。近年来,先后投入 13.61 亿元,启动实施了扶贫开发和基层党建整乡“双推进”工作,全力以赴向贫困宣战。

“五思路”引领“双推进” 集中向贫困精准发力

按照“12345”的工作思路,即:树牢“党建带扶贫,扶贫促党建”这一指导思想,围绕云南省扶贫开发“12355”和基层服务型党组织建设“8433”两大目标任务,落实十名县级领导挂钩帮点、百名年轻干部驻村帮扶、千名机关职工结对帮户的“十百千”三大帮扶行动,创新“片区扶贫、精准扶贫、金融扶贫、党建扶贫”四种扶贫模式,实施“产业培植壮大工程、农民素质提升工程、基础设施建设工程、社会事业保障工程、基层组织建设工程”五项重点工程,高标准规划、高起点实施,全力以赴推进扶贫开发与基层党建整乡“双推进”工作。

“五机制”助推“双推进” 有效带动群众脱贫致富

以农村深度贫困群众为重点,以“造血式”扶贫为抓手,实行挂钩联片

包村责任制,点对点落实、实打实推进,破解了责任落空问题;整合各种资金,推行金融造血扶贫机制,实行“三权三证”抵押贷款,发展“基层党员带领群众创业致富贷款”,破解资金瓶颈问题;推行干部扶贫档案登记制,将扶贫工作经历、扶贫开发成效、扶贫攻坚实绩纳入综合考核,作为优先提拔使用的重要依据,破解了唯分唯票唯 GDP 的问题;坚持把产业发展作为扶贫攻坚的“重头戏”、长远致富的“台柱子”,在发展产业上作文章,破解了自主发展难的问题;强化领导干部随机调研访民情,督促工作有效落实,破解了干部下不去工作、推不开的难题。通过创新挂钩包村、资金保障、目标管理、自主发展、督查调研“五项机制”,从思想、政策、资金、物资、技术、信息等方面开展帮扶。

“五覆盖”融入“双推进” 建强党的基层组织

把基层党建目标任务与扶贫开发目标任务有机融合,把基层服务型党

组织建设的重心放在找“贫”根、寻“困”源上,在“双推进”中,努力做到“双推进”村第一书记、村民小组党支部活动场所、综合服务平台建设、基层党员带领群众创业致富贷款、村集体经济“五覆盖”的目标,确保扶贫开发工作做到哪里,基层服务型党组织建设工作就开展到哪里,实现党的建设和扶贫开发“无缝对接”。两年来,全县积极探索以“党总支+龙头企业(合作社)+基地+农户”的模式,实施强基惠农“股份合作经济”发展村集体经济,其中,象图乡的 5 个行政村实现集体经济全覆盖,在全县率先摘掉空壳村帽子,变输血为造血,使基层党组织的政治引领不断增强,服务能力不断提升。

通过实施“双推进”,全县基层基础得到夯实,队伍素质得到提升,产业结构得到调整,群众收入和集体经济得到明显增长,初步实现了堡垒变强、产业变优、乡村变美、农民变富、机制变新的目标。

(作者系剑川县委常委、组织部长)



作社上组建党支部。合作社在 2014 年 9 月份成立了党支部,由 8 名党员组成,支部书记兼任理事长,把已具备一定政治素养、懂经营、善管理、会服务,又有技术专长的两名年轻党员任命为支部委员。积极引导合作社里的业务骨干向党组织靠拢,吸纳年轻农村党员、回乡创业大学生党员加入合作社,增强党组织的凝聚力、向心力和战斗力。三是积极发挥支部和党员作用。合作社以党支部为领导核心,健全党支部班子,正常开展“三会一课”,经常性地开展党员组织活动,充分发挥政治引领、协调服务、组织发动的作用。积极开展结对帮扶活动,分别联系岔江村 102 户农村党员群众,围绕群众需求,通过合作社组织群众开展学习、劳务技能培训、困难群众帮扶等活动 400 多次。

共创企地共建和谐发展新路子

一是建立企地共建机制。形成了企地共建常态沟通机制,小湾东镇党委与小湾电厂党委、岔江村党总支与电厂水库党支部分别结成帮扶对子,促进企地和谐发展。二是抓实结对帮扶措施。今年,电厂选派1名党员到岔江村委会担任常务书记,驻村指导当地群众开展新农村建设工作,增派了6名新农村指导员分别联系小湾东镇其余6个村委会,在参与当地新农村建设,反映群众诉求、解决百姓实际困难中发挥桥梁作用。三是开展党建互动交流。水库党支部与岔江村党总支增强双向互动联系,通过双方共同过组织生活,相互邀请对方党员代表座谈、参观、考察,增进沟通理解,帮助群众解决实际困难,形成企地一家亲的和谐氛围。

探索移民就近安置综合开发新思路

一是积极创造就业机会让移民“安心”。小湾电厂以“百千万工程”项目,推动水、电、路等基础设施建设,库区农村村容村貌和移民群众生产生活条件不断得到了改善。小湾电厂给予合作社项目扶持,合作社制定并实施了一系列帮扶移民群众致富的措施,为他们提供就业机会。2014年小湾群民专业合作社争取到了2000多万元的合同,增加群众务工收入1100多万元。二是长期产业扶持计划让移民“放心”。小湾电厂扶持投资一个蔬菜地基,一个苗圃地基,一个专业养殖场,以及江边热带经济作物连片种植,发展泡核桃和热带水果种植,乌骨鸡、生态猪、獭兔等养殖,发展产业促进增收。三是制定远景发展规划让移民“舒

心”。规划小型农产品交易市场,彝族民族、民俗文化展览室、群众艺术馆,发展小湾地区旅游业,逐步参与开发旅游项目,打造小湾旅游专线,以观大坝、游库区、赏江雾、品生态农产品(猪、牛、鸡、江鱼)等为主题强力打造小湾旅游业品牌。

探索民族山区扶贫开发新模式

一是就业实现脱贫。小湾群民专业合作社每天能提供300个左右务工岗位,吸纳了全村1/3的劳动力,秉持尽量向贫困户倾斜的原则,以就业帮助贫困群众实现增收。二是产业支撑脱贫。实施精准扶贫、产业扶贫,利用岔江村委会人均林地约20亩的有利条件,大力发展烤烟、泡核桃等生态种植。2014年烤烟产值达200万元,泡核桃产值达300万元,户均分别收入3000元、5000元,人均分别收入750元、1250元。三是创业带动脱贫。积极争取扶贫项目和金融贷款支持,创办各类实体经济,20余家农户沿路发展餐饮服务业,部分农户发展獭兔规模养殖、黑山羊养殖,有力促进了贫困群

众脱贫致富。

赋予“股份合作经济”新内涵

一是借助外力兴合作社。依托小湾电厂“企地共建”机遇,将当地发展、群众增收、发展村集体经济和服务电厂有机结合起来,找准着力点,组建了小湾群民农业开发专业合作社,目前合作社已经有了固定的办公场所,并添置了一批专业机械设备、施工车辆,拥有了200多万元的固定资产。二是创新思路破“空壳”。岔江村委会集体入股小湾群民专业合作社10万元,作为“合作股份”,按保本分红模式从合作社收益中每年获取固定分红不低于3万元。2015年2月12日,合作社召开2014年度分红大会,岔江村集体获得了3万元的集体分红,一举摘掉了“空壳村”帽子。三是规范运作避风险。合作社由理事会进行管理运作,以企业化管理进行运营,制度完善,村集体和合作社社员不参与经营,村集体和社员只参与监事会对运营情况进行监督,有效避免了管理不善和经营不力的风险。(南涧县委组织部)



广场活动 (本刊记者 摄)



鹤庆县抓实村组党支部活动场所建设

◇赵 银

鹤庆县在创建基层服务型党组织工作进程中采取四项举措扎实推进党组织活动场所建设向村民小组党支部延伸,不断夯实基层党建阵地保障。

“四级联动”明责任

成立村民小组党支部活动场所建设工作领导小组和办公室,明确县委组织部、县发改局、县民政局、县财政局、县住建局、县农业局、县国土局、县统计局等成员单位责任。建立乡镇领导联系包保项目制度,健全台账和销号制度,明确乡镇党委书记是第一责任人,村党总支书记是直接责任人。建立活动场所建设一季一报、资金报账、资金审计、项目验收等工作制度,县委组织部对建设情况多次进行随机抽查和督促指导并于年底组成检查组开展了全面现场检查验收。县、乡积极为各项目村出主意、想办法、解难题、推进度,确保责任到

位、措施到位、工作到位。

“四个一点”筹资金

积极整合美丽乡村、扶贫开发、一事一议财政奖补、老年活动场所、文化体育工程等项目资源,采取“上级补助一点,项目资金整合一点,挂钩单位支持一点,乡镇、村组自筹一点”的方式筹措建设资金,加大学习宣传力度,充分调动乡镇党委、村党总支、村组党支部的主观能动性,在县级下拨60万元建设资金的基础上整合各类资金近千万元,为完成建设任务奠定了良好的基础。

“多点结合”保资产

坚持因地制宜、经济实用、量力而行,灵活采用框架、砖混、砖木、钢架的结构形式和新建、改扩建等建设方式,突出地方民族特色,坚持“六有”配套

设施标准,严防盲目攀比、举债建设,购买了一批无人居住的民宅、修缮了一批旧校舍作为村组党支部活动场所。活动场所建设做到了与保护村集体资产、“空心村”整治等重要工作紧密结合。

“五项功能”拓服务

统一科学设计《鹤庆县村民小组活动场所建设工程方案设计图》,统一规范建筑结构、建筑风格、配套设施,把篮球场、停车场、厨房、厕所等配套设施纳入建设规划,使活动场所建成后能充分满足党员活动、村民议事、“农家书屋”、婚丧嫁娶、文娱活动的需要,活动场所建成并投入使用后起到了很好的示范效果,多个村组群众积极要求建设活动场所。

(鹤庆县委组织部)



巍山县大仓镇实施馨安工程向留守儿童赠送书包 (宗文斌 摄)

巍山县四轮驱动 建强服务型党组织

◇钟希祥 苏春荣

近年来,巍山县坚持重心下移,力量下沉,实施“重点项目建设、后进党组织整顿、综合服务平台建设、基层党建创新”四轮驱动,提升便民服务的效率和水平。

围绕重点项目抓服务

扶持村民小组党支部活动室建设,坚持“强化整合、打捆建设、一室多用”,连续三年累计建成村民小组党支部活动室 348 个,今年下拨 222 万元新增建设村民小组党支部活动室 222 个。连续三年每年安排 100 万元财政资金扶持“空壳”村集体经济发展,通过盘活闲置房产、建设小街场、公共水利设施、种植养殖、劳务经纪和市场化服务等措施,新消除集体经济“空壳村”35 个。联合金融部门推出“基层党员带领群众发展致富贴息贷款”,坚持县财政贴息 3 个点,两年来共审核发放 4500 万元,扶持 911 户党员进行创业致富。

围绕整顿后进抓服务

坚持晋位升级工作常态化,每年

确定一批后进党组织、进行重点整顿、重点整改,实现动态升级。2015 年确定软弱涣散党组织整顿对象 93 个,明确 14 名县处级领导干部、10 个县级部门负责人挂钩帮扶 14 个软弱涣散行政村,转化提升后进党组织。通过从乡镇机关选派党组织书记、选优配强班子、帮助理顺关系、整治办公环境、扶持集体经济和产业发展等措施。实行挂牌销号制度,及时公布整改措施、帮扶责任人和整改时限,实行挂牌一家,销号一家。

围绕便民平台抓服务

坚持网络进村、网络办事,提升为民服务效率。全面推行“一站式服务”,自筹资金 80 余万元改造 43 个行政村“开放式”集中办公场所,推行村干部轮流值班和民事代办制度。投入财政资金 159.5 万元,在县委组织部、政务中心、10 个乡镇机关和 83 个行政村(社区)建成综合服务平台站点 95 个,实现 83 个行政村(社区)村村通光纤目标。纳入便民服务事项 10 项,综合服务平台运行近 3 个月,共利用综合平台开展贫困党员“关爱资金”、《生育

证》审批等便民事项 1200 多项。

围绕实践创新抓服务

强化党建品牌培树,由县、乡两级党委书记和组织部长结合实际,深入思考,精选基层党建特色做法,每人确定一个项目为创新项目,用两到三年的时间试行推广后实施。全县涌现出了农村空巢老人留守儿童关爱“馨安工程”、坚持和推广县级机关企事业单位挂村包组、党员承诺制、“党群之家”建设、“馨安工程”、村干部“质询·评议”、“民情责任区”等典型做法,大力推行县处级领导干部挂钩消除村级集体经济“空壳村”、县级领导挂钩重点工作、重要产业和督导重大项目制度,以及在职党员到社区报到服务、无职党员义务到活动室值班等活动,探索、完善和培树党建创新品牌。

(巍山县委组织部)



弥渡县寅街镇强化党建

示范点集群建设

◇朱建国

近年来,弥渡县寅街镇党委紧紧围绕全镇经济社会发展大局,创建了党建示范点9个,加强了党建示范点集群建设。其中,基层服务型党组织建设示范点2个,服务产业发展示范点2个,引领山区经济发展党建示范点2个,壮大集体经济党建示范点1个,其它示范点2个。通过示范点创建,充分发挥示范点的示范引领作用,以点带面,整体推进各党组织党建工作。

学习互动 提升创建能力

坚持每季度召开一次党建工作联席会议,达到相互学习借鉴、取长补短、查找问题、相互促进工作落实的目的,使全镇各个党建示范点创建工作整体推进。同时,镇党委定期不定期组织各党总支书记和党务工作者到创建工作成效明显、示范作用发挥较好的党建示范点进行观摩学习,各党总支

