

打造过硬组工干部队伍

◇本刊评论员

习近平总书记强调：“要实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人。”组织部门承担着为党培养和选拔干部的重要职能，因此组工干部队伍建设必须作为重要根本工作抓实抓好，打造一支让党放心、让人民群众满意的组工干部队伍。

打造过硬组工干部队伍要从严从实强化制度管理。要围绕建设绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的部门和队伍完善管理制度，打造制度品牌，从严管理，从严治部。把“三严三实”的精神实质用制度融入组工干部的思想、工作和作风，把组工队伍的思想建设、纪律建设、作风建设用制度固化，让组工干部在各项制度的执行中体现“忠诚干净担当”，树立制度的敬畏之心，让制度成为行为准绳。

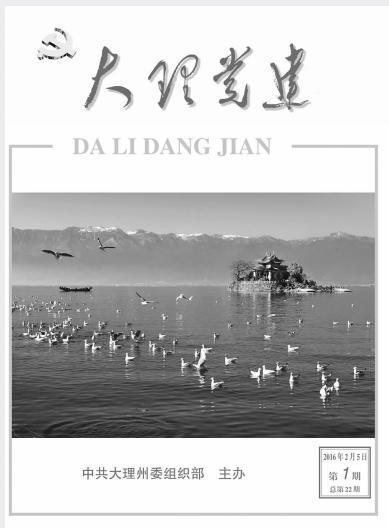
打造过硬组工干部队伍要增强学习的紧迫感。在科技进步日新月异、知识更新日益加快的今天，学习尤如“逆水行舟，不进则退”。由于组织部门工作的特殊性，学习的重要性就显得更加突出。组工干部学习要发扬“专”和“迷”的精神，不仅要学习我们党的先进理论知识，提高政治理论水平，增强政治意识，还要学习履行职责相关的新知识和新技能，不断扩展知识面，优化知识结构，努力成为精通本职业务的行家里手，更要学习经济、科技、法律以及国家的经济方针政策等，提高服务经济建设和党的工作的水平。

打造过硬组工干部队伍要解放思想勇于创新。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，组织部门思想观念不能适应的现状，就不能与时俱进地推动组织工作的新发展。当前，在推进全面建成小康社会的关键时期，组工干部工作上要坚持“传统方法”与“现代方法”并重，在“传统方法”的继承中善于站在全局的高度来谋划组织工作，以大胆开拓的精神，以创造性思维来解决复杂、疑难问题。及时针对当前党的建设、干部队伍建设面临的热点、难点问题，善于换位思考，多角度思考，增强工作的预见性、系统性，超前谋划，超前服务。大胆尝试符合实际、能够解决问题的新办法，让组织工作真正出凝聚力、出战斗力、出生产力，真正为全面建设小康社会提供坚强的组织保证。

打造过硬组工干部队伍要切实转变工作作风。转变工作作风是改进工作方法和提升工作效率的需要。组织部门作为协助党委抓干部队伍建设和基层组织建设的职能部门，如何在工作中转变工作作风，以问题为导向，掌握新情况，找出新对策。这就要求每个组工干部在工作中要由“向基层要”变“到基层找”，深入基层调查研究，发现、归纳、总结并升华基层和群众创造的好经验、好办法。通过调查研究，锻炼组工干部的综合分析能力、思维洞察能力以及创新能力，全面提高组工干部的整体素质。

打造过硬组工干部队伍要强化纪律约束。由于组织部门和组工干部的特殊性，使组工干部经常面临着各种困难和问题，组工干部如何在物欲横流的复杂环境下，经受住困难和诱惑的考验。这就要求每一个组工干部要牢固树立接受组织、群众以及制度监督的自觉性。同时更要强化自律意识，把纪律和规矩挺在前面，要通过严以修身，知敬畏、明底线，坚守精神家园。见贤思齐，不断修枝剪叶，改造自己、提高自己。把守纪律、讲规矩的刚性约束变成内心的主动追求，坚定理想信念、宗旨，真正做到心底无私天地宽，随心所欲不逾矩。当前，州、县、乡换届选举在即，我们要以更加严和实的措施，恪守并模范践行各项纪律和规章制度，营造风清气正的选人用人环境，为美丽幸福新大理建设提供组织保证。





刊名题字选自毛泽东同志书法集

2016年第1期

(总第22期)

主办:中共大理州委组织部

《大理党建》编委会

顾问: 梁志敏 杨宁
李雄
主任: 袁丽娟
副主任: 彭智 杨作云
李震 王振华
王贵泉 李志尧
张艳宏 李淑智
张洪军
委员: 谢莉 陈以高
赵育文 熊云川
李富 李志方
寸振林 任敏
张志勇 孙丽娟
方尔明 蒋文春

大理党建

【卷首语】

1 打造过硬组工干部队伍

本刊评论员

【本刊特稿】

4 履职尽责 强根固本 从严从实把管党治党责任落到实处

梁志敏

6 组织工作宣传要在提质增效上着力

袁丽娟

【特别策划】

7 又是一年大考时

尹智 杨燕晴

8 宾川县党委书记述职评议辣味十足

雷力

9 真述实问严考 把党建责任扛起来

杨俊萍

【政策解读】

10 全国、全省组织部长会议精神

11 不如实报告个人有关事项后果很严重

13 努力开创机关党建工作新局面

组织三科

14 大理州出台组建大学生村官“连排班”实施办法

程丹玫 杨兴中

【干部工作】

15 大理州突出基层导向注重基层一线培养选拔干部

曹灼敏

15 宾川县“双推一评”做好公开推荐优秀干部工作

刘文龙

16 大理州提升学员“参与度” 让培训“记得住 用得上”

吕卫国 李银海

17 祥云县开展分析研判为干部成长“把脉出方”

杨光明

18 漾濞县拓展干部能力素质 提升为民服务水平

郭军 江静龙 常燕

19 剑川县强化乡镇队伍建设激发基层发展活力

王道红 赵春祺

20 洱源县“三注重三强化”抓实乡村干部巡回培训

李伟 张培勋

21 鹤庆县“一谈 两述 三测评”让村干部考核不再凭感觉

李住涛 唐子阳

【基层党建】

22 从严从实抓主业 固本培元强基层

尹智

24 大理州“六个着力”推进非公经济和社会组织党建工作

董云松

25 剑川县系列组合拳考核基层党组织书记履职

谢文杰 赵春祺

26 弥渡县“五联动”夯实基层党建根基

李正波 张洪

27 竖起旗帜创先进 发挥作用争作为

杨云钦

28 南涧县基层党建“五个全覆盖”两年目标一年跨越

张应军 杨训波

【人才视界】

29 大理州多措并举做活“引才”文章

董绍阳

30 用医术仁心谱写生命的赞歌

马丽芳

31 医生的阵地就是病人

杨若兰

32 仁心仁术 不负生命嘱托

苏云慧

CONTENTS 目录

【图说党建】

- 33 州委书记梁志敏到永平县开展走访慰问等十则

【党员管理】

- 36 大理州“四措并举”做到流动党员“流动不流失”
37 巍山县加强流动党员教育管理
38 南涧县三举措加强流动党员管理

组织三科
段建军 赵家欣
龙婉婷

【综合服务平台】

- 39 大理州建好用活综合服务平台
41 大理市提升综合服务平台管用工作
42 漾濞县瓦厂乡综合服务平台建设见成效

鲁子花 潘玉凤
阮春燕
沙海燕 杨先练

【党建动态】

- 43 大理州召开第三届优秀高层次人才座谈会等九则

【党建扶贫“双推进”】

- 46 阻断大理贫困代际传递
47 从“穷得叮当响”到美丽乡村的“蝶变”
48 洱源县抓实扶贫开发与基层党建“双推进”
49 南涧县碧溪乡干部驻村进户破解扶贫难题

杨艳玲
旷宏飞 杨建秋
尹立宪 李素敏
陈春裕

【党代表之窗】

- 50 “听民声 传民意 解民忧”架起党群干群“连心桥”
51 永平县“两强化三试行”确保党代表履职尽责

熊云川
周明武

【党务知识】

- 52 村民委员会换届选举有关时间节点

【组工时评】

- 53 干部管理要从严与关怀并行
54 打破刻板印象
54 干部人事档案的干净就是对党的忠诚
55 有底气才能有正气
55 干部人事档案岂容造假
55 “闻过则喜”方自知

王振华
赵家欣
舒丽
雷波
杨恒
李银海

【组工艺苑】

- 56 生活在别处
57 爱上剑川
57 阅读年味
58 廉政漫画

尹涵
杨发隆
王正明

【干部任免动态】

- 60 干部任免动态

封面:《鹏飞普陀》 云游 摄

党建宣传思想阵地 组工干部工作指南 党员学习精神家园

《大理党建》编辑部

主 任:王贵泉
编 辑:吴建军 潘玉凤

编辑部地址:

云南省大理市下关龙山行政办公区
中共大理州委组织部

电话、传真:0872-2428080

电子信箱:dldjbjb@163.com

QQ 群:259015327

大理党建网:

[http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/
default.aspx?departmetid=3703](http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/default.aspx?departmetid=3703)

同期上载本杂志 提供阅读下载

欢迎关注大理先锋微信、易信

公众号:



大理先锋微信



大理先锋易信

邮 编:671000

内部刊号:云新出(2015)准印

连字第 Y00044 号

出版日期:2016年2月5日

印 刷:大理天龙印务广告
有限公司

电 话:0872-2511258

内部资料 免费交流

现场述职 (本刊记者 摄)



履职尽责 强根固本 从严从实把管党治党责任落到实处

◇梁志敏

1月6日,州委召开常委扩大会议,集中听取县(市)委书记和州属各党(工)委书记述职,这是对党建工作全面深入的一次“同场竞技”,也是落实主体责任的一场“现场面试”。会上,州委书记梁志敏一一点评了各县(市)的党建工作,并对今后工作提要求。

要在“书记抓、抓书记”上下功夫

实践证明,坚持从严治党,重在责任落实,关键在“书记抓、抓书记”。要牢固树立“抓好党建是最大政绩”这个政绩观,深刻认识党建工作的重要性,始终把党的建设作为党委的第一责任,真正抓在手上、扛在肩上、落实在行动上,持之以恒,久久为功,交出党建的满意答卷。要抓住“书记抓党建”这个“牛鼻子”,强化责任意识,担当全面从严治党第一责任人责任,对党建重要工作亲自部署、党建重大问题亲自研究、党建重大事项亲自督办,管好班子、带好队伍、管好自己,进一步形成“书记抓、抓书记”,一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。要用好述职、评议、考核这个“指挥棒”,坚持定性和定量相结合,综合运用自我评估、群众评议、社会评价和上级考核等方式,健全述职评议考核长效机制,真正述出责任、评出压力、考出动力。要严格目标管理,健全问责机制,强化考核结果运用,把基层党建工作情况作为评价领导班子的重要标准,作为选拔任用、培养教育、奖励惩戒干部的重要依据。要建立健全党组织书记抓农村党建问

题清单、任务清单、责任清单,对从严治党的失职渎职的,要对相关责任人严肃批评教育;情节严重的,要追究领导责任。

要在重学习强素质上下功夫

要系统学习马克思主义基本理论和基本原理,抓好理想信念教育,补足共产党人的精神之“钙”,提升理论水平和综合素质,把理论武装成果转化为领导发展的实际能力、谋划发展的正确思路和推动发展的政策措施。要深入开展习近平总书记系列重要讲话、考察云南重要讲话和对大理工作的重要指示、重要批示精神的学习教育,努力用中国特色社会主义理论体系最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。要围绕建设学习型党组织和学习型领导班子,开展形式多样、富有成效的学习活动,探索灵活多样的学习方法和学习载体,着力构建多层次、全方位、立体化学习平台。要突出党性教育,提升爱党、忧党、兴党、护党的思想境界。要深入开展普法教育,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。要突出正反两方面“活教材”的学习教育,做到见贤思齐、见不贤而自省。

要在把方向带队伍上下功夫

要按照信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正

廉洁的好干部标准和“三严三实”要求,突出“忠诚干净担当”、不让老实人吃亏、从基层一线培养选拔干部的选人用人导向,支持改革者、保护干事者、褒奖担当者,树好用人导向这个“风向标”,进一步营造风清气正的用人环境,涵养良好的政治生态。要认真执行《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》,疏通领导干部“能下”的渠道,推动形成能者上、庸者下、劣者汰的机制。要严格落实干部选拔任用工作责任,净化选人用人环境。要积极稳妥深化干部人事制度改革,努力建设一支“忠诚干净担当”的高素质干部队伍。要优化领导班子知识结构和专业结构,做好党委班子换届工作。要牢固树立人才是“第一资源”的理念,加快推进人才强州战略。

要在强基层打基础上下功夫

各级党委必须树立大抓基层的鲜明导向,把基层党建作为党建工作的重中之重,遵循基层党组织建设的特点和规律,创新基层党建工作,抓基层,打基础,努力使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。要坚持分类指导、突出重点、统筹推进,着力建设政治功能强、服务功能优的基层党组织。要织密基层党组织“网”,强化农村、城市社区党组织建设,采取挂靠建、联合建,派驻党建工作指导员等形式加快建立党组织的力度,实现组织的“有形”覆盖和“有效”覆盖相统一。要认真执行基层服务型党组织建设“一个意见三个规划”,拓展综合服务平台办事功能。要推进软弱涣散基层党组织整顿工作,实行动态管理,建立常态整顿机制。要认真实施村级集体经济五年消除“空壳村”规划。要抓好基层党组织带头人队伍建设,培养一批基层党组织的领头雁、带头人,带好一支队伍、干出一番事业、惠及一片群众。要抓好基层基础保障,把更多人力物力财力投向基层,形成人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜的导向。

要在讲规矩守纪律上下功夫

各级党组织和广大党员干部必须强化刚性约束,把纪律和规矩立起来、严起来,作为管党治党的重要抓手,不碰“带电的高压线”,不触“高悬的铁戒尺”,使自觉严格遵守党纪党规蔚然成风。要坚持“四个服从”,始终保持政治定力。要严格遵守党的政治纪律和政治规矩,坚决做到“五个必须、五个决不允许”。要抓好《中国共产党地方委员会工作条例》的学习贯彻,制定和完善工作规则,提高各级党委领导能力。要严格执行民主集中制,充分发扬党内民主,严格规范党内政治生活,健全党员领导干部民主生活会制度,制定

加强和改进党内政治生活的具体措施,提高党内生活的政治性、原则性、战斗性。

要在转作风树形象上下功夫

要以严和实的精神扎实推进作风建设,时时铭记、事事坚持、处处上心,从“严”上要求自己,向“实”处谋事着力。要把“三严三实”作为干部思想政治的必修课,把“三严三实”具体落实到每名领导干部的日常工作和生活行为之中,成为领导干部自觉的行为准则。要继续整治“为官不为”问题,教育引导各级领导干部面对大是大非敢于亮剑。要扎紧制度笼子,加强对权力运行的制约和监督,用制度管权管事管人。要推进社会主义核心价值观教育,引导领导干部筑牢思想道德防线。要严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等党规党纪,将新规内化于心、外化于行。要落实好党风廉政主体责任和监督责任,巩固反腐败成果,保持高压态势,抓好党风廉政建设和反腐败斗争。

要在两不误双推进上下功夫

各级党组织要把贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作的重要指示、重要批示精神当作一项长期的重大政治任务来抓,融入党建工作和“十三五”规划之中,精准施策,持续发力,确保重要讲话精神开花结果。要深入贯彻落实十八届五中全会、省委九届十二次全会、九届省委第135次常委会议、州委七届八次全会精神,围绕我州“十三五”时期“紧紧抓住习近平总书记到大理考察的重大历史机遇,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上,夯实以综合交通为重点的‘五网’基础设施建设,打赢精准脱贫攻坚战,打响生态文明和文化旅游两个品牌,做好产业转型升级、城乡协调发展、民族团结进步三篇文章,强化改革开放、依法治国、从严治党三个保障,实现跨越式发展,与全国、全省同步全面建成小康社会、建设美丽幸福新大理的目标的发展思路,全力做好2016年各项工作,努力实现“十三五”发展良好开局。要加强和改善党的领导,深化对发展规律的认识,完善党领导经济社会发展工作体制机制,坚持党总揽全局、协调各方,发挥各级党委(党组)领导核心作用,完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制,健全决策咨询机制,推动经济社会发展再上新台阶。

(在七届州委第87次常委(扩大)会议上的讲话摘编)



组织工作宣传要在提质增效上着力

◇袁丽娟

要在深化“转走改”上着力

转,就是转思维,变“不愿说”为“主动说”。宣传和工作是相辅相成的,工作需要宣传去推动,宣传需要工作来支撑。走,就是走基层,深入基层挖典型、找素材。做好宣传工作,走是前提。在随机调研中,存在一个问题,大家下去一趟,回来写个报告就交差了事,对一些好的基层经验,有的直接视而不见,有的只是浅描淡写点一下,做法提炼不出来,经验宣传不出去。要增强敏锐性,用发现的眼光搞调研,指导基层把经验提炼出来,把典型树立起来,把基层鲜活的做法、事例、群众原汁原味的评价语言带回来、储备起、加工好,解决好素材少、素材老的问题。改,就是改作风,用更高更严的标准做好业务。高标准的工作,不能仅仅满足于上报了没有,而要看这项工作横向比对中出不出彩、社会效应好不好。否则,即使完成了工作也只能打个及格分。要及时总结、提炼、转化成组工信息和宣传稿件,把工作特色、亮点、成效一并宣传出去,甚至转化成制度文件。

要在抢占阵地拓展平台上着力

抢占阵地,就是要抢占党委系统、组织系统以及传统主流媒体这个主阵地。要把关注点集中到中组部、省委办公厅、省委组织部和州委编发的内部期刊、简报上,集中到中央和省州主流媒上,坚持内部报文和对外宣传同步发力,及时报送反映我州贯彻落实中央和省重大决策部署的情况,宣传我州推进干部、组织、人才各项工作中的特色做法,推介基层经验和典型。抢占主阵地,关键要畅通主渠道,要准确研判和把握上级机关需要了解的和领导关注的点来采编素材,报反响、报反映,报问题、报思考,报特色、报亮点。拓展平台,就是要善用新媒体开展组织工作宣传。要在善用、会用新媒体上下功夫,以“短、实、新、快”抢占宣传制高点,采取讲述实事、发表时评相结合的方式,生动、鲜活地向社会提供“想知、应知、未知”的东西,及时把组织工作的特色亮点宣传展示出来、推介出去。

要在完善机制创新机制上着力

要建立四个方面的制度。一是组工宣传列席会议制度。定期邀请州委办、州政办、广电、省驻州和本地媒体列席会

议。开展主题策划、对工作重点、要点进行商议,对大的新闻宣传的策划、活动做些通报,交流信息,共享资源。二是建立健全组工宣传的信息库。根据自身实际建立信息库,为州级的其他平台、州级各部门、各县(市)所用。只要不涉密,可以广为传播的,都可以进入这个库里面。三是要建立组工宣传重点和要点发布制度,有目标、有方向地开展宣传。四是要建立组工宣传专兼职队伍的制度。涵盖培训、管理、考核,通过组工宣传专兼职队伍报送的信息,增加宣传信息库里的信息数量为大家所用。

要在服务大局突出重点上着力

要紧紧围绕全州经济社会发展中涌现出来的各类先进典型、优秀的基层党组织,围绕全州经济社会发展大局,把握宣传重点。今年要重点把握好6个宣传要点。一是“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育。要全面系统总结、大张旗鼓宣传专题教育中的特色做法,以及取得的成效和经验。二是贯彻落实省委九届十一次全会精神,建设高素质干部队伍的做法。三是强化基层党组织政治引领功能提升服务功能。要重点宣传好基层党组织在“六个双推进”中作用发挥情况、村组活动场所建管用情况、实施强基惠农合作股份和基层党员带领群众创业致富贷款助力村级集体经济发展情况,以及综合服务平台便民利民等情况。四是人才体制机制创新工作。要突出宣传我州在引才、用才等方面的特色亮点,重点宣传好名医、名师、文化名家等人才服务大理发展方面的先进典型。五是州、县、乡村党组织换届工作。六是要选树典型抓宣传。要持续不断抓好典型宣传,增强培树典型的针对性,做到老典型有新亮点,新典型可推广。

要在强化考核传导压力上着力

要尽快修订大理州组织系统宣传考核办法,进一步明确主攻方向,突出奖优罚劣,建立简便易行、务实管用的考核办法。用考核“指挥棒”传导压力,激励组工干部把必要的精力和心思投入到组工宣传上来。做好组工宣传,领导干部必须带头示范,希望大家自加压力,都动起手来,人人参与到组织工作宣传中,全州组工干部、广大党务工作者共同努力,在原有的基础上取得新的成效。

(在全州组织工作宣传座谈会上的讲话摘编)

又是一年大考时

——基层党建工作述职侧记

◇尹智 杨燕晴



县(市)委书记述职在龙山国际会议中心进行 (本刊记者 摄)

1月6日,一场特殊的“考试”如期举行。12县(市)委书记、州属党(工)委书记面对由州委书记梁志敏为“主考官”,州委常委,州人大常委会主任、州政协主席,州委党建工作领导小组成员,部分州党代表、州人大代表、州政协委员、基层党员干部和群众代表组成的“考官”队伍,纷纷交上自己2015年抓基层党建工作的“答卷”。

一场传导压力的“年度大考”

“我先来问个问题……”州委副书记、大理市委书记孔贵华述职刚刚完毕,梁志敏首先发问,并分别点评了大理市一年来党建工作的特点和不足。梁志敏指出:“一定要充分发挥好基层党组织在洱海保护中的作用,在洱海保护与基层党建‘双推进’上再发力、再加强。”

一场同台竞技的“年度大考”

州委常委、宾川县委书记岳黎松在述职中说,抓基层党建“做到三个到位,破解三个难题,实现三个覆盖,推进三项工作。”州委副书记、州长杨宁进行现场提问:“宾川县发展壮大村级集体经济有哪些举措?综合服务平台‘建’的目的在于‘用’,你们在管和用上是如何做的?”岳黎松一一作了回答。

一场不留情面的“年度大考”

“巍山县近两年党建考核排名相对靠后,是哪些方面滞后造成的?下一步要重点破解哪些难题?”州委常委、州委政法委书记杜涛向巍山县委书记常于忠提问。常于忠认真作了回答,并就下一步抓好责任落实,奋起“赶学比超”作了表态。其他“考官”也先后提问,“考生”有问必答,考场气氛热烈而活跃。

一场查缺补漏的“年度大考”

“去年,我给祥云县指出了四点问题,王正林同志在述职中回应了一部分,整改的力度还不够,乡镇组织委员还没有配齐配强,关于这个问题,各县(市)都要自我检查,抓紧落实。”梁志敏以点带面提出要求。

一场同舟共济的“年度大考”

梁志敏在总结讲话中这样说:“通过‘面对面’述职、‘一对一’点评,抓关键、指要害、找差距、寻对策,大家普遍有了触动,感受到了责任和压力,达到了相互借鉴、取长补短、共同提高的目的!”

“大理州委对述职评议高度重视,州委书记梁志敏亲自审阅会议方案和述职报告,州委常委班子成员和州人大常委会主任袁爱光、州政协主席杨健全程参加,现场提问精彩,点评中肯深入。”省委组织部组织四处副处长韩富海到会指导并表达了自己的感受。他说,述职中大家都把自己真实地摆进去,回应承诺,深入查摆突出问题,认真理清工作思路,问题谈得具体、措施定得实在。领导们的点评站得高、看得远,点工作诚挚中肯、点问题正中穴位、点整改直指要害,一针见血,收效很好。

“现在开始打分!”一整天的“考试”接近尾声,“考官”们纷纷摊开表格,对应考的各位“考生”现场进行分数测评。“这是一场出汗、红脸和动真格的大考!”走出考场的县(市)委书记和州属党(工)委书记纷纷感慨,这既是同台竞技、展示成效的过程,也是回顾总结、剖析问题的过程,更是一次难得的相互学习借鉴的机会,“通过‘考试’,我们更深刻党建工作责任重大,履行党建工作第一责任人职责的思路和目标更加明确了!”

