把“基层党建推进年”各项任务落细落实

◇本刊评论员

习近平总书记深刻指出,党的工作最坚实的力量支撑在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。只有党的基层组织强起来,推动中央和省州决策部署落实、做好改革发展稳定各项工作才有坚实保障。

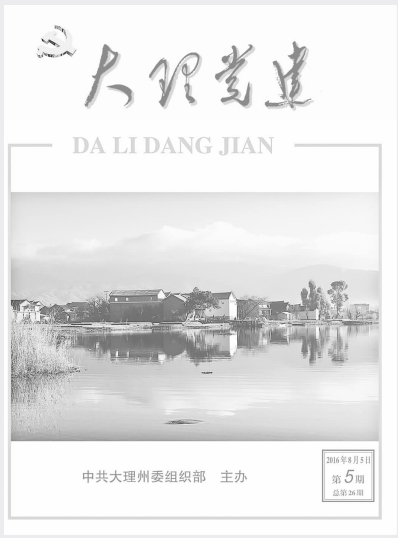
省委将今年确定为“基层党建推进年”,决定把农村、社区、机关、国企、高校、两类组织等各领域党建作为系统工程,整体谋划、分类推进、全面提升。这是聚焦基层、聚焦问题、聚焦短板,集中力量打突击战、歼灭战,推动基层党建全面过硬、全面进步的重大决策部署。全州各级党组织要以“基层党建推进年”为抓手,抓重点、解难点、攻薄弱,强组织、强队伍、强基层,为实现“十三五”规划、打赢脱贫攻坚战、实现跨越发展提供坚强组织保障。

抓重点,就是要扎实做好抓党建促脱贫攻坚这篇大文章。要按照“党建带扶贫、扶贫促党建”的思路,在强班子、建机制、优服务、抓示范上花气力、下功夫,大力推广“党组织+合作社+龙头企业(科技体系)+基地+贫困户”模式,探索推行选派扶贫专干、人才帮扶建档立卡贫困村等措施,从严执行驻村扶贫工作队员“召回”办法,抓紧实施贫困地区村党组织书记全覆盖培训和党员干部分级培训计划,深入推进农村“双带三培养”工程,扎实开展机关“双联系一共建”活动,让基层党组织在脱贫攻坚中发挥组织引领作用,领导干部发挥骨干带头作用,党员发挥先锋示范作用。

解难点,就是要全力推进村组活动场所建设全覆盖和“空壳村”脱帽增效“两个覆盖”目标任务实现。全力完成村组党支部活动场所建设任务,年内实现村组活动场所全覆盖;全力消除“空壳村”,提前一年实现村级集体经济2万元以上收益村达到80%,着力解决基层党组织活动无阵地、集体经济无收益,凝聚群众号召力不强等问题。要加快实施“互联网+党建”行动计划,尽快实施利用综合服务平台推行农村电子商务计划,推动运用互联网大数据提升党建工作的进程。

攻薄弱,就是要聚焦基层党建“短板”、“盲点”,持续用力抓整改、促提升。重点实施非公经济组织和社会组织党组织覆盖提升行动计划,力争年内两个覆盖率达80%以上,着力破解非公经济组织和社会组织领域党建工作覆盖不足的问题,以党建引领激活“两类”组织创新创业活力。要提升社区“三有一化”水平,全面推行网格化管理,不断提升党组织服务质量。

落实“基层党建推进年”各项任务,关键在于强化责任的落细落实。各级党组织书记要强化主业主责意识,落实好“一把手”工程,强化县(市)委抓党建“一线指挥部”职能,形成“书记抓、抓书记”“部长抓、抓部长”的责任链条,强化党建问责,推行责任清单,逐级分解落实责任,述职述党建、评议评党建、考核考党建,层层传导压力、层层压实责任。要强化问题导向,加强统筹兼顾,坚持分类指导施策、分类精准推进,抓具体、抓落实、抓出实效,全面提高基层党建工作水平。