借鉴学习工作经验,结合实际创新推广,真正做到“共同提高、各具特色”。

项目拉动 凝聚创建引力

整合示范点挂钩帮扶单位和新农村建设指导员派出单位及示范点建设工作涉及部门优势,相互配合加强党建示范点项目的引进力度,并明确由党总支书记做好项目对接工作,由挂钩联系党委委员跟踪落实,督促项目工作有效实施,从而有效拉动党建示范点的创建工作。比如,作为产业发展党建示范点的河东村党总支充分发挥领导核心作用,依托鲁滇蔬菜产销农民专业合作社巧邑片区蔬菜种植基地和党员群众培训教室平台,广泛宣传土地流转的法律法规、相关政策及蔬菜种植技术,提高群众对蔬菜产业增收前景的认识,让群众主动参与和支持土地流转工作,辐射带动更多群众

发展蔬菜产业。

载体推动 激发创建活力

坚持把党建示范点建设融入到日常工作当中,依据示范点创建类型,积极创新活动载体。结合党的群众路线教育实践活动的开展,机关党总支严格落实党员干部直接联系群众制度,规范机关事业单位党组织活动,推动机关干部深入基层、服务基层、转变作风。窗口单位深入开展“转作风提效能”活动,精简审批程序,缩短办事流程,采取发放征求意见表、召开征求意见会、个别访谈服务对象等方式,主动查找在服务态度、服务方式、服务时限、服务流程等方面存在的问题和意见。开展评选“群众不满意单位”,实行“两代表一委员”民主评议机关站所工作。

帮扶带动 增强创建效力

明确每个示范点由1名党委委员挂钩,加强指导和督促检查力度,帮助解决工作中遇到的重点、难点、热点问题,确保党建示范点创建有典型性和导向性。镇党委定期组织开展调研、督查指导活动,及时解决党建示范点创建工作中遇到的困难和问题,努力提高示范点建设水平。同时,结合挂钩帮扶,统筹挂钩单位优势资源,在资金、项目、人才、技术、信息等方面对示范点予以重点倾斜,推动示范点创建工作顺利开展。

通过党建示范点创建,全镇党建工作水平得到明显提升,促进了经济社会平稳健康发展。

(弥渡县寅街镇党委)

“六制六抓”建平台 服务群众显身手

◇王正明

中组部检查指导综合服务平台工作 (本刊记者 摄)



大理市依据“项目化、集成化、网络化”的总体思路,通过扎实抓好综合服务平台“六制六抓”,把综合服务平台建成了服务群众的“绿色直通车”。

倒逼制 抓资源整合 建成迅速

一是整合“动力”。召开动员协调会议,明确职责分工,展开摸底调查,主动担当作为,拟定建设方案。全市各级党组织和党员干部一盘棋投入到基层服务型党组织综合平台建设工作中。二是整合资金。多方筹集,整合市政府拨款和 2014 年远程教育示范站点 50 万元的建設资金,保障平台建设经费。三是整合设备。为了避免重复购买设备造成的浪费,大理市在进行平台建设时,要求电脑尽量在已有电脑中调剂使用,不再重新配置。四是整合部门资源。协调有关部门,认真沟通梳理,整合更多为民服务事项进平台。

培训制 抓有效提升 强化操作

加强综合平台理论与操作培训。培训采取台上演示与走近学员身边指导相结合、讲师授课与学员现场提问相结合的方式,互动互答。培训结

束后现场进行考试,对理论和上机操作考试合格的学员,统一颁发综合平台技能培训合格证书,确保“持证上岗”。并把培训内容录制成课件,制成光盘,发到各平台站点反复学习,使每一个工作人员都更加熟练网络办公流程。

规范制 抓刚性落实 制度到位

结合实际情况及时出台了平台使用管理制度、管理员工作职责和考核办法、平台设备管理办法,实现了用制度管权、管人、管使用、管设备、管办事,有效发挥了平台的作用。

推进制 抓交流互动 取长补短

为进一步管理好使用好综合平台,有效推动在为民办实事上下功夫,召开了基层服务型党组织综合平台工作推进会,现场讲解演示了社区服务型党组织综合平台的五大板块为民办理事项、管理服务使用过程操作。市委组织部领导通报了截止当前全市综合服务平台各在管理、使用过程中出现的好、差站点情况,抓两头,促中间,推动综合平台建、管、用工作扎实有效开展。

目标制 抓量化管理 责任到人

及时制定了《2015 年大理市基层服务型党组织综合平台管理使用目标责任考核意见》,把基层服务型党组织综合平台管理使用列入了 2015 年基层党建目标考核内容。签订《2015 年大理市基层服务型党组织综合平台管理使用目标考核》17 份责任书,责任书考核列入年度基层党建考核目标。

考核制 抓典型示范 为民办事

为切实发挥平台便捷高效、务实为民的作用,结合当前全市综合平台工作开展情况,出台了考核奖励办法,举办综合平台建设进行量化考核打分“大比武”活动。“大比武”的内容为党务管理、政务管理、便民服务三大块,按期完成以上三大块内容量化考核指标的站点奖励 3000 元,三大块内容出行零记录的站点,不予奖励并在全市进行通报批评。促进了全市各基层综合平台站点比、学、赶、超、帮活动的有效开展。

(大理市委组织部)

宾川县抓综合服务平台管理运用 辐射带动出亮点

◇雷 力 文/图

宾川县把综合服务平台建设作为为民服务全程代办制的一项主要内容抓紧抓好,实现了服务群众办事“不出门”,服务群众“零距离”。

三抓综合服务平台管理运用

抓培训,为平台操作打下坚实基础。宾川县以培训作为工作重心,在县级举办培训班之后,要求各乡镇自行组织对村级站点的培训。通过严肃培训纪律,严格组织考试,强化参训人员对培训内容的理解记忆,起到很好的推广作用。另外,将州级培训视频制作成光碟下发到各站点,强化各站点自学,并通过远程协助相互帮助解决相关问题。

抓管理,大力推进综合平台的使用。一是规范操作权限。制作了CA密钥253个,持有密钥才能办理相关业务,进一步规范了平台的使用权限,促进了平台管理。二是出台管理办法。结

合实际制定了平台管理办法(试行),进一步加强综合平台的使用和管理,做到有人管、有人用,并计划制作《工作手册》,进一步规范综合平台使用管理。三是制定督促检查制度。将综合平台的使用作为随机调研的重要内容,重点督促检查各乡镇对综合平台的培训、管理、使用情况。制定每月一通报制度,并将结果纳入到年终党建考核,作为党委书记年度党建述职的内容。

抓应用,充分发挥综合平台的服务功能。宾川县先试先行,较为成熟的计生业务作为第一批进入平台事项进行办理。并本着“能进则进,量大优先”的原则,将群众最需要的、业务量最大的事项想方设法进入平台。同时,平台党务管理、政务服务和党员教育模块得到全面应用。各站点操作员能熟练应用平台进行党务政务公开、短信群发、发布公告等功能。

程办理申请人申办事项,办理过程中,先由村干部上门收集群众需要办理的相关资料,进行初审后,由村干部到乡镇进行办理,办结后返还群众家中,需到县局办理的,由乡镇业务员统一送办,办理后返还村干部送到群众手中,变“群众上门”为“干部跑腿”,从“被动办理”到“主动服务”。综合平台投入使用后,办理过程中村干部上门收集群众需要办理的相关资料,进行初审后,只要到村委会登录平台发起办理事项,上传到上一级办理即可,变“干部跑腿”为“网络跑腿”,缩减了办事成本,提高了办事效率。

综合平台带动电子商务蓬勃发展。依托综合平台建设网络全覆盖,阿里巴巴集团在宾川县启动了农村电子商务“千县万村”工程,探索既有本地特色、又可复制推广的农村电子商务发展路径和模式,打通农村商品双向流通“最后一公里”,实现农产品网上销售、工业品网购进村,促进宾川农村商品流通服务体系转型升级。截至2015年8月底,全县建成46个农村淘宝村级服务站。此外,农村淘宝“特色中国·宾川馆”以政府、运营服务商和平台“1+1+1”的运营模式,携手打造了“宾果儿”品牌,实现上线企业28家,入馆企业21家,建立店铺近50余个,上线农特产品百余种,有效推进全县农产品网络销售,促进电子商务蓬勃发展。

(宾川县委组织部)

综合平台辐射 带动出亮点

“平台+全程代办”实现群众办事“不出门”。宾川县2011年实施为民服务全程代办制,以县、乡镇、村(社区)无偿代理的形式依法全



力角镇自和村委会干部正利用综合服务平台为群众办事



鹤庆县建好管用好用综合服务平台

◇李政波

抓建设 不留盲点 不降标准

在综合服务平台建设项目启动之初,鹤庆县有近 30 个村不通有线宽带和电话,要全面启动综合服务平台建设,实现全覆盖,鹤庆面临着不小的压力。

面对重重困难,鹤庆县不退缩、不避让,始终认为越是交通闭塞、无网络覆盖的地方,就越能发挥综合服务平台作用,能为山区群众办更多好事实事,助力山区群众早日脱贫致富。通过政策引导、项目打捆和市场化运作,全县 116 个行政村(社区)全部接通 10M 光纤,彻底扫除了网络盲点,为全县综合平台建设夯实了基础。与此同时,县委经过充分论证,通盘考虑,决定在全县所有乡镇和行政村实施综合服务平台建设,一次性全覆盖,并且所有站点均达到“三屏”标准,并专项拨付财政资金 116 万元。目前,已全部完成建设任务,所有站点均按照“三屏”的标准来配置。

抓培训 创新手段 全员覆盖

鹤庆县本着重突破,整体提高

的思路,以大学生村官群体为突破口,采取集中培训与分散培训相结合的方式,通过集中培训先让大学生村官掌握基本操作技能,然后再由乡镇抽调熟悉操作的人员到各村巡回辅导,让每村至少有一名村干部掌握基本操作技能。同时还建立 QQ 群,在线解答各村使用中遇到的问题,实现一对一服务;印发图文并茂的操作手册,标明操作步骤,降低学习难度。

抓管理 明确职责 强化激励

出台《鹤庆县基层服务型党组织综合平台操作员管理办法(试行)》,实行“八制”办理,即:一次告知制、首问责任制、首办负责制、限时办结制、并联办理制、“两次终结”制度、坚持原则制、责任追究制,明确基层管理员和操作员职责,做到有章可循,有据可查。为提升综合平台使用效率,建立“通报、奖励、培训”三项制度,即:建立定期通报制度,每月办理便民服务事项少于 10 件的村数量占本乡镇 50% 以上的,将对乡镇党委书记进行约谈,给乡镇“加压力”;制定操作员奖励办法,每月成功办理 10 件以上便民事项的

给予 100 元奖励,每月成功办理便民服务事项 100 件以上(含 100 件)的给予 150 元奖励,给村级“增动力”;建立集中培训和分级培训制度,采取巡回辅导、远程协助等措施,提升基层操作技能,让操作员“有能力”。

抓使用 整合共享 便民利民

鹤庆县以明确各级责任为突破口,将各级党组织书记明确为第一责任人,并制定相应考核办法,用制度倒逼基层去学平台、用平台;鹤庆县目前已整合 19 项便民服务事项进平台,实现了省、州要求的 10 个便民服务事项进平台的任务目标,同时大力推动平台便民服务事项应用,如《生育证》、《老年证》等一律不再受理纸质材料,原有的报送渠道失效,所有流程需在综合平台上运转,用政策推动学用转化。与此同时,还积极与县政务局衔接协调,将便民服务事项移交政务局管理,实现综合平台与网上办事大厅无缝对接,打通个部门间的“网络壁垒”。

(鹤庆县委组织部)

祥云县点“亮”用“活”综合服务平台

◇杨光明 文/图

针对综合服务平台办事效率低,业务操作员操作不熟练、责任意识不强,网络和技术问题故障多等诸多困难问题,祥云县积极探索创新,采取建立倒逼机制、组建流动服务小分队、集中办理同类事项、争取多方互动等有效措施,使便民服务事项办结率得到大幅度提升,真正用好用活综合服务平台。

建立办理倒逼机制 办事方式有效转变

建立服务事项办理倒逼机制,明确一律取消传统办事程序和纸质材料的报送,规定网上办理的所有业务统

一在综合服务平台上办理,对继续按传统方式办理的事项从上至下一概不再受理,切实增强业务操作员的操作技能和责任意识,办事方式得到有效转变。

组建流动服务小分队 疑难问题现场解决

组建由县组织部、团县委、县计生局、县人社局、县民政局等相关部门业务操作员组成的流动服务小分队,定期深入到各乡镇、各村,特别是交通不便,路途遥远的山区乡镇进行督促指导,并现场开展便民事项办理。针对事项办理过程中遇到的各种困难和问

题,当场解决,增强了各级业务操作员之间的沟通交流。

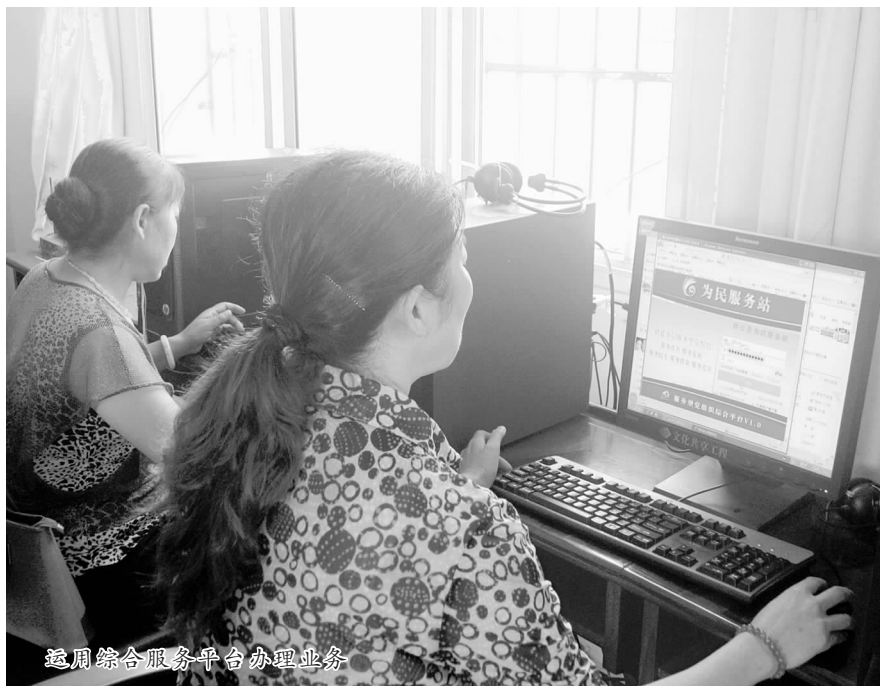
集中办理同类事项 办理效率明显提升

实行同类事项集中办理制,要求各站点业务操作员认真收集党务、民政、计生、社保等便民事项,对同类便民事项进行集中录入、集中提交、集中审批,集中办结,有效提升了便民事项办理的质量和数量,综合服务平台便民、高效、快捷的作用得到进一步凸显。