(州委组织部)

述职评议辣味十足 宾川县党委书记

◇雷力文图

1月13日,宾川县召开十一届县委第80次常委(扩大)会议,会议听取了各基层党(工)委书记抓基层党建工作的口头述职,并进行评议考核。县委常委、县人大常委会主任、县政协主席和人民群众评议干部督导组组长进行了提问和点评。会议围绕述职、提问、点评,亮点突出,务实高效。

述职突出严实

各乡镇和县级部门党(工)委书记认真总结工作经验,客观梳理工作成绩,深刻查找突出问题,科学谋划下步工作,形成高质量的个人述职报告和党建工作总结,经过县委组织部的深入调查,严格审核,剔除了“虚”话,确保了述职内容的真实准确。各党委书记面对52名“考官”,进行口头述职。述职开门见山、直奔主题,简要谈成绩,重点找问题。各党委书记在短短10分钟内晒出成绩、找出原因、解开问题,字字说党建,句句是重点,整场会议“严”字当头,“实”字托底,做到严实结合。

提问彰显火辣

在党委书记述职后,县委常委和县人民群众评议干部督导组组长结合各党委抓党建工作实际进行了提问。



现场答题

“2015年8月22日一位群众向督导组反映,你单位在为群众办理业务上有推诿扯皮现象,后经过督导组协调才给予办理,请问你在下步工作中如何加强管理,不断提升你单位的服务意识和水平?”

“2015年人民群众评议干部工作交办事项中,涉及你单位的热难点问题有13件,至今还有10件未办结,请你谈谈今后如何抓好热难点问题的办理?”

提问人员敢于揭短,毫不留情。各党委书记面对问题不躲闪、不回避,正面回答,当场表态。讲问题、晒问题、评问题、解问题,围绕“问题”,述职评议会变得辣味十足,让人冒汗。

点评正中要害

提问结束后,由州委常委、县委书记岳黎松同志紧接着进行一对一的点评,既肯定各党委工作的特色亮点,又直截了当、一针见血指出存在的问题,结合2014年党委书记述职时提出的问题和作出的承诺,通过对比看落实,从落实中看成效。“这个问题去年就给你提出来了,但改进不大,希望你今年加大整改力度,限时整改销号。”

“你单位党风廉政建设考核为不合格,党建工作考核又是倒数,工作干上去,干部倒下来,这对党委书记来说是最失败的……”

毫不遮掩的点评,句句戳到了要害,字字点准了穴位。让现场的党委书记们对自己的工作又有了新一重的认识,为党员和群众解决问题的紧迫感、责任感比任何时候都来得更加强烈。

追问考验副职

“现在提问宾居镇党委专职副书记一个问题,你将如何协助书记管理好新农村指导员这支队伍?”

“宾川县终生教育学习中心星期一刚刚揭牌成立,你掌握你们镇有多少人报读吗?”一位副书记起立后,尴尬地回答:“这个,没有掌握。”

一个个突如其来的问题,聚焦各党委分管党建的专职副书记。随机进行追问,并抽点专职副书记进行补充回答,将少数专职副书记“专”而不“专”的问题暴露出来,再次让专职副书记认清了自己协助书记抓党建的职责,让专职副书记更加紧密的和书记捆绑在一起,激发起专职副书记的责任感和使命感。

(宾川县委组织部)

会议现场



真述实问严考 把党建责任扛起来

——云龙县基层党(工)委书记抓基层党建工作述职侧记

◇杨俊萍 文/图

1月9日,云龙县召开十一届县委第66次常委(扩大)会议,对全县15名基层党(工)委书记进行抓基层党建工作述职评议。会上,11名乡镇党委书记进行了口头述职,4名县属党(工)委书记进行书面述职,参会县级领导进行提问,县委书记进行统一点评。通过真述实问严考,让15名党(工)委书记总结了经验、找到了差距、理清了思路、做好了准备,真正把党建责任扛起来。

一次强学习理思路的述职会议

为认真贯彻落实全面从严治党,云龙县把基层党(工)委书记抓党建述职评议工作作为党建工作的重要内容,会前把方案做细,把要求提严。全县15名党(工)委书记按照县委要求,提前准备,认真总结和思考,毫无保留、毫无隐藏地撰写出高质量的述职报告。如:诺邓镇建立实行了驻村干部“双岗双责”捆绑式考核办法,加强村(社区)干部、大学生村官、新农村建设指导员、第一书记、驻村扶贫工作队队员“五支队伍”的管理,让基层党员干部能服务、会服务的意识明显增强。长新乡紧扣“产业围绕党建干,党建围绕产业转”,组建“共产党员先锋队”和“产业发展先锋队”,建立“党员干部产业发展民情责任区”、“支部示范田”和“党员示范田”,引导群众发展致富,着力推进扶贫开发与基层党建“双推双促”。关坪乡紧紧围绕“人才立乡”思路,实施带头人后备人才培育工程,开展了“十佳”村民小组长评选活动,形成“致富带头人——党员——村干部——村党组书记”培养链等,通过述职集体“晒单”,各党(工)委之间形成互相学习、总结经验、借鉴提高的良好氛围。

一次严考评清责任的述职会议

为进一步让基层党(工)委书记明白基层党建是什么、抓什么、怎么抓?云龙县参会县委常委、县人大主任和政协主席紧紧围绕基层党建工作,给11名乡镇党委书记提出了22个问题,各位乡镇党委书记一一作答。随后,县委书记段冬梅强调:“什么是‘三会一课’?”、“‘20字好干部’的标准是什么?”、“创建基层服务型党组织的‘一个意见三个规划’具体是什么?”这些看似小却很重要的党务基础知识,是我们抓好党建工作的基础,大家一定要进一步强化学习,将这些知识记在心里,用在工作中,真正把一个个的小小知识点转化为服务群众的举措。”会议结束后,参会述职的书记们纷纷表示,这次述职,不仅仅是一次“考试”,更是一次查找问题、深化学习、明确责任、找准目标的“课堂”。

一次作承诺促落实的述职会议

近年来,云龙县健全完善了县级领导、乡镇党委、包村部门、驻村工作组和县级职能部门“五位一体”抓党建工作机制,形成了党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。为进一步把全面从严治党落到实处,着力推动全县经济社会跨越发展,建设美丽幸福新云龙提供坚强保证。在述职评议会上,县委书记要求党委书记在现场作出承诺,15名各党(工)委书记就下一步如何贯彻落实抓基层党建“第一责任人”职责承诺52条。每位党委书记都郑重承诺,一定按照县委要求,以问题为导向,突出重点、统筹兼顾,从自身做起、凝聚合力,走在抓党建路上一刻不放松,把从严从实治党管党的责任落到实处,为发展提供坚强保障。

(云龙县委组织部)



全国、全省组织部长会议精神：

1月15日，全国组织部长会议在北京召开，“中央政治局常委、中央书记处书记刘云山同志亲自出席并作了重要讲话。提出了三个重点要求。

要认真落实党中央部署，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，围绕树立和贯彻五大发展理念，突出工作重点，强化责任担当，不断提高组织工作和干部工作水平，为决胜全面建成小康社会开好局起好步提供有力组织保证。

加强思想政治建设途径：

深化党内经常性教育，深入学习党章党规，深入学习习近平总书记系列重要讲话。

◆目标：引导广大党员自觉用党章和党规党纪规范自己的言行，用党的理论创新成果武装头脑，深刻领会党中央治国理政新理念新思想新战略。通过学习，更好地坚定理想信念，增强看齐意识，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，严守党的政治纪律和政治规矩，把“三严三实”要求体现到修身律己、干事创业各个方面。

省市县乡领导班子换届两个充分发挥：

充分发挥党委领导和把关作用，发挥纪委和组织部门职能作用。

◆三个目标：选出“忠诚干净担当”的好干部，配出结构优、功能强的好班子，换出心齐气顺劲足的好面貌。

◆三方面保障：要严肃换届纪律，加强警示教育，坚决查处拉票贿选、跑官要官、买官卖官等问题，确保换届风清气正。要创新干部考察选拔任用方式，全面历史辩证地考察识别干部，改进民主推荐的程序和方法，防止简单以票取人。要立明规矩、破潜规则，认真落实领导干部能上能下若干规定，建立干部选拔任用问责制度，促进能者上、庸者下、劣者汰，坚决防止带病提拔。

全面从严治党主体责任四方面：

◆党组织：各级党组织要切实负起全面从严治党主体责任；

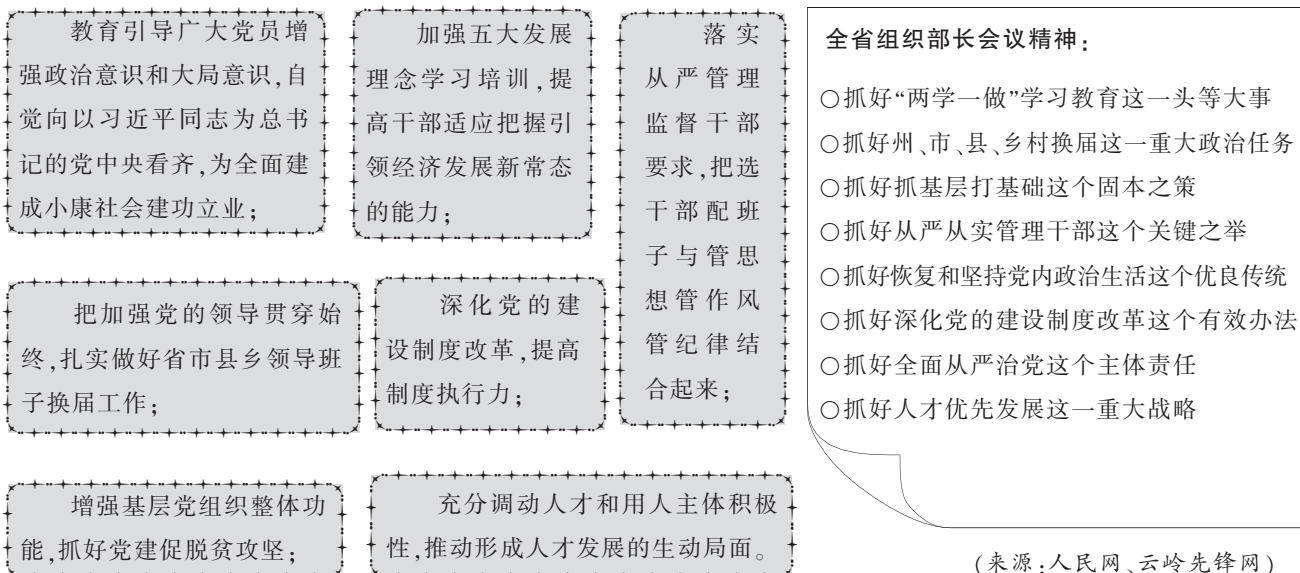
◆党组织书记：党组织书记要履行好第一责任人职责，把严肃党内政治生活、深化作风建设的要求落到实处；

◆加强日常监管：加强对干部日常管理监督，扯袖子、咬耳朵的工作，组织部门要多做，党委书记、组织部长要多做；

◆向基层延伸：要坚持基层党组织政治功能和服务功能相统一，把从严治党要求向基层延伸，全面提升基层党建工作水平。

中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长赵乐际专门部署了7方面工作任务。

总的考虑：服务大局、聚焦主业，改革创新、精准施策，以落实全面从严治党要求为主线，以“三严三实”作风狠抓工作落实。



(来源：人民网、云岭先锋网)

不如实报告个人有关事项后果很严重……



一年一度的集中填报个人有关事项工作又开始了。实施领导干部报告个人有关事项制度，是党中央作出的重要决定，是加强领导干部管理监督、促进领导干部廉洁自律的重要举措。

填报过程中，有哪些事项容易漏报，有哪些细节需要注意，不如实报告会又怎样的后果？领导干部们，注意了！

不如实申报 后果很严重

《中国共产党纪律处分条例》第六十七条规定，违反个人有关事项报告规定，不报告、不如实报告的，视情节轻重，给予警告或者严重警告处分。

《关于组织人事部门对领导干部进行提醒、函询和诫勉的实施细则》第十三条规定，领导干部无正当理由不按时报告、不如实报告个人有关事项的，应当对其进行诫勉。

中组部在《关于做好2016年领导干部报告个人有关事项工作的通知》中，专门对无正当理由不按时报告、不如实报告或隐瞒不报的，强调了组织处理办法。

从目前的趋势来看，中央对领导干部报告个人有关事项的要求还会越来越严。

不如实申报 小心抽查核实

有的人就会问了，那么多人报告个人有关事项，组织怎么就知道我填报的准不准呢？这就不得不说到干部监督工

作中的一项常态工作：抽查核实。

抽查核实，顾名思义就是从所有报告个人有关事项的领导干部中抽取部分人员，对其报告个人有关事项的真实性和完整性进行查询核实。为了做好这项工作，中组部牵头建立了由13个职能部门参加的抽查核实联系工作机制。

至于为什么搞抽查而不是普查甚至实时监控，想想全国有多少个副处级以上领导干部，工作量实在是太大。

有的人又心存侥幸了：抽查抽查，那什么时候能够抽到我呀？我们就来聊一聊抽查核实的两种方式：随机抽查和重点抽查。

★随机抽查 中组部安排每年1月份进行一次集中填报个人有关事项工作，每年二季度从报告人员中选出一定比例进行随机抽查。

抽查的比例从2014年的5%上升到了2015年的10%。

根据现行规定，凡是被随机抽中进行过抽查核实的，三年内都不会再作为随机抽查的对象。

★重点抽查 “三年内都不会再作为随机抽查的对象”，这是不是就意味着只要被随机抽查一次就可以管三年，然后这三年就可以随便填写了呢？

也不是！

重点抽查是在每年一次的随机抽查之外，根据需要对部分人员做针对性的抽查核实。

重点抽查的第一类是对举报线索进行核实。

重点抽查的第二类则是对拟提拔为副处级及以上领导干部或拟转任重要领导岗位的人员等，在宣布任命之前，都需要对其个人有关事项进行查询核实，也就是我们常说的“凡提必核”。





★凡提必核 现在,“凡提必核”已经成为了干部选拔任用环节中的重要一环,核实结果不一致的,将影响任职。

如何避免错误填报

说了这么多,下面这些项目在填报时需要特别注意,以免被认定为漏报、瞒报。

一份《报告表》内容非常细致,填报时需要提前准备的信息量也不小,难免出现疏漏。

有的是对配偶情况不了解的;有的是忘记了是否办理过房产转让手续的;有的是觉得自己位不高权不重没必要填那么多的;有的是嫌麻烦没时间去一一梳理投资去向的;还有的是抱着侥幸心理,觉得等查到自己头上再补报就可以了的……

上述这些理由都不是正当理由,在填报个人有关事项时,领导干部就已经签署了承诺书,一旦有所缺漏,就会被认定为漏报、瞒报。所以,咱们一起长长心吧!

★正在办理离婚手续的

填报个人有关事项时,婚姻状况应以填报日期当天在

民政部门的登记情况为准。不能以此为借口,说对即将离婚的配偶情况不了解、不报告,更不能觉得难为情,不向组织报告。

★子女正在国外读硕士的

不管年龄多大,只要是未婚子女不能实现经济独立、不能独立生活的,都应算作共同生活的子女。其房产、投资、理财等情况都应当如实报告。

★出国(境)证件交组织保管的

仍然需要如实、完整报告,少报告因私出国(境)证件1本或出(国)境情况1次,即认定为瞒报行为。填报时应由本人填写,如果自己记不清证件或出(国)境情况的,需要自己去查找核对。

★与配偶之间财务独立的

既已签署承诺书,应对配偶的情况进行过充分沟通。无论是配偶婚前财产还是现有投资、理财、房产,都应当按规定如实报告。

★凭印象估算房产面积的

有的人觉得回家翻房本过于麻烦,于是就凭感觉估算了。中组部规定,漏报、少报房产面积超过一定数额,将认定为隐瞒不报。

★股票账户委托他人操作的

不管是自己炒股还是交给别人操作,只要是在本人、配偶、共同生活的子女名下的股票、基金、期货、保险、银行短期理财产品、互联网金融理财产品等,都应当如实详尽地报告。

★持有股票较多、投资分散的

也许有的人觉得自己持有股票数量太多,每支股票数额都不算大,平时工作忙,若都填太过麻烦,自己只需要选填几支数额较大的就可以了。但是不行,漏报、少报累计超过一定数额,将认定为瞒报行为。

★亲朋借配偶名字注册公司的

领导干部须如实报告配偶、共同生活的子女经商办企业的情况。抽查核实中一旦发现涉及违规经商办企业的,将移交执纪执法机关处理。

总而言之,面对越来越严格的填报要求,领导干部在报告个人有关事项时既要提高思想认识,也要注意填报细节。毕竟,这是检验领导干部是否对党忠诚的重要关卡!

(来源:“人行道”公号)

努力开创机关党建工作新局面

——《中共云南省委关于加强和改进机关党的建设的意见》解读

◇组织三科

【编者按】2015年底,省委印发了《中共云南省委关于加强和改进机关党的建设的意见》(以下简称《意见》)。这是省委首次单独就机关党建工作出台综合性意见。《意见》对于云南省机关党建工作有哪些具体要求?包含哪些突破性、创新性举措?本刊就有关问题进行了解读。

《意见》以党章和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》为依据和遵循,结合云南实际,从着力加强机关党的思想政治建设、切实严肃机关党内政治生活、不断加强机关党的基层组织建设、持续深入改进机关作风、深入推进机关党风廉政建设、全面落实从严治党责任、进一步加强对机关党建工作的领导和保障等方面,对进一步加强机关党的建设提出了具体要求,为全省机关党建工作提供了根本遵循。

在严明党的政治纪律和政治规矩上 《意见》强调要加强党员干部政治忠诚教育,坚决做到“五个必须、五个决不允许”,坚决制止违反政治纪律和政治规矩的行为,坚决纠正无组织无纪律的行为,确保纪律刚性约束。

在规范和严格组织生活制度方面 《意见》对一些党内生活制度的落实明确作出量化,规定党支部(总支)每月安排1天作为党员活动日;每季度至少召开1次党员大会,支委会、党小组会每月至少召开1次,每半年上1次党课,各级机关党组织书记每年至少为基层党员干部讲1至2次党课;每年召开1次高质量的组织生活会,开展1次民主评议党员工作。

在理顺机关基层党组织隶属关系方面 《意见》明确提出,省、州(市)、县(市、区)直属部门和单位,无论设立部门党组还是党委,其机关及直属单位都要设立机关党的基层组织,由同级机关工委归口统一领导;党的组织关系实行属地管理、业务工作实行垂直管理的基层单位,其机关及直属单位党组织由所在地机关工委领导。

在党务干部配备上 《意见》明确提出,按机关工作人员总数的1%至2%配备专职党务工作人员;机关工作人员较少或者直属单位和人员较多的部门,可以适当增减比例。设立机关党总支部和党支部的部门,机关党组织书记由班子成员兼任,同时要明确专人负责机关党的工作。

在推进机关党务干部任职交流方面 《意见》明确规

定,机关工委要以基层党组织换届为重点,认真行使好《条例》赋予的对机关基层党组织换届的审批权和届中调整的同意权。机关党组织专职书记、副书记任职时间满两届,一般应进行轮岗或交流。

在严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任方面

《意见》明确提出,机关工委要履行好示范、推动、支持、报告四项责任;机关党委要履行好协助推进、教育预防、监督检查和支持保障四项责任;基层党支部要履行好落实推进、教育管理、监督检查三项责任;机关纪检组织要履行好组织协调、监督制约、执纪查处、问责追责和教育警示五项责任。

在加强党的机关工委建设方面 针对云南省县(市、区)机关工委机构设置不够规范、领导配备不够统一的情况,《意见》明确提出,县(市、区)参照省、州(市)的做法设立党的机关工作委员会,作为同级党委的派出机构,领导直属机关党的工作。各级机关工委书记原则上由同级党委班子成员兼任。此外,关于机关工委上下业务指导关系,《意见》明确规定,机关工委对下一级机关工委负有业务指导责任。要求省、州市机关工委要结合云南省实际,注重探索加强工作指导的方式方法,紧紧围绕中央和省委关于党建工作的部署和要求,积极推动全省三级机关党建“重点工作联推、重大活动联抓、重要载体联建”的“三三重三”工作机制,努力形成全省机关党建上下联动、条块结合、整体推进的工作格局等等。

在经费保障方面 《意见》明确提出,各级机关工委的党建工作经费,纳入同级财政预算;机关基层党组织的活动经费,列入本部门行政经费预算;遇重大工作和任务,应安排专项经费,保障工作需要。(州委组织部)





大理州出台组建大学生村官“连排班”实施办法

◇程丹玫 杨兴中

为进一步探索和创新大学生村官管理工作机制,强化大学生村官队伍纪律意识,增强大学生村官群体归属感和荣誉感,充分调动大学生村官干事创业的积极性和主动性,促进大学生村官健康成长。近日,大理州出台了组建大学生村官“连排班”实施办法(试行)(以下简称《实施办法》),从四个方面对大学生村官“连排班”组建进行了明确。

明确机构设置

《实施办法》中明确全州设大学生村官“连排班”三级建制:

- ▲州级层面组建大学生村官连,设指导员、连长各1名;
- ▲县(市)层面组建大学生村官排,设指导员、排长各1名;
- ▲乡镇层面组建大学生村官班,设指导员、班长各1名。

乡镇大学生村官人数在10人以下的,按照“便于管理、便于工作、便于活动”的原则,合并组建大学生村官班。大学生村官连、排、班指导员,分别由州委组织部大学生村官管理科负责人、各县(市)委组织部分管副部长、各乡镇党委副书记或组织委员兼任。连长、排长、班长由各级管理机构经民主推荐、组织考察后任命。

明确工作职责

《实施办法》中明确大学生村官连、排、班指导员的工作职责:

- ▲组织开展思想政治教育,掌握所在连、排、班大学生村官的思想动态和骨干队伍的基本情况;
- ▲做好所在连、排、班大学生村官的日常管理及考核工作,提出培养、使用和奖惩意见;
- ▲分别指导督促各连长、排长、班长落实各项工作任务,帮助解决实际困难和问题。

大学生村官连长、排长、班长职责:

基层组织建设员

村级事务管理员

惠民事项办理员

人民群众服务员

远程教育播放员

云岭先锋信息员

明确激励机制

大学生村官连、排、班长的考核纳入大学生村官年度考核,遵照《大学生村官考核办法》执行。

经民主测评,工作成绩突出、未受过任何处分的,优先考核为“优秀”等次。

在考核中,发现不作为、乱作为,工作推进不力的,要及时调整岗位。

在乡镇公务员定向考录、选调生招录及事业单位公开招聘等考试以及乡镇、村(社区)班子换届时,同等条件下,优先推荐符合条件的连长、排长、班长。

明确组织保障

要求各县(市)要做好跟踪管理和服务工作,定期不定期督促“排班”开展活动,县(市)组织部长要经常了解掌握“排班”的活动情况,帮助解决存在的困难和问题。实施办法中还明确了大学生村官排、班工作和活动经费由各县(市)按每人每年1000元的标准纳入财政预算。

(州委组织部)



大理州突出基层导向 注重基层一线培养选拔干部

◇曹灼敏

大理州把农村基层和实践一线作为培养锻炼干部的主阵地,想方设法拓展创新干部实践锻炼的方式和渠道,积极为干部干事创业搭建平台。通过多方式、多渠道培养锻炼,使干部在基层、在一线接“地气”,了解社情民意,进一步提升了为民服务的本领、密切了干群关系。一是大力选派新农村建设驻村帮扶工作队队员。2015年,全州共组建新农村建设驻村帮扶工作队111支,选派新农村建设指导员1363名,其中909名兼任了村党总支第一书记。二是健全完善从基层一线培养锻炼干部机制。制定出台《大理州选派干部到基层挂职锻炼工作意见》,采取“集中选派一批、统筹选派一批、自行选派一批”的方式,2015年选派了缺乏基层工作经历、综合素质好、发展潜力大的12名副处级干部和60名正

科级干部到基层开展为期1年的实践锻炼。三是建立非专职信访督查专员制度。印发《关于做好大理州委、州人民政府非专职信访督查专员选派管理工作的通知》,截止至目前,共选派新提拔的40周岁以下的24名副处级干部担任州委、州政府非专职信访督查专员,到州委群众工作局(州信访局)进行为期2个月的挂职锻炼。四是进一步突出干部选拔的基层导向。认真贯彻落实《云南省加强乡镇干部队伍建设实施意见》,从2014年起,注重从基层一线择优选拔事业编制人员担任乡镇领导班子成员,进一步改善了乡镇领导班子结构,有效调动了基层工作人员工作的积极性和干事创业热情。

(州委组织部)