刊名题字选自毛泽东同志书法集

2016年第5期

（总第26期）

主办:中共大理州委组织部

《大理党建》编委会

顾　　问：杨　宁　杨　健
主　　任：袁丽娟
副 主 任：彭　智　杨作云
　　李　震　李增堂
　　王振华　孙丽娟
　　吕卫国　李　兵
　　师培斌　王贵泉
　　张艳宏　李淑智
　　张宝明
委　　员：谢　莉　陈以高
　　张洪军　熊云川
　　李　富　李志方
　　寸振林　任　敏
　　张志勇　褚娇艳
　　方尔明　蒋文春

大理党建

【卷首语】
1 把“基层党建推进年”各项任务落细落实 本刊评论员
【本刊特稿】
4 深入学习贯彻习近平总书记选人用人重要思想 着力培养选拔党和人民需要的好干部 袁丽娟
【政策解读】
6 全面从严治党的利器——《中国共产党问责条例》解读等两则
【聚焦主业】
8 聚焦主业 抓好主责
10 在聚焦主业中履职尽责 杨 斌
【干部工作】
12 大理州:从严从实抓培训 亮点纷呈见实效 李银海
13 大理州全面完成干部档案专项审核工作 杨 恒
14 巍山县盘活“五子棋”释放干部人事制度改革“正能量” 刘春虎 邱星越
15 漾濞县“点线面”结合加强干部监督管理 陈 晔
16 云龙县注重非党干部的培养选拔和使用 黄加俊
【基层党建】
17 大理州村组党支部活动场所年底实现全覆盖 杨镇川
18 南涧县抓“两类组织”党组织覆盖 周 恭
19 绘就“三色”社区 奏响“三心”乐章
20 服务为本强党建 合作富民谱新篇
21 党旗映红“新阵地”
【换届工作】
22 全州12县市党委换届工作成效明显 曹灼敏
23 弥渡县让脱贫攻坚干部在换届中脱颖而出 雷 波
【两学一做】
24 “两学一做”促落实 高原明珠水更清 尹 智 李红柱
25 鹤庆县:着力打牢“学”这个基础 宋淑书
26 永平县:“改”字着眼抓实“两学一做” 张 群 王 倩
【党员管理】
27 祥云县推行“1+3”党课模式让党员学有所获 雷 艳
28 洱源县四措并举抓实流动党员管理工作 李 伟 张培勋
29 剑川县综合服务平台和农村电商服务平台融合发展 施春花

CONTENTS 目录

【图说党建】

30 宾川县开展“两学一做”学习教育宣讲活动等六则

【党建动态】

32 大理州召开基层党建分类推进工作会等十则

【脱贫攻坚】

36 种好党建责任田 打赢脱贫攻坚战

39 “党支部+龙头企业+贫困户”的“茹村模式” 杨朗琼 张义红 雷 力

41 大理市“四推进”使基层党建与脱贫攻坚“深度融合” 朱剑威 王正明 周应良

42 祥云县发挥人才优势助力脱贫攻坚 杨光明

43 “冷”资源作出“热”文章 溪 山

【大学生村官】

44 脱贫攻坚进行时 村官队伍在行动 杨知沅

45 村官梦 大山情 李永祥

【工作交流】

46 充分发挥基层党组织政治功能问题研究(节 选) 调研科

48 剑川县以“清单式”工作法推进组织工作 赵文达

【组工时评】

49 党员干部要在“抓干建”中勇当先锋 尹 智

50 在研究状态下工作 吴建军

51 “问责条例”——党员干部头上的“紧箍咒” 季碧文

52 组工干部“三道茶” 杨 晓

52 党内问责成落实主体责任的“撒手锏” 雷 波

【组工艺苑】

53 重拾初心 “现在”就是最恰当的时候 于 涛

54 读你 成长 许顺玲

55 廉政漫画

【干部任免】

58 干部任免动态

封面:《高原水乡——西湖》 山 川 摄

党建宣传思想阵地
组工干部工作指南
党员学习精神家园

《大理党建》编辑部

主 任:王贵泉
编 辑:吴建军 潘玉凤

编辑部地址:
云南省大理市下关龙山行政办公区
中共大理州委组织部
电话、传真:0872-2428080
电子信箱:dldjbjb@163.com
QQ 群:259015327
大理党建网:
http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/default.aspx?departmetid=3703
同期上载本杂志 提供阅读下载
欢迎关注大理先锋微信、易信公众号:

大理先锋微信 大理先锋易信

邮 编:671000
内部刊号:云新出(2016)准印连字第(53)Y000075 号
出版日期:2016 年 8 月 5 日
印 刷:大理天龙印务广告有限公司
电 话:0872-2511268 转 8113

内部资料 免费交流

传达学习贯彻全国组织部长会议精神　(本刊记者　摄)

深入学习贯彻习近平总书记选人用人重要思想 着力培养选拔党和人民需要的好干部

◇袁丽娟

党的十八大以来,习近平总书记围绕“培养选拔党和人民需要的好干部”,深刻阐述了干部队伍建设与伟大事业的关系,回答了怎样是好干部、怎样成长为好干部、怎样把好干部用起来等重大问题，丰富拓展了党的干部路线的深刻内涵,为建设高素质干部队伍立起了刚性标尺,为组织路线服务政治路线提供了科学指引。组织部门必须认真、全面、系统地学习贯彻习近平总书记选人用人的重要思想。

深入学习贯彻习近平总书记关于新时期好干部标准的重要论述,牢固树立正确的用人导向,用严的标准、严的作风涵养政治生态

党的十八大以来，习近平总书记针对干部队伍现状和存在问题,鲜明提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准,强调要自觉践行“三严三实”和忠诚、干净、担当要求,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当,既要想干愿干积极干,又要能干会干善于干。习近平总书记一系列关于好干部的重要论述,揭示了好干部的本质特征,丰富发展了“德才兼备、以德为先”的时代内涵,对干部的政治立场和政治倾向、道德观念和思想品质、工作态度和工作作风、自律意识和纪律观念等作出明确具体要求,是非标准鲜明、价值导向明确,为干部选拔任用工作提供了重要遵循。要树好导向,严格按照好干部标准,把党性、作风、实绩、操守、民意作为“标尺”,教育引导广大干部把信念坚定作为第一标准,把为民服务作为为政核心,把勤政务实作为衡量度尺,把敢于担当作为基本素质,把清正廉洁作为做官底线。要从严选人,树立强烈的制度意识、程序意识、规矩意识,不折不扣执行好《党政领导干部选拔任用工作条例》,坚决防止“带病提拔”,把有政治病、品行病、廉政病的人挡在门外,从源头净化干部主流。

深入学习贯彻习近平总书记关于立体看人、精准选人、知事识人的重要思想,健全完善科学完备的用人方法机制,做到取人之贤、取人之能、取人之知、人尽其才

科学合理使用干部,是习近平总书记一贯坚持的思想。要深刻领会总书记提出的“三个用人得当”的论述,准确了

全面从严治党的利器——《中国共产党问责条例》解读

编者按：近日，中共中央印发了《中国共产党问责条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。作为党中央全面从严治党的又一制度创新，《中国共产党问责条例》为何制定？问责对象和问责方式有哪些？下面，我们为您解答。

为什么制定

全面从严治党，规范和强化党的问责工作

指导思想

党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

两个对象

各级党委（党组）、党的工作部门及其领导成员

各级纪委（纪检组）及其领导成员

（重点是主要负责人）

三个责任

□主体责任　□监督责任　□领导责任

四个原则

□依规依纪、实事求是　□失责必问、问责必严
□惩前毖后、治病救人　□分级负责、层层落实责任

分清责任

- 党组织领导班子：全面领导责任
- 领导班子主要负责人和直接主管的班子成员：主要领导责任
- 参与决策和工作的班子其他成员：重要领导责任

六种情形予以问责

□党的领导弱化　□党的建设缺失　□全面从严治党不力
□维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力
□推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实
□其他应当问责的失职失责情形

七种问责方式

【对党组织】
□检查　□通报　□改组
【对领导干部】
□通报　□诫勉　□组织调整或者组织处理　□纪律处分
（上述问责方式，可以单独使用，也可以合并使用）

问责权限

- 问责决定应当由党中央或者有管理权限的党组织作出
- 对党的领导干部，纪委（纪检组）、党的工作部门有权采取通报、诫勉方式进行问责
- 提出组织调整或者组织处理的建议
- 采取纪律处分方式问责，按照党章和有关党内法规规定的权限和程序执行

问责后怎么做

- 及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行
- 有关问责情况应当向组织部门通报，组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案，并报上一级组织部门备案
- 涉及组织调整或者组织处理的，应当在一个月内办理完毕相应手续