争取多方合作互动 办理渠道有效畅通

积极与移动、电信两家网络服务商达成一致,由两家公司在提供网络服务的区域安排专人负责管理维护,实行24小时负责制,对随时可能出现的问题做到及时排查解决,保障网络的安全与畅通。同时,积极向综合服务平台软件开发商反馈技术上遇到的各种困难问题,并协调帮助解决,为综合服务平台切实发挥作用提供坚强保障。

(祥云县委组织部)



运用综合服务平台办理业务

我州四抓贯彻落实 《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》

抓宣传培训。把学习贯彻《规定》作为落实全面从严治党的项重要工作来抓,集中开展学习培训。一是专题培训。把《规定》纳入全州干部教育培训总体规划,进行分级培训。通过政策解读、案例剖析等方式,帮助各级领导干部把《规定》理解透、弄明白。二是传达学习。组织干部职工学《规定》全文,了解把握《规定》的基本精神、核心内容、具体要求,解决好思想上的禁锢和障碍。三是宣传引导。突出疏通干部“下”的渠道,结合整治“为官不为”、从严从实管理监督干部、建设高素质干部队伍等问题,策划组织一批时评文章在州级媒体刊发,营造舆论氛围。

抓细则制定。根据中央和省委要求,抓紧研究制定大理州的实施细则。要尽快开展前期调研,及时总结我州在开展“为官不为”、“庸懒散慢玩浮”专项整治中的好经验、好做法,深入分析在执行《规定》中可能遇到的思想观念、标准确认、操作实施等方面的困难问题,提出务实可行的具体办法措施。要探索建立鼓励改革、宽容失误的容错机制,鼓励并支持干部担当有为,积极稳妥推动落实。

抓统筹推进。一是进一步强化正确用人导向。认真落实好干部标准和“三严三实”要求,更加鲜明突出忠诚干净担当、不让老实人吃亏、从基层一线培养选拔干部的选人用人导向。二是把推进干部能上能下与“为官不为”、“庸懒散慢玩浮”专项整治结合起来。三是积极探索不胜任现职干部召回办法,指导大理市开展好试点工作,及时总结经验做法,形成长效机制在全州推广,推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。四是积极做好思想工作。加强“下”的干部思想工作,帮助他们正视问题、树立信心、振奋精神。要合理安排他们的工作,使他们发挥好的作用。要进行跟踪帮助和考察,对一些表现好的,适时重新任用。

抓责任落实。健全工作责任机制,明确党委(党组)承担主体责任,党委(党组)书记是第一责任人,组织(人事)部门承担具体工作责任。要建立联动机制,建立党办、纪委、组织、宣传等部门信息沟通、联动配合、协同推进的工作机制。

(本刊编辑)

为进一步搞好新时期反腐倡廉和预防职务犯罪警示教育工作,同时为正在广泛深入开展的“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动提供特定的教育活动场所,大理警示教育基地进行了全面的更新改版。

据了解,此次内容全面更新后的“警示厅”内的展板在以往板块模式基础上,在进一步展示党中央和各级党委政府以及各级纪检监察机关和司法机关,通过重拳出击严打“老虎”、排阻清障重拍“苍蝇”方面所取得的新成果的同时,还特别选取了一大批十八大以来所查处的发生在我州厅级、处级、科级以及一些村官中,相关的系列典型腐败案例。重点突出收集、展出“大理州经济技术开发区腐败系列窝案”、“大理州水务系统腐败系列案例”及“大理州商务系统行业腐败案例”等案例。同时,收集、展出公共资源交易领域违纪违法案件和发生在全州各族人民群众身边的“苍蝇”腐败案例。并对3个系列腐败案件和公共资源交易领域案件、发生在群众身边的村组“苍蝇”典型案件特点进行全面剖析,将从身边典型

案例剖析中进一步得到启示和警示,从中吸取经验教训。通过亲身观展、现场感受和聆听讲解员解说以及职务罪犯的现身说法等,不仅可以接受警示教育的党员领导干部和国家公职人员得到较为震撼的特别警示和警醒,而且还可以让他们从中受到鲜活且直观的法网恢恢、疏而不漏的反面教育。同时,突出认真贯彻落实习近平总书记视察云南讲话和对大理工作指示精神,在阳光厅增设建设生态文明、强化洱海保护栏目,展现大理州各族干部群众认真贯彻落实习近平总书记在洱海边同当地干部合影后说“立此存照,过几年再来,希望水更干净清澈。”的嘱托,对洱海流域治理工作相关措施和取得的成效进行宣传 and 展示。

(杨辉 施剑羽)

大理警示教育基地 全面更新改版



我州九项措施贯彻落实全省基层服务型党组织建设暨农村基层党建工作现场推进会精神

一要始终坚持农村基层党组织的领导核心作用，确保党的路线方针政策在农村得到贯彻落实。

二要大力提升基层党组织的服务能力和服务水平。一是切实用好综合服务平台，积极拓展综合服务平台办事功能，整合更多的服务事项进驻平台，使全州综合服务平台能办事项达到 70 项以上。二是以“股份合作经济”等形式大力发展壮大村级集体经济，确保 2017 年底全面消除空壳村，80% 以上的村年收益达 2 万元以上。三是抓好基层党员带领群众创业致富贷款申报发放工作。四是抓好村组支部活动场所建管用。确保 2016 年完成全覆盖目标，并使活动场所真正成为村党组织服务党员群众的主阵地。

三要健全完善基层党组织设置。顺应农村经济社会的发展变化，实现党组织设置全覆盖和有效工作全覆盖，对需要新建的党组织、需要调整的党组织、需要理顺的党组织要做到心中有数，进行调整理顺。

四要加强基层队伍建设。一是加强乡镇干部队伍建设，不折不扣落实省委加强乡镇干部队伍建设的实施意见，兑现稳定乡镇干部队伍、落实乡镇干部待遇“十条措施”。二是选优配强农村基层党组织带头人。抓住明年村级组织换届契机，真正把那些政治素质好、愿意为村民服务的优秀人才选进班子，把党组织书记选好配强。三是加强农村党员队伍

建设。

五要加强群众教育引导工作。要以群众喜闻乐见的方式开展思想政治教育工作，以综合服务平台、活动场所等为载体，让群众切身感受到党组织为民服务的能力和意愿，依托远程教育站点做好群众思想教育、技能培训，督促落实农村各项优惠政策，凝聚群众维护发展改革稳定的正能量。

六要加强基层保障力度。一是落实各级党建工作经费；二是落实村（社区）干部待遇；三是要全面建立离任村（社区）干部补助机制。

七要进一步强化和落实农村基层党建的责任。要探索推行党委（党组）管党治党“责任清单”制度，建立州县乡书记抓农村党建问题清单、任务清单、责任清单。要用好基层党建工作述职评议考核这个抓手，以此强化党建工作问责制，述出责任、评出压力、考出动力。

八要充分借鉴金沙江云岭先锋党建长廊做法，认真总结我州“环洱海党建长廊”经验，深入调研澜沧江流域、黑惠江流域、红河源头片区等实施云岭先锋党建长廊可行性，探索建立推进基层党建工作新思路。

九要抓好融入结合。坚持做到扶贫开发、民族团结进步、农业产业化、社会治理、洱海保护、企业发展与基层党建的“六个双推进”。

（本刊编辑）

我州为选调生搭建成长平台

近年来，大理州委组织部根据《云南省选调生管理暂行办法》文件精神，坚持把选调生作为党政领导干部后备人选和县级以上党政机关高素质的工作人员人选，实行重点管理和跟踪培养，积极搭建平台供选调生施展所长，使其能沉下身、沉下心；放手干、放心闯。一方面，把选调生放到农村基层中锻炼。让选调生下到农村基层，学习、观摩如何做好基层工作，让他们多接触群众，了解乡情民情，掌握和群众打交道的方式方法。大胆让他们进驻农村，通过担任村（社区）委员会常务书记，进一步融入农村第一线，

逐步积累农村工作经验，培养独当一面的气魄，增强组织协调能力。另一方面，把选调生放到上级机关单位锻炼。遵循人才成长的一般规律，有计划、有目的地推荐优秀选调生到州级各部门顶岗学习，多交任务，多鼓励参加实践锻炼。日常工作中，积极安排撰写调研报告、讲话材料、汇报材料等，培养选调生谨慎周密的思维习惯，以及提高文字写作能力。半年的顶岗学习，让选调生了解、熟悉机关工作流程，提高选调生的宏观认识和大局意识。

（孙海英）

巍山县搭建平台 促非领导职务发挥作用

近年来,巍山县强化“改非”干部的管用,结合“改非”干部的工作阅历,量体裁衣适时搭建平台,促进改任非领导职务干部积极发挥作用。

该县深入调查摸底,全面掌握“改非”干部的基本情况、身体状况等,充分利用“改非”领导干部阅历丰富、熟悉基层基础工作等优势,因人施策,充分发挥他们的优势和作用。2015年,抽选了8名政治素质过硬、工作作风好、责任心强、基层经验丰富的“改非”干部为驻村帮扶新农村建设工作队员。抽选了21名保留待遇的主任科员、副主任科员为扶贫

工作队员,驻村开展“挂包帮”、“转走访”扶贫攻坚工作。组织非领导职务干部开展专题性调查研究,对重要政策、重点项目进行调研、论证,参与重点工作,让非领导职务干部当好政策“咨询员”。选派沟通协调能力强的“改非”干部到一线任职,让他们有展示才华的空间。同时,严格考勤、严格年度考核,使“改非”干部不脱岗、不离岗,人尽其用。

(赵玉娇)

全省首个“人社众创网” 电商服务平台落户抱龙村

近日,永平县杉阳镇抱龙村“人社众创网”乡村电商服务平台启动。这是云南省建成的首个“人社众创网”乡村电商服务平台。

该平台是由省人社厅采用“互联网+人社”的思维打造,以“云南人社众创网”为电商渠道基础,以省委组织部服务型党组织综合平台体系为硬件支撑,面向乡村群众提供集网上购销、生活缴费、创业帮扶等农村电商扶贫服务于一体的综合型服务平台。

据“人社众创网”工作人员介绍,当前,抱龙村服务平台可分为走进永平、永平美食等栏目,群众可了解永平县基本情况、购买上架美食等活动。下一步,“人社众创网”也将继续加强农村电商工作,在县、村建立运营体系,加强物流,做好基础设施建设;帮助培养更多的买家卖家和服务商、做好人才培养;创新农村代购服务、农村金融、农资电商等;帮助农民提高收入、增加就业、实现精准扶贫。

(苏宇承 段婷婷)

不脱贫不脱钩,责任落实从严。按照“领导挂点、部门包村、干部帮户和组建驻村扶贫工作队”的要求,拿出人力、抽出精力、挤出财力,深入挂包村入户走访,与帮扶对象面对面交流,主动落实帮扶责任,确保每个贫困村都有驻村扶贫工作队,每户贫困户都有结对帮扶责任人,不脱贫不脱钩。

抓小事管细节,纪律要求从严。切实加强干部职工“挂包帮”“转走访”的日常管理,始终做到抓细、抓小、常抓不懈。要求各级干部在“挂包帮”“转走访”期间不得发生接待费用,并严格按标准缴纳生活费,严禁“吃、拿、卡、要”,在细微之处彰显干部的精气神。

重实绩求实效,考核量化从严。制定印发考核办法,将考核结果作为对乡镇领导干部考核任用及财政专项扶贫资金分配的重要依据,作为当年县委党群部门考核、效能政府考核、干部选拔使用、经费安排、奖励兑现的重要依据。

(李政波 宋淑书)

鹤庆县在
《挂包帮》
《转走访》
中
锤炼
干部
作风





弥渡县与北京大学加强县校合作促进精准扶贫

近日,北京大学党委书记朱善璐一行到弥渡县调研对口帮扶工作。双方就扶贫工作形成共识,进一步加强县校合作合力,全面推进扶贫工作。

经过实地调研,掌握了解实情后,北京大学与弥渡县共同研究了帮扶对策,力求对症下药,做到精准扶贫。双方决定建立健全扶贫帮扶工作机制,

成立工作协调小组,每年在北大、弥渡各召开一次扶贫开发工作座谈会。北京大学结合弥渡实际,帮助完成远景发展规划,完善“十个一”扶贫帮扶计划。针对弥渡县“十三五”规划,北大制定扶贫帮扶实施细则,支持弥渡重点工作开展。确定几个对口扶贫帮扶的突破口,采取“分学科、一对一”的帮扶

策略,确保对教育、医疗卫生和边远落后山区的挂钩帮扶取得实实在在的效果。同时,加强人才培养帮扶工作,采取送出去、请进来的方式,高规格、高质量帮助弥渡培养党政干部和专业技术人才,提高各类干部服务弥渡经济社会发展的能力。

(雷波)