做好公开推荐优秀干部工作 宾川县『双推一评』

◇刘文龙

宾川县全面总结近年来后备干部队伍建设成功经验,制定实施了《宾川县公开推荐优秀干部工作办法(试行)》。重点在规范推荐程序上着力,明确规定采取“双推一评”百分制量化评分的方式进行公开推荐优秀干部工作。“双推”即组织开展两次民主推荐,“一评”即在二次民主推荐时同步组织开展民主测评。

第一次会议民主推荐重点是扩大参会人员范围,体现群众公认度,占40分。规定单位人数在30人以下的,由全体人员参加;本单位人数在30人以上的,参加会议人数不得少于应参加人数的80%;乡镇需邀请村(社区)“两委”班子负责人参加民主推荐。

第二次会议民主推荐主要体现竞争、择

优和民主原则,占30分。主要是根据第一次会议民主推荐得票从高到低,按推荐名额与初步人选1:2的比例,确定优秀干部初步人选(若票数相同,并列进入),作为二次会议推荐对象。召开由领导班子成员,所属站所、直属单位、内设机构主要领导(或主要负责人)同志参加二次民主推荐会议。

民主测评主要是通过测评,全面了解干部德、能、勤、绩、廉等方面综合情况,侧重了解工作实绩和转作风、干实事,占30分。《民主测评表》设“优秀、称职、基本称职、不称职”四个测评等次,规定每位参加测评人员填写的“优秀”等次数量只能等于或少于推荐名额,多于推荐名额的均按“称职”票统计。

(宾川县委组织部)



体验式教学 (吕卫国 摄)

大理州提升学员“参与度”

让培训“记得住 用得上”

◇吕卫国 李银海

大理州针对学员被动参与培训,学习“过耳不过心”、“入眼不入脑”等培训效果不明显的问题,通过探索创新,采取“专题讲授”、“案例研讨”、“现场教学”、“入户体验”、“交流互动”五种教学方式构成“多维立体”教学模式,引导学员主动参与教学培训,收到明显效果。

专题讲授——增知识

问需于学员,紧密结合教师队伍和参训学员的特点,精心设计教学方案,优化课程设置,激发学员兴趣,并采取“以会代训”、“专题讲座”、“视频教学”等途径,让学员吃透会议精神、掌握方针政策、学习重要理论,在活跃的课堂气氛中增长知识。

案例研讨——开眼界

结合参训主题和学员实际,选择在基层组织建设、产业结构调整、社会维稳治理等各方面“听得懂、学得会、用得上”的典型案例,并邀请相关乡镇和村(社区)负责人现身说法,推广典型案例,并深入剖析经验和做法,使学员拓宽眼界、提升能力。

现场教学——强党性

依托大理“红色传承”教育馆、王复生、王德三烈士故居、普发兴同志先进事迹陈列馆、周保中将军纪念馆等丰富的教学资源,组织学员参观“红色”展厅、观看史实资料、重温入党誓词、撰写心得体会,使学员思想被震撼,心灵被净化,党性得到锤炼和提升。

入户体验——有感悟

充分发挥永平县大坪坦村现场教学基地作用,组织开展一次专题讲授、一次民情恳谈、一次劳动体验、一次互动交流的“四个一”教学模式,让干部在“住农家屋、干农家活、吃农家饭”的入户体验中密切联系群众联系、感知群众艰辛、增进群众感情,对工作和生活产生新的感悟。

交流互动——破难题

突出问题导向,将“结构化”研讨和座谈交流两种方式结合,按照参训主体选择不同的研讨专题,分组打散参训学员。引导学员说实话、找问题、寻办法,深入剖析深挖问题根源、集思广益寻求解决对策,经过梳理归纳,共同分享研讨成果,启迪学员智慧,促使学员转变思路,实现共同提高。

(州委组织部)

祥云县开展分析研判为干部成长“把脉出方”

◇杨光明 文/图

祥云县坚持以问题为导向,研究制定《祥云县县管领导班子和领导干部综合分析研判工作办法(试行)》,从严从实开展领导班子和干部队伍综合分析研判,为配强领导班子和干部健康成长“把脉出方”,使干部“有位有为”。

确定研判目标定调子

以配齐配强班子、用好用活干部为目的,根据不同类型领导班子、不同岗位领导干部特点,制定分析研判标准,明确分析研判目标,切实增强分析研判的针对性。对乡镇领导班子重点研判推动科学发展、保障改善民生、维护社会稳定、加强党风廉政建设等内容,对县属单位领导班子重点研判落实党委政府重大部署、服务中心工作、转变工作作风等内容,对领导干部重点研判是否遵纪守法、人尽其才、才尽其用。

细化研判内容无死角

细化量化分析研判内容,既注重做好领导班子整体研判,又统筹做好领导干部个体研判。对领导班子的整体研判,明确“班子结构、政治表现、领导水平、运行状况、工作成效、作风建设”等6项内容,主要看领导班子结构是否合理、理想信念是否坚定、工作思路是否清晰、推动落实是否到位、工作成效是否明显、作风建设是否良好。对领导干部的个体研判,明确“政治素

养、履职能力、工作实绩、工作作风、廉洁自律、个性特点”等6项内容,主要看干部履行岗位职责、完成工作任务情况以及德、能、勤、绩、廉等各方面的综合表现。

严格研判过程挖病根

2015年,结合全县政府机构改革,按照“收集资料、听取意见、实地走访、综合分析”等四个步骤,组成若干分析研判组,对全县10个乡镇和县属单位的领导班子及领导干部开展综合分析研判。通过加强日常信息收集,定期向相关职能部门收集资料,形成基础数据,采取个别谈话方式,听取包括班子成员、部门领导、中层干部、下属单位主要负责人、工作服务对象以及部分“两代表一委员”在内的意见,并通过实地走访、现场查看研判对象某一方面的工作情况,进一步加深对研判对象的了解,印证、核实相关信息的真实性和准确性,最终通过数据分析、比较分析、条件分析等方法,对领导班子和领导干部进行多角度、全方位分析研

判,保证客观真实。

用好研判结果开药方

对研判对象信息资料进行梳理甄别,提出客观公正的评价意见,形成领导班子和领导干部综合分析研判报告,将分析研判结果作为班子调整配备、干部监督管理和评先评优的重要依据。通过研判,盘活了干部资源,建立起了三张清单(班子问题清单、干部缺点清单和个人诉求清单),甄别了一批不胜任现职、不作为、乱作为的干部。目前,已对14名存在“为官不为”“为官乱为”行为的人员进行了党纪政纪处理。对干部的缺点和问题,有针对性地采取警示提醒、诫勉谈话等措施,及时做到“咬咬耳朵”、“提提袖子”,有效根治干部病根,保护干部健康成长。对个人合理诉求,结合全县干部队伍建设大局和实际工作需要,进行科学调配,做到人岗相适,最大限度调动干部工作积极性。

(祥云县委组织部)



漾濞县拓展干部能力素质 提升为民服务水平

◇ 郭 军 江静龙 常 燕



干部素质拓展工程封闭式训练现场 (江静龙 摄)

漾濞县启动实施漾濞县干部素质拓展工程,多层次、多渠道、大规模培训全县各级干部,全面提升干部能力素质和服务群众能力。

“走出去 请进来”式学习

开阔视野 沉淀素养

与名校合作,有计划、分批次、有侧重地组织干部外出培训。2015年选送120名党政领导干部赴中国传媒大学、中山大学及清华大学进行课堂式、体验式、研讨式培训学习,开阔干部视野。每季度至少举办1期“干部大讲堂”,邀请省内外名家、名人、名师到漾濞开设讲座,打造全县干部高端学习平台,确保全县党政干部、专业技术人员、乡村干部、大学生村官、村党总支第一书记、新农村指导员经常听讲座学习,沉淀干部素养。

“全封闭 半军事”式训练

磨炼毅力 提升境界

2015年,对全县45岁以下的270余名乡科级领导干部及后备干部分3批进行为期5天的半军事化、封闭式训练。内容包含素质拓展训练、突发事件处置演练、体能训练、理论学习、交流研讨等,重点加强对领导干部听从指挥、服从命令、团结协作的教育。通过系列训练,使每一名参训干部毅力得到磨炼,潜力得到激发,境界得到提升。

“轮流讲 换位听”式授课

相互学习 共同提高

举办每月1期的“常委讲坛”和“干部讲堂”。“常委讲坛”由县委书记带头示范,所有常委轮流主讲,以现场演讲

为主,电子视频为辅,讲稿自拟,课件自制。“干部讲堂”由县级综合部门负责人带头主讲,结合岗位实际,宣传政策,交流经验,分析问题,提出措施。听众有县处级领导干部,乡镇党政领导、县级各部门负责人,也有各乡镇、县级各部门的分管领导和业务人员。县委常委和县级综合部门负责人既当“老师”,又当“学生”;既当“打分员”,又当“面试人”,以此促进相互学习、共同提高。截至目前,已举办“常委讲坛”12期、“干部讲堂”5期。

“定书目 建书柜”式阅读

活动支撑 激励先进

开展“书香漾濞”读书活动,确定了必读书目、推荐书目、赠阅书目,全县统一征订相关书籍,各乡镇、县级各部门建立了“书香漾濞”书柜,实行轮流借阅、资源共享。开展演讲比赛、征文竞赛以及优秀调研报告评比,以具体活动为支撑,激励先进。

“新常态 建平台”式管理

创新方式 强化手段

适应新常态,以专题教育为契机,针对部分干部在谋事创业中存在“庸懒散慢玩浮”等不严不实的问题,找准病根,对症下药。以“送学下乡”、“点菜式”培训、田埂边助农等方式,举办各类培训32期,培训干部4570多人次。持续开展机关干部驻村工作日制度,采取“一帮一”或“多帮一”的方式,切实解决群众反映强烈的突出问题和实际困难。采取“上挂”“下派”锻炼等方式,不断提升干部素质。建设干部管理信息平台,将工作管理和对干部的管理考核由集中化变为日常化,并通过信息平台同各工作部门和社会对接。

(漾濞县委组织部)

剑川县强化乡镇队伍建设 激发其基层发展活力

◇王道红 赵春祺

剑川县高度重视乡镇干部队伍建设,通过拓宽来源渠道、注重管理监督、增加岗位补贴和加强培养选拔等举措,着力打造一支信念坚定、干事创业、充满活力的基层执政骨干队伍。

“进人难”上破题

杜绝县级机关变相占用乡镇编制,每年拿出一定名额优先补充乡镇公务员,注重从大学生村官等服务基层项目人员、优秀村干部等中定向招录乡镇公务员。2014至2015年,共计划补充招录公务员38名,招聘事业单位专业技术人员152名,有效充实了乡镇工作人员,优化和改善了队伍结构。结合扶贫党建整乡“双推进”和黑惠江流域片区扶贫开发,专门抽调了县级部门5名副科级干部和3名专业技术人员,到乡镇党政领导班子挂任副职或担任乡镇、村项目实施组组长,强化乡镇队伍力量。

“严管理”上着力

出台《剑川县治理乡镇干部“走读”的暂行规定》,整治乡镇干部“走读”问题。严格执行乡镇领导干部外出报告、考勤、值班、请销假制度。推行乡镇科级干部“十必谈”制度,关心关注乡镇干部的思想动态。从严规定乡镇工作人员调动、借调等工作纪律。2015年6月份,县组织、人事部门联合对机关事业单位违规借调乡镇工作人员进行全面认真清理,将私自借调的8名公务员和专业技术人员清退回原编制所在乡镇上班。

“提待遇”上关爱

贯彻落实省、州要求,制定了符合剑川乡镇实际的乡镇工作岗位补贴执行范围和标准,每人每月按600~200元等不同补贴,2014年1月至2015年3月,全县每月平均发放金额为88.68万元,共发放1330.17万元。提高村(社)干部岗位补贴。目前,村书记主任“一肩挑”的每人每月达1840元,单任书记或主任的达1760元,社区书记主任“一肩挑”的达2040元,单任书记或

主任的达1940元。改善乡镇干部住宿条件。目前,除县城所在地金华镇以外的7个乡镇,全部实施了办公用房及职工宿舍(公租房、周转房)提升改造工程。

“重选拔”上激励

坚持基层导向,面向基层优先提拔重用实绩突出的干部,平时充实班子优先考虑基层一线干部,换届集中调整优先选配基层一线干部,竞争性选拔干部优先面向基层一线干部。出台了《剑川县在扶贫开发中加强干部培养选拔工作的暂行办法》等,近两年来,先后从乡镇机关提拔副科级以上领导干部24人,正科级11人,全县县管领导干部中,有基层工作经历的达到80%,激发了乡镇干部干事创业的积极性。

(剑川县委组织部)



向群众了解乌骨羊养殖情况 (段涤瑕 摄)





洱源县“三注重三强化”抓实乡村干部巡回培训

◇李 伟 张培勋

洱源县把乡村干部能力提升作为干部教育培训工作的重要内容来抓,成立讲师团深入全县9个镇乡90个村(社区)全覆盖巡回授课,切实提高了全县乡村干部的思想政治素质、法律素质、科技文化素质和带领群众共同致富的能力,为洱源经济社会发展提供坚强的组织保障和人才支撑。截止目前,全县已开展乡村干部巡回培训5期,培训农村党员干部40000多人次。

注重分类指导 强化培训针对性

紧紧围绕“学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,加强基层党组织建设和基层人民调解,维护社会和谐,建设美丽幸福新洱源”主题,结合基层实际,本着系统性、原则性相结合,坚持“按需施教、注重实效”的原

则,针对镇乡领导干部、村“两委”班子成员、新农村建设指导员、村(社区)第一书记和大学生村官,分类开展党性教育、党的基层组织建设、农村党风廉政建设和基层社会综合治理等方面培训。通过专题授课、现场解答、发放科技资料、收看电教片、实地观摩等形式,以灵活便捷的组织方式、贴近实际的培训内容、浅显易懂的培训手段,切实增强培训的针对性。

注重内外结合 强化培训实效性

坚持教育与实践相结合,充分发挥基层党组织活动场所的阵地作用,开展政治理论、政策法规专题培训,利用农村干部现代远程教育平台,组织开展农村实用技术、劳动力转移就业等致富技能培训。设置室外“实践课堂”,发动农村乡土人才、致富能手,尤

其是回乡创业的大中专毕业生进行现身说法。运用“课堂+基地,理论+实践”等授课方式向学员传授致富经验。通过典型示范,现场传授致富经验,增强乡村干部带头致富和带领群众共同致富的能力,提升培训效果。

注重课题选择 强化培训实用性

从县纪委、组织部、政法委、党校等责任单位抽调干部,组成专题辅导组,开展《学习贯彻十八届五中全会精神》、《党的基层组织工作业务知识》、《落实主体责任深入推进农村党风廉政建设》、《推进基层社会管理综合治理维护社会和谐稳定》教育专题培训,着力提升乡村干部队伍执行政策、促进发展、服务群众、化解矛盾的能力。通过科学合理的设置培训课题,强化了培训实用性。(洱源县委组织部)

鹤庆县“一谈 两述 三测评” 让村干部考核不再凭感觉

◇李住涛
唐子阳

为加强对村干部、大学生村官的管理监督和激励约束,为广大群众选出合格的父母官和当家人,破解往年村干部考核管理凭印象、凭感觉的弊端,鹤庆县广集民意、问计于民,探索出一条村级组织和干部管理的新路子。

村级述职 群众测评

乡镇考核工作小组主持召开村干部村级述职评议民主测评大会。邀请村(社区)“两委”班子成员、村务监督委员会(社区勤廉监督委员会)成员、党总支全体党员、村(居)民小组长、村(居)民代表、县乡人大代表、政协委员、新农村建设指导员、大学生村官参加,村干部就一年来工作履职情况在会上进行口头述职,参会人员当面向考核对象提出质询并以无记名方式填写《村干部考核评议民主测评表》,充分保证民主测评结果的科学性、真实性和有效性。全县9个乡镇、114个村委会、2个社区共计485名村干部参与了评议,参评率达100%。

乡级述职 领导测评

乡镇党委组织召开乡级述职测评会议。邀请乡镇领导班子成员、党委政府机关干部、各站所负责人参加,考核对象口头述职后,参会人员根据一年来工作开展情况及考核对象述职情况,以无记名方式对考核对象进行民主测评,坚决杜绝领导“一言堂”、测评结果“片面化”、“感觉化”、人情分、关系分等现象。

民主谈话 考核小组测评

乡镇考核工作组在听取考核对象村级和乡级述职报告

的基础上,进行个别谈话。个别谈话范围为部分乡镇领导班子成员、乡镇站所负责人和党员、村(居)民代表、县乡人大代表、政协委员,重点了解村干部履职、村党组织建设、村级集体经济发展等一系列关系民生、民计问题的发展情况,广泛听取群众意见建议,鼓励群众说真话、讲实话,坚决克服以往党员的群众“怕得罪人,不愿提意见”的现象,充分保证最终测评结果的客观公正。

归纳汇总 确定考核等次

切实保证整个考核评议工作公开透明,让党员和群众代表参与最终评分环节。根据乡、村两级民主测评及民主谈话、考核组评分结果,按照村级述职测评得分占30%、乡级民主测评得分占20%、考核小组初评得分占50%的评分比例,评定出最终考核综合评分,并根据考核综合得分情况,提出考核结果初步意见报乡镇党委,由乡镇党委召开党委会议,根据综合考核情况和平时工作表现,集体研究确定村(社区)干部为优秀、称职、基本称职或者不称职考核等次,并将最后考核结果通报至村组一级。

通过开展“一谈、两述、三测评”村干部考核评议,在全县485名参评村干部中有97人被评为优秀等次,368人被评为称职等次,19人被评为基本称职等次,1人被评为不称职等次。对优秀等次和称职等次村干部将给予平均每人1200元的资金奖励,真正激发了村干部的工作积极性,对村干部发挥直接联系群众的桥梁纽带作用以及群众实实在在的发挥民主监督作用起到了极大的促进作用,彻底杜绝考核凭感觉、测评凭印象的问题,还群众一批真正“忠诚干净担当”的父母官和当家人。

(鹤庆县六合乡党委)



述职评议



党建工作述职 (本刊记者 摄)



从严从实抓主业 固本培元强基层

——2015 年全州基层党建工作综述

◇尹 智

聚焦主业,夯实基层,服务中心。一年来,全州组织战线紧紧围绕“四个全面”战略布局,贯彻全面从严治党要求,深入开展“三严三实”专题教育,围绕“抓基层、打基础”主题,强化问题导向,以“八个坚持、八个确保”全面抓实党的基层组织建设。

坚持严字当头实字托底,确保专题教育各项工作高标准严要求推进。一是履行牵头抓总责任。紧紧围绕4个“关键动作”,锁定处级以上领导干部,牵头制定了全州专题教育总计划和州委常委班子日程安排,做到“月月有安排,周周有调度”。二是高质量讲授专题党课。5月底,全州县级以上领导班子主要负责人讲完专题党课,厅级领导干部讲党课41场次,县处级领导干部讲党课340场次。三是扎实开展专题研讨。11月,按照中央和省委的要求,完成了三个专题的集中学习研讨,县级以上领导班子共开展专题研讨855场次,重点发言1607人次,讨论交流4073人次,领导班子共开列问题清单874条,班子成员共列出3492条,制定整改措施815项,整改问

题725项。四是认真开展专项整治。深入开展“六个严禁”、“庸懒散慢玩浮”专项整治,出台《大理州严禁领导干部收送“红包”六条禁令》,开展“为官不为”专项治理,制定《大理州领导干部“为官不为”责任追究办法》,共发现问题44个,处理43人;清理发生在群众身边的“四风”和腐败问题线索1354条。

坚持问题导向抓实整改,确保去年述职评议考核问题整改落实到位。锁定2014年省委李纪恒书记给我州点的5个问题强化整改:一是勇于担当抓落实。建立州、县(市)党委常委基层党建联系点,创建四级党建责任区,层层传递压力,级级开列党建问题清单。二是真心实意抓推动。高位推动村民小组党支部活动场所建设,今年底,6个县(市)实现村民小组党支部活动场所全覆盖。三是真金白银抓投入。各县(市)共列入财政预算1600万元,消除“空壳村”132个。四是上下联动抓覆盖。共建立非公企业党组织405户,建立社会组织党组织103个;向862个非公经济和社会组织选派了党建工作

指导员。五是动真碰硬抓稳控。加强对宗教工作的组织领导,进一步做好相关人员的思想教育和稳控工作,加强宗教工作基础信息数据库建设,维护了全州宗教领域和谐稳定。

坚持扭住“书记抓、抓书记”,确保党建工作“第一责任人”职责不折不扣落到实处。一是以上率下“带头抓”。州委梁书记带头深入软弱涣散党组织、扶贫攻坚、农村基层党建工作等联系点进行调研,建立党建工作“问题清单”制,销号整改。二是严格标准“定好责”。研究制定年度党建工作要点,修改完善党建工作考核办法,州委梁书记与12个县(市)委书记和16个州属党(工)委书记签订目标责任书,以“目标倒逼责任”,层层传导压力。三是推动评议“树标杆”。通过自上而下逐级述职和评议反馈,实现全州各级基层党组织书记抓基层党建工作专项述职全覆盖。四是强化考核“抓落实”。坚持党建工作和中心工作同谋划、同部署、同考核,细化县(市)党委书记抓党建工作97项考核指标和州属党(工)委书记62项考核指标,严格考核奖惩。

坚持围绕中心抓牢结合，确保基层党建与各项重点任务同部署共推出成效。紧紧围绕习近平总书记考察云南时提出的“四个全面”“五个着力”“三个定位”及对大理工作重要指示要求，做到基层党建与中心工作双推进。一是扶贫开发与基层党建“双推进”。建立州、县（市）党委常委农村基层党建工作联系点，整顿软弱涣散基层党组织 669 个，做好新农村建建设驻村帮扶、干部直接联系服务群众、扶贫挂钩、第一书记“四合一”工作，建立驻村帮扶工作队 111 支，选派新农村建建设指导员 1363 名，第一书记 909 名。全州参与“挂包帮”“转走访”工作的单位共有 1592 个，参与“挂包帮”干部 52813 人，帮扶贫困户 110009 户、397321 人，募捐扶贫善款 9965.7 万元。二是民族团结进步与基层党建“双推进”。突出抓好民族团结“586”工程，建设样板村 50 个、强帮扶村 425 个。落实“四议两公开”“一事一议”等制度，用民族语言、民族文化开展党的宣传教育，培树了郑家庄、南五里桥、东莲花村等一批民族团结和党建示范点。三是农业产业化与基层党建“双推进”。加大在合作社、产业链上组建党组织力度，开展党员致富本领和创业技能培训 2803 批、17.35 万人次，引导群众参与“互联网+”行动，推动农产品电子商务“一馆三网”和阿里巴巴农村电子商务“千县万村”建设。四是社会治理与基层党建“双推进”。打造为民服务站、流动党员服务站、爱心驿站，党员活动室、矛盾纠纷调解室、多功能活动室和综合服务平台“三站三室一平台”，建立健全畅通群众诉求渠道“五级联动”监督平台，受理群众诉求 42860 件，办结 42773 件，办结率 99.8%。五是洱海保护与基层党建“双推进”。推进洱海全流域网格化管理，打造提升洱海保护党建长廊，将洱海

保护治理作为领导干部践行“三严三实”的重要内容，全力实施“四治一网”，完善了州、县（市）、乡镇、村、组“五级网格化”管理责任体系，全州 170 多万人次参加洱海流域周边环境综合整治和“三清洁”活动。六是企业发展与基层党建“双推进”。充分发挥国有企业和非公企业党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，加强“双培养”工作。

坚持不折不扣贯彻落实，确保中央、省委关于基层党建工作部署要求落到实处。认真贯彻落实全国农村基层党建工作座谈会精神和省委 16 条贯彻落实意见，强化提升基层党组织政治功能和服务功能。一是抓基层党员带领群众创业致富贷款，在扩规模提质量上着力，落实 3.6 亿元创业致富贷款，财政贴息 1077 万元。二是抓强基惠农股份合作经济，采取转换资源，联姻专业合作社、企业等，发展壮大村级集体经济，消除“空壳村”486 个，年收入 2 万元以上村增加到 611 个。三是抓综合服务平台使用，发送短信 320 多万条，办理办结事项 2.2 万多件。

坚持落细落小强抓管理，确保党员发展教育等基础性党务工作有序开展。发展党员 2274 人、教育培训党员干部 16.1 万人次。抓好党员发展、管理基础工作专项治理，覆盖 110 个乡镇，310 个村（社区），204 个村（居）民小组。出台《关于做好处置不合格党员工作的实施意见（试行）》，全面推行无职党员轮流值守制度，制定下发《中共大理州委关于调整州属部门（单位）、党组织关系在大理的中央和省直属单位党组织设置和隶属关系的意见》，规范 18 个州属党（工）委的设置。

坚持真金白银抓好保障，确保基层党组织的政治功能和服务功能得到充分发挥。一是认真抓村组活动场所建设。安排 1 亿元资金推进 3787 个村民小组党支部活动场所建设，2015 年

底，有 6 个县（市）实现村民小组党支部活动场所全覆盖。二是认真落实基层干部待遇。社区干部待遇每月不低于 2200 元，村干部正职不低于 1800 元（“一肩挑”不低于 1900 元），副职不低于 1750 元；非公经济和社会组织党组织书记每人每月工作津贴不少于 100 元；积极解决离职、离村干部定期生活补助问题。三是认真落实基层工作经费。按照乡镇 15 万、行政村 3 万、社区 5 万、村民小组、非公企业和社会组织 1000 元以上标准，落实基层组织工作经费；大理市城市社区 10 万元、农村社区 5 万元服务群众专项经费落实到位。

坚持精心组织抓实筹备，确保明年四级党委换届工作圆满完成。制定出台《大理州州管领导班子和领导干部综合分析研判工作办法（试行）》，8 月，由州委组织部派出 6 个研判组，共听取了 1213 名干部群众的意见建议，完成了对 12 个县（市）、84 个州级部门领导班子和领导干部综合分析研判。11 月，州、县、乡分级包片对 12 县（市）、110 个乡镇、1075 个村和 73 个社区开展换届工作调研，深入了解县、乡、村领导班子职数，班子成员的履职情况、结构、整体功能发挥，党委委员及党代表构成比例和作用发挥等方面的情况，确保对班子成员思想状况、后备人选情况、影响换届的不利因素、可能出现的问题、换届政策程序等“五个心中有数”。

凝心聚力创伟业，同心同德开新篇。2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是省市县乡集中换届之年，是中国共产党成立 95 周年，是大理白族自治州成立 60 周年。新的一年，全州组织工作必将砥砺奋进、攻坚克难、接续奋斗，在深入推进“四个全面”协调发展的时代浪潮、建设美丽幸福新大理中勇挑重担，续写新篇！

（州委组织部）

大理州“六个着力” 推进非公经济和社会组织党建工作

◇董云松

着力完善领导体制 工作体系务实管用

一是完善上下贯通的工作体系。按照“有机构、有队伍、有经费、有制度、有作为”的要求,依托组织部门建立工作机构,形成了覆盖州、县上下贯通的党建工作体系。二是搭建各方参与的工作架构。党(工)委书记由州委组织部副部长兼任,设1名副书记,下设两个职能科室,作为日常办事机构;委员由组织、民政、工商、工商联、工信委、招商等部门组成,形成单位业务和党建一起统筹、一起部署、一起落实的工作架构。三是健全运行有效的工作机制。建立党(工)委直接服务联系、随机调研等制度,委员参与重点工作督查、直接联系重点企业等,充分发挥委员作用,协同推进面上工作。

着力优化服务布局 “两个”覆盖提升明显

一是理顺党组织隶属关系。明确非公经济组织党组织以属地管理为主,行业管理为辅;社会组织党组织以登记机关管理为主,业务主管单位和行业主管部门管理为辅。二是创新组建方式,扩大党的组织覆盖。采取“独立式、联合式、依托式、挂靠式”等形式灵活设置党组织。三是坚持党群共建,扩大党的工作覆盖。针对暂不具备组建条件的,加大工青妇组织建设力度,依托群团组织开展党的工作,向862个非公经济和社会组织选派了党建工

作指导员。

着力强化队伍建设 业务水平不断提升

一是抓实以党组织书记为核心的队伍建设。采取委任、选任、聘任、派任、兼任等方式,配强党组织书记。注重吸纳中层以上管理人员、党员业务骨干进入班子,提倡业主、工会主席兼任党组织书记,加强党务工作者队伍建设。二是抓好党员骨干培训。州级每年举办示范培训班,县(市)开展示范培训、普遍轮训和任职培训。三是健全党务干部管理制度。完善党组织书记管理制度,健全党组织书记定期报告工作、述职评议制度,党组织书记每半年向上级党组织报告一次工作,年底向党员群众进行一次述职,并接受评议。

着力夯实服务基础 党建保障机制健全

建立“财政支持、党费拨返、自身筹集、税前列支”的党建工作经费稳定投入机制。党员教育培训经费按每人每年100元分别列入了州、县财政预算;给予党组织书记每人每月不少于100元的工作津贴;给予每个党组织每年不少于1000元的工作经费;将党费全额返还其党组织。按照“六有”标准,推进活动场所规范化建设。

着力推进规范管理 工作基础不断夯实

一是健全基础台账。实行“台账”式管理和动态信息化管理,分类登记造册,完善州、县、乡三级电子工作台账。二是做好调研督查。以“专题调研+随机调研”的方式,对各县(市)和州级相关部门开展党建工作进行督促指导。三是打造特色品牌。指导督促各级党组织按照全州创建基层党建示范点的总体部署,建设各具特色的党建工作示范群。四是营造良好社会氛围。在大理日报开辟了《加强基层服务型党组织建设》专栏,集中宣传非公经济和社会组织党建工作。

着力抓好自身建设 工作运行畅通有序

一是认真开展专题教育。结合系统行业特点,带头从深刻理解“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育的重要意义、准确把握精神内涵、增强行动自觉等五个方面做了专题党课,各成员认真参加所在单位规定动作学习研讨,自觉把职责摆进去查找问题,抓整改落实、立规执纪。二是坚持民主集中制。做到决策科学民主,重大事项均通过党(工)委书记办公会议和党工委会议集体研究决策。三是加强制度建设。建立完善党(工)委书记办公会、党(工)委会议、直接联系、目标管理、绩效考核等制度和党工委年度工作要点,确保了党(工)委责任明确、运转有序。

(州委非公经济和社会组织工委)

开展基层党组织书记抓党建述职工作 (段涤瑕二摄)



剑川县系列组合拳考核基层党组织书记履职

◇谢文杰 赵春祺

剑川县创新考核方式,以“四+”模式打出系列组合拳考核基层党组织书记履职,推动党建责任和党建工作有效落实。

“党建要点+任务分解”明确考核

年初下发县委党建工作要点,包括从严治党、作风建设、从严治吏、基层组织建设、党风廉政建设、制度建设和党建工作责任制落实六大方面30项任务,并把任务分解到14个党(工)和23个相关单位进行落实。同时,下发了组织工作要点,使基层党组织书记抓党建工作方向明确、重点突出、心中有数。

“考核办法+责任状”常态考核

县委与14个党(工)委签订责任状,14个党(工)委与141个党总支签订责任状,明确目标任务,为落实党

建责任奠定基础。制定《剑川县2015年度党建责任目标考核办法》,分A、B表细化8个乡镇党委和6个县级党(工)委党建目标责任,其中,A表主要为基础党建业务、B表为党建创新项目,明确“指挥棒”,全面评价考核党组织书记履职。

“随机调研+年中年终”动态考核

制定随机调研办法,实行季度随机调研和季度通报制度,2015年调研14个党(工)委和96个党总支,覆盖所有党(工)委和2/3以上的党支部,发放调研通报4期,对亮点工作和好经验好做法进行表扬推广,对履职不到位、工作任务完成情况差的进行通报批评,建立整改台账,限时整改和销号,确保把日常党建工作抓紧抓实。在开展年中和年终党建考核中,既注重基础党建材料收集和归档,又注重村民小组活动场所、村集体经济发展、为

民服务事项办理等党建重点工作的落实,并与日常工作相结合,使考核更加科学。

“双向述职+群众评议”多维考核

严格落实基层党组织书记双向述职工作,明确基础党建业务、党员教育管理、活动场所建设、村级集体经济发展、为民事项办理和党组织自身建设等八个方面为述职内容,防止以全面汇报代替党建述职。更加注重群众评议,在双向述职中,邀请群众对党组织书记抓了哪些工作、抓得怎么样进行评议。在年终党建考核中,邀请党员群众对抓党建工作进行民主测评,以10%的成绩计入党建考核,使党建考核更加科学合理,党建工作更加务实为民。

(剑川县委组织部)

弥渡县『五联动』 夯实基层党建根基

◇李正波
张洪

弥渡县牢固树立抓好党建是最大政绩的理念,不断创新党建工作方式,着力打造党建服务品牌,绘制党建引领、和谐发展的党建工作新篇章。

抓班子 强队伍

大力整治软弱涣散基层党组织,建立常态化整顿机制,加大集中整顿、督促检查和跟踪落实力度。结合农村基层“四风”和腐败问题专项整治工作开展,2015年全县共排查出软弱涣散基层党组织63个,排查出问题121项,结合存在的问题,制定领导联系挂钩整改清单,明确整改时限,确保整改工作扎实有效。研究制定《关于加强乡镇干部队伍建设的实施意见》,真正形成关心关爱基层干部,形成人财物向基层倾斜流动的浓厚氛围。同时,加大各乡镇党委组织委员、宣传委员配备副科级领导工作力度,着力打造执行力强、创新力强、感召力强、凝聚力强的领导班子。

搭平台 建阵地

抓实综合服务平台管理和使用,

明确专人,压实责任。根据各乡镇实际,县委组织部采取集中培训、分类“一对一”上门培训等方式,着力提高管用水平,利用综合服务平台,推广为民服务全程代理、一站式服务、网络服务等做法,全面提升基层党组织综合服务功能。便民事项办理进入常态化办理阶段,变“群众跑”为“网络跑”成为现实,农村党员干部群众真正成为平台忠实的使用者、受益者。县级财政投入1515万元建设村组活动场所303个,逐步实现村组全覆盖,充分发挥活动场所的综合服务功能,推广“退休老党员、无职党员到村组党支部活动场所义务轮流值班服务”制度,充分发挥活动场所的综合服务功能。

铺底子 引路子

全面实施强基惠农“股份合作”,推动村级集体经济发展壮大,对“空壳村”实行县级部门挂钩销号制度,全年共消除“空壳村”24个,年收入2万元以上的村达57个,占64%。实施好“基层党员带领群众创业致富贷款”工程,立足产业领富、党员带富,全年共发放“基层党员带领群众创业致富贷款”2600万元,支持135户党员群众自主创业,切实解决了农村党员干部群众创业无门、村级党组织无钱办事的困局。

找亮点 树典型

坚持机关党建走前头,打造服务型机关示范点2个,逐步解决目前机关党建工作活力不足、吸引力不强、流于形式、被动应付、党务业务两张皮、“灯下黑”等现象,扎实推动机关、事业单位党组织到社区“双报到”开展服务工作,服务中心,抓好党务,提升业务。

全县8个乡镇高标准打造10个党建示范点,县委组织部及时对各党建示范点创建过程中的重点、难点、热点问题以及工作经验进行总结,对群众认可度广、组织参与度较高的示范点通过工作简报和召开现场会、交流会等形式在全县予以推广。为充分挖掘身边的优秀共产党员人物、事迹,在全县范围内举办以学习身边先进为主题的第二届微党课大赛,以表先进促发展。

定机制 注考核

健全完善考核制度,抓实述职考核和责任追究,健全完善《乡镇党建工作考核办法》,突出考核重点,推动各项工作落实。坚持自下而上定期召开四级党建工作联席会议,突出抓好一把手履行管党治党责任的考核,健全完善联述职评联考制度。探索建立党(工)委班子成员向本级党组织报告履行党建工作责任制度,通过述职评议进一步增强管党治党意识,全县1183名基层党组织书记向上级党组织进行了述职。规范执行党建工作联席会议制度,县乡村组共计召开党建联席会议400多次,切实增强了基层党委书记抓党建工作第一责任人意识。运用巡视督查、专项检查等方式,加大对落实党建责任的经常性检查督办力度,坚持有责必问、有责必究,在深入开展“为官不为”和“六个严禁”专项整治过程中,查处“为官不为”问题5起,问责5人。加强督促检查,成立4个县级审计工作组,对27个重点村(社区)开展专项审计,确保党建工作监督到位、执行到位、落实到位。

(弥渡县委组织部)

竖起旗帜创先进 发挥作用争作为

——祥云县下庄镇下庄社区党委为无职党员设岗定责

◇杨云钦

为发挥农村党员的先锋模范作用，不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力，推进基层服务型党组织建设，下庄社区党委为无职党员设岗定责，为广大农村党员创建服务平台、给予管事名分、提供作为载体。

科学设岗定责 双向任职认岗

“无职”变“有职”

一是根据农村工作特点、年度工作重点，设置环境卫生监督岗、消防安全监督岗、科教致富信息岗、村务监督岗等 11 个岗位，明确岗位职责，做到岗责匹配，符合实际，利于党员发挥作用。二是充分调研，摸清无职党员基本情况、能力水平、个人特长等实际情况，每个岗位预设 2~3 个候选人，做到人岗匹配，能力与职责相对应。三是公布岗位与候选人，结合自愿选岗、竞争上岗等多种方式，本着每个村民小组

至少有 1 名无职党员任职的原则，根据综合情况确定人选，做到充分调动党员积极性与主观能动性，搭建自愿服务平台。

担起党员责任 党群积极联动

“无为”变“有为”

一是公布党员岗位、职责、联系方式、服务承诺，扩大群众的知情权、参与权，引导群众监督，加强党员工作责任心。二是实行“两个一”落实责任，即每个月召开一次工作汇报会，及时评定党员工作情况，每季度举行一次交流座谈会，相互学习，改进工作方法，更好服务群众。三是建立轮换上岗制度，一年后再次竞争上岗，让更多党员能担职责、做实事，在发挥作用的同时不断增强党性修养，更紧密地围绕在党组织周围。

下庄社区共有党员 204 名，设置

11 个无职党员岗位，确保每个村民小组都有无职党员任职。设岗定责以来，11 位党员协助村组干部处理事务 39 件，收集群众意见 21 条。社区党员普继荣通过竞争上岗的方式，担任矛盾纠纷排查岗，至此，村民经常找他要求“评评理”，上岗仅仅 1 个月，他就协助村组干部处理了矛盾纠纷 4 起，他说：“从前管事的时候群众说‘凭什么’，现在没人这么说了，还主动找我了，我这一腔党员的热情总算是有了地方使了！”党员陈凤贵自从任职环境卫生监督岗后，每天下午的遛弯变得更有意义了。除了及时制止违反“三清洁”的行为，哪家门前乱堆乱放不听劝告、哪条路上垃圾多了没有清扫、哪个垃圾池满了清运不及时，他都一一记录上报。一本小笔记本、一支笔，成了他每日遛弯的必备品，能为维护家园的环境卫生出力，他觉得“走路更有劲了”。社区党委书记普尚福表示，无职党员设岗定责并不是小事，例如社会治安维稳岗的设置，能有效预防突发事件，对社区的维稳工作大有裨益。党员有了“名分”，有了责任，有了担当，干事创业的热情涨起来了，参与事情的时候腰杆子挺起来了，党员的旗帜亮起来了；有了无职党员的助力，党组织的手更长了，劲更大了，更团结了。

(祥云县下庄镇党委)



利用普发兴先进事迹作党性教育培训 (本刊记者 摄)

南涧县基层党建“五个全覆盖” 两年目标一年跨越

◇张应军 杨训波

2016年1月1日,南涧县小湾东镇政府会议室里座无虚席,一场村民分红大会在这里举行。依托小湾群民专业合作社,岔江村600户社员每户分红1000元,共计60万元;7个行政村共分红29万元。

小湾东镇举行的分红大会,是南涧县全面推行“五个全覆盖”政策所取得的喜人成绩的一个缩影。2015年初,南涧县绘制了到2016年底实现基层党建“五个全覆盖”目标蓝图。全县各级党组织、党员干部立即行动起来,定了目标干,迎着困难上,全力提升基层党组织服务能力,到2015年底提前实现了“五个全覆盖”。

村民小组党支部活动场所“村村齐”

采取县级财政投入一点、县处级领导和挂钩部门帮扶一点、项目整合一点、乡镇村自筹一点、群众投工投劳一点“五个一”的办法,由县财政投入1000万元,处级领导帮扶92万元,部门帮扶207.8万元,将2015年“一事一议”财政奖补525万元资金全部用于村民小组党支部活动场所建设,积极整合美丽乡村建设、重点村等项目,引导发动乡镇村组自筹,全面完成402个活动场所建设,实现村民小组党支部活动场所建设全覆盖。

村强基惠农“股份合作经济”10万元以上“村村有”

规范原有村集体运营模式,将镇村干部注入村集体的个人股份退出,全面推行强基惠农“股份合作经济”,引导村



签字席 集体经济发展 (张应军 摄)

集体把资金注入经营实体,作为股份持有人,不直接参与和干预日常经营活动。全县统一制作出资证明书,采取固定分红模式,明确保本分红协议条款,量化收益权,确保注入经营实体股本资金安全,并作为村级组织换届移交的重要事项,实现村企双向监督。全县80个村(社区)分别与县内“六个一”高原生态农业龙头企业、农民专业合作社等经济实体签订合作协议,转化“股份合作经济”股本金达1011万元。

集体经济年收益2万元以上“村村红”

采取“两条腿”走路的方式,确保集体经济收益。一是依靠“股份合作经济”股本金实现固定收益。采取与合作对象固定分红的模式,靠股本参与分红,靠村党总支班子在群众中的号召力,为企业做好建基地、把质量、做协调、提供劳动力等服务,实现村集体和企业双赢。二是项目转化实现收益。将原来村集体自主经营的经济实体,以公开竞标方式承包个人经营,由村集体持股参与分红。同时,鼓励立足自身优势,充分整合集体资产,涉农部门的产业发展资金、财政专项资金、扶贫互助金等,实现村集体收益。

综合服务平台“村村通”

建成综合服务平台站点91个,推行村(社区)干部集中办公,为群众提供“一站式”“一窗式”服务,“变群众跑到干部跑,变干部跑到网络跑”,将党务服务、政务服务由县、乡镇延伸到村,改变了传统的办理模式,使村级真正成为服务群众的“前哨站”。

基层党员带领群众创业致富贷款“村村见”

结合经济林木(果)权证抵押贷款、林权抵押贷款等十大支农信贷产品,加大“基层党员带领群众创业致富贷款”宣传力度,将贷款对象明确为农村党员,每个行政村(社区)都有党员创业示范户得到扶持,2015年共发放贷款198笔1500万元。

(南涧县委组织部)

大理州多措并举 做活『引才』文章

◇董绍阳 文 / 图



大理州在深入实施人才强州战略实践中,高度重视高层次人才引进工作,统筹兼顾外来人才引进与本土人才培养,专门制定出台《大理州人才引进办法(试行)》。通过采取畅通渠道、简化程序、改善待遇和强化服务等措施,着力破解人才引进的“瓶颈”问题,聚集优秀人才为大理州改革发展服务,做活“引才”文章。截至目前,通过“一事一议”的方式,已成功引进1名留学韩国的骨关节外科医学博士,2名高层次人才引进的相关手续正在办理中;全州通过“柔性引才”的方式,引进2名院士、12名专家,建立2个院士工作站、3个云南省专家工作站和9个云南省专家基层科研工作站,共邀请13名博士后到11家基层企事业单位开展科技服务工作。

引才程序、方式和渠道上突出“活”

结合大理州经济社会发展需求,实行“一事一议”的人才引进政策,采取调动、录用、岗位聘用、项目聘用等方式,将“刚性引才”与“柔性引才”相结合,并围绕全州产业发展需求,把“招才引智”和“招商引资”有机结合起来,推行“项目+人才”的引才方式,同时积极探索聘任制公务员引才,鼓励和支持国有企业、民营企业和社会中介积极引才。

人才待遇奖励上突出“优”

引进到大理州工作的人才,可实行年薪制,根据认定层次,每年给予第一层次人才30万元、第二层次人才15万

元、第三层次人才10万元的年薪补助,工作满3年后,按评定层次分别给予20万元、15万元和10万元的一次性安家补助,并可享受职称评定、人才奖励荣誉等方面的特殊政策。针对柔性引进的人才,根据工作实绩,可根据评定等次分别给予5万元、3万元和2万元的一次性奖励。

人才服务保障上突出“好”

引进的人才享受配偶随迁、子女入学、户籍办理等相关绿色通道服务。配偶的工作由组织、人事、编制部门协调有关单位参照随调前的工作单位和用工形式予以安置,子女由教育部门协调就近入学,户籍由公安部门协调办理。并建立由组织、人社、编制、财政、教育等部门组成的引进人才绿色通道服务工作联席会议制度和引进人才信息库,统筹协调引进人才绿色通道相关服务工作和了解掌握引进人才的相关情况。

考核管理上突出“严”

引进的人才实行绩效考核和动态管理制度,由主管部门会同用人单位,通过个人总结、单位考评等方式进行年度考核,同时严格按照相关要求运用好考核结果,对考核优秀的,实行优先申报各类奖励项目;对考核不称职的,要求限期整改并停止享受相关待遇;对违反相关管理规定的,按照相关程序取消其享受的相关待遇。

(州委组织部)

用医术仁心谱写生命的赞歌

——记首批“白州名医”陶中原

◇马丽芳 文/图

“您大肠上长了息肉,大约有 1.2 厘米,必须切除。不用开刀切,做肠镜手术很快就能切掉。”记者来到陶中原的办公室时,他正在指着一位患者的检查报告耐心地解释。

陶中原所说的不开刀的手术其实是内镜下一种微创手术——内镜下息肉切除术。

“早在国内多数大医院还未开展内镜检查时,他就开始操作内镜,通过观摩学习和动物实验,然后逐步应用到临床。”提到这位最近被州委、州人民政府表彰的大理州首批“白州名医”、大理市第一人民医院消化科主任、副主任医师陶中原,与他在消化和消化内镜专业领域相识近 20 年的成都军区昆明总医院消化科主任、主任医师范宗江给予很高评价。“他谦虚好学、胆大心细的精神,潜心钻研如何提高内镜诊疗技术,在 35 年的消化内镜诊断及内镜下各种微创手术治疗中积累了宝贵经验”。

陶中原 1956 年出生于弥渡县农村,幼时父亲常教导他“多读书永远不会吃亏”的思想伴随他的从医生涯。1974 年大理卫校毕业后先后在农村基层血防所、弥渡县人民医院和大理市第一人民医院工作,一直坚守在消化病临床一线。他每天早上七点半便来到医院,例行交班科会、查房带教、内镜诊疗、抢救急症病患、对疑难、危重病人制定治疗方案等工作。下班后,在家他习惯从晚上八点就埋首桌前,查阅文献。陶中原说,“我起点低,就应该‘笨鸟先飞’。”为了不断提高医疗水平,他先后到第一军医大学南方医院、复旦大学附属中山医院、香港玛丽医院等多家知名医院进修深造并积极参加国内外各种学术交流,及时掌握国内外医学发展

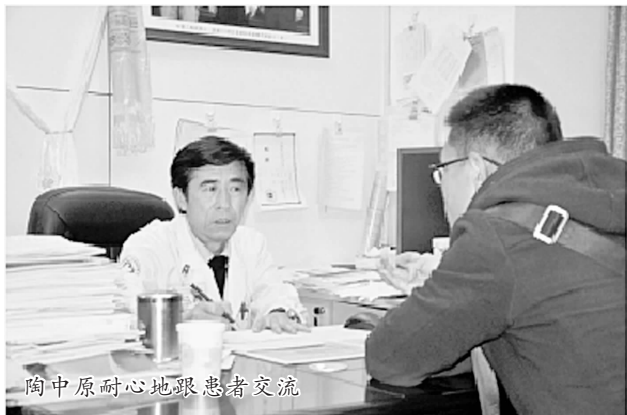
的趋势和内镜微创专业医疗最新信息。

“他把新技术、新观念及时带回来,通过悉心讲解、手把手示范向科室成员传授技术。”大理市第一人民医院消化科副主任杜桂英说。陶中原坚持“一个科室的发展离不开政府、医院领导的支持及科室团队成员的协作”的思想,在医院的支持下,2012 年,他与团队创建了消化内镜诊疗中心,并逐步完善为滇西地区规模较大、设备较全、技术领先的集诊断、治疗、培训为一体的学科中心;2013 年,消化科被评为云南省首批消化临床重点专科。作为医院消化病学及消化内镜专业学科带头人,他并不满足于现状。2014 年,通过多方争取引进了国内知名消化病专家郭强教授的发展理念并建立云南省首批基层专家工作站。在 2015 年,成功申请到国家科技支撑计划研究项目,并与第一军医大学附属长海医院以及云南省消化病研究所签署了对口帮扶协议,助推他们在消化和消化内镜的道路上越走越宽,服务于更多的消化疾病患者。