南涧县试点村干部报告个人有关事项

南涧县近年来在查办村干部腐败案件中,发现部分村干部利用工作便利暗箱操作,存在用亲属名义虚报冒领、贪污挪用一些强农惠农、扶贫等资金的现象,多数情况是由于村干部个人相关信息管理不规范,致使审核把关困难。为切实加强对村干部的管理和监督,今年,该县在宝华镇试点村干部报告个人有关事项工作,全镇57名村干部全部报告了个人有关事项,集体向组织报“家底”。

据了解,此次宝华镇试点村干部报告个人有关事项的对象为村“三委”

在职在编干部、村“三大员”,报告项目参照科级干部报告个人有关事项表格模式,结合村级工作实际,进行了修改完善,主要包括村干部个人及家庭成员基本情况、工作简历、个人有关事项、财产收入、住房情况等内容,报告内容中有针对性地增加了村干部近亲属信息及宅基地使用等有关情况。同时,针对村干部个人报告有关情况的真实性,还要求村干部亲笔签订了承诺书,明确对瞒报虚报的村干部一经查实将进行追责处理,并作为是否推荐为明年换届选举人选、考核评优的

重要依据。经核查,对2名填写内容不实的村干部由乡纪委进行了批评谈话,并责成重新如实填报。

村干部报告个人有关事项,能够比较全面掌握村干部的有关信息,使村干部监督更具有针对性,有效防止“小官大贪”现象。南涧县在总结完善宝华镇试点经验的基础上,将在明年村级换届中,在全县范围内全面推行村干部报告个人有关事项制度,为村干部筑起一道严密的“防火墙”。

(张应军)



州民政局党委联合州直机关党委、州工行、富滇银行等开展入党积极分子教育培训。

(董树勋 摄影报道)

为了让党员干部在“课堂”之外,也能“聆听”到精彩纷呈的“微党课”,近日,由云南省委云岭先锋杂志社和弥渡县委共同编辑整理,云南民族出版社出版的云岭先锋丛书之一《“微党课”精选》出版发行。

(张庆文 摄影报道)



永平县乐把村党支部成立了一支由74名党员组成的为民服务先锋队,为群众办实事好事,解民忧、帮民困,带领群众发展产业、增收致富。图为为民服务先锋队组织队员义务修路。

(周明武 摄影报道)

大理市因地制宜发展村级集体经济

◇杜凯洋 王正明

大理市把发展壮大村级集体经济作为重中之重来抓,从选好带头人、选准发展路子、强化帮扶入手,因村制宜,对症施治,各村走出了一条条村级集体经济特色之路。2014年,全市农村村组集体经营性总收入达4398.7万元。

荷花村

做强集体企业 壮大实体经济

荷花村是大理苍山脚下的一个白族村落,共有1605户4448人,全村设1个党总支,7个党支部,有党员233人。

随着大理城市建设的发展,荷花村大量的耕地被征用,村民失去了土地,却都获得了几万至十几万不等的征地款。如何让这笔“死钱”变成“活钱”,这是摆在荷花村面前的难题。村“两委”经过思考和反复论证,立足荷花村属城乡结合部的区位优势,提出了“一组一项目、一村一品牌”的发展思路,决定通过村民入股、合作开发等形式,整合土地补偿金,实现资金增值,让村民获得长期稳定收益。这一想法在党内形成共识后,由党员率先入股做示范,分头深入农户家中做工作,采取自愿参与、入股分红的方式,将分到农户手中的土地补偿金整合起来,积极创办各种经济实体,发展壮大集体经济,带领村民增收致富。村“两委”首先将近千万元的第一笔征地补偿金作为股本,成立了大理学院荷花校区宝鑫学生公寓公司。随后,村委会又投资大理市第三幼儿园等经济实体,建

设了综合市场、人畜饮水工程、加油站、洗车厂、农机站等项目。在村“两委”的带领下,全村以做大集体经济为目的,以资产再开发为模式,借助城乡结合部的区位优势,做到了“收入有来源、生活有保障、就业有门路、创业有扶持”,村民人均年收入从过去的几百元增至近一万元,村集体资产突破3个亿,村集体年经济收入达1200万元。

利用土地补偿金投资经济实体,并不断的做大做强,荷花村成功走出了一条实现可持续发展的“失地不失利”的发展之路。集体经济的快速健康发展,增强了村级班子干事创业的底气,增强了村党组织的影响力和凝聚力和战斗力,为美丽乡村建设注入了源头活力。

西门村

依托大理古城 发展旅游经济

西门村坐落在大理古城西边,全村总户数980户,总人口3001人,村党总支下设9个支部,共有党员108人。2000年后,由于人均耕地的不断减少,以传统农业为主的西门村遇到了发展瓶颈。西门村党总支深刻分析了西门村的优势和存在的不足,认为毗邻古城是村里最大的优势,必须要立足实际、创新思路,把旅游经济作为增强集体经济实力的重要内容,以发挥党员“双带”作用为突破走出了一条产业支撑、项目带动、发挥优势、突出特色的发展壮大集体经济之路。

西门村充分利用区位优势,大力发展旅游接待服务业,首先利用214大风路拆迁补偿资金300多万元,建成村集体银熙酒店,每年创收20万元。随着游客观念的转变,民居客栈也在近年备受推崇,在总支和党员的带动下,以升辉、迎宾、城西、盛鑫为代表的民居旅游客栈快速发展,如今,有规模、上档次的民居旅游接待40多户,拥有标准客房860多间,转移农村劳力300多人,引导规范村民出租闲置房屋100多户300多间。

同时,西门村看准了“花”的前景,大力发展花卉产业。仅仅几年时间,原本默默无闻的大理西门村,如今已通过种植花卉苗木出了名。现全村花卉种植户达180多户,种植各类花卉20多万株,各类苗木200多亩,现花卉产业已成为本村的主要发展产业,转移农村失地农民劳力300多人。挖掘旅游优势,积极整合资源,壮大集体经济,拓宽路子增收入,发展特色经济,大理镇西门村选准选好路子,村集体经济发展有了“敲门砖”,不仅把“集体的灶”支起来了,还让“村民的锅”热了起来,而且火越烧越旺,集体和农户实现了互惠互利。

荷花村、西门村代表的是大理市在改革开放的浪潮中迅速发展的村集体,而对于无资金、无资产、无资源的“三无”村,大理市加大资金、项目的扶持力度,计划按平均每年消除10个“空壳村”的规划,通过5年时间全面消除村级集体经济“空壳村”。

(大理市委组织部)

“庄园党建”让山村支部成为“贴心家园”

◇江静龙 常 燕 赖世仙

漾濞县苍山西镇把构建好“庄园党支部”工作作为服务群众的着力点,坚持服务群众点对点,增收致富实打实,积极推行党组织在基层、为基层的“庄园党建”活动,因地制宜多形式切实把活动成果转化为带领群众脱贫致富的内驱力。

养生庄园 依托核桃优势打实生态旅游牌

一是规划旅游线路,夯实服务基础。光明村依托得天独厚的自然生态资源,以“农业观光”、“森林旅游”、“民俗欣赏”、“核桃品尝”为突破口,发挥党组织战斗堡垒、党员先锋模范作用,着力打造以光明和石门关为核心的生态旅游路线,吸引了来自大理、昆明等地的大批游客,今年以来,共有3万余名游客慕名而来,为当地群众带来近100余万元收入。二是支部引路,构筑建强生态服务网。村党总支一班人带头根据规划,积极配合开发商建设完善农家乐、统一服务标准,并作为示范户带动了光明村的普通农户积极参与到光明村核桃生态园的旅游开发中来。同时,光明村成立了以党员为主体的发展旅游监事会,全面负责光明村旅游产业集体事业发展的各项事务。

生态庄园 依托地理优势打响致富水果牌

一是支部带头,荒山变果园。美翕村群策群力,在2000多亩的荒山上种

植苹果1000亩,种植核桃1000多亩,修通了村组公路10条。二是以集体与农户联营的方式。统一规划,分户管理,土地及果树作为农民股份的方式,充分调动了农民的积极性,农户真正融入果园。三是构建品牌,畅通销售渠道。党支部组织人到外地进行推销的同时,在县城建立了李家庄苹果专卖店,使苍山林果场形成产销为一体,公司加基地连农户的格局。

秀美庄园 依托科技优势打牢健康产业牌

一是由支部引领建基地。由秀岭村26户农户以土地入股,县林业局筹集建设资金,负责技术指导,进行人工低产林改造,联营建成秀岭玉香梨科技试验示范基地。二是多种经营、以短养长、主体开发、综合发展等项目获得成功,形成“果—草—畜”产业链模式;筛选出可供梨场安全使用的低残留农药品种12个,保证了果树生产和消费者的食用安全;总结出了梨树配方施肥、修剪、整形等全套管理技术措施,使周围农户直接受益,有的农户年收入3万元至8万元,加快了山区新农村建设的步伐。

合作庄园 依托区位优势打稳集体经济牌

一是多渠道筹措资

金。在县委组织部和镇党委的帮助协调下,由村集体投入资金10万元,整村推进项目补助资金5万元,8户社员群众投入资金30万元,合作社共筹措资金45万元。二是做大合作社规模。合作社按照有关规定,合理流转农村承包耕地80亩,土地流转以租赁的方式进行,与农户依法签订流转合同,合作社充分借鉴昆明市呈贡县、嵩明县和弥渡县的成功经验,严格按照标准和要求,建成了生产设施齐全、条件良好的标准化蔬菜种植大棚4座,占地2亩,露天无公害蔬菜种植土地80亩。三是科学规范生产经营。2014年7月,实验种植了大棚蔬菜2亩,收入为1.2万元,每亩增收0.2万元。目前,合作社一方面与学校食堂配送公司达成了协议,由合作社供应给其常规品种蔬菜,另一方面与收购公司签订种植销售合同,种苗和技术由该公司负责。到2015年末,可实现村集体经济收入超2万元,社员群众户均年收入增加2千元的目标。

(漾濞县委组织部)



龙门大坪坦村工人在进行茶叶晾晒 (苏宇承 摄)



党建引领 扶贫助力 十年铸剑培育富民产业

◇李隆银 周明武

大坪坦村是一个永平县龙门乡典型的高寒冷凉山区贫困村,村民收入主要以生态茶、泡核桃和农作物种植以及畜牧业养殖为主,生态茶种植是村民主要收入来源。

穷极思变 十年坚守换来满山茶绿

2004年以前,大坪坦村主要种植玉米、苦荞、萝卜、洋芋等粮食作物,群众生活极度贫困,如何带领广大群众脱贫致富,一直是萦绕在县乡党委政府脑海的大事。为此,县乡各级党委政府积极为大坪坦村农民增收致富找出路,在认真调查研究的基础上,将发展生态茶确定为大坪坦村加快产业结构调整、增加农民收入的支柱产业来培植。自2004年以来,在各级各部门的大力支持帮助下,通过党员干部宣传发动、组织农户外出考察参观、村组干部带头种植、争取项目和政策扶持等措施,大力发展种植生态茶。截止2014年,全村生态茶种植面积已达18300亩。

不断摸索

十年奋斗闯出致富道路

大坪坦村万亩生态茶园建设的历程,是各级党员干部和大坪坦村群众不断摸索、大胆创新的历程,在十年中,大家不断摸爬滚打,苦寻致富道路,这段历程可以总结成四个方面,即支部引领,扶贫助力,协会推动,龙头拉动。

——支部引领。2004年以前,大坪坦村无任何支柱产业,村干部思想守旧,创新能力差。新的“两委”班子要发展生态茶的产业规划连遭老干部和群众的反对,“两委”成员只有回家自己带头发展,就这样群众看到了生态茶的前景,就跟着发展,群众的积极性逐年提高,观念从原来的“要我种”转变为现在的“我要种”。

——扶贫助力。针对大坪坦村基础设施差的实际,各级政府部门加大帮扶力度,10年间整合扶贫、财政奖补、一事一议等项目资金,完成大坪坦村主干线道路和村内道路硬化、150口母亲水窖建设和万亩农业设施建设项目。同时,借助扶贫政策和农业产业扶持政策,着力在茶叶提质增效、人居环境

境改善等方面加大帮扶力度。

——协会推动。要进一步发展壮大生态茶产业,靠传统的发展模式已经不能适应实际情况的需要。需尽快建立中介组织,通过各方面的协调努力,成立了大坪坦生态茶生产经营协会,由大栗树茶厂的总经理任会长,协会牵头组织广大农户种植生态茶,为茶户发展生态茶提供种植管理、科技培训、市场销售等一系列服务工作,从此大坪坦村的生态茶种植走上了产业化发展的轨道。

——龙头拉动。随着茶叶基地规模的扩大,面临的首要问题就是销售问题。为解决茶农的后顾之忧,经多次协商,引进了龙头企业云龙县大栗树茶厂,在大坪坦村建设茶叶初制所3个,解决了产业发展产品生产和市场销售的问题。从此,大坪坦生态茶产业走出了一条“公司+基地+协会+农户+支部”的生态茶产业发展道路。龙头企业的拉动,为全村的茶叶产业持续、健康、快速发展提供了可靠的保证。

成效初显

十年铸剑培育富民产业



非公党建先行者 群众致富领头雁

——记云龙县团结彝族乡鹿龙塘茶厂党支部书记、厂长

◇杨建秋 文/图

一位 64 岁的老人,他曾经是生产队会计,曾经是小学民办教师、村护林员、村党支部书记,而现在是一家固定资产达 1500 多万、固定工人近 40 名、年产值达 650 多万元、茶园面积 5000 多亩的集茶叶种植、生产和销售的非公企业法人代表和党组织书记,他的足迹从未离开过生他养他的家乡,他带领地方彝族群众脱贫致富奋斗了

30 年,他就是云龙县团结彝族乡鹿龙塘茶厂党支部书记、厂长字学文。

艰辛创业建舞台

2002 年,时任云龙县团结彝族乡河南村党支部书记的字学文,看准了当地适合种茶的自然资源和气候条件,果断与当地群众租赁了 367 亩山

地,开始了他艰辛的茶叶梦。在各级党委政府的大力扶持下,在字学文的影响和带动下,该乡的茶农逐渐增加,茶叶种植面积不断扩大,从最初的几户到现在的 430 多户,从最初的几百亩到现在的近万亩,“基地+农户”的模式形成规模。为了增加茶叶价值,实现产销一体化,2007 年,字学文建起了河南村茶区首个茶叶初制所,设计年加工

通过 10 年努力,大坪坦村生态茶产业终显成效,在建设“林茂茶香、硕果畜壮、富裕和谐、文明整洁”的高原特色产业示范村道路上迈出了坚实步伐。

——茶香四溢,雾山佳品深受青睐。大坪坦所生产的茶叶因汤色嫩绿明亮、香气浓郁持久、滋味醇厚回甘而深受广大消费者的青睐,实为茶中之佳品。1 万多亩茶叶基地已成为大栗树茶厂的优质茶生产基地,开发并通过 QS 认证注册的大坪坦生态茶系列产品。如今,生态茶已成了大坪坦村的支柱产业,成为了一个有组织、有效

益、有市场、能致富的稳定经营门路,茶山成为了群众的“绿色银行”。

——声名远播,四海宾客慕名而至。在各级党委、政府的正确领导下,在有关部门的帮助指导下,各级领导多次深入实地指导产业发展,为茶叶产业的发展提出了许多宝贵的意见和建议,使我村的茶叶产业发展成为远近闻名的高原特色产业,在当地和周边地区农业产业发展中发挥了巨大的带动作用。随着知名度逐年攀升,慕名宾客络绎不绝。

——茶园景观,入围中国美丽田园。经过多年的努力,大坪坦村生态茶

产业成了名副其实的“高原特色产业”,群众收入有了保障,逐步摆脱了贫困,走上致富之路。高原生态茶园不仅是大坪坦村民的“钱袋子”,更是群众的“绿色银行”。并高票入围“2013·中国美丽田园”。

——成效明显,成为州县扶贫工作的样板。大坪坦村的发展历程,是高原贫困山区农民群众脱贫致富的“活教材”,如今,大坪坦村被列为“大理州干部教育培训现场教学基地”,并成功举办了州县各类培训班。

(永平县委组织部)

能力为40吨,并生产出了第一包茶叶。由于茶叶品质好,味醇清香,汤色金黄,产品一出厂就深受消费者喜爱。

为进一步提高企业员工凝聚力,充分发挥党员的先锋模范作用,促进企业不断发展,在乡党委的指导下,2010年,鹿龙塘茶厂成立了党支部,字学文任党支部书记。这是团结彝族乡第一个非公经济党组织,从此,字学文领着3名党员,带领周边群众,把“佬猷牌”茶叶做精、做细。

每一项产业的成功发展都离不开“第一个吃螃蟹的人”,字学文凭着对事业的执着追求,闯出了自己的一片蓝天,也带动了一方百姓。2011年,字学文被评为“云南省第四届百名乡土人才”,2014年,获得“大理州五一劳动奖章”荣誉称号,茶厂被云南省工信委、省财政厅授予“云南省成长型中小企业”,鹿龙塘茶厂茁壮成长起来了。

凝聚民心创品牌

产业发展起来了,如何做成优秀品牌,这是字学文面临的又一个难题。为了做出好茶,字学文选派了技术员,到南涧、思茅等地学习茶叶加工技术。在广泛学习、博取众长的基础上,不断摸索生产出了独具品味的优质“碧螺春”。并注册了代表团结彝族乡区域性显著的民族标志——“佬猷牌”商标,成为团结彝族乡民族高原特色农业产业发展的开端。2011年,字学文以茶叶加工为龙头,群众自愿加入为基础,牵头成立了“施龙山茶业专业合作社”,正式启动了“同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者,自愿联合、民主管理的互助性经济组织”。

“一个好汉三个帮”,企业的发展

离不开群众的支持,只有利益共享,责任共担,充分依靠群众才能得到发展。字学文不仅忙自己的事,还要忙大家的事。一是积极争取上级扶持,对茶农进行茶园科学化改造、管理的知识培训;二是聘请省州县科技专家每年对专业合作社开展生产技术培训两期以上;针对合作社茶园稀疏的特点,茶厂配有专门的技术员定期巡回在茶区茶园指导和为茶农群众解答生产过程中的困难和问题,提供周到的服务。在12年的不断艰辛努力下,河南村茶区已经形成了绿色满园、生气盎然的生态茶园,一个新的产业正在形成。

诚实守信求生存

诚实守信是企业之本,是企业社会责任感的体现,更是和谐社会的重要基础。字学文从创业开始,就牢牢地坚持这一理念。在采摘鲜叶培训会上,他深情地对茶农们说:“我们茶厂的命运与大家联系在一起的,我用我的信誉和大家担保,做茶先做人,我一个人富裕不算富,只有大家富了,我才算富”。字学文说到做到,三年来先

后为群众无偿提供了100万苗茶苗进行补植和改造,每年组织茶厂员工维修所涉及18公里的茶区公路两三次,保证群众生产通道安全畅通。这些仅仅是对群众承诺的信誉,他的茶厂坚持以质量为核心,在生产加工过程中,严格安全生产操作规范,严格卫生操作规程,严把质量关,厂内生产按时批次检测,每年两次送省质检部门检验,四年均无不合格项目。持之以恒地抓好成品茶叶筛选制度和产品质量检验制度,使河南鹿龙塘茶厂“佬猷牌”牌茶叶在市场上保持良好的信誉度。

字学文不仅全力抓好生产,同时不断加强党组织、工会等建设,积极开展各种活动。正是因为字学文诚实守信,茶厂和个人都得到了社会各界的广泛赞誉,2014年,字学文获得了“云龙县第三届道德模范——诚实守信模范”称号,2015年鹿龙塘茶厂荣获“全省民族团结进步模范集体”、被授予“云南省A级信用企业”,鹿龙塘茶厂党支部也多次被各级党委表彰为“先进基层党组织”。

(云龙县委组织部)



天然太极图 (山川摄)

我州紧紧抓住党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”，强化责任意识，主动担当作为，敢于出重拳抓党风、零容忍反腐败，做到落实责任不松手、不缩手、不甩手。

突出责任意识 坚守责任担当

将落实党风廉政建设主体责任作为各级党委(党组)的分内之事、应尽之责，将其列入各级领导班子、领导干部目标管理内容，做到同部署、同实施、同考核。对州纪委七届六次全会部署任务理出责任清单，细化分解、明确责任、立项督查。签订责任书落实主体责任，组织召开州政府部门和州属国有企业落实主体责任座谈会，查找不足、分析问题，认真整改。对落实党风廉政建设主体责任不力、履行“一岗双责”不到位的20名领导干部进行处理，其中给予党政纪处理8人，问责12人。

突出责任追究 推动责任落实

我州紧紧抓住责任追究这个“撒手锏”，不断强化问责。坚持把守纪律讲规矩放在突出位置来抓，作为治本之策，列入年度党风廉政建设和反腐败重点工作任务分解，进行立项督查。严肃查处不作为、乱作为、慢作为等不认真履职尽责的问题。认真贯彻落实习近平总书记和省委李纪恒书记关于洱海保护治理工作重要指示精神，出台《大理州洱海流域保护治理责任追究办法》、《大理州纪检监察机关洱海流域生态环境保护治理监督检查办法》，州纪委主要领导带队开展明察暗访4次，下达交办督办通知2份。对洱海流域保护治理监管不力、责任不落实等问题进行严肃处理。



我州“五突出”确保 “两个责任”落地生根

◇ 杨辉 段玉华 杨光能

海西田园 (云游报)

突出抓早抓小 筑牢思想防线

开展纪委负责人同下级党政主要负责人谈话308人次。组织42名拟任县处级干部和601名拟任乡科级干部进行任前廉政谈话、廉政考试，并签订廉政承诺书。组织开展函询235人次。全州5038人次报告个人有关事项，其中，县处级领导干部311人次。全面实施党政领导班子主要负责人述廉制度，加强纪委同级监督工作，认真部署纪委书记与同级领导班子成员廉政提醒谈话、基层纪委书记向上级纪委书记汇报同级党政领导班子成员廉洁从政情况工作。州纪委会常委按要求与挂钩联系县市党委、纪委负责人每年约谈不少于2次。

突出“四风”监督 促进作风转变

推进作风建设明察暗访常态化，1—6月，全州共开展明察暗访2255人次，发现问题337个。共查处违反中央八项规定精神问题25个、处理29人，给予党政纪处分22人，其中县处级干部6人。2次对10起违反中央八项规定精神典型案例进行通报。扎实开展

“为官不为”和“六个严禁”专项整治，组织开展监督检查806次，发现问题76个，整改问题73个，处理13人。出台《大理州严禁领导干部收送“红包”六条禁令》，全州15092名科级以上领导干部作出不发送和接受“红包”承诺，并组织435个检查组开展了监督检查，共查处收送“红包”问题6个，对6名责任人给予了党政纪处分。对州级27个预算单位开展公用经费专项检查，对存在的4个方面问题进行督促整改。

突出执纪办案 强化震慑作用

深入推进“五级联动”畅通群众诉求渠道信息监督平台办理信访工作，录入群众诉求信息21287件，办结21224件。制定《大理州纪委监委查办案件工作考核办法》，严格按照“五类标准”加强和规范问题线索处置。1—6月，共处置问题线索718件次。加强纪律审查工作，1—6月，共受理信访举报717件次；初核341件；立案186件。

(州纪委)

龙山金庸书阁 (本刊记者 摄)

坚持常练未雨绸缪之功 努力夯实党风廉政建设工作基础

◇ 宁渊华

落实主体责任 引领行业廉政建设

主动构建“一把手负总责,分管领导各负其责,班子成员齐抓共管,系统上下协力推动”的领导体制和工作机制,不断完善责任分解、检查、考核、奖惩、追究链条,切实从思想认识上、组织领导上、工作机制上全面加强党风廉政建设的领导,认真履行用人责任,严格按照习近平总书记好干部“五条标准”选拔任用干部。认真履行监督责任,抓住重点部位、关键环节、要害岗位,主动加强对干部人事权、行政审批权、行政执法权、交通运输基础设施建设领域和国有资金资产资源的监督、制约和管理,认真编制部门权力清单、全面公开职权的运行流程及责任主体,确保权力公开透明运行。认真履行支持责任,积极配合纪检监察机关执纪执法,交通运输系统未发生任何违纪违法问题。认真履行管理责任,坚持对干部职工严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,先后组织开展集体廉政谈话 25 人次、任前廉政谈话 5 人次。

突出教育实效 筑牢反腐倡廉防线

坚持把教育作为反腐倡廉的基础工程来抓,加强反腐倡廉舆情研判处置和网络宣传工作,指定专人负责交通运输系统政务微博发布工作,加强通讯员队伍建设,严肃宣传纪律,强化对外宣传工作。认真组织学习讨论违纪违法案件剖析,利用每周干部职工集中学习时机,组织开展廉政教育,围绕树立为民务实、敢于担当、改革创新、清正廉洁、行业稳定和谐五个形象,持续开展“树立行业好形象”主题实践活动,不断巩固提升交通运输行业形象。认真总结廉政文化建设试点工作经验,不断增强反腐倡廉宣传教育的针对性和实效性。

落实六个严禁要求 突出重点领域管理

紧盯廉政风险最突出的领域和环节,落实招标投标法的各项规定,加强招标投标监督,严格规范招标投标行为,严肃核查举报投诉,严防领导干部违规插手干预招投标;加强重点项目、灾后重建项目及集连特项目等交通建设项目监督检查力度,切实加强材料采购、设计变更、计量支付、质量管理、检验检测、资金拨付、工程验收等重要环节监

管,对 22 个重点项目开展了进度、质量、安全、造价、廉政“五项管理”综合督查;全系统行政审批全部纳入州政务中心统一办理,审批行为受到严格监督;坚持重大事项报告、廉政谈话、提拔干部征求廉政意见等制度,严格执行廉洁自律各项规定。

结合实际深化创新 积极探索行业管理方法路子

针对当前交通工程建设招标投标工作中存在的借(买)资质投标、围标,以及中标后转卖工程承包权等问题,通过广泛深入调研,及时制定《工程招标投标工作指导意见》,试行采取提前缴纳履约保证金和农民工工资保证金、投标时法人授权委托书公证书必须由企业注册地出具等方式,大大降低了围标、串标、假借资质的几率。针对全州农村公路路政管理工作中存在的体制机制不健全、违法占道现象突出及非法侵占路产路权行为屡禁不止等问题,及时启动路政管理体系标准化试点建设工作,在 12 县市确定了 63 条 820 公里“严管公路”,取得了一定效果。

(州交通运输局)

大理州水利系统腐败窝案串案剖析

◇尚京云 李志祥

案情介绍

一段时间,大理州纪委多次收到大理州水利系统及州水务局长茶崇亮有关违纪问题的信访举报。州纪委在掌握有关问题的基础上,随即展开调查。

经查,茶崇亮在任大理州水务局党委书记、局长期间严重违纪违法。一是失职渎职。二是收受贿赂。三是虚列支出。四是违反廉洁自律规定,在相关企业入股分红。大理州水利水电勘测设计院原院长张晓东,原党委书记杨跃生,原副院长陶纲、原副院长吴承华、原总工程师施瑞庭,采取集体研究,集体决策,虚列工程款和利用虚假发票等方式共套取国有资金进行私分,同时将钱款以发放“绩效工资”的名义分发给单位干部职工。同时,州纪委分别对大理州水务局、州水利水电勘测设计院及祥云、鹤庆、巍山、弥渡4个县的水务局等单位进行核查,查明该案涉及州水务局及下属州水利水电勘测设计院、四个县水务局共6家单位。

案件特点

——涉及面广,关键岗位集体沦陷。这起窝案,大理州水务局、4个县水务局及州水利水电勘测设计院等6家单位的主要领导均沦陷,在水利系统内部已编织起一个贪腐关系网。查办难度大,此案由于隐蔽性强,内外勾结,数十个建设工程项目难以厘清,加之在涉案领导干部以权谋私的影响下,水务局分管领导上行下效,沆瀣一气,上下已结成利益链条,为案件查办增加了难度。

——虚列支出,手段隐蔽,违规违纪形成贪腐圈子。大理州水利水电勘

测设计院领导干部违纪违法,采取种种手段虚列工程款和利用虚假发票等方式,共套取国有资金5907.95万元,以发放“绩效工资”的名义进行集体私分,从单位领导到一般职工,牵扯人员达上百人之多,贪腐金额达数千万元之巨,令人瞠目。为了掩人耳目,虚列的工程款和假发票五花八门,包括相关单位和个人水库勘察费,钻探、工程款等数十种内容。

——多头行受贿赂,非法交易结成利益同盟。工程项目各个环节,行贿受贿充斥其间,涉及数十个工程项目,牵扯包工队20多个,前后行贿受贿人次近百,金额达300多万元。

——心存侥幸,来者不拒,“红包”满天飞。这起窝案,贪腐的形式以“红包”派送礼金为主。逢年过节、工程开工竣工是发放“红包”的高峰期。

发案原因

水务系统这起窝案如此恶劣,牵扯违纪违法的单位如此之多,原因何在?