从医 41 年,陶中原多次荣获省、州、市政府颁发的科技成果奖和新技术、新项目奖项。他现任中国西南五省 ERCP 专家协作组委员,云南省中西医结合学会心身医学专业委员会副主任委员,云南省消化科医师分会常委,云南省消化内镜学会常委,大理州微创外科中心副主任等职。他率先在云南省内开展食道、胃、肠中晚期肿瘤内镜下放化疗粒子植入术和坐位无痛苦鼻胃镜检查术。逐步开展的内镜微创诊疗技术尤其在逆行胰胆管造影(ERCP),十二指肠乳头肌切开(EST)及鼻胆管引流术,胆道支架置入术,胆总管结石内镜下取石术;内镜下胆道支架置入术,经皮内镜下胃造瘘术,胃肠食管早期肿瘤内镜下切除术(ESD);食道支架置入术、食管静脉曲张套扎术及硬化粘合术,胰腺疾病微创治疗等特色技术,达到省内领先水平。

“陶医生对患者耐心、热情,对病情把握到位。”经诊治即将出院的胃息肉患者杨总良说到陶中原,感激和钦佩之情溢于言表。现在,很多省内外的患者都慕名前来就医。他用仁心仁术谱写出一首首生命的赞歌。面对办公室里排满的荣誉证书及患者送来的锦旗,他说这些只是“光环”,更重要的是要进一步提高自己的内镜诊疗水平,把经验技术毫无保留地传授给团队成员,为更多患者解除病痛。

(大理日报社)



陶中原耐心地跟患者交流

代汝芬将手放在病人额上,认真感受着病人的体温变化。



医生的阵地就是病人

——记首批『白州名医』代汝芬

◇杨若兰 文 图

她带领全科室人员建立了科室 RICU;她率领科室人员积极开展医技新技术、新业务拓展。她两次获得云南省卫生厅表彰。她是云南省医师学会呼吸分会常委,也是云南省省级临床重点专科团队的领头人。她就是大理州人民医院呼吸科主任,今年 50 岁的代汝芬。

业务创新发展领头人

下午 3 点,根据预约采访的时间,记者来到州医院 11 号楼 5 楼呼吸科主任办公室,只见房门紧锁。旁边的护士告诉我们:“代医生正在 RICU 抢救病人,请你们等一下。”

两米开外,就是呼吸科的 RICU 重症监护室,此刻,里面正进行着紧张的生死营救。

在 2014 年 10 月以前,呼吸科的危重病人只能到州医院的中心 ICU 进行抢救,把病人运过去势必会耽搁一些时间。

“我们科的病人呼吸衰竭了,我们科室都抢救不了,怎么能提高医疗技术,怎么能算一个完整的呼吸科?”因此,在代汝芬当上呼吸科主任后的第二年就开始筹建呼吸科 RICU 室。在医院大力支持下,经过病房改建、医生培训等各项准备工作,去年 10 月,呼吸科 RICU 重症监护室正式成立。现在该科 RICU 设有 9 张病床。

除了新建 RICU 重症监护室,代汝芬担任科室主任的 5 年来,呼吸科从 1 个病区扩展为 3 个病区,肺通气和弥散功能、经支气管镜肺活检术(TBLB)、内科胸腔镜技术等多项新技术、新业务不断开展……在 2013 年全省创建省级重点专科工作中,州医院呼吸科被评为省级临床重点专科,成为了大理州医院第一个临床重点专科,也是滇西地区发展最好的呼吸内科。

对于这一项项的成就,代汝芬将其归功于呼吸科全科

室团队协作的结果。代汝芬重视团队的力量,同时,作为科室主任、团队的领头人,她又时刻提醒自己要冲在最前方。

护士段鹤珍与代汝芬一起共事 20 多年。她说:“科室里有什么事,主任都是随叫随到。有时忙起来,她中午就不回去,买个馒头就是一顿。”

医技学习进步带头人

身为主任,代汝芬对同事们负责、担当,在医疗工作中,她有着严格的要求。因为她要求严格,科室里还给她取了个外号叫“黄世仁”。

在呼吸科,每隔两周的周四会举行一次业务学习,大家进行交流、讨论疑难病例等。对于规培、轮转、实习等来学习的医生,代汝芬还会不时地为他们组织考试。科室里还成立了微信群,但凡哪个医生遇到棘手的病例或疑问,大家都一起来讨论解决问题。

科室重视外出“取经”。近两年,呼吸科派出医生 5 人、护士 7 人分别到北京朝阳医院、广州呼吸病研究所、华西医科大学进修学习,大大提高了诊疗水平。她要求,外出学习的医护人员必须写论文,回来还要给大家上课。

代汝芬的严格,让年轻的医生们受益匪浅。年轻医生赵红斌是去年 11 月才来到呼吸科 RICU 重症监护室,代汝芬从采集病史、检查、开医嘱、用药等一步步带着他做,如今,面对病人他已经能熟练应对了。

代汝芬虽然成为了州内呼吸道疾病的专家,却时刻不忘学习。段鹤珍告诉记者,代汝芬平时下班后就喜欢看书学习。

采访中,记者问及作为科室的主任、省级临床重点专科带头人,她如何面对名誉与压力时,代汝芬笑着说,作为一名医生,阵地就是病人。

(大理日报社)

仁心仁术
——记首批“白州名医”和亚兰
不负生命嘱托

◇ 苏云慧

30多年前,她怀揣着治病救人的梦想,走出医学院大门,成为一名妇产科医生;30多年后,她凭借着精湛的医术成为我州妇科领域专家,并于今年被评为“白州名医”。

她就是大理州医院妇产科三级主任医师——和亚兰。

妇科团队的学科带头人

1984年,从昆明医学院毕业后,和亚兰始终坚守在妇产科临床工作一线。作为医生,凭借着精湛的技术、丰富的临床经验,她创下了上万例妇产科手术未发生一起医疗事故的记录。

作为学科带头人,和亚兰一直潜心研究、探索治愈妇科疾病的新理论、新方法,先后在省级以上期刊发表论文10余篇。2003年,她参与完成的《睾丸抽取精子行卵细胞浆内单精子注射治疗梗阻性无精症研究》被州科技局确认为科学技术成果,2007年,参与完成《宫颈液基细胞学技术在早期宫颈癌筛查中的应用》项目,获得2007年度大理州卫生系统新技术、新项目奖。目前,她正在开展《白族妇女宫颈癌患者HPV分型研究》。

在和亚兰的带领下,州医院率先在州内开展妇科恶性肿瘤盆腔淋巴结清扫及广泛性子宫切除、妇科腹腔镜手术及各类阴式手术。

“和主任是我们坚强的后盾,无论遇到什么难题,只要给一个电话,她就会第一时间赶来帮助我们。”州医院妇产科副主任医师袁彩告诉记者。

年近五旬重新做学生

“医学无止境,追求不能停步。”2011年3月,和亚兰主动请缨赴广东省佛山市第一医院学习腹腔镜。那时,她已经49岁,是进修班里年纪最大的学生。

“腹腔镜不似开腹手术那么直观,两只手在肚子外操作血管钳,不熟悉操作会很容易找错地方。”初次接触腹腔镜,和亚兰压力非常大。为了练好技术,她总是第一个到达培训

室,最后一个离开。面对被长时间炙烤发臭的猪肺,她日复一日地坚持练习。

培训结束后转入病房实习,当时已是主任医师的和亚兰放下身份,与年轻医生一起从最基础的查房、写病历、采集病史做起。为尽快掌握腹腔镜手术的准确率,一有机会她便争取到手术室观摩学习,一站就是好几个小时。同时,她还学习了腹腔镜各种配件的使用及手术护士的基本技能。

学成归来,和亚兰凭着过硬的手术技能很快将这一新技术付诸实施,填补了州医院此项技术的空白,并且带动其他科室积极开展腹腔镜手术。目前为止,她已经开展各种腹腔镜手术近2000余例。

对待患者 她永远亲切温暖

“多亏了和医生,让我尽早实现了当妈妈的心愿,真的非常感谢她!”说起和亚兰,尹女士心中充满了感激。2014年4月,她查出患有多发性子宫肌瘤,到多家医院诊疗后都被告知“只能开腹剔除”。开腹不仅创伤大,且不易恢复,这对准备要孩子的她无疑是非常艰难的选择。

“当时全家都很悲观,和医生不仅耐心地开导,处处为我考虑,还推荐了创伤小、恢复周期短的腹腔镜手术。”最终,经过和亚兰的治疗,尹女士恢复得很快,今年9月底顺利怀孕。

“主任,做完子宫内膜癌手术的患者不明原因地出现肾功能急性衰竭,情况非常危急……”2014年11月的一个晚上,刚回到家的和亚兰接到值班医生的电话,连夜赶回医院。

经查看,该患者凝血功能严重障碍。当大家都以为该患者没有希望时,和亚兰没有放弃,立即申请组织全院多个科室进行大会诊,及时调整治疗方案,医院还请了外院专家会诊,协助治疗。

“病人出现的病症虽然不属于妇科问题,但她是我的患者,我要对她负责任!”和亚兰一直守在患者床前,细心观察病情。经过48小时的奋力抢救,奇迹发生,患者生命体征逐渐恢复正常。出院时,患者家属激动地握住和亚兰的手,感谢的话说了一遍又一遍。

在和亚兰的生活里,工作永远是第一位,因为慕名者多,她每天最多的时候有10台手术,下乡、开会、学习……填满了周末,双休、公休对她来说简直是一种奢望。尽管如此,她对待患者永远是亲切而温暖的。她总是说:“病人的痊愈,就是我最大的幸福。”

(大理日报社)





州委书记梁志敏(中)到永平县开展走访慰问。

(施贵兴 摄影报道)

州长杨宁(左三)深入巍山县走访慰问群众。

(朱 蕾 摄影报道)



州委副书记李雄(左一),州委常委、组织部长袁丽娟(左二)深入干休所走访慰问老干部。

(王灿辉 摄影报道)





1月20日,云南农村干部学院调研组到大理开展培训需求调研。图为召开座谈会听取意见。

(吕卫国 摄影报道)

大理市举办综合服务平台“一口受理”业务示范培训。

(本刊记者 摄影报道)



州医院组织党(总)支部书记开展体验式培训,图为开展义诊服务。

(李梅 摄影报道)



州委组织部开展迎新年职工运动会。

(本刊记者 摄影报道)





洱源县大学生村官排开展「暖冬·2015」系列活动

村官在行动

鹤庆县大学生村官排开展“爱国记心中·环保在行动”专题教育活动。



云龙县大学生村官排开展关爱农民工子女暨“倾听日”活动。



大理州“四措并举”做到流动党员“流动不流失”

◇组织三科

近年来,大理州把加强流动党员管理服务作为基层服务型党组织建设的一项重要内容来抓,按照归口管理、属地管理和就地就近管理的原则,建组织、抓载体、强管理,不断理顺和完善流动党员管理体制,做到流动党员“流动不流失”。

完善组织 理顺体制

大理州把完善党组织的设置,建立流动党员之“家”作为加强外出流动党员管理的重要举措。一是积极组建非公有制企业和社会组织党组织。对规模较大、发展前景好、有3名以上正式党员的企业,单独建立党组织;对具有一定规模但党员人数不足3名的企业,按照地域相邻或行业相近的原则,联合建立党支部。对企业规模小、用工灵活、仅有个别党员的,将企业党员挂靠 in 相近支部进行属地管理。二是建立流动党员管理服务站,并通过“12371”专线咨询服务电话,负责对流动党员进行联系、教育和管理。三是理顺流动党员管理体制。督促各县(市)及时摸清外来人员和流动人员政治面貌等基本情况,建立流动党员管理工作台账,发放流动党员活动证和流动党员小读本。

建章立制 规范管理

一是实行党员外出报告登记制

度。党员外出必须向所在支部报告,支部要对外出党员的地址、姓名、年龄、流动去向、通讯地址和联系方法逐一登记造册,建立动态管理台账,实现跟踪动态管理。二是建立专人联系制度。党员外出前,由所在支部掌握外出原因、地点、联系电话、通讯地址,然后由支部具体确定联系人,负责了解外出党员的思想、工作状况,及时向流动党员通报党组织的重要情况,对流动党员不良思想倾向及时予以引导纠正。三是实行外出党员定期参加组织生活制度。一些基层党组织为方便就近外出务工经商的党员过组织生活,每季度固定一天为支部活动日。四是建立教育培训制度。对流动党员进行外出前的教育和返乡后的培训,提高流动党员素质,增强他们的党性观念。五是因地制宜创新管理制度。如:弥渡县积极开展“我向组织报个到”活动,充分利用春节等有利时机,与流动党员交流工作学习心得、畅谈创业致富经验,向流动党员通报支部工作,积极引导流动党员为家乡建设建言献策。

帮带服务 推行结对联系

对外来和外出流动党员,各基层党组织采取“1+X”的结对联系方式,安排专人结对联系,并将基层党组织指定的联系人及联系方式,在流动党员登记时予以明确,记录到《流动党员活

动证》中。全州各基层党组织结对联系人充分利用春节、“五·一”劳动节和“十·一”国庆节等传统节日,积极与帮带对象联系,采取上门、代办、邮寄等多种措施,督促他们及时领取《流动党员活动证》,按时参加组织生活。积极开展交心谈心活动,结对联系人定期不定期与结对对象联系,及时掌握流动党员现状,使他们身在外乡也能感受到党组织的关怀,努力做到“流动不离党,人散心不散”。

拓宽载体 发挥作用

大理州从实际出发,根据从业多样、人员分散、劳动时间不一、流动性大等特点,坚持业余、小型、务实的原则,因时、因地、因业制宜地开展各种主题实践活动,有力地促进了流动党员作用的发挥。一是在外出流动党员中开展“为党员增光彩”活动,充分发挥外出流动党员的先锋模范作用。二是在跨省流动党员中开展“为家乡做贡献”活动。如:拉乌乡拉乌村党员罗友松,外出打工4年多,学会核桃种植技术,回乡后大力发展泡核桃,为村民传授技术,带动多户农户致富。三是在大学生流动党员中建立“QQ群”。在各地人才市场建立了大学生流动党支部,并建立“QQ群”,对党员定期组织学习培训,加强学习交流和管理工作的。

(州委组织部)

巍山县加强流动党员教育管理

◇段建军
赵家欣

针对流动党员不断增多、分布广等实际和联系难、组织活动难、作用发挥难、日常管理难等问题,巍山县充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,着力构建流动党员服务、教育和管理的机制,切实把流动党员的教育管理工作落到实处。

梳理排查 做到底数清情况明

一是多种方式摸清流动党员基本情况。通过召开返乡流动党员座谈会、入户调查,并采取电话、微信、QQ 联系等方法,进行“拉网式”排查,摸清外出党员流动情况。二是及时建立台账,做到“三个掌握”。各基层党总支部建立了流动党员管理台账,实行动态管理。确保适时掌握流动党员基本情况,及掌握外出原因、外出时间,掌握流向地址、从事职业、掌握新联系方式等,切实做好对本辖区流动党员情况的调查摸底工作。三是及时为流动党员办理发放《流动党员证》,通过发证带教育的形式,对流动党员进行党性观念和党的纪律教育等活动。通过上门访、电话问、亲友联等多种形式与流动党员取得联系,并采取定点发、上门送、亲友带、邮政寄等方式将《活动证》和《流动党员小读本》发放到他们手中,做到“一人一证、一人一本”。

加强联系 做到离家不离党

一是通过建立流动党员联系人制度。各基层党组织安排素质好、有能力的支部委员或党员致富能手与外出党员结成对子,主动联系,互通信息,向外出党员传递政策信息、介绍家乡发

展情况、帮助学习成长、听取意见建议、交流发展经验,对流动党员进行一对一的跟踪管理。二是加强对流入党员的管理。为给流入党员联系党组织提供方便,以便流入党员及时与党组织取得联系。组织部及各基层党委积极鼓励流入本地的流动党员参加所在地党组织的党内学习和组织活动,并提供相应的流动党员咨询服务,让流入党员找到党组织,接受党组织的管理和教育,拓宽了组织部门及各基层党委联系和服务流动党员的渠道,切实做到管理与服务相结合。三是加强外出纪律教育。在党员外出前和返乡期间由总支或支部进行一次教育引导,明确外出期间要遵纪守法,时常汇报思想,及时返乡参加重大组织活动。

拓宽渠道 做到组织影响不断延伸拓展

各基层党委、党总支部在日常工作中,不但在会议上、进村入户时、宣传展示中注重宣传教育,还针对外出党员流动性大、去向不稳定等因素,进一步拓展宣传教育渠道,积极通过综合服务平台、党务通、政务通、流动党员微信群、QQ 群等现代通信技术,以“一条红色短信”、“一封红色家书”等方式,由专人定时不定时地向在外务工的流动党员发送党建最新动态、“三会一课”、文件资料、常识解答、活动剪影、党务公开等信息,大力宣传家乡党建工作、经济社会发展信息。

完善制度 做到管理教育与服务并重

一是加强对“12371”党员咨询服务电话和各基层党委、村(社区)开通

的流动党员专用服务咨询电话的服务管理,专门安排一名政治素质高、业务能力强的同志,具体负责咨询电话服务工作,公开咨询服务电话和相关的服务内容。同时,建立专人接听、来电登记、首问责任、限时办结和情况报告等工作制度,提升为流动党员服务的水平。二是建立流动党员培训制度,通过流动党员传统节日返乡等时机,对流动党员进行“理论教学+实践操作”和“菜单式”培训,切实增强他们的党性认识及技能本领。三是建立沟通服务机制。通过开展“党员示范岗”、“返乡党员谈体会”等活动,让流动党员把在外学到的一些好的创业经验和大家交流分享,激励引导流动党员致富思源、回报家乡,为家乡的经济建设出谋划策。同时既能更好地了解党员思想、工作、生活情况,不断加强流动党员之间相互沟通交流,更能为流动党员联系组织、服务家乡建设提供方便。

(巍山县委组织部)



南涧县三举措加强流动党员管理

◇龙婉婷

南涧县针对农村外出务工经商党员和大学毕业学生党员日益增加的实际,在管理、服务、作用发挥上探索新模式,提升流动党员管理工作水平。

“一账一簿一课”实现精细化管理

一是健全流动党员台账。及时对农村流动党员进行摸底排查,登记造册,建立流动党员台账和信息库,按照流出地、从事行业和需求等类别对流动党员进行分类,进行台账式管理,动态实时掌握流动党员基本情况。二是建立流动党员联系登记簿。针对外出务工、经商的流动党员缺乏与党组织主动联系的实际,充分利用微信、QQ等资源,及时向流动党员传达家乡党建动态、经济发展等相关信息,同时,指定党员作为专门联系人,与流动党员进行跟踪联系,定期向外出党员通报支部工作、活动情况,了解其工作情况和思想动态。三是搭建流动党员课堂。充分利用现代网络通讯技术,搭建学习平台,创新学习方式,开通手机

“短信课堂”,定期不定期向流动党员发送相关学习内容,借助“微力量”加强对流动党员的教育,缩短外出流动党员与党组织的空间距离,确保流动党员不掉队。

“一访一训一娱”体现人性化服务

一是开展走访慰问。利用节假日对回乡流动党员开展走访慰问,听取流动党员心声,了解流动党员实际情况、存在困难,切实解决流动党员在工作生活中的困难。同时,对未返乡的流动党员,采取打电话、发短信等方式,了解他们在外的工作情况,给他们送去党组织的温暖。二是强化流动党员培训。加强与流动党员联系沟通,及时了解掌握流动党员学习需求,加强与流入地党组织的联系,与流入地党组织共同制定切实可行的教育培训计划,保证流动党员上好党课。同时,依托各项教育资源,为流动党员提供各项实用技能培训服务,增强其综合素质,提高流动党员就业和创业能力。三

是开展丰富多彩的文娱活动,充分利用新建好的村民小组党支部活动场所,在流动党员返乡过节期间,组织召开支部会议,为流动党员开展交流互动提供平台,拉近回乡流动党员距离。

“一带一融一促”发挥最大化作用

一是带头创业致富。鼓励流动党员在外期间,积极搜集致富信息,探索致富门路,结合工作和家乡实际需要,为家乡党员群众带回新思想、新观念、新技术,鼓励流动党员对党员群众进行市场经济知识、实用技术等集中培训,成为带领党员群众致富的“领头雁”。二是融入当地组织。要求流动党员外出前,主动向原党组织进行报告,对外出事由、地点、期限、联系方式等进行登记,同时,帮助流动党员对接流入地党组织,接受当地党组织管理,融入新组织,在流入地充分发扬吃苦耐劳的精神,抓紧学习业务技术技能,科学理论知识和先进管理经验,立足岗位做贡献。三是促进社会和谐。强化流动党员自身遵纪守法意识,带动群众遵纪守法,在流入地不参与“黄赌毒”,通过同行之间相互监督、相互帮教,“有事找老乡”成了每个流动党员遇到困难时产生的“第一反应”。认真做好对留守在家“老、妇、幼、残”的关爱工作,鼓励流动党员适时保持与亲友联系,适时回家探亲探友,带动民工外出务工,以点带面推动脱贫致富和增进社会和谐。

(南涧县委组织部)



居民休闲 (本刊记者 摄)



大理州建好用活综合服务平台

◇鲁子花 潘玉凤

“2009年我办一孩《生育证》时,往返于村、办事处等多部门好几趟,加之我老公户口在四川,又跑到省外去盖章,前后折腾了一个多月才办好证。”大理经济开发区满江办事处满江村委会村民杨金娟感叹道,“想不到5年后,因为有了综合服务平台,办理二孩《生育证》,我仅到村委会提交了相关证件,不到一个星期就拿到证了。”

杨金娟办事的方便,得益于2014年起启动的基层服务型党组织综合平台建设。在大理州,综合服务平台三年建设任务实现了一年完成。但综合服务平台的搭建只是开端,更为重要的是如何建好、管好、用好,使其真正成为打通联系和服务群众“最后一公里”的有力载体?为此,大理州进行了不懈探索。

整合资源 搭建服务“超市”

群众需办理的事项涉及方方面面,有些地方面临着部门资源难以整合、造成服务事项少等难题。这些难题,大理州是如何破解的?

目前,通过落实2300多万元专项资金,建起站点1285个,实现了县乡村全覆盖、每个站点都能办事。

为进一步整合服务事项,拓宽服务领域,大理州依托编办、政务服务中心的职能,筛选出各部门适合的为民服务事项,统筹进入综合服务平台。

以大理市为例,以《大理市市级行政审批事项目录》为基础,筛选出符合综合服务平台特点的审批事项作为基础目录,并与承办部门反复协商事项上线办理的可行性,使目前开通的为民服务事项达到了118项。

“对整合各部门资源进入综合服务平台的118项服务事项,我们不搞‘一刀切’,其中有46项纳入了全流程网上办理,对于暂时不具备条件进行全流程网上办理的72项事项,就开展网上、网下同时办理。”大理市委常委、市委组织部部长谢莉说。

大理州的目标是要建便民服务“超市”,让老百姓觉得哪里方便就去哪里办事,有多种选择。整合资源让更多为民服务项目进入综合服务平台,对大理州来说只是迈出了一小步,因目前便民服务中心有上千项的服务项目,只有实现了这上千项服务项目进入综合服务平台,才能建立起“大数据”,建成便民服务“超市”。

另外,大理州还积极通过综合服

务平台进行“网上党务办公”等事项,不断扩展服务项目。

各部门的服务事项进入平台后,如何避免办事流程繁琐?怎样做到办事简化?

大理州相关管理人员表示,目前,大理州在计生服务方面,已做到了不同平台的互联互通,目前,人社的正在跟进。下一步,对进入综合服务平台的服务事项,存在原有的系统与综合服务平台表单不统一、动态式更新管理系统不兼容等问题的,将不断改进,尽量优化办事程序,实现不同平台的互联互通。

倒逼激励 破解“不会用不想用”

在平台建设全覆盖后,大理州第一时间转入“大练兵”抓培训;完善管

理机制,研究制定务实管用的相关规定,确保平台日常运行畅通。

面对不会用的问题,按照分级管理、分层培训的要求,突出“州级抓示范培训、县级抓全员培训、乡镇抓流动辅导”,加强对各级综合服务平台站点专兼职管理员和操作员的培训。

“在反复进行了大规模的培训后,我们发现吃大锅饭的培训也存在弊端。”大理市委组织部远程办主任杨洲说,后来他们就进行了一个乡镇一个乡镇的培训,保证每个乡镇都有3个人能熟练掌握,再由乡镇人员去手把手教村级干部和平台操作员,实现了集中培训和分散培训的有机结合。

“以前,我们下基层随机调研时,看到有些站点长时间没有打开,满是灰尘。”面对基层不愿用的情况,大理州采取了多种措施。

在省里没有出台统一考核办法的情况下,大理州出台了运维管理制度、站点管理员考核办法,并把综合服务平台管理使用纳入年终对基层党建考核的指标,对基层有了监督功能;

采取倒逼机制,州、县流转公文到乡镇和村时,不再像以前发纸质文件,而是通过综合服务平台发电子文件,如果基层不用平台,就成了瞎子。

采取激励机制,对使用平台办事,达到一定量的给予奖励。如大理市实行以奖代补给站点发放补助,在全市举办综合服务平台量化考核“大比武”活动,对在“大比武”中考核达标的站点,每个站点补助3000元。

“起初,我们因不太熟悉平台操作,对使用平台办公还是有些抵触,很不愿意用。后来,通过参加业务培训和实际运用,体验到了通过综合服务平台办事效率高、方便群众。”大理经济开发区满江办事处满江村委会

的大学生村官王静婷说。

目前,满江村委会的12名工作人员都能知晓平台的基本功能和办理简单事项,4名专职工作人员能熟练掌握操作每一个模块,有4台电脑可同时办理业务。

提升服务 更加便民利民

大理州不断提升综合服务平台的功能,努力使之成为学习、教育、工作、管理、监督、服务的平台。

在满江村委会的综合服务平台“便民服务”栏里,记者看到,村民董福飞申请办理生育证的便捷过程:2015年11月2日向村综合服务平台提交材料并上传→11月4日乡镇审批→11月5日审批完成。

董福飞仅用了4天时间就拿到了生育证。可办同样的事情,以前不通过综合服务平台,村民杨金娟却前后折腾了一个多月。

综合服务平台投入使用后,不仅方便群众办事,也带来了基层办公、联系群众的新变化。

2015年1月,习近平总书记来到

大理市,对生态文明建设、洱海保护治理等作出重要指示,下关镇榆华社区党总支迅速组织学习,并通过综合服务平台的“民情速递”向居民群众广泛宣传,使党的声音及时传递到千家万户。

“以前要组织群众开会,打电话、发短信需大半天时间,现在通过综合服务平台,可以群发信息,鼠标一点,信息就发出了。”大理州喜洲镇中庄村党总支书记何志祥说。

剑川县离乡镇较远的一些村,文件从乡镇流转 to 村一级,渠道比较堵塞。为了拿文件,村干部骑摩托车需要一两个小时,走路就需要大半天。现在通过综合服务平台,坐在家里就可以查收文件,不用再跑几十里山路了。

综合服务平台的运用,对服务方式、工作方式的转变是颠覆性的,是“互联网+党建+服务”的模式。目前,大理州摸着石头过河,在破解建、管、用难题上迈出了实质性的步伐,但面临的问题依然不少,平台的规划、功能的拓展、系统的稳定性、使用推广等方面仍需要不断完善和突破。

(州委组织部)



开展综合服务平台安装现场业务培训 (本刊记者 摄)

利用综合服务平台为民办事



大理市提升 综合服务平台管用工作

◇阮春燕
文一图

大理市在基层服务型党组织综合平台建、管、用过程中,坚持“项目化、集成化、网络化”的总体思路,自加压力,高位推进,全力开展“五制五抓”,推进平台建设。到2014年11月底,全市共建成综合服务平台站点159个,包括市级站点4个、乡镇站点13个、村(社区)站点142个,实现了平台建设全覆盖。2015年10月,大理市综合平台可办事项达到118项,这为综合服务平台办事奠定了强有力的基础。

近日,大理市创新方式方法,以“以赛促学、以赛促教、以赛促训”为主题,以下关镇为试点,在下关镇龙溪社区举办基层服务型党组织综合服务平台操作技能竞赛,使综合服务平台更好地提供群众满意的高质量服务。

举办此次技能比赛,旨在为切实解决服务群众“最后一公里”问题,充分发挥基层服务型党组织综合服务平台的作用,结合开展“云岭职工跨越发展先锋活动”和实施“云岭职工人才”工程,提高各村、社区综合平台基层岗

位业务人员的操作技能和服务群众能力,通过技术能手的引领、辐射和示范作用,形成人人学技能、个个当能手的“比、学、赶、帮、超”氛围,全面推进基层服务型党组织综合服务平台的服务能力再上新台阶。

这次的比赛坚持“以竞赛强化技能、以竞赛破解难题、以竞赛推动发展、以竞赛促进稳定、以竞赛提高服务”的原则,以“提高职工队伍技能素质,促进经济发展方式转变”为主题,搭建展示才艺平台,促进相互交流学习机会,是一次对全镇开展“科学发展争先锋、凝心聚力促跨越”活动的大检查和职工技能素质的大检阅。

下关镇20个社区和14个村委会,共计116名职工参加了本次比赛。比赛分为理论考试和实际操作两个部分。比赛中,选手们沉着冷静、奋笔疾书,认真填写试卷,在电脑前娴熟操作软件,完成一项项竞赛内容。经过激烈角逐,百乐社区荣获技能大赛一等奖,兴盛社区、福星村委会荣获二等奖,正阳社区、龙祥社区、大庄村委会荣获三

等奖。通过此次比赛,充分展现出下关镇基层党组织服务群众的水平,表现了广大基层职工团结协作、积极向上的良好精神风貌,以及勤学苦练、爱岗敬业的风采。

通过这样形式新颖、内容丰富的活动,让更多的基层干部进一步了解熟悉我们的综合服务平台,以便于更好地为群众、老百姓服务。

截至2015年12月31日,大理市159个站点党务公开总数2629件、三会一课总数3871件,政务公开5233件,发送短信1047070条,发布通知公告1928次,收发公文10459件,为民办事10666件。初步实现全市各级党组织信息互联互通,变“群众跑”到“干部跑”,变“干部跑”到“网络跑”,初步解决了联系服务群众“最后一公里”问题。

(大理市委组织部)



昆明市委组织部到大理州观摩综合服务平台建设 (本刊记者 摄)

漾濞县瓦厂乡综合服务平台建设见成效

◇沙海燕 杨先练

家住漾濞县瓦厂乡蛇马村水井村民小组的70多岁困难党员左茂贤,及时领到2015年度由蛇马村干部在村委会基层服务型党组织综合服务平台网络平台进行电子审批、网络在线办理的关爱困难老党员补助金后逢人便夸,村上开展了服务型党组织综合服务平台,不出村就能及时把群众想要办的事办好,过去要从村上办起到乡上,有时候还找不着办事的人员,办成一件事很困难,从村上到乡上来回都要奔波好几趟,甚至好长时间才能把事情办成。如今方便多了,直接到信用社办理就可以了。

自基层服务型党组织综合平台运行以来,瓦厂乡党委紧紧围绕“服务发展、服务民生、服务党员、服务群众”的主题,依托乡为民服务中心、村委会,以“服务型党组织综合服务平台”为载体的服务型党组织建设,不仅破解了服务群众“最后一公里”问题,还实现了与群众“零距离”服务问题。

抓建设 强化服务平台

以群众工作服务中心为载体,整

合党务、民政、涉农、综治维稳等资源,建成5个综合服务平台。服务中心设立了党建、社会事务、经济发展、综治维稳、社会养老保险、计生等窗口。群众工作服务中心的建立,克服了过去群众办事找人难、门难进、脸难看、事难办的现象,杜绝了“不给好处不办事,给了好处乱办事”的行为。

抓宣传 强化平台推动

该乡抽调各个站所工作人员专门负责综合服务平台事项操作,集中对人员进行培训,并将综合服务平台办事流程、操作程序及时编印成册,分发到各个村委会及站所,让工作人员第一时间掌握平台操作技术。

抓管理 强化队伍建设

以机关干部、村组干部、党员、党代表为主体,实行服务承诺制度,公开服务流程和服务事项,充分发挥基层党组织和党员的战斗堡垒与先锋模范作用。同时,明确创建村由村党总支书记负总责,村主任为便民服务代办员。要求各

村新农村指导员、第一书记、大学生村官作为综合服务平台运用指导员。

抓服务 强化便民保障

该乡推行网络政务审批服务,将计生、民政等部门办理事项纳入网络政务审批服务平台,把群众需要办理的事项通过网络平台进行电子审批、网络在线办理,还可在线查阅事项办理进度,为群众提供高效便捷的服务。“服务型党组织综合服务平台”运行以来,发布推送各类信息185条,共办结为民服务事项计生类、民政类、林业类、人社、住建类、水务类、组织类等88件。

抓制度 强化服务机制

完善并公开了首问责任制、限时办结制、“一站式”服务制、办结销号制等服务制度,为群众提供“零距离”、“全方位”和“一站式”服务。通过以制度管人、管事,做到依法、公开、高效服务,进一步强化服务理念,完善服务功能,提高服务水平,为创建服务型党组织提供了科学的制度保障。(漾濞县瓦厂乡党委)

大理州召开第三届优秀高层次人才座谈会

1月25日,大理州召开第三届优秀高层次人才座谈会,通报2015年全州人才工作开展情况,听取优秀高层次人才学习工作情况汇报及相关意见建议。

会议强调,“优秀高层次人才”是州委、州政府赋予全州人才队伍的最高荣誉。要在科研水平上体现“高标准”,务实创新,发扬求实、创新、执着的科学精神,敢于瞄准全省、乃至全国一流水平,立足州情,突出重点,创造经得起历史检验的业绩。要在奉献精神上体现“高风尚”,甘于奉献,有崇高的奉献精神,耐得住寂寞、守得住清贫,发扬“安、专、迷”的精神,力戒浮躁、潜心钻研,相互学习借鉴、包容支持,共同干事创业。要在道德操守上体现“高要求”,严以修身律

己,不断强化个人修为,务实谋事创业,诚实守信做人,把学问和人格融合在一起。要在人才培养上体现“高水平”,甘为人梯、甘当铺路石和引路灯,言传身教,抓好后续人才培养,为更多青年人才脱颖而出、施展才华铺路搭桥,让科学事业薪火相传、后继有人。

州委常委、州委组织部部长、州人才工作领导小组副组长袁丽娟参加会议并讲话。州委宣传部、州人社局、州农业局等州人才工作领导小组成员单位负责人参加会议。

来自州医院、大理日报社、州实验小学、州农科院、云南欧亚乳业等单位的各领域第三届优秀高层次人才分别进行了交流发言。
(和翔灵)

大理州召开挂职干部座谈会

1月22日下午,大理州召开挂职干部座谈会,广泛听取挂职干部意见建议,促进挂职干部交流学习,推动挂职干部工作开展。

会上,各位挂职干部积极发言,畅谈到大理工作以来的感受、感想、感悟,交流心得体会,并围绕大理经济社会发展、挂职干部管理服务等建言献策。参加会议的州级部门领导也作了发言,对挂职干部为我州各项事业发展做出的贡献给予肯定和感谢,对如何做好相关工作给出意见建议。

会议指出,广大挂职干部到大理工作以来,把自己当做大理人,发挥自身的优势和特长,积极投身到大理经济社会各项工作中,立足岗位、精心履职、甘于奉献,给大理带来了新的理念和方法,争取和引进了急需的项目,展示了中直和省直干部扎实的功底和务实的作风,为大理发展做出了重要贡献。

会议要求,挂职干部要“当好大理人、办好大理事、系好大理情”。要一如既往学习好、调研好、履职好、服务好,更多地为大理的发展献计出力,并把与大理结下的情谊永远维系下去。

会议强调,各服务挂职干部的职能部门和挂职单位要支持好挂职干部的工作,尽力为他们开展工作创造良好的环境和条件。用心给予挂职干部政治上的关心、用情给予挂职干部生活上的照顾、用力给予挂职干部工作上的支持。

州委常委、组织部长袁丽娟出席会议并讲话,州政府副州长静炜出席会议。
(张啸云)

《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》的颁布实施,是党中央在新的历史条件下全面从严治党的重大举措,对于树立党章权威、扎紧制度笼子,改进党的作风、严明党的纪律,落实全面从严治党要求、协调推进“四个全面”战略布局,具有十分重要的意义。2016年新年伊始,州医院将《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》作为“新年礼物”赠与全院562名党员及干部,要求全院党员及干部:一要认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,将廉洁自律等相关规定内化于心,外化于行,守住底线,切实把纪律和规矩挺在各项工作的前面;二要正确认识“权”,医院所赋予的权力是公权,权力不能滥用,不能任性,要依法依规用权;三要落实好“责”,要带头廉洁自律,切实担负起抓党风廉政建设和科室业务工作的双重责任;四要懂规矩,守纪律,自觉遵守医院规章制度;五要适应党风廉政建设新常态,廉洁从政,管好自己的嘴和腿;六要以德为先,率先垂范,带好队伍,助力医院更好更快发展。
(李梅)

州医院给党员及干部赠送『新年礼物』



大理州全面公布政府权力清单和责任清单

2015 年底,大理州全面公布政府权力清单和责任清单,为实现法无授权不可为、法定职责必须为搭建“权责的框架”,为行政权力打造“制度的笼子”。

2014 年,大理州就推行了权力清单制度,并取得了一定成效。2015 年,根据国务院和省委、省政府有关简政放权、放管结合、转变政府职能的一系列要求,大理州委、州政府认真开展完善权力清单制度,推行责任清单制度工作。州、县(市)、乡(镇)三级政府上下联动,按照“职权法定、权责一致、简政放权、公开透明、务实高效、优化服务”六个原则,区分“行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政检查、行政确认、行政奖励、行政裁决、其他行政类别、政府内部审批”十一类别,依据法律法规规章和“三定”规定,逐项列明“行使主体(责任主体)、职权名称、设定依据、责任事项、追责情形、追责依据、监督方式、救济途径”八项内容,并将权力清单和责任清单汇总成一张表,实现“一

表两单”。

经部门申报、编办审核、法制审查、政府审定,州级有权责事项的部门共 34 个,共有行政职权 11 类 5897 项,其中行政许可 107 项,行政处罚 4687 项、行政强制 216 项、行政征收 16 项、行政给付 11 项、行政检查 337 项、行政确认 75 项、行政奖励 29 项、行政裁决 6 项、其他行政职权 368 项、政府内部审批 45 项;行政职权对应的责任事项共 46677 项,追责情形共 44522 项。除政府内部审批 45 项以及对应的责任事项 184 项、追责情形 201 项外,其他 10 类行政职权共 5852 项以及对应的责任事项共 46493 项、追责情形共 44321 项,全部发布到了云南机构编制网权责清单发布平台和大理州人民政府门户网,广泛接受社会公众的咨询、投诉和意见建议。全州 12 县(市)也陆续完成权责清单发布工作,并将权责清单延伸到乡(镇)一级,解决“最后一公里”问题。

(马正龙 王爱国)

剑川县干部普法考试成绩低于 90 分不能评优评先

剑川县在年终考核中,对普法考试成绩低于 90 分(含 90)的干部职工取消评优评先资格,低于 60 分(含 60 分)的不得评为称职(合格)等次,以考核为“指挥棒”,增强广大干部职工的法治理念,提高依法行政水平和能力。

此前,由该县普法教育工作领导小组统一组织,分综合类法律知识卷和专业类法律知识卷两大类出题,采取集中地点开卷考试的方式对全县干部职工进行法律知识测评,共有 5140 名公务员、执法人员及企事业单位在编在职人员参加了考试,考试及格率 100%,有 52 名行政人员和 81 名专业技术人员共 133 名干部职工考试成绩低于 90 分(含 90),不参与年终评优评先。(赵春祺)

2016 年宾川县与云南开放大学合作启动“宾

宾川农民免费上大学

川县农村干部学历素质能力提升教育培训项目”,依托云南开放大学信息技术优势以及开放教育、学分银行、终身学习“立交桥”等办学模式及资源优势,在宾川县华侨庄园建立终身教育学习中心。依托中心实施“千万工程”,计划三年内培养千名农民大学生,万名农村实用技术人才,实现“一村一名”大学生全覆盖的目标。

该项目主要通过现代远程开放教育手段,设置了法律事务(基层法制建设方向)、学前教育、电算化会计、电子商务、农业经济管理、农村行政管理 6 个专业。年龄在 18 至 50 周岁的所有农村籍人员,具有国民教育系列高中、职高、中专、技校及以上毕业证书,可申请报读,且学习培训不收取学费,费用由项目专项经费承担,对学员实行免费教学。学员可以通过网络、手机等学习工具,采取在职业余学习的方式进行,“线上”学习理论知识,“线下”到学习基地宾川县终身教育学习中心参加面授辅导及实践教学,并建立“学分银行”累计学分,修满规定的学分即可获得国家承认的专科学历文凭。学籍 8 年有效,最短 2 年半毕业,毕业证由教育部网站注册。

截至目前,已有 532 名学员成功报名,并且开始学习。金牛镇太和社区党总支部书记杨绍武积极报名就读,经过一周的学习,他感觉:“这是一次很好的学习机会,我将加强学习社区行政管理和农业经济管理这些知识,同时,更全面地掌握农业农村知识,以后才能更好地服务于群众。”(雷 力)



巍山县『两户合一』 推进精准扶贫

为真正做到“把贫困的群众找出来,用最好的政策帮扶他”,实现“扶真贫,真扶贫,真脱贫”的目标,针对部分最贫困的群众还未纳入建档立卡贫困户,有的还未享受农村低保的实际,巍山县率先实行建档立卡贫困户与农村低保户“两户合一”,以此推进精准扶贫,实现精准脱贫。

四级联动,加强组织领导。县委、县人民政府对“两户合一”工作负总责,成立巍山县建档立卡贫困户与低保户“两户合一”工作领导小组及办公室,负责全县“两户合一”工作的组织领导和统筹协调;各乡镇党委、乡镇长是“两户合一”的责任主体,乡镇党委书记、乡镇长是第一责任人;各村(社区)党总支部书记、村(居)委会主任是直接责任人;各驻村脱贫攻坚队队员是“两户合一”的具体责任人。

精准培训,确保工作顺利。采取以会代训

的方式,对各乡镇党委政府主要领导、各村(社区)“两委”、各驻村脱贫攻坚工作队队员进行“两户合一”业务培训。县扶贫办、县民政局对“两户合一”进行业务指导,提前介入、及时指导,同时对乡镇审核上报的“两户合一”退出、进入对象严格把关。

加大督查,及时督促整改。县纪委、县监察局牵头,县委督查室、县人民政府督查室负责,采取交叉检查、随机督查、暗访抽查等形式,对“两户合一”工作进行督查,做到及时发现问题,及时督促整改。

严肃问责,狠抓工作落实。严肃执纪问责,实行责任倒查制度,对工作中违纪违法的,追究责任,违纪的进行纪律处分、违法的追究法律责任,杜绝出现敷衍塞责、以权谋私、优亲厚友等情形,确保“两户合一”真正落到实处。
(赵家欣 马娟)

弥渡县智力帮扶有『外援』

扶贫先扶智,攻坚先攻人。弥渡县针对本土人才“反哺”不足的瓶颈,不断健全完善外部人才参与扶贫的共赢机制,着力补齐脱贫攻坚人才“短板”,力争精准扶贫工作取得实效。

为破解贫困乡村人才短缺限制发展的瓶颈,该县在下派扶贫干部、科技干部对贫困村民进行各类帮扶和智力支持的基础上,抓住北京大学对口帮扶弥渡的有利契机,积极寻求智力帮扶的“外援”,着力做大扶贫先扶智这块“蛋糕”。在签订对口帮扶协议的基础上,弥渡县8个乡镇分别与北京大学光华管理学院、经济学院、国家发展研究院、艺术学院、法学院、信息科学技术学院、工学院及国际关系学院结成帮扶对子,充分利用北京大学的智力优势,通过北大下派干部挂职、弥渡选送干部进修和北大送教上门、视频培训干部等智力帮扶措施,力求在打造创新型的党政干部、务实型的扶贫干部、“升级版”的乡土人才、科技感强的致富能手方面有新的突破。目前,北京大学结对帮扶弥渡的8个学院已深入结对帮扶乡镇认准“亲家”,并完成对贫困村组的调研工作,收集梳理贫困线索60多条,摸准了贫困“症状”,明确了帮扶方向,针对性、操作性较强的对口帮扶方案正“呼之欲出”,为县校两地共推精准扶贫,如期实现脱贫摘帽目标奠定了坚实的智力基础。
(雷波)

宾川县互联网+ 创新服务“三农”新途径

日前,云南省大理州首家农资电商平台——“农商1号”宾川运营中心正式开业。该平台是由国家财政部和上市公司金正大集团共同投资组建,集“互联网+农业+渠道+技术+服务”于一体,是目前国内最大的投资电商平台。该项目一期投资20亿元,计划用3至5年时间,在全国搭建1000个县级运营中心,发展10万个村级服务站,覆盖1000万名农民会员。

宾川县运营中心将为农户提供化肥、种子、农药、农机等全品类农资产品一站式电商服务,农户在家中利用电脑、手机就能上网订购或查询到所需农资,实现一站式购买,还可依托农技专家在线上或实地到田间地头进行技术指导,服务辅助新型农民进行高附加值农业生产。同时借助强大的资本后盾和中国邮政、金正大、京东等物流和销售渠道资源,打造完善的线下服务和配送体系,进一步创新服务“三农”新途径。
(李松丽 赵志远)



洱海 (本刊记者 摄)

阻断大理贫困代际传递

教育部真情帮扶定点帮扶见成效纪实

杨艳玲

目前,在上海交通大学的技术扶持下,有一种学名为“车厘子”的美国大樱桃在洱源县落地生根,并迅速建成上千亩果园和40亩优良品种繁育基地。若按车厘子每公斤100元,成年树年产量每亩500至750公斤计算,亩产产值平均可达7万元左右,不出三四年,洱源将新生出一个近亿元规模的高原特色产业。

这只是教育部在大理真情帮扶、定点帮扶见成效的一个个例,也是教育部阻断大理贫困代际传递计划中的一个缩影。

2012年以来,教育部指定北京大学、清华大学、复旦大学、上海交通大学、同济大学5所高校分别定点帮扶我州弥渡、南涧、永平、洱源、云龙5个

县,中国传媒大学、中国海洋大学、北京外国语大学、中央美院和人民教育出版社分别对漾濞、巍山、鹤庆、宾川4县承担专项任务,并下派了3名挂职副州长、30名挂职副县长支持我州脱贫攻坚。教育部的帮扶,为全州的教育、文化、科技、卫生、招商引资、产业发展、扶贫开发等事业作出了积极贡献,有力地推动了全州经济社会健康发展。

帮扶合作迅速推进

治贫先治愚、扶贫先扶教。3年多来,教育部领导和各挂钩高校领导深入全州各地调研指导工作达200多次,为大理的经济社会发展问诊把脉、建言献策。

各挂钩高校(企业)在与各县形成扶贫合作的基础上,正在研究提升帮扶的覆盖面,努力扩大到州级层面。其中,中国传媒大学与大理州的框架合作协议已于2015年10月30日签署,2016年1月18日,大理州与人民教育出版社签署了战略合作框架协议。大理州与上海交大、复旦、同济、北外、海大、美院的框架合作协议,经与帮扶高校充分协商,已形成审议稿交各高校审议,今年春节后,州委、州政府将组团到各高校拜访并组织签约。北大、清华、复旦、同济、北外与帮扶县的合作协议进一步细化。州人民政府还与江苏发那科数控职业教育集团签订了战略合作协议,3年来,江苏发那科数控职教集团为我州培训了55名教师(培训时间3个月),联合培养各类技能型人才,共同促进特色产业发展,联合培养培训师资。

2015年9月,教育部在大理专门成立了大理州校地对口帮扶协调服务

工作领导小组。同时,明确了州内10个部门分别挂钩联系10所帮扶高校(单位),及挂钩联系责任领导和联络员,为更好地整合资源,在州级层面更好地开展帮扶工作奠定了坚实基础,标志着各高校定点帮扶工作进入了一个全新阶段。

教育帮扶成效明显

“输血”和“造血”并重,垫高了“穷孩子”入名校的台阶。在大理,一些家庭贫困又成绩突出的孩子成为教育部帮扶计划中的直接受益者。定点帮扶部分高校对帮扶县制定了招生政策和名额的倾斜,建立了助学基金,垫高了“穷孩子”入名校学习的台阶,努力为贫困地区学生上重点高校创造条件。在教育部的关心支持下,2015年3月,大理学院成功更名为大理大学。