——一把手一手遮天,权力不受制约是发案的根源。从这起窝案可以看出,6个单位的一把手对于工程的发包有着绝对的权力。这些州县水务系统主官,掌管着巨额资金以及工程设施建设项目,大权独揽,作风霸道,听不进其他人的意见,经常强行推动自己的决策,人为操纵工程招投标。据工程承包商交代,一般从工程开始招标,到中间的过程和最后的验收,每一个环节都需要“打点”,因为建设工程项目的管理人员尤其是一把,有着绝对的权力,稍有闪失将前功尽弃。

——制度形同虚设,监管严重缺

失。这些单位领导对国家规章制度置若罔闻,在执行时也另有盘算。大理州水利水电勘测设计院的时任6名领导,法治观念淡薄,无视国家资金使用规定,竟然集体研究采取卑劣手段套取民生资金私分。

——贪欲膨胀,“潜规则”将“青蛙效应”推向极致。涉案落马的15名领导干部,之所以在违纪违法的道路上难以抽身,与小节不守、小德不顾大有关系。面对名目繁多的虚列支出、造假,由开始的半推半就,到后来的欣然笑纳,甚至还以名目繁多的所谓“奖金”为名,私分公款。

办案者说

监督乏力,权力脱缰。从大理水务系统这起窝案不难看出,涉案人员权力太大,一个工程,大笔一挥,就能搞到几十万元甚至几百万元。这起窝案警示我们:失去监督的权力必然导致腐败,不把权力关进制度的笼子,权力就会像脱缰的野马祸患无穷。领导干部一定要树立正确的权力观,做到依法用权、公正用权、廉洁用权,切不可有权就任性胡为。

小节不守,大节不保。这起窝案中,一些干部面对“红包”,由开始的半推半就,到后来的欣然笑纳,甚至还以所谓“奖金”为名,私分公款。拒腐防线一旦决口,贪欲便如决堤的洪水,一发不可收拾。该案警示我们,领导干部要守节、重德、行廉,切不可节小而不守,德小而不顾,廉小而不行。要心存敬畏,经常想想入党时的誓言,时刻牢记共产党员的党性原则,真正做到“忠诚、干净、担当”。

(摘编自云南省纪委监委网站)



当好新农村建设的指导员 的体会

◇ 赵茂盛

调整好心态

进了农村门,就是农村人。从机关来到基层第一线,首先,要努力克服来自家庭、生活、语言等方面的困难,既不能抱有“镀金”思想,更不能把开展驻村工作看作是“交差应付”。只有抱着真心为群众做事的心态来驻村工作,心里时刻想着群众的冷暖,诚心诚意地群众办实事、办好事,基层干部群众才会真诚对待我们,配合我们把驻村工作开展好。

明确好定位

指导员只有把自己的定位找准、位置找准,才能做出良好的工作成绩。首先,要把自己放在“学生”的位置上。要通过驻村和进村入户开展民情恳谈、走访座谈、调研来熟悉当前农业、农村和农民的真实情况,通过配合村“两委”开展工作提高工作能力。其次,要懂得换位思考。指导员要切实从群众的角度多考虑问题,关心他们的切身利益,绝不能高高在上、唯我独尊。三要当好参谋助手。指导员在所驻村要接受村委的领导,协助村里开展工作,争取与村干部和群众打成一片,而不能喧宾夺主,更不能以上级下派干部自居而越权代庖。

转换好角色

到基层工作,意味着职位的转换

和环境的改变。一要坚持“从群众中来,到群众中去”的工作方法,广泛听取群众的意见建议,充分满足他们的合理诉求。二是做好工作思路的转变。到镇村工作,就要围绕镇村的工作中心,及时调整思路,融入其中,使村干部有工作乐于与指导员商量、一起完成。三是做好思考方式的转变。基层工作重在务实,在工作中严格按国家政策想问题、办事情的同时,更要紧密结合镇村实际,最大限度地维护好各方面特别是群众的合法利益。

讲求好方法

一是勤奋务实。经常走村串户,多走多看,多熟悉掌握村情民意,多向上跑项目、争取资金,为驻村的发展添砖助力;遇到不明白的问题,多向群众请教,不能不懂装懂、自以为是;多思考总结工作,把好做法、好经验总结提炼出来,更好地指导、推动工作,提高工作成效。二是耐心细致。做群众思想工作是我们与群众之间距离的一种有效方法。在做群众工作时,一定要用群众听得懂的语言,耐心细致地把政策、道理讲清楚。三是集体决定。重要事项、重大项目、大额资金安排,要坚持召开会议,集体研究决定,并以会议纪要的形式明确决定事项、职责分工,并严格执行,认真落实,个人无权变更、改变,避免

因个人喜好而随意更改,造成不必要的损失和不良影响。

动员好群众

新农村建设是一项涉及面较广的系统工程,广大村民是新农村建设的主体,他们的自觉参与是做好新农村建设的基础,没有确立村民的主体地位,没有村民的参与,新农村建设难以取得实实在在的成效。产业结构的调整村民们能自主响应,“三清洁”工作村民们能自我保洁,违建整治村民们能自觉拆违,道路硬化村民们能自愿出让,文明建设村民们能自发参与,这些都是我们做好新农村建设的前提和要求,也是我们工作的有力保证和坚强后盾。

总结好工作

指导员不但要学会学习,学会融入集体,学会亲近群众,更要学会总结提高。只有不断提高学习的本领,将理论知识和驻村实践结合起来,脚踏实地地向群众学习,把自己真正当成村“两委”一员、村民一个,才能融入到集体、群众中,得到干部群众的信任。要学习镇村干部踏实干事的风格,学习村组干部注重实效的做事方法,学习村民勤劳朴实的优秀品质。

(州委办)

以七大抓手强服务 州委组织部办公室

◇张宝明



州委组织部办公室牢固树立“以文立室、以文辅政”的工作理念,在工作面前敢当排头先锋,在名利面前甘当幕后英雄,重点实施七大抓手,努力把办公室建设成为讲政治、重公道、业务精、作风好的示范窗口。

抓队伍素质提升

在全力抓好部机关干部职工学习的同时,通过参加培训学习提能力、加强在职学习强素质、参加各种比赛展风采等,着力提升办公室全体人员的综合素质。

抓参谋作用发挥

主动适应新常态下推动组织工作创新发展的新部署和要求,积极思考、超前谋划,力求参到点子上、谋在关键处。比如,在规范部机关工作运行机制迈出了新步伐,不断健全完善各项规章制度,建立了部机关干部职工每日工作报告制、外出事项报备制、出差下乡审批制、联系工作责任制,进一步整合了人力资源,提高了工作效率和质量。

抓服务水平提高

一是积极推行无纸化办公。充分

发挥大组网、电子政务网、互联网的作用,大力加强无纸化办公平台建设。二是提升以文辅政水平。超前对领导讲话材料的研究和谋划,力求文稿体现领导意图,达到“短、实、新”的要求;下发文件及时、准确、规范、美观。三是加强洱海保护网格化管理。建立四级网格化管理体制,扎实抓好洱海保护和“三清洁”工作。四是加强挂钩扶贫工作。以下派5名强有力的工作队和强化督查现场办公精神为抓手,挂钩扶贫剑川县老君山镇工作成效明显。

抓综合协调服务

一是做好运转协调的“润滑剂”。认真做好“96128”政务服务联系工作,切实做好干部群众的来信来访工作,以良好的党风、政风、部风赢得干部群众的信任、理解与支持。二是做好内部协调的“黏合剂”。注意和各科室间沟通、配合,始终做到互相补台不拆台,互相帮忙不添乱。三是做好公关协调的“催化剂”。及时了解上级的重大部署和决策意图,争取获得更多的指导和帮助。及时了解和掌握基层情况,为领导决策提供依据。

抓决策落实督查

为促进督促检查工作的规范化、

制度化,专门建立了《督促检查工作规定》,采取多种方式实现督查落实流程化。一是实行登记制度。及时将部领导批示转相应科室及有关单位办理,填报《督查事项登记表》,形成工作台账。二是实行跟进制度。实行督查事项办结销号制度、督查情况定期通报制度,不断延伸督查链条,优化督查方法,建立全州组织系统上下一盘棋的督查落实机制。三是完善结果运用。根据督查情况,及时总结和推广好的经验做法,发现和纠正存在的问题,提出意见和建议,并及时反馈工作进展情况,坚持横向到边、纵向到底抓工作落实。

抓后勤保障服务

一是后勤精细化管理。通过“四化”进行后勤的统一归口管理。即:固定资产流程化、公务接待审批化、办公耗材需求化、公务用车动态化。二是职工人性化关怀。注重“心理关怀”、“人文关怀”、“成长关怀”,打造“家味浓”的组织部门。

七抓部门形象树立

认真做好2015年省级文明单位申报工作,目前,申报公示工作已经结束,年内我部将被省委省政府命名表彰。
(州委组织部)

党务知识 问 答



党员交纳党费标准

问:我是一名基层党务工作者,请问目前党员交纳党费的标准是什么?

答:党员必须自觉按月交纳党费,交纳党费的比例,要严格按照中组部中组发〔2008〕3号、省委组织部云组发〔2008〕3号文件规定和大组通〔2008〕15号文件要求,任何基层党组织不得随意降低或调高标准。

党员交纳党费的比例为:每月工资收入(税后)在3000元以下(含3000元)者,交纳月工资收入的0.5%;3000元以上至5000元(含5000元)者,交纳1%;5000元以上至10000元(含10000元)者交纳1.5%;10000元以上者,交纳2%。

离退休干部、职工中的党员交纳党费的比例:每月以实际领取的离退休费或养老金总额为计算基数,5000元以下(含5000元)的按0.5%交纳党费,5000元以上的按1%交纳党费。

农民党员、学生党员、下岗失业的党员、依靠抚恤或救济生活的党员、领取当地最低生活保障金的党员,每月交纳党费0.2元。

党组织上缴党费比例

问:我单位要上缴党费,请问上缴党费比例是如何规定的?

答:按照党费使用向农村、社区和其他有困难的基层党组织倾斜的原

则,各县委每年按所属党员实交党费总数的20%上缴县委;州属党委每年按所属党员实交党费总数的40%上缴县委;县市委所属基层党委按所属党员实交党费总数的30%留成,70%上缴县市委;非公企业党组织、按规定单独建立的老干部党支部仍按所属党员实交党费总数的80%留成,20%上缴上级党组织。其他基层党支部(总支)所收党费全额上缴上级党委,一律不得留成党费。

党费使用范围

问:我是一名乡镇党务工作者,想从留成党费中划拨一部分资金用于培训党员,请问符合党费使用规定吗?

答:有留成党费的党组织,要严格按照使用范围。党费必须用于党的活动,主要作为党员教育经费的补充,具体范围包括:(1)培训党员;(2)订阅或购买用于开展党员教育的报刊、资料、音像制品和设备;(3)表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者;(4)补助生活困难的党员;(5)补助遭受严重自然灾害的党员和修缮因灾受损的基层党员教育设施。

党员自愿交纳党费办理手续

问:我支部有一名老党员自愿一次多交纳2000元党费,请问应该如何办理手续?

答:按照规定,凡党员自愿一次性交纳100元以上、1000元以下(不含1000元)党费的,全部上交省委,由所在基层党委代收,通过县市委组织部、州属党(工)委转交州委组织部,(附该党员的简要情况),再由州委组织部转交省委组织部,省委组织部给本人出具收据;自愿一次多交纳党费1000元以上的,全部上交中央,由所在基层党委代收,通过县市委组织部、州属党(工)委转交州委组织部(附该党员的简要情况),由州委组织部转交省委组织部,再由省委组织部统一转交中央组织部,中央组织部给本人出具收据。

党员交纳党费计算基数的“税后”

问:我是一名党务工作者,请问党员交纳党费计算基数的“税后”应如何计算?