为解决云南发展中高层次紧缺专业技术技能人才的缺乏,教育部提出创办滇西应用技术大学作为滇西连片特困地区进行人力资源开发扶贫的重要举措和推进全国高等教育改革的重要试点项目,通过努力,滇西应用技术大学总部最终落户大理,目前,总部和健康管理学院建设稳步推进。上海交通大学云南(大理)研究院于2014年4月24日在大理州正式揭牌成立。

据统计,3年来,教育部各高校共组织我州党政干部和教师、医生等专业技术人员800多人次到高校学习培训;组织高校教授、专家、研究生等到我州调研、支教1000多人次;高校领导、教授、专家到我州开展培训和服务,我州受训受益人数近5万人次;共为我州协调项目资金和各类捐赠2亿元,深受全州干部群众好评。

(大理日报社)

从“穷得叮当响”到美丽乡村的“蝶变”

——云龙扶贫党建“双推进”工作显成效

◇ 旷宏飞 杨建秋

一条条平坦的水泥路延伸至农家门口，一个个产业发展项目正在紧锣密鼓地实施，一座座干净整洁的村庄……近日，笔者深入长新乡扶贫开发整乡推进项目实施现场，实地见证近年来云龙县扶贫党建“双推进”工作的显著成效。

“以前，由于交通不便、出行困难，广大群众常常为烤烟、家禽、生猪等农产品运输难而发愁。现在好了，通过扶贫开发整乡推进项目的实施，水泥路修到家门口，大家的居住条件也改善了，有的还住进了楼房，过上了用自来水、走水泥路、住楼房的生活，还有了自己的产业。”长新乡佳局村党总支书记杨佳荣讲述了自扶贫开发整乡推进项目实施以来，村上的显著变化。“水泥路修到了家门口，出门再也不是晴天一身土，雨天一身泥。”“能有这么好的路，这在五年前，我们是做梦也不敢想的。现在好了，即使下雨天，我们也不再害怕路上的泥巴沾满裤腿了，村里人出行也更方便了。”提起扶贫开发整乡推进，佳局村村民冯东宽颇有感慨。

沿着干净的水泥路，来到佳局村金银花种植基地的田间地头，只见金银花长势良好，绿叶、花朵迎着朝阳展露着勃勃生机，花朵有的洁白如银，有的变成了金黄色，黄白映衬，煞是好看，朵朵花儿迎风摇曳，散发出缕缕清香。正在采摘金银花的花农杨仕勋乐滋滋地告诉我们：“从今年4月份采摘第一季花到现在，我家已收入7000多元，预计到年底我家光金银花收入就将突破万元，这是我做梦都没有想到

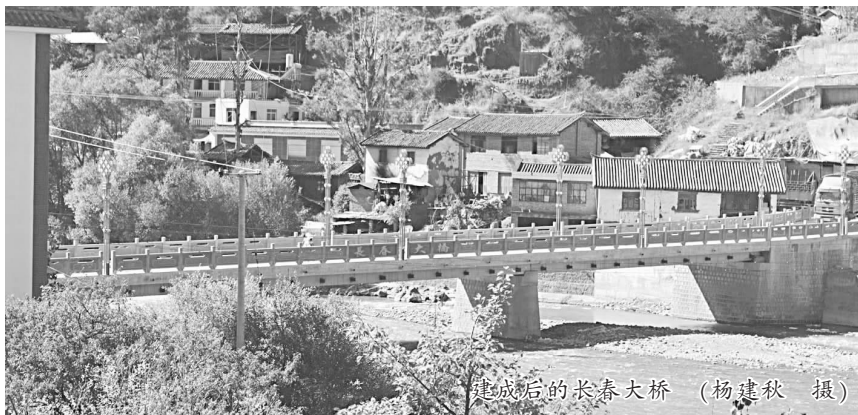
的。”如今，在云龙县广大山区，像杨仕勋一样的农民还有很多，他们奔向小康的道路越走越宽敞。长新乡佳局村的幸福新生活，只是云龙县以扶贫开发为载体、全域积极推进新农村建设进程的一个缩影，随着一个个扶贫项目落地开花，一个个昔日“穷得叮当响”的贫困小山村正在一天天演绎着美丽乡村的“蝶变”……

据县扶贫开发负责人介绍，近年来，云龙县按照“区域发展带动扶贫攻坚、扶贫攻坚促进区域发展”的总体要求，结合县情实际，始终把扶贫开发作为农业农村工作的重中之重，把完善农村基础设施、发展社会公益事业、改善贫困地区生产生活条件、促进贫困农户增收致富列为重点民生工程，把扶贫开发与美丽乡村建设、城乡环境综合治理、产业富民等相结合，坚持不懈推进扶贫开发，让每一位百姓生活得更加幸福、更有尊严，共享改革发展的甘甜果实，使和谐、幸福、文明之风在云龙大地上尽情吹拂。“十二五”以来，全县累计投入财政资金32.2亿元，实施了团结乡红河源黑惠江连片综合开发、漕涧镇和长新乡2个整乡推进、

21个整村推进、140个省级重点村、25个州级示范村、4个易地安置点等项目，建设专项安居房1107户，安装太阳能热水器1000套；累计投入产业专项资金1074万元和财政奖补资金703万元，扶持黑山羊、泡核桃、茶叶等产业，依托整乡推进项目，泚江流域新植花椒5000亩、金银花18550亩，贫困发生率从2011年的38.4%降至2014年的22.8%，农民人均纯收入从2011年的3189元增加到2014年的4765元。

在新一轮扶贫攻坚中，云龙县将紧紧围绕“12366”扶贫攻坚总体思路，紧盯2018年脱贫摘帽、2020年同步小康这一目标，不断探索新模式和新机制，着力抓好基础设施建设，破解发展瓶颈制约；抓好富民产业培植，增强发展后劲；抓好金融扶贫，破解资金“贫血”问题；抓好服务保障，提高公共服务平台；抓好素质提升，切实阻断贫困代际传递；抓好生态建设，推动区域绿色发展，坚决打赢扶贫开发攻坚战，确保困难群众在奔向全面小康的道路上，一户不落、一个不少。

（云龙县委组织部）



建成后的长春大桥（杨建秋 摄）

洱源县抓实扶贫开发 with 基层党建“双推进”

◇尹立宪 李素敏

洱源县把扶贫开发 with 基层党建“双推进”作为重点工作,加强组织领导,强化措施,整合资金,加大扶贫开发 with 基层党建力度,着力实现扶贫开发建设与基层党建“双推进”、双丰收。

在体系建设上“双推进”

按照“五个好”要求建设好党支部,把有条件的村建成党建示范村,把村党支部建成真正带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。大力推进农业产业结构调整,积极发展本地优势特色产业,推行“支部+合作社+农户”的做法,村党组织牵头成立农民专业合作社,强化党组织的政治引领和协调服务作用。积极探索在各种产业链上建立党组织,对从事相同或相近行业的党员加强分类管理,实现基层组织体系的有效覆盖,为扶贫开发整乡推进提供组织保证。

在队伍建设上“双推进”

排查整顿软弱涣散基层党组织,加强乡、村、组三级党组织书记队伍建设,实施以服务 and 群众路线为主题的基层党组织书记培训工程,发挥常务书记、新农村建设指导员、村官作用。坚持“三个培养”,把服务骨干培养成党员、把党员培养成服务骨干、把党员中的服务骨干培养成基层干部,建立一支高素质的服务骨干队伍,大力培养农村致富能手和乡土人才,为扶贫开发推进提供人才支撑。

在阵地建设上“双推进”

加强行政村活动场所规划管理和使用,整合办公场所、服务场所 and 活动场所,突出服务功能,防止活动场所行政化倾向。结合开展消除农村“三空”加强基层党建工作实际,编制村民小组活动场所建设规划,整合美丽乡村、“一事一议”等项目资源,全面推进活动场所建设。

在资源优势上“双推进”

探索把涉农部门在农村的公益性小型工程设施投资形成的资产,转为发展壮大村级经济的“红色股份”。在村民自愿的前提下,因劳动力转移而闲置的土地可由村集体代管。完善集体经济创收奖励及分红制度,鼓励村组干部和党员以个人方式投资入股并参与经营管理。探索壮大村级集体经济财政补贴和信贷扶持政策,引导支持村组开发集体资源、盘活集体资产、经营集体资金,推进村企一体化建设。

在服务建设上“双推进”

围绕培育特色产业、夯实基础设施、改善人居环境、提升素质能力、完善社会服务、加强生态建设等,对扶贫开发整乡推进项目资金统筹考虑,优化布局,精准扶贫,实现贫困人口全覆盖。村组党组织依托“四议两公开”工作法、“一事一议”等,听取民意、集中民智、凝聚共识,做好各项基础设施建设的矛盾纠纷排查化解工作,确保项目顺利实施。建立项目定期巡查制度,强化项目资金的监督管理,重点加强

对项目招标投标的监督管理,规范落实扶贫资金财政报账制,严防资金截留、挪用、不按规定使用等违法违纪行为,确保扶贫资金使用效率最大化。

在增收致富上“双推进”

乡镇党委、村党组织牵头,找准自身优势,确保主导产业、骨干产业顺利推进。村民小组党支部牵头,逐户帮助找准增收项目,做到乡镇有主导产业、村有骨干产业、户有增收项目。认真落实“红色信贷”制度,为党员带头创业致富提供必要的资源和条件。广泛开展机关和乡村党员干部结对帮扶农村党员、先富党员结对帮扶困难党员、党员结对帮扶困难群众、乡镇机关挂钩联系村组的“三结对一联系”活动,引导党员群众组成脱贫致富互助组或共同体,把党员领富工作落到实处。

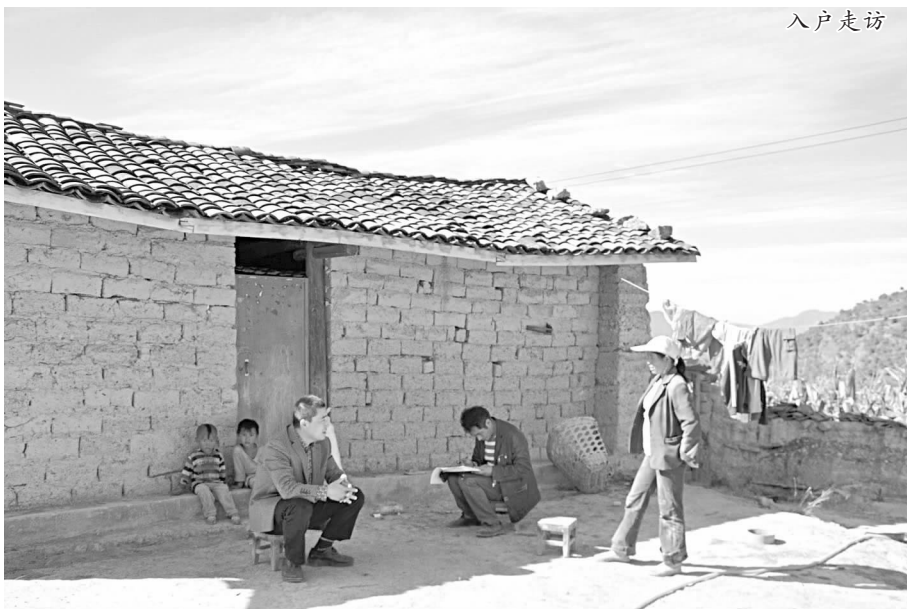
在服务群众上“双推进”

大力推广“插甸经验”,完善机关企事业单位挂钩扶贫制度。结合党的群众路线教育实践活动,扎实做好党员直接联系和服务群众工作。规范乡镇为民服务站建设,依托村组活动场所建设为民服务点,建立村组干部轮流值班制度,开展民事代办、费用代缴、惠农支付、便民超市等服务。运用网络信息技术,建立乡、村、组综合服务平台,与县政务平台实现对接,解决联系服务群众“最后一公里”问题。

(洱源县委组织部)

南涧县碧溪乡干部驻村入户 破解扶贫难题

◇陈春裕 文／图



入户走访

近期,南涧县碧溪乡组织19名省、州、县选派驻村扶贫队员以及40名乡镇驻村干部,深入8个乡镇村139个村民小组1069户建档立卡贫困户,以改善贫困户生产生活条件为落脚点和突破口,定方向明措施逐村逐户实现脱贫致富。

调研走访 寻强村富民之计

制定“单位包村、干部包户”定点帮扶制度和派驻扶贫工作队等扶贫制度,要求驻村干部紧紧围绕贫困户家庭成员身体状况、年龄结构、掌握技能、住房情况、家庭收入和支出情况等,进行逐户调查了解,严格识别、筛选扶贫对象,做好“把脉”工作,摸清贫困人口底数、贫困程度,理清其致贫原因,帮助每户贫困户算准收入账,根据贫困户因病、因残、因学等不同致贫原因,充分征求本户脱贫意见以及脱贫需求,调研走访结束,以行政村为单位进行汇总,并建立调查情况详细台账,全面掌握贫困户基本情况,根据贫困原因和帮扶需求逐村逐户制定扶贫规

划和脱贫计划,使建档立卡工作与各项扶贫政策相衔接,扶贫措施与贫困现状相对应,做到了村村有规划、户户有计划。

科学施策 行精准扶贫之策

以整乡、整村推进为工作平台,实行规划、项目、扶贫资金、领导联系、行业扶贫、社会帮扶等“六到村”机制。以市场为导向,发挥资源优势,采取“一村一品”、“一户一策”的模式因地制宜实施产业扶贫,依托农民专业合作社给予贫困村资金、致富信息等方面扶持,助其发展特色产业,实现脱贫致富,并鼓励当地农民专业合作社等新型经营实体以及能人大户扩大经营,吸纳更多当地富余劳动力就近就业,致富一户带动一片,促进贫困村主导产业发展,增强自我“造血”功能。对有富余劳动力的贫困户,有序开展劳务输出和回乡创业;对有一定劳动能力的贫困户,集中开展教育培训和技能提升,确保每人掌握1至2门实用技术,发展特色种养业;对没有劳动能力

的贫困户,引导参与农村产权制度改革,盘活资源资产,把固有财产转变成增收来源;对因病因灾因残致贫的贫困户,实行社保兜底。同时建立贫困人口动态调整机制,加强对建档立卡贫困户和贫困人口的评议识别和动态更新,实施精准管理,确保扶贫见到实效。

强化管理 走善始善终之路

加强对驻村干部的日常管理,严格按照《南涧县精准扶贫驻村工作队从严从实管理办法》有关规定,认真执行在岗工作制度、请销假制度、工作报告制度、勤政廉政制度和工作例会制度等。对驻村干部是否真结实帮、各项政策是否落实到位、农户收入是否实际增长等情况进行日常检查与督导,及时掌握队员工作、生活方面的情况,并将掌握情况作为对干部年度工作考核的重要内容,确保驻村干部真抓实干,善始善终,善做善成。

(南涧县碧溪乡精准扶贫驻村工作队)



『听民声传民意解民忧』 『架起党群干群连心桥』

◇熊云川



党代表到群众家中进行访谈 (黄雪坤 摄)

宾川县建立“突出三个统一、做到三个到位、搭建三个平台和拓宽三个渠道”的“4个3”党代表工作机制,力促党代表履职尽责、发挥作用。

突出三个统一 规范工作室建设标准

一是坚持统一规划。按照“资源整合、实用管用、共建共享”的要求高起点组建党代表工作室。每个代表团建立1个党代表工作室或根据需要在个人工作室。二是坚持统一标准。按照“十个一”(即:设立一个工作室、指定一名联络员、招募一批志愿者、安装一个标识牌、开通一部电话、悬挂一个信箱、张贴一个代表公示栏、制定一套工作制度、公布一个工作计划、做好一套工作台账)的基本要求,抓好党代表工作室的规范化建设。三是坚持统一编排。将县、镇两级1251名党代表统一编排到工作所在地、居住地或所在选区党代表工作室开展活动。

做到三个到位 筑牢工作室保障基础

一是做到人员配备到位。建好工作室负责人、联络员、志愿者“三支队伍”,明确由党委副书记担任工作室负责人,由组织委员和组织干事担任联

络员,做好日常工作。以党员为主体,大学生村官、入党积极分子和团员青年为补充,为党代表工作室开展服务提供帮助。二是做到经费保障到位。制定出台经费管理使用规定,县财政每年补助县党代表800元、乡镇党代表400元的活动经费,每年安排100万元党代表提案(提议)办理经费。三是做到制度保障到位。制定出台党代表工作室工作职能职责和管理办法,完善党代表接待接待党员群众工作职责、工作流程、工作职责,党代表收集社情民意登记制度,党代表征集意见建议办理情况制度等。

搭建三个平台 拓展工作室履职空间

一是县乡全面推行党代会年会制。2014年制订下发了《关于宾川县试行乡镇党代会年会制的实施意见》,在5个乡镇开展试点工作,2015年在全县10个乡镇全面铺开。二是全面开展“三联系”活动。结合领导干部联系点,每名县委常委、候补委员和县纪委委员联系3—4名县党代表,每名县党代表联系所在党组织(或本选区)5名党员,每名党员联系所在区域1户以上群众。三是全面实行提案(提议)办理责任制。采用“五个一”(开好一次交办会议、明确一个责任主体、拟好一个

答复文本、进行一次沟通面商、征询一次反馈意见)和“六办工作法”(会议交办、领导督办、合力协办、挂号促办、制度严办、面商实办)办理,着力在“问题解决率”上下功夫。

畅通三个渠道 实现工作室精细管理

一是全面实施好“二评”。代表评。对县乡(镇)党委全委会的年度工作和有关行业、系统、单位党组织的工作进行评议。评代表。党代表通过评议会向党员群众做述职报告,党员、群众对党代表履职践诺情况进行评议。二是全面落实好“四访”。下访知民情。深入基层倾听民情民意,增强为民服务宗旨意识。接访传民声。轮流坐班接访,对党员群众反映的问题或意见建议认真做好宣传解释和交办督查落实。约访拓民主。对时间长、难度大的“疑难杂症”进行深入调研,组织党代表集中约访当事人,帮助解决实际问题。回访赢民心。主动回访反映问题的党员群众。三是全面开展好“五参与”。参与交流培训,提高履职能力。参与工作会议,提高决策水平。参与调研视察,提高工作效率。参与督促检查,保证风清气正。参与工作宣传,提升社会认可度。(作者系宾川县委、常委组织部部长)

永平县“两强化三试行”确保党代表履职尽责

◇周明武

永平县积极探索、大胆创新,通过强化党代表工作室建设和党代表自身能力建设,试行党代会闭会期间代表提议办复制、乡镇党代会年会制、党代表述职评议制等措施,确保了各级党代会代表在闭会期间履职尽责、发挥作用。

强化党代表工作室建设

该县针对部分党代表作用发挥不明显、活动议事无场所等问题,在全县7个乡镇和2个县级部门建立了党代表工作室,将22名州党代表、268名县党代表和389名乡镇党代表分别安排到9个党代表工作室履职。每个工作室都制定了工作制度和接待党员群众工作流程,明确了驻室党代表、党代表工作室联络员和志愿者工作职责;设立了党代表接待日,明确工作室每月至少开放2次,每次开放至少半天。每个工作室都安排1名县党代表专门负责抓好党代表工作室建设,并指定2名以上工作人员为联络员,负责做好党代表工作室的日常工作。同时,将党代表工作室经费列入财政预算,按照每个党代表工作室5000元/年的工作经费和每名党代表500元/年的活动经费给予保障。

强化党代表自身能力建设

一是每年县乡分级组织党代表开展培训,重点加强对政策理论知识、履职方式方法等方面的培训。二是定期不定期分级、分代表团组织党代表开展调研视察工作,让党代表全面了解

所在地区经济社会发展、重大项目建设、民生民情、党的建设等情况。三是分批安排党代表列席县委全会、县委常委会议、乡镇党委会议,以及党代表所在地区的其他重要会议。通过开展培训、组织活动、列席会议等措施,使党代表在履职的同时,也提升了自身能力,真正做到了知大局、懂政策、能履职。

试行党代表提议办复制

该县高度重视党代会闭会期间代表提议办复制工作,把试行党代会闭会期间代表提议办复制作为促使党代表发挥作用的重要抓手,通过在全州率先开展试点,大胆探索创新,形成了一套科学、完备的办复制工作机制。目前,每一位党代表无论在调研视察过程中,还是在日常工作中,需要向相关部门提出意见建议的,都可以通过填写提议表,交由所在党代表工作室,经所在代表团团长审核后报县委党代表联络办公室,县委党代表联络办公室审核并报请县委分管领导审核后,以正式文件交由相关部门按要办理,办理情况当面向党代表答复,并反馈给县委党代表联络办公室。

试行乡镇党代会年会制

从2014年开始,该县7个乡镇全面试行乡镇党代会年会制,为党代表行使代表权利搭建了平台。制定下发了试行乡镇党代会年会制的实施意见、实施细则(试行)和工作流程图等,为年会的顺利召开制定了“路线图”。

乡镇党代会在每年的人代会之前召开,主要任务是审查党委工作报告、评议乡镇党委班子成员、收集办理提案提议、选举党代表和党委委员、讨论决定乡镇其他重大问题等。

试行党代表述职评议制

该县于2015年底在龙门乡试行了党代表述职评议工作,驻龙门乡党代表工作室的46名党代表自觉参加了述职评议会,向工作室所在的上级党组织和党员进行工作述职,接受所服务对象的评议和监督。通过党代表述职“交卷”、党员群众评议“打分”这一形式,进一步加强对党代表的管理和监督,促使党代表积极履行职责,更好地发挥党代表的作用,自觉接受党员、群众的监督。

(永平县委组织部)





村民委员会换届选举有关时间节点

(选自云南省村民委员会选举办法)

任期届满

村民委员会3年任期届满后,应当在3个月内进行换届选举。因特殊原因不能按时换届选举的,由乡级人民政府报县级人民政府批准,最迟在6个月内完成。

选民名单

村民选举委员会应当在选举日20日前将参加选举的选民名单张榜公布。村民对公布的选民名单有异议的,应当自名单公布之日起5日内向村民选举委员会申诉,村民选举委员会应当自收到申诉之日起3日内作出处理决定,并公布处理结果。村民选举委员会应当在选举日3日前发放选民证。

候选人名单

村民选举委员会应当在选举日7日前将正式候选人名单分别按照得票数由高到低的顺序张榜公布,票数相同的按姓名笔画顺序张榜公布。正式候选人要求退出选举的,本人应当在选举日3日前向村民选举委员会提出书面申请,村民选举委员会同意退出的,其候选人缺额从其他已提名的候选人中按照得票数由高到低的顺序依次递补,并张榜公布。

委托投票

选民外出或者因其他特殊原因不能参加投票的,经村民选举委员会同意,可以在选举日15日前以信函、邮件、短信等方式委托本村有选举权的近亲属或者其他村民代为投票。村民选举委员会应当在选举日10日前张榜公布委托人、受委托人的名单。

不能确定当选人

获得过半数赞成票的人数多于应选人数时,以得赞成票多的当选。如票数相等不能确定当选人时,应当在当日或者次日就得票数相等的人再次进行投票,以得赞成票多的

当选。

缺额

经过另行选举,村民委员会主任缺额或者村民委员会成员人数不足3人的,可以暂缺;但是最迟应当在选举结束之日起3个月内进行补选,具体时间由村民会议或者村民代表会议决定。

移交

上一届村民委员会应当在新一届村民委员会产生之日起10日内向其移交村民委员会印章、账目、办公场所和办公用品、集体财务、工作档案等。

第一次会议

新一届村民委员会选举产生后,村民委员会主任应当在15日内主持召开村民委员会第一次会议。

罢免

本村五分之一以上有选举权的村民或者三分之一以上的村民代表联名,可以向村务监督委员会提出罢免村民委员会成员的要求。罢免要求应当以书面形式提出,并写明罢免理由。村务监督委员会应当向提交罢免要求的村民出具加盖公章的回执单,并在20日内主持召开村民会议,投票表决罢免要求。逾期不主持会议的,村民可以向乡级人民政府提出罢免要求,乡级人民政府应当在10日内组织召开村民会议,投票表决罢免要求。

罢免投票

罢免村民委员会成员的村民会议,应当有登记参加选举的村民过半数投票,并经参加投票的村民过半数通过。表决结果应当当场公布。罢免要求未能通过的,6个月内不得以同一事实和理由再次提出罢免要求。

(组织二科供稿)

干部管理要从严与关怀并行

习近平总书记强调：“党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏”，这是总书记在新形势下坚持“党要管党、从严治党”方针提出的明确要求。近年来，各级党组织认真贯彻落实中央要求，坚持对干部严要求、严教育、严管理、严监督，干部队伍的总体状况较好。但也不同程度存在干部自身缺乏自律意识，忽视和逃避管理监督，职能部门在工作中重选拔、轻管理，自身监管职能作用发挥不够的问题，进而滋生出“四风”问题，出现“懒政、庸政”，“乱作为、慢作为、不作为”的现象，甚至引发贪污腐败，严重影响了党员干部的自身形象，破坏和削弱了党的执政基础。

诚然，干部理想信念不坚定，价值观念偏差，思想认识不足，自律意识缺乏是出现问题的主观原因，但职能部门监管落实不到位，监管标准不严、措施不实、力度不够，是导致干部监管“失之以宽、失之以软”的直接原因。同时，管理部门对干部缺乏必要的关怀和激励，干部思想出现问题时，提醒不及时；干部行为出现偏差时，纠正不及时；干部生活有困难时，帮助不及时。致使干部自身的“小毛病”演变为“大问题”，“小窟窿”变成了“大漏洞”，严重影响了干部的自身成长。

笔者认为，要管好用好干部，必须将严格管理和关怀激励相结合，既要突出从严管理，

也要强化关怀激励。从严管理干部，必须从思想教育入手，强化党性修养。要引导干部加强党性学习，时刻以杨善洲、高德荣、普发兴等先进人物为镜，学习先进人物和典型事例，常补精神之“钙”，不断坚定理想信念，增强政治定力，在工作实践中锤炼和增强党性。要加强干部廉政教育，执行落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，促使干部自觉遵守组织纪律“保障线”，严格工作纪律“警戒线”，不触生活纪律“高压线”。从严管理干部，必须从完善机制入手，强化干部监管。强化干部监管，健全完善干部选拔、任免、考核、督查、问责为一体的监管制度，强化权力监督，加强跟踪问效，促进工作落实。要完善领导干部个人有关事项报告、交心谈心及诫勉谈话等制度，着力健全党委统一领导，纪检、组织、宣传和审计等部门齐抓共管的工作机制，形成一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的工作格局。畅通监督举报渠道，强化群众监督和社会监督，

让干部心有所畏、言有所戒、行有所止。关怀激励干部，必须从完善激励机制入手，强化政治关怀。在政治上关心爱护干部，要注重从评选表彰、提拔任用、职级待遇等方面完善关怀政策。树立向基层、向艰苦地区倾斜的鲜明导向，健全完善激励机制，及时发现和大胆使用政治成熟、注重实干、实绩突出、群众公认的优秀干部，营造干事创业的良好氛围。关怀激励干部，必须从解决困难入手，强化生活关心。在生活上关心爱护干部，要时常对干部的家庭、生活予以关照。对生活上有困难的干部，要及时给予适当的帮助，主动为干部排除生活上的困难和困扰。要加强对干部的人文关怀、情感关怀，注重干部的心理健康。当干部遭受压力和挫折的时候，要加强对干部的沟通和安慰，注重心理疏导，通过及时和干部的思想交流和交心谈心，帮助干部疏通思想情绪，缓解心理压力，保证干部身心健康，更好地投身工作。

(王振华)



洱海冬韵 (本刊记者 摄)



打破刻板印象

心理学里的刻板印象是指人们对某一类人或事物产生的比较固定、概括而笼统的看法，并把这种观点看法推而广之，认为这个事物或者整体都具有该特征，而忽视个体差异。在现实生活中主要表现为有些人想事情理所当然，以偏概全、由部分推知全部，不结合实际，凭经验、凭感情办事。从最初老百姓认为公务员的工作状态是“一杯茶一支烟一张报纸看半天”的悠闲状态或是“今朝有酒今朝醉，人生得意须尽欢”的迎来送往，又或是“清茶报纸二郎腿，闲聊旁观混光阴”的混日子，甚至是下乡吃拿卡要的“乞丐”。

如此多的种种，其实都是少部分人对公务员刻板印象的误解。

公务员队伍本身是一支高素质的干部队伍，纯洁、干净。但是由于少部分人工作拖拖拉拉，不想为、不愿为、不敢为，生活不检点，作风不扎实，对待老百姓不爱搭理、“横眉冷对”，导致老百姓因为个别的行为就推知全部，从而损害整个公务员队伍的形象。“一颗老鼠屎搅坏一锅汤”的悲剧决不允许出现在公务员队伍里，打破刻板印象，不唯刻板印象是瞻，不做削足适履的郑人，这就要求公职人员必须“打铁还需自身硬”树立正气，不贪不占，

真正把群众放在心上，付出更多的汗水工作、更多的真情对待群众。做一个说话有温度的人，不紧不慢、不急不躁；做一个生活有深度的人，多学习多实践，培养健康积极的兴趣爱好，学会净化自己的朋友圈，慎交友，交“赤”友；做一个有风度的人，用海纳百川的姿态迎接每一天，善养别人升迁时扶人上马、送人一程的大气，摆正心态，看淡功名利禄，努力改变公务员在老百姓心中刻板的形象，做群众心中满意的党员干部。（赵家欣）

干部人事档案的干净就是对党的忠诚

干部人事档案涂改、造假，一直备受群众诟病。一段时间以来，少数党员领导干部为了一己之私、为了个人的升迁和提拔重用、为了多用几年手中的权利，在干部人事档案上改年龄、改学历、改简历，把年龄越填越小、学历越填越高、简历越填越好，成为“三改”干部。实质上，这些都是缺少做人做官起码的诚信，既是欺骗组织、违反纪律、对党不忠，也是不光荣、不道德的行为。如果还让这种“三改”干部得到提拔重用，就会让投机钻营者得力，忠厚老实人吃亏，败坏党的规矩，搞坏干部风气，破坏风清气正的政治生态。

习近平总书记要求广大领导干部要“老老实实做人，干干净净干事”。诚实守信、言行一致、表里如一也是自古以来我国的传统美德。孔子在《论语》中说：“自古皆有死，民无信不立”，说的就是诚信是一个人的立身之本。《礼记·中庸》中也指出“君子诚之为贵”，意思是有道德的人把诚实看成做人最重要的品质。我们党历来要求共产党员要老老实实做人。延安时期，毛泽东明确提出全党同志要“当老实人，讲老实话，做老实事”。党员领导干部只有做到光明磊落、坦荡做人，才能摆正自己的公仆位置，才能有工作上的求真

务实，才能树立威信、塑造人格魅力。

开展干部人事档案专项审核，为干部人事档案“体检”、“清淤”，重拳整治干部人事档案造假，体现了党中央从严治党、从严管理监督干部的决心，也是贯彻落实“三严三实”要求的重要举措，作为一名党员领导干部，要通过自己干部人事档案的干净度来体现对党的忠诚度，严守党纪国法，真正把老老实实做人当作人生信条，贯穿和体现到自己的工作、学习、生活的各个方面，以心底的无私展现正能量、传递正能量。（舒丽）



有底气才能有正气

现如今，在民主生活会或组织生活会上开展批评与自我批评已成常态，辣味十足，红脸出汗的气氛也越来越浓。但一些单位在开展批评时仍然畏首畏尾，隔靴搔痒，蜻蜓点水，不愿打开天窗说亮话。

不敢批评，不愿批评，批评没有辣味，原因固然很多，但底气不足应是主要

原因之一。“心有浩然之气，底气自心生。”底气，实质是良好品德的表现，是党性强弱的反映，也是能力素质的体现，更是严格自律的彰显。“心底无私天地宽”，没有良好的人品官德，就会失去为人行事的根本，底气自然缺失。俗话说打铁还需自身硬，自身不硬，何谈底气？

“任尔红尘翻滚，我自清风明月。”

党员干部只有始终以“三严三实”的标准要求自己，时刻拿党性原则约束自己的言行，清清白白做人，干干净净做事，坦坦荡荡为官，不同流合污，不唯诺诺，则必然底气充盈，正气十足，自然也才有勇气亮出自己的短丑，有底气指出别人的不足。

（雷 波）

干部人事档案岂容造假

近日，共产党员微信公众号转载“全国干部人事档案专项审核工作取得阶段性成果”一文中，提到全国420人因档案造假受到组织处理或纪律处分，186人因档案问题被记录在案，未查清前不得提拔或重用。此文以“从严从实、实事求是”之基、“踏石留印，抓铁有痕”之功、敲山震虎之势说明干部人事档案的严肃性、真实性和客观存在性，告诉我们干部人事档案不容许造假，否则终将酿成大错。

干部人事档案造假究其一个重要的原因就是某些少数干部对党不忠诚，没有基本诚信意识，有利可图就寻私心，绞尽脑汁、想尽办法地去掩盖干部档案中的年龄、工龄、党龄、履历等信息，部分档案出现了“年龄变戏法”、“凭空造履历”、“处分一笔销”、“职级自己定”等现象，原本以为能瞒天过海，以造假来掩盖事实的真相，但终究事情败露，终得苦果。另一方面就是干部档案管理制度执行不严，个别工作人员理想信念缺失，拿着公权谋私利，睁只眼闭只眼，为造假者提供方便，助纣为虐，使造假者得逞，最终害人害己，受党纪国法的惩处。

干部人事档案不容许造假，它就像树木的年轮一样，哪里有问题都显现在这个年轮上，作为历史的记号，永远地承载下去。（杨 恒）

“闻过则喜”方自知

民主生活会或是组织生活会后，许多党员干部都有一个共同感受：“不经历这样一次‘辣味十足’的批评与自我批评，还真没发现自己竟有如此多的不足。”出现这种“信息孤岛”的现象，是因为大家陷入了社会联系和人际交往的围城，掌握的情况是二手的，看到的信息是过滤的，很难听到真话、看到实情，特别是自身缺点和工作问题。

无论是在工作，还是生活中，大家难以听到真话、实话，其本质原因不是身边的人不敢说，不愿说，而是自己不愿听，不想听。谄言往往刺耳，指出问题就意味着批评和反对，如果听者缺乏“闻过而喜”的诚意和胸襟，自然会“闻过而怒”，造成人际关系的紧张，或是个人利益上的被动。这种认识偏差，久而久之会使说者和听者都陷入“讳疾忌医”的误区，衍生出“只栽花不栽刺”、“文过饰非”的形式和官僚。

“闻过而喜”不仅是一种作风务实的体现，更是一种修为和境界。正视他人的批评，聆听真话实话，才能更准确地认识自我，避免决策失误，让自己成长。特别是广大党员干部，只有具备“闻过则喜、从善如流”的品质，使批评和自我批评进入良性循环，才能在“言者无罪，闻者足戒，有则改之，无则加勉”的氛围中，以从实从实的精神，实现和维护好群众利益。（李银海）



洱海湖滨 (本刊记者 摄)



生活在别处

◆尹涵

“生活在别处”，是法国诗人兰波笔下所向往的诗意生活。捷克著名作家米兰昆德拉以此为书名，撰写小说让这句话世人皆知。“生活在别处”这句话本来就富有浪漫主义色彩，充满生命活力。但是在现实生活中，我们总觉得自己被命运所拖累，过着完全不属于自己的生活，而自己真正的生活，则永远在别处。其实，这只是个误会。我们又怎么敢肯定，所有的选择不是通向同一个人生？

说来惭愧，到苗尾工作已有一段时间，有太多的感受，却迟迟不敢述诸笔端。第一次踏上这方由移民而造出的新土地，异乡人的目光就深深吸引着我，这目光中夹杂着对新土地的挚爱，对故乡难以割舍的乡愁，两种看似矛盾的情思交织缠绕在一起，目光变得深邃不可见底。我试着站在异乡人的角度，体会“生活在别处”的感受，变得欣喜若狂，却又潸然泪下，异乡体验与故乡意识深刻交糅，漂泊欲念与回归意识互相生长，想必人生之味由此而变得五味杂陈。

新土地

对历史稍有了解的人，都不会否认移民是衍生新文化、创造新文明的沃土。这样的例子似乎不甚枚举：从世界范围来看，最典型的则是因移民而创造历史的美国。以我国来看，历史上赫赫有名的“闯关东”、“走西口”、“下南洋”，甚至近现代上海文化、深圳文化，移民无一不是提供发展的原动力。

想来也是缘分，刚参加工作就来到苗尾。记得刚下车时，空气中扑面而来崭新的气息，似新生儿般以生机勃勃的姿态迎接着探访者，隐约觉得此地与别处大有不同：新建的街道楼房，

操着不同乡音的异乡人，汇聚了五湖四海的朋友。比之于云龙其他地方，似乎太不像一个小镇，更像一个“生活在别处”的新天地。

每个人牵连着自己的文化、习俗，聚会与此，与本土文化汇聚、交流、碰撞、融合，多元文化异质荟萃，兼收并蓄，浇灌出一枝独秀的绚烂。我第一次感到意外的是，在这盛行的既不是本地方言，更不是多数异乡人的方言，而是普通话，这在一个不算发达的乡镇，极为罕见。曾看过一篇关于上海话的文章。文章里说，上海话并不是本土语言，本土语言是松江话、青浦话、浦东话，却因大批移民到来，将庞大的方言体系吸纳整合，从而形成“上海话”。苗尾虽无法比拟，但实属同质，算得上是移民文化中的一个缩影。

生活在别处，这方新土地为移民圆梦提供了无限可能。解开故乡所捆绑的一切束缚，卸下故土的人情世故，丢弃徒劳追悔的过往，轻装上阵，如同抛弃阿喀琉斯之踵，一切变得海阔天高。更因为“生活在别处”是大多数异乡人的理想生活，因而更能以饱满的热情浇筑这块土地，如同当年“五月花号”上搭载的第一批英国移民，无一不是逃离故土的种种不满与束缚，怀揣着对异乡新生活的无限向往，投身北美，而梦想似乎在异乡充满希望的土地上更容易生根发芽。我想这也是移民城市更加活力、优质发展的原因之一。

如果说，老城给人的感觉，像一位历经沧桑的长者，冷眼看着时事境迁。那么，苗尾这块新土地，就如一名风华正茂的年轻人，热血澎湃、挥斥方遒。

乡愁

记得买水果时，问一位河南朋友

是否想家，她动容说道：“想啊，特别想爸妈，当初很想离开，现在却好想回家”。我不由得联想他们离开家乡的情形，或是反抗着固有的生活方式，或是迫于生计，甚至是逃离伤心过往，那么义无反顾，那么无可奈何。于是，他们选择从一个梦奔向另一个梦，仿佛从一种生活渡到另一种生活。令人寻味的是，在轰轰烈烈地与家乡告别后，却又在遥远的异乡展开痛彻心扉的怀念。

作家余秋雨曾写道：“置身异乡的体验非常独特。异乡的山水更会让人联想到自己生命的起点，勾起浓浓的乡愁。”故乡是时间的母亲，她在想象中包容了游子行走困倦的身体，她以过去时态的方式，收容了人的软弱。故乡又是漂泊者最后的信念，让他知道可以用回归的方式，投奔这永不离弃的温暖。

“绕树三匝，何枝可依”。可是，那个令无数游子魂牵梦萦的故乡，又真的是故乡吗？如若追根溯源，所有的故乡原本不都是异乡吗？所谓故乡，不过是我们祖先漂泊旅程中落脚的最后一站，若以姓氏来挖掘，甚至能窥测祖辈们迁移的脚步。撇开历史，单纯以个人生命历程来看，故乡也并非是一个静止的空间，出生地、工作地、成家之地……不都成为我们生命旅程中的故乡？因为，大多数人毕生都在游走、漂泊，暂居某地。放之四海，我们无一不是“生活在别处”的异乡人。

当乡愁弥漫不散，真正意义上的故乡，可能是自己的内心吧。也许，苏轼的感悟，能够给出答案，“吾心安处是吾乡”。

(云龙县苗尾乡党委)



爱上一个人没有理由；爱上一个地方更没有理由。因为工作缘故，我于2014年2月份来到了剑川，从此爱上了剑川，一发不可收拾。

初入剑川，感觉很不介意，特别是看着大理高速公路两旁的荒芜高山，竟没有山的味道，乱石裸露、树木不多，显现了滇西北多石少树特有的地理风貌。随着与剑川的朝夕相处，特别是探寻了小城的古朴街巷，清幽的古城小道，当地居民真诚而祥和的音容笑貌，还有那神秘而伟大的明清古建筑，以及剑川值得敬重的名人……使我有了探寻剑川前世今生的原始冲动。

鉴于此，一个神秘、厚重、文气、清幽的剑川镌刻在我的心田，一辈子挥之不去！

爱上剑川的神秘。未到剑川前，只是大概知道剑川是滇西北的一个建制县，大抵知道她的地域、民族风情、自然概况和人口等，与剑川亲密接触后，发现并爱上了她的神秘。首先从地名上就充满了豪气和神秘色彩：剑川——“剑在川上行”，神似一名手执长剑的豪侠在山川间仗义游走，仗剑行川，替天行道。这里是云南青铜文化的发祥地，汉藏文化的交汇口，南诏石窟圣地，白族文化的聚宝盆，中国木雕艺术之乡……其中任何一个元素无一

不让我心神向往、一探究竟。

爱上剑川的厚重。爱上剑川的神秘，更爱上剑川的前世今生。如今的剑川，她是几大世界顶级旅游胜地

大理、丽江、香格里拉的节点，是大理漫步丽江，走向香格里拉，北进川藏的门户，更是古剑川几千年的厚重积淀。据说，“剑川”一名最早见于《大唐新语》，剑川县名始见于元代《元史·地理志》，西汉时为叶榆县地……历史源远流长，从而积淀了剑川的厚重，而不是犹如现世叫喳喳的俗人俗地，一眼望去，再无色欲，一口尝去，再无食欲。剑川的厚重百看不厌，百尝不腻！

爱上剑川的文气。剑川之地不但有仙风道骨，还有博学儒雅。剑川多文人，此语不假。不论是饱学文人、还是山野鄙夫，闲话说笑间，皆能语出惊人。据笔者研究，从明永乐二十一年起，至清光绪二十九年止，剑川登科及第有功名者，累计558名，其中进士21名，举人145名，贡生392名。在漫长的历史长河中，剑川逐步形成了崇文尚教的重要风气，教育鼎盛，文风大开，被誉为“文献名邦”，蕴育了赵藩、周钟岳、张伯简、张子斋等一大批人杰。正是这些名人，凝聚和光大了剑川

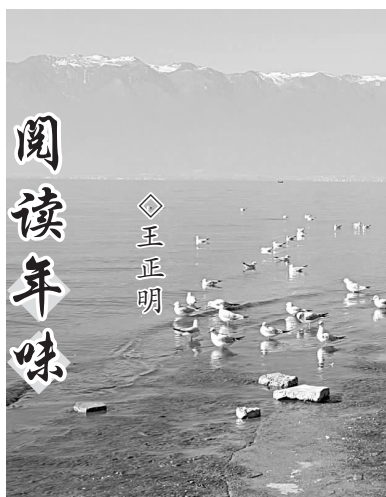
爱上剑川

◇杨发隆

精神，做出了惊天动地的伟业，永载史册。如创建中国第一份白话报的近代诗人赵式铭先生，遥想当年，全国第一份白话文报《丽江白话报》在中国西部诞生，一石激起千层浪。又如晚清著名学者、书法家赵藩，成都武侯祠的楹联名满天下，昆明大观楼的著名长联也载誉而归。

爱上剑川的清幽。自中晚唐起，剑川就是茶马古道最忙碌的驿站。但忙碌的茶马古道并没有给剑川带来庸俗和浮躁，商业的繁华相反造出了一个宁静、人文、清幽的剑川。自古以来，文人的雅好就是意境，讲究的是意念，玩的是境界。走进剑川，梦回明清。古道悠悠，流水潺潺，楹联掩映，恬静清幽，与世无争，宁静致远。由衷感叹，不是生活缺少美，而是少了我们发现生活美的眼睛。我想，剑川，一定一定还会有很多人来入往，来体验这一份清幽宁静，来体会这一道佛教、儒家、本主和马帮文化相互交融的人文之美。

(州委组织部)



阅读年味

◇王正明

从几千年中走来
中华民族传统的喜庆
买年货 挂灯笼
逛庙会 剪窗花
舞龙狮 贴对联……
春天来临
有滋有味的隆重
倒“福”的红
是对希望的准确祝福
是对未来虔诚的企望
是对幸福的透彻解读

卸下一年的辛劳
用喜悦擦亮所有时光
过往烟云
虽含酸甜苦辣
却能孕育一个崭新起点
忙碌的妈妈
准备丰盛的佳肴
皱纹里含满了微笑
守岁的除夕
长辈们无意
讲述曾经熟悉的故事

腊肉的芳香
把屋檐下的种子唤醒
春运的拥挤车站
游子背着一包情
伫立在村口眺望
爆竹的音符
升腾民族的复兴
红红的赞歌
祝福祖国繁荣昌盛
祝福人民和谐康宁
(大理市委组织部)



·廉政漫画·

【编者按】《中国共产党廉洁自律准则》于今年1月1日起施行。为方便大家直观有效地学习理解《准则》并能遵照执行,本刊推出系列漫画对《准则》进行解读。(来源于人民网)

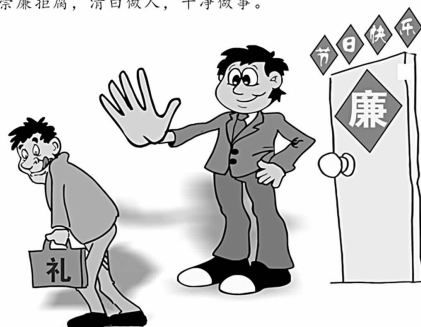
坚持公私分明,先公后私,克己奉公。



(1)

党员廉洁自律规范

坚持崇廉拒腐,清白做人,干净做事。



(2)

党员廉洁自律规范

坚持尚俭戒奢,艰苦朴素,勤俭节约。

不用,还是这个方便。

书记,下乡的车准备好了。



(3)

党员廉洁自律规范

坚持吃苦在前,享受在后,甘于奉献。



(4)

党员廉洁自律规范

党员领导干部廉洁自律规范



廉洁从政，自觉保持人民公仆本色。

党员领导干部廉洁自律规范



廉洁用权，自觉维护人民根本利益。

党员领导干部廉洁自律规范



廉洁修身，自觉提升思想道德境界。

党员领导干部廉洁自律规范



廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。

干部任免动态

阿泽新 任中共永平县委书记,免去中共宾川县委副书记、
县人民政府县长职务

李 洋 任中共洱源县委书记,免去中共永平县委书记职务

高志宏 任大理市人民政府市长

黑尚锋 任祥云县人民政府县长

杨泽亮 任中共宾川县委副书记、县人民政府县长,免去
中共洱源县委常委、县人民政府常务副县长职务

李郁华 任云龙县人民政府县长

段红丽 任鹤庆县人民政府县长

姚曙光 任祥云县政协主席,
免去中共祥云县委副书记职务

丁益军 任宾川县人大常委会副主任

段尚勤 任弥渡县政协副主席,

免去弥渡县弥城镇党委书记职务

聂琼芬 任南涧县政协副主席,
免去中共南涧县委常委职务

唐育琴 州水务局保留副处级待遇,
免去弥渡县政协副主席职务

卢志坚 州科技局保留副处级待遇,
免去南涧县政协副主席职务

李 江 免去州委宣传部副部长,州委对外宣传办公室、
州人民政府新闻办公室主任职务,退休

李绍文 免去州教育局副调研员职务,退休

杨建明 免去州林业局副局长调研员职务,退休

李雄章 退休

张荣众 退休

《滕王阁序》 李 鹏 书 (作者单位:州财政局党委)

富遠東中而之美都督同公之雅望聲震遐邇臨字文新州之
懿範惟暫駐十旬休暇勝友如雲千里逢迎高朋滿座勝友
起鳳臺學士之祠宗紫雲電書於王將軍之武庫家君作宰

南昌故郡洪都新府星分井鬼輿地接衡廬襟三江而帶
五湖控蠻荆而引沅越物華天寶龍光射斗牛之墟人傑地
靈徐孺之陳藩之榻雄州霧列俊采星馳臺隍枕夷夏之交

欽此名區臺子何知躬逢勝會時維九月序屬三秋際水畫
而寒潭清鐘聲凝而暮山紫儼驂駟於上路訪風景於崇阿
臨帝之七洲得僕人之舊館層巒聳翠翠上出重霄飛閣

流丹之臨無地鶴汀鳬渚窈窕島嶼之繁回柱殿蘭宮列國憲之
體勢披繡闥俯雕甍山原曠其盈視川流肝共駭
癸巳年夏節錄王勃滕王閣序 內宋