答:交纳党费计算基数的“税后”是指:列入交纳党费计算基数的各项收入之和扣除应缴纳的个人所得税的余额。

例如,某州级机关单位的党员,某月单位为其发放的工资和各项津贴补贴的项目有:职务(岗位)工资、级别(技术等级)工资、工作性津贴、生活性津贴、改革性津贴,以及纪检监察办案人员补贴、荣誉津贴、独生子女补贴、回族补贴等。按照《党费收缴管理规定》,职务工资、级别工资、工作性津贴、生活性津贴和改革性津贴列入交纳党费计算基数,其他收入项目不列入交纳党费计算基数。上述列入交纳党费计算基数的各项收入之和扣除党员缴纳的个人所得税后的余额,即为其税后交纳党费的基数。

(组织一科)

知人善任
方能才尽其用

“伯乐相马”的典故出自于韩婴·《韩诗外传》卷七：“使骥不得伯乐，安得千里之足”，故事通过伯乐寻求千里马暗喻要善于发现和使用人才。诚然，人才是强国兴邦之本，也是社会建设的第一资源，选人用人事关党的事业兴衰成败，关系国家和民族的繁荣昌盛。所以知人善任、任人为贤是每个领导干部必须具备的政治素养，更是组织部门的基本职责。

随着人事制度改革的不深入，健全完善科学、合理、规范的选人用人机制，用好用活各领域、各层次人才，积极发挥人才的效能作用，促进经济社会的稳步发展，成为了当前党的建设中亟待研究解决的重大课题。

为政之要，莫先于用人，而用一贤人则群贤毕至。笔者认为，要积极发挥人才效能，做到人尽其才、才尽其用，就必须知人善任。一是要创新完善选人用人机制。建立科学、系统、长效的竞争性选拔机制，坚持德才兼备、以德为先的原则，突出从基层一线中遴选优秀人才。打破体制壁垒，进一步拓宽民主推荐和评议的渠道，集思广益、兼听去伪，从根

源上增大选人的公开度和用人的准确度。二是要严格选人用人的程序及纪律。充分发挥组织人事部门的职能作用，加大对权力的约束和监管，坚持民主集中制原则，避免选人用人上权力的扩大化。坚持选人用人的高标准，严把审核关，避免组织部门自身立场软化和作用弱化，切实选用业绩突出、群众认可的人才。三是要不拘一格用好用活人才。要结合岗位需求和人才特点，既要承认和尊重人才差异，正视人才缺点，多角度、多方位的识别人才，更要扬长避短，不拘一格、不计小节的择其特长而用之，真正让人才在合适的岗位上发挥作用，营造风清气正的政治生态，凝聚改革发展正能量。

(王振华)

做润物无声的好干部

春雨润物，无声无息。领导干部为官做事，当如春雨，努力修炼润物无声的优秀品格。

现实中，有的干部功夫下在嘴上，夸夸其谈，能把芝麻说成西瓜，欺瞒组织、糊弄群众；有的干部贪名图利，善于作秀，热心政绩工程、形象工程，劳民伤财，损害形象；有的干部做事张扬，好务虚功，为群众做了点事就到处宣扬，生怕“上面”听不到，群众不知道；有的干部高高在上、武断专横、简单粗暴，严重脱离群众。说到底，这些干部心中没有装着群众，他们为官做事的初衷是为了自己的私利和升迁，而不是百姓的利益和冷暖。而润物无声体现的是胸怀百姓、心系民生的公仆情怀；是不图名利、默默奉献的宽厚胸襟；是勤政务实、敢于担当的实干精神；是耐心细致、潜移默化的行事风格；也是知冷知热、和群众贴心的感召力。

作为领导干部，只有摆正位置，放平心态，抛开名利的羁绊，才能在纷繁复杂的世

界中，认清前进的方向。在各种利益与欲望面前，抵御住诱惑。也才能轻装上阵，从容应对各种困难和挑战，扎扎实实为民办实事好事。这样的干部，为官做事，宛若春雨润物，无声无息，入村“狗不叫、鸡不跳”，能把好事做到群众心坎上，成为群众的贴心人，自然能得到群众的拥护和爱戴。

(舍 得)



三塔春色 (本刊记者 摄)



苍洱花田 (山川 摄)



在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会上,习总书记说:“‘靡不有初,鲜克有终。’实现中华民族伟大复兴,需要一代又一代人为之努力。中华民族创造了具有5000多年历史的灿烂文明,也一定能够创造出更加灿烂的明天。”“靡不有初,鲜克有终”,这话出自孔子所编写的《诗·大雅·荡》也就是《诗经》(“荡荡上帝,下民之辟。疾威上帝,其命多辟。天生烝民,其命匪谌。靡不有初,鲜克有终。”),“靡”意是无,“初”意是始,“鲜”意是少,“克”意是能,一般是指事情都有个开头,但很少能到终了。多用以告诫人们为人做事要善始善终。综合起来的意思是说做人、做事、做官没有人不肯善始,但很少有人善终。其实,我们现在好多人都这样的,开始时信誓旦旦,但经过一段时间后,遇到麻烦或者注意力被别的事物所吸引,不能做到善始善终。

被处分的领导干部,从周永康到薄熙来,从白恩培到李云中,从黄永华到姚胜荣,都是未能善始善终的典型代表。而他们为何有好的开始,却没有好的结局,事实上也很简单,就是一句话:“不守纪律,不讲规矩,从而在金钱和权力的诱惑下迷失了自己。”为人做

官,特别是共产党的领导干部,如何做到善始善终,执纪立身,尤为重要!总的来说,就是要心存敬畏,守住底线,远离红线,弘扬主线!

心存敬畏,并不仅仅是怕的含义,更多的是思想灵魂深处的认同和接纳,是对一切神圣事物的态度,并出自于本能一样附于自身言行的特质。从古至今,而无论敬畏科学,敬畏法规制度,敬畏神灵,敬畏道德,敬畏传统文化,敬畏自然,人与人之间都要互敬礼让,社会才会保持良好的秩序,人和自然才会和谐相处。

革命战争年代,多少仁人志士、革命先烈,宁可流血牺牲,却始终不肯背叛革命、出卖同志,他们敬畏的是党的革命事业和崇高理想;环保人士,餐风露宿,多方奔走,保护的可能只是一草一木,他们敬畏的是人类与自然的和谐发展;在当今所谓人性缺失的时代,不少人冒着被诬陷的风险,扶起摔倒在路边的老人,他们敬畏的是生命和人性的光辉;很多党员及干部像雷锋、焦裕禄、杨善洲、普发兴等洁身自好,克己奉公,奋斗一生,他们敬畏的是党纪国法,敬畏的是人民群众。可是,也不乏如令计划、徐才厚、仇和、王天朝等之流,个人侵占他人利益、侵占集

体、国家利益……。这些人敬畏什么?他们真的缺少敬畏。当然,从另外一个角度来说,他们也还是有敬畏的,他们敬畏的是沾满铜臭的金钱和带有人民群众血泪的权利。

没有了敬畏之心,有的人才敢胡作非为、无法无天。没有了敬畏之心,有的人才敢见利忘义、唯利是图。没有了敬畏之心,有的人才敢罔顾廉耻、低级下流、肮脏龌龊。这里面的典型代表还有近几日因“尾气造假门”炒得沸沸扬扬的德国大众公司,据美国媒体报道,大众汽车因在部分在美销售汽车中安装了专门应对美环保运输部门尾气排放检查的“失效保护器”,涉及几年来在美国销售的近110万辆大众汽车,或将面临最高180亿美元的巨额罚款,法国、日本等一些国家也开始调查,可能引发德国大众公司的生存危机,致使“德国制造”蒙羞。试想,当医生不再以拯救生命为天职,当教师不再以教书育人为己任,当党员干部不再以为民服务为宗旨,当企业不再以质量为保证担当社会责任、而以欺蒙造假赚取昧心钱,我们的社会、我们的国家将会怎样?因此,我们要心存敬畏,守住道德纪律的底线,达到做一个普通人的基本要求;我们要心存敬畏,远离党纪国法的红线,做一个合格的社会公民,做一个合格的共产党人;我们要心存敬畏,弘扬干事创业的主线,做一个对他人、对社会有用的人,做一个优秀的党的领导干部!为中华民族伟大复兴的中国梦作出努力,作出贡献!

心怀敬畏,是心怀神圣感的尊敬和惶恐,既是一种人生的态度,又是一种生活的信念,更是一种做人、为官的基本要求,也只有这样,才能真正做到善始善终!

(李淑智)

古有“一日三省”，今当“一日三问”。我们党员干部不时反观自己的思想言行，立根固本、修身补“钙”，是忠心对党、公心做事、诚心为民之根本。

一问对党是否忠心。“举手宣誓的那一天，就举起了忠诚，忘我工作的时候，从没忘记使命”。坚定信念、对党绝对忠诚是党员干部讲党性之首，对党、对国家、对人民忠心是我们党员干部的行动指南和

立身之本；时时忠、事事忠、处处忠是“努力成为党和人民信赖的好干部”的标尺和试金石。思想纯正忠心与否，

取决于我们理想信念是否坚定、是否始终把党和人民放在心中最高位置、是否自觉执行党的纪律和规矩。我们只要想一想肩上的责任、找一找存在的差距、问一问自己的内心，不断提振精气神，时刻保持政治上清醒，想问题、作决策、抓落实都能围绕中心和服务大局，做到心存责任不含糊、面对诱惑不动心、手中有权不蛮干，就能真正成为了一名合格的党员、党和人民信赖的好干部。

二问做事是否公心。“大道无遮拦”，履职为公不为私，是公共权力属性的本质规定。作为党员干部，无论在何岗位、做任何事、面对任何压力，只要心存公心、秉公用权、公道办事，腰杆就会挺得直、做人就会有底气、说话就会有硬气，群众自然就会支持和信任你。我们党员干部要有一种对组织负责、对岗位负责、对社会负责、对服务对象负责的姿

态，做到明辨大是大非不糊涂、面对歪风邪气不手软、遇到困难困苦不退缩；要发扬严和实的精神，不折不扣解决不作为、乱作为、贪腐以及执法不公等问题；要时刻把维护国家和人民的利益摆在首位，落细落小，时时处处对照党的纪律和国家法律，查一查底线是否坚守、职责是否履行、节操是否秉持，任何时候、任何情况下，都要不越界、不越轨、不越底线。

党员干部当“三问”

三问做人是否诚心。为官一时、做人一世。堂堂正正、真真诚诚、清清白白做人是一种雅实和胸怀。一条路

只有走过一大段，回头看才知道是曲是折，而人生能有几个一大段？作为一名共产党员、一名国家干部，时常想一想、扪心问一问，我们为党和人民做了多少实事？还有多少件没有做好、做实？是否对得起组织的培养和人民的信任？我们做人要懂得感恩、学会知足，更要有诚心。党员干部干事创业、服务群众的心要诚、志要坚，要有胸怀坦荡、诚心待人、海纳百川的气度，以真诚之心对待群众，以忠诚之心对待组织，以奉献之心对待责任，以平和之心对待人生。从严从实、直面人生、无怨无悔，始终将个人的前途命运与党的事业兴旺发展、祖国的前途命运紧密联系在一起，坚定不移地为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而默默奉献。

（尹 智）

谨防“村官依赖症”

下乡调研时发现，绝大多数的村干部都希望上级党委能及时选派大学生村官到村任职，检查了几个村，发现了一个规律：配备了大学生村官的村，值班情况好，档案资料全，服务事项办结率高；而大学生村官空缺的村，结果不容乐观，甚至有的村随着大学生村官的解聘，前后结果截然相反。

究其根源，有的村干部为了省心，长时间让大学生村官独办一些业务性

强、程序繁琐的工作，而自己就不再过问，也不愿意学习，久而久之，就患上了“依赖症”，导致业务生疏，大学生村官一走，就不知该从何下手，工作自然就出现断层和脱节。

笔者认为，要避免凡事都由大学生村官“代办”的倾向，防止“村官依赖症”，要求两者都必须定准岗位角色，明晰工作职责，消除依赖思想。既要立足于村干部人缘广、经验足的优势，通

过“传帮带”的方式，帮助大学生村官熟悉村情村貌，强化实践锻炼，提高群众工作水平，促进成长发展；也要发挥大学生村官学历高、能力强的优势，帮助村干部熟悉和掌握实用技术，增长理论知识，提高业务水平，在彼此协作中实现“互补”，共同推进落实好农村工作。

（李银海）

龙珠 (本刊记者 摄)



理想信念是关键 营造良好政治生态

“自然生态要山清水秀,政治生态也要山清水秀。”习近平总书记多次强调,加强党的建设,必须营造一个良好的从政环境,也就是要有一个好的政治生态。净化政治生态,营造廉洁清正的从政环境,是全面从严治党的重要命题。

不良政治生态的形成,原因有很多,既有选人用人机制体制不健全的“短板”,也有干部监督不到位等方面的问题,但其根源应该是不良政治生态圈的干部理想信念缺失的问题。理想信念缺失的干部,完全忘记了自己的权力是

人民赋予的,往往是“有利不放过”、“有奶便是娘”。唯物辩证法认为:内因决定外因。不良政治生态只是官员腐化堕落的外因,而丧失理想信念,则是官员蜕变腐败的内因。正是理想信念丧失这一决定性的内因,才是最终驱赶部分干部走上了腐化堕落这条“不归路”的罪魁祸首。一些人就把政治生态不佳作为部分干部腐化堕落的主要原因,甚至认为有些人的腐败是“人在江湖,身不由己”,是不良的政治生态使其不得已而为之。这种把干部腐化堕落的“责任”完全归咎于不良政治生态,是站不住脚的推卸责任的托辞。党员干部如果有坚定的理想信念,有摧不垮的思想防线,有“出淤泥而不染,濯清涟而不妖”的人品和官品,不随世俗、洁身自爱,何来不良政治生态呢?

习近平总书记反复强调:理想信念就是共产党人精神上的“钙”,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。党员干部一旦得了“软骨病”,就无法守住底线,迟早会跨越红线。因此,营造良好的政治生态,加强理想信念教育是关键,各级党组织必须树立抓好理想信念教育是本职,不抓理想信念教育是失职,抓不好理想信念教育是渎职的意识,真正把理想信念教育抓实抓好,让党员干部“骨头”硬起来,才能让政治生态永远“山清水秀”。

(雷 波)

莫让网络投票

变了味

“大家赶紧发动亲朋好友,给我们夕阳红舞蹈团投票!”笔者远在省城的大舅在微信“亲人群”里发起号召,群里侄儿侄女们不敢怠慢,赶紧叫各自同事朋友帮忙点击投票。类似于这样的小插曲每天都在人们身边上演,本是动动手指的举手之劳,顺便可以做个人情,但现在,诸如“萌宝大赛”“校花校草大赛”“歌唱舞蹈大赛”之类的比赛名目越来越多,“网络投票”成为人们生活中又方便又无奈的一项“任务”,比赛什么内容似乎已经不再重要,重要的是不断攀升的数字和排名带来的虚荣感,二维码扫一扫背后是某些商家的营销手段,广告植入无处不在,可以说,“网络投票”已经开始蚕食人们的正常生活了。

比赛,本可以是几位业界专家以专业的眼光

来评判,但不知何时起,短信投票、网络投票悄然进入人们的生活,看似体现出大众共同参与的普遍性、公平性,实际也催生出各种“刷票”公司,以不正当的手段帮助参赛者获胜,同时,也让广告赞助商获得高人气的关注度。

笔者认为,网络投票领域应更加规范,可通过技术手段进一步完善相关投票程序,防止恶意刷票和非法广告植入,同时,广大网友们应自觉提升鉴别能力,不让自身及家庭隐私泄露,提高生活审美水平,丰富精神文化生活,以积极向上的心态面对各类比赛,要明白,比赛的目的是为了增进交流、取长补短、共同进步,而不能以简单的票数和排名决定高低,不要让繁琐的各类网络投票成为人生“主角”。

(杨 晓)

鸡足山 (山川摄)



◇李荣周

中秋国庆期间,许多大理人费金上万,日行千里,花时数天到内蒙古大草原、黑龙江畔、天涯海角赏秋月,如果运气好的话,能够了却心愿。其实,大理地区就有一个赏秋月的最佳去处——宾川。

鸡足山中赏秋月,灵缘相伴三生福。大旅行家徐霞客遭遇鸡足山月,一见如故。在(1639年)正月初一的游记中,是这样独辟蹊径般的空灵描写:“云明雪朗,致极清雅”,达到了写月不见月,无时无处尽是月的描写最高境界。徐霞客对鸡足山月情有独钟,一次描写无法表达出他对鸡足山月的喜爱,在九月十二日的游记中又发出这样刻骨铭心的感叹:“夜月甚明,碧宇如洗,心骨俱彻!”既有视觉上的冲击盛宴,又有感官上的深刻体验。

到宾川鸡足山赏月,又以秋天为最佳季节。宾川四面环山,酷似聚宝盆。春天,葡萄撙芽,石榴含蕾。夏天,葡萄透蜜,桔果飘香。冬天,蒜苗拱土,番茄倚架。而秋天,山清坝绿,百果斗奇。上山赏明月,下山品美食,鸡山冷菌火腿香,海鲇鲢鱼河豚味。大碗喝酒,大块吃肉,用宾川人的豪爽打蘸水,热气腾腾,汗流满面,乃人生一大快事哉!

到宾川鸡足山赏秋月,又以塔盘寺为最佳地点。

鸡足山中赏秋月的习俗可谓源远流

流长,得从鸡足山无影塔的美丽传说谈起。文成公主与松赞干布和亲时,鸡足山悟明和尚带了山中名贵药材和土特产前往祝贺。松赞干布重赏了悟明和尚,并在文成公主建议下,在鸡足山修建一座宝塔,作为新婚大喜的永久纪念。农历七月十五日这天,文成公主和松赞干布赶到鸡足山,为塔建成举行拜塔仪式,文成公主用天鹅羽毛扇,扇去了塔的阴影。寺院僧侣为纪念他们,把这座宝塔称为无影塔。神奇的塔无影景致,后来就演变成鸡足山著名八景之一的“塔院秋月”景致了。

可惜,未等我辈有机会去探究这塔无影之谜时,“文革”中将无影塔作为“破四旧”的“革命行动”炸毁了,“塔院秋月”已成镜中之花,给人留下无限遗憾与遐想。

不料想,事情还会出现转机。1995年,台湾道兴法师投资近400万元,在尊胜塔院废墟上重建恢复,取名佛塔寺,使这一消失了很多年的景观又重现异彩。能够到鸡足山赏秋月,是一种福气,是自己奖励自己的一次机缘。

从宾川县城牛井或下关驾车、乘

车到沙址,再从山门“灵山一会”坊往祝圣寺方向乘车15分钟左右,就来到佛塔寺门前,登上石台阶,就见一个印度宝瓶式白塔矗立在眼前,塔高22米,塔身圆形,肚大口细,外涂石灰,皎洁玉颜如白雪。这种塔形,在大理地区是罕见的,通常我们见到的,是大理三塔式的唐塔型。在佛塔寺,我们就耐心与“塔院秋月”来一次亲密相会吧。

当夜,皓月当空,塔月互映,寺院清幽,走廊雅洁,恍如沐浴在清辉之中;站在塔周平台上,向西眺望,天柱峰楞严塔与白塔遥遥相望;仰视苍穹,月明星稀,净碧如水;俯视四周,树影婆娑,山峦朦胧。当月影移到楞严塔西面时,圆月、楞严塔、白塔连成一直线,这时,四周山林一片黑暗,使人有进入月宫之感。“噫——白塔真的没有影子啊!”同伴们发出惊呼。对这人间奇迹,诗人卢桂生《塔院秋月》诗中作了形象的描绘:“晴空万里碧于水,遥望岭头白云生。塔影孤悬深夜静,冰壶濯魄恍难名”。

(宾川县审计局)



想出世 先做事

◇又 亦

再次读安妮宝贝的《莲花》，书中的一句话让我久久回味：想出世，先做事。

“出世”是多少人在刚刚识得愁滋味时，内心的幻想或是嘴上的标榜，我也不例外。曾经在某一段青春岁月恨不能立时就扔了学业去“采菊东篱下”；也曾在成年后，屡屡问自己，何时才能“宠辱不惊，去留无意”。在漫长的成长中，对于“出世”的理解，大概就是那些流传多年的清丽文字，绝妙诗篇。这一句“想出世，先做事”，却在今天重重的叩响了心里的某扇门，让它敞亮开来。如同无意间打破了一个大扑满，多年积蓄撒落一地，那叮当作响、到处乱滚的小钱币比想象中要多得多，而它承载的记忆更比想象中丰盛许多。

对于生活，我们无可选择的既是演员又是观众。有时候在波澜壮阔的起伏中仰天长啸，那一刻是最佳主角的风光无限。还有时候，在鸡毛蒜皮的琐碎中一声叹息，那一刻是无名小卒的无可奈何。还有那么一些时候，看着别人的生活，我们艳羡或同情，如同剧场里负责任的观众一般随剧情鼓掌落泪；最头疼的是还有可能在某一阶段我们眼自己的生活这样或是那样，却如观众一般没有修改剧本的权利。这些从“演员”到“观众”的交替变换时时都在发生。而我们，想要轰轰烈烈投入生活，或者安安宁宁躲个清静的愿望，也时时此消彼长，你方唱罢我就登场。

就在这“且演且观”的过程中，那些年少时关于“出世”的孤独与清高伴随着青春期的结束渐渐模糊，取而代之的是“做事”的热情和责任。升学再升学，工作再工作，恋爱了还要结婚，结婚了还要生子，生了孩子就得养他成人，承担了一份工作就要有所建树……每件事情都要做好，它们既是社会职责也是个人愿望。我们竭尽全力的演出属于自己的悲喜剧，同时配合别人的剧情也流泪或欢笑。也许是因为经历了，所以懂得了，不论对于自己还是别人的人生大戏，我们都更多了些理解和责任心。当我们开始更为深刻的认识贫穷、疾病、离别，也更为深刻的感受成功、健康、相爱这人生的种种时，我们不由自主地投入进来，希望做一点什么事情，完善自己也成就别人。

终有一天，我也会成为一个看尽风景的老者，如一个出世的智者一般用三两个字、一个微笑来点评自己的一生，或者为后辈指点迷津。就像那些历尽万难行至墨脱的人，在墨脱的蓝天下尽情奔跑或欢呼。可是，在我成为老人之前，在旅者到达墨脱之前，我们都必须不停的向前走，风雨无阻。这一路上，既要尽全力走自己的路，还要尽全力扶持同行的旅伴，必要的时候帮助偶遇的陌生人。

想出世，先做事；想看世外桃源，先尝人间百味。

(州委组织部)

写给母亲的诗

◇杨燕晴

母亲，昨晚梦见你
沉甸甸的大行李包
执拗地坠在你的肩头
我猜想，你装下了一个小小的“家”
崎岖的路上，我们没有言语
月光灵动地在脚尖绽开
蜕成朵朵黑花
车站，被夜色包裹成一个孤独的老头
你紧紧握住我
手心温暖，充满力量
但那硬硬的老茧和深深的疤痕
刺痛了我

我懊恼自己找不到特效灵药
为你抹去所有伤痛
也懊恼自己口舌笨拙
无法对你表达出所有情感
母亲，倘若你也梦见我
请相信
再璀璨的星辰也比不上你的双眸
明亮 清澈
即便远行
我的心依旧与你同在

(州委组织部)

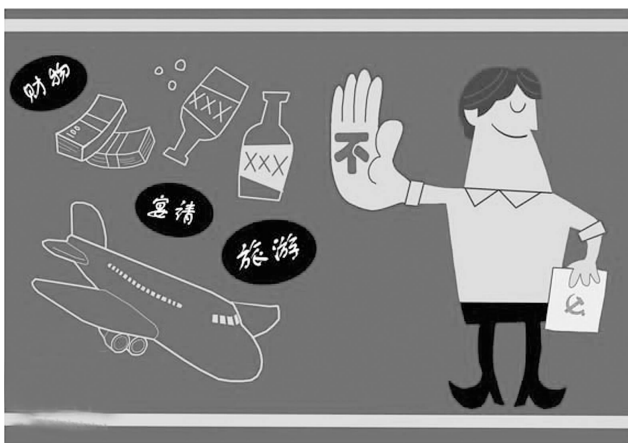
·廉政漫画·



“如何团圆”



勿以贪小而为之



说“不”



礼重情意轻

(摘自中纪委监察部网站)

干部任免动态

程云川	任州总工会主席	马有才	任中共南涧县委常委、纪委书记， 免去州纪委监委派出人事民政纪工委副书记职务
朱建斌	免去州总工会主席职务	张健康	任中共巍山县委常委， 免去中共剑川县委常委职务
马金钟	任州旅游发展委员会党组副书记、常务副主任， 免去州旅游发展管理委员会党组书记、常务副主任职务	李富川	任中共永平县委常委(政法委书记)
李桂根	任大理经济技术开发区党工委副书记、管委会常务副主任， 免去大理创新工业园区党工委书记职务	张志勇	任中共云龙县委常委(组织部长)， 免去州非公有制经济组织和社会组织党工委副书记职务
芮灿杰	任州公安局副局长， 免去州公安局纪委书记职务	张伯川	任中共云龙县委常委(宣传部长)
朱建平	任州公安局纪委书记， 免去州公安局治安管理支队支队长职务	赵迎旭	任中共剑川县委常委， 免去中共巍山县委常委职务
张嘉杰	任州公安局刑事侦查支队支队长	刘 宁	任中共鹤庆县委常委(宣传部长)
莫志龙	任州公安局刑事侦查支队政委， 免去州公安局警令部主任职务	高胜军	任中共鹤庆县纪委书记
甘 帆	任州强制隔离戒毒所所长， 免去州强制隔离戒毒所政委职务	何耀省	任州纪委调研员
何笠原	任州安全生产委员会办公室专职副主任(正处级)， 免去州安全生产监督管理局副局长职务	何一民	任州纪委调研员
李世鼎	任州委督查室副主任	陈李明	任州统计局副调研员
张 靖	任州公安局警务保障处处长	罗 勇	任州科学技术协会副调研员
杨春林	任州公安局交警支队党委专职副书记， 免去州公安局交警支队副支队长职务	何永芳	任州人力资源和社会保障局副调研员
汤宇晴	任州公安局交警支队副支队长， 免去大理市公安局交警大队教导员职务	申顺云	免去州纪委监委职务
刘忠耘	任州公安局交警支队政治处主任	李 彪	免去州公安局副局长、大理市政府副市长、市公安局局长职务
杨荣福	任州水务局副局长	赵明光	免去州总工会党组书记、常务副主席职务，保留正处级待遇
宝澄然	任州防汛抗旱专职副指挥长	刘灌标	免去大理市副市长职务，保留正县级待遇
杨三吉	任州安全生产监督管理局副局长	杨卓斌	免去州公安局国保支队支队长职务，保留副处级待遇
杨春丽	任州住房公积金管理中心副主任	汪 军	免去州公安局装备财务处处长职务，保留副处级待遇
宝荣贵	任大理市副市长、市公安局局长	陈洪平	免去州公安局国保支队政委职务，保留副处级待遇
李金灿	任大理市副市长， 免去州住房和城乡建设局副局长职务	赵 勤	免去大理省级旅游度假区管委会副主任职务，保留副处级待遇
赵 艳	任大理市公安局交警大队教导员	丁云秀	免去州发展和改革委员会副调研员职务，退休
杨家才	任中共漾濞县委常委(政法委书记)	王志春	免去州人力资源和社会保障局副调研员职务，退休
陈 源	任宾川县常务副县长	王晋南	免去州人力资源和社会保障局副调研员职务，退休
熊云川	任中共宾川县委常委(组织部长)， 免去州委党代表联络办公室副主任职务	杨 光	免去大理海东开发管理委员会副调研员职务，退休
		申 红	免去州纪委监委派出工交纪工委副调研员职务，退休