被问责干部怎么做

向问责决定机关写出书面检讨

在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查

实行终身问责

对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休，都应当严肃问责

适用范围

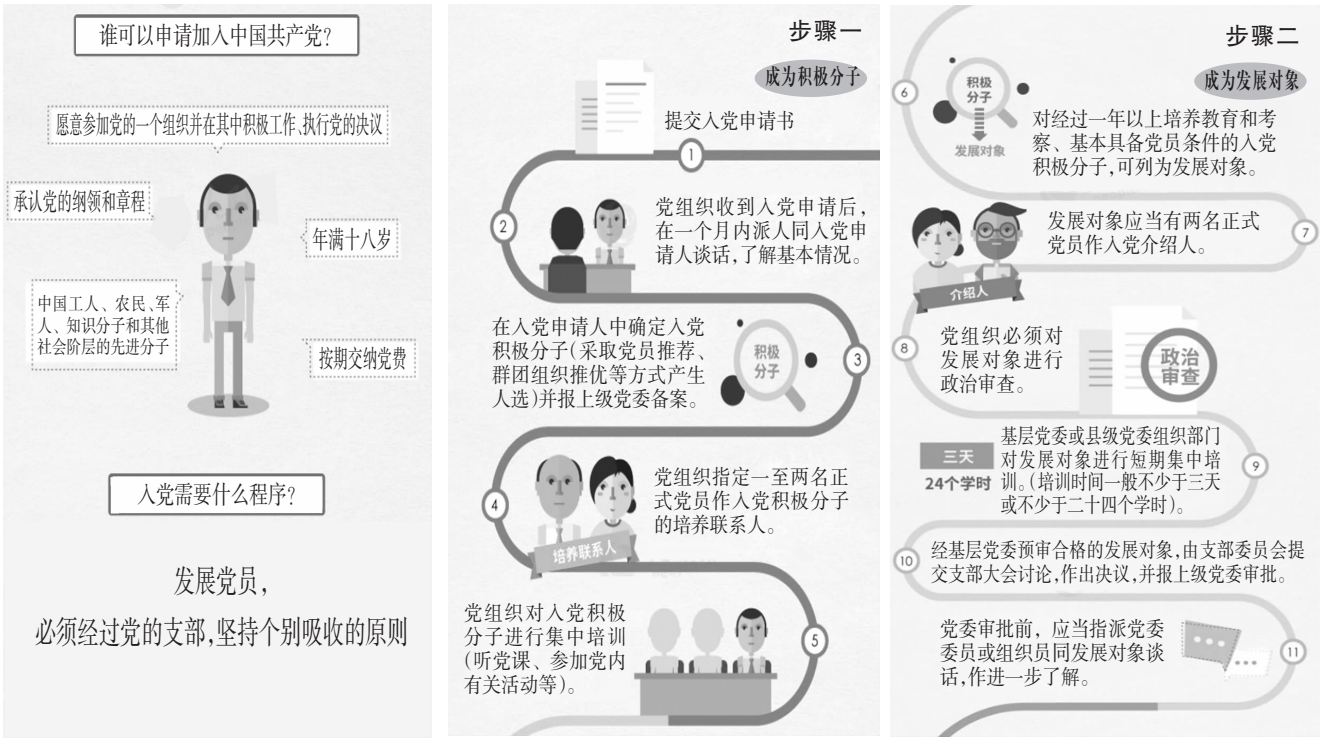
□各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，中央国家机关各部委党组（党委），可以根据本条例制定实施办法
□中央军事委员会可以根据本条例制定相关规定

重要意义

- 实现党的历史使命的重要保障
- 推进全面从严治党的实践要求
- 解决管党治党突出问题的现实需要

（来源：中国共产党新闻网）

入党程序



(来源:中国共产党新闻网)

组织工作会 （本刊记者 摄）

聚焦主业 抓好主责

——大理州2016年下半年党的建设和组织工作重点聚焦

7月14日，全州上半年组织工作总结会召开，州委常委、组织部长袁丽娟出席会议并讲话，总结了上半年工作，并提出：下半年工作要以习近平总书记“七一”重要讲话为遵循，把精心培养、及时发现、合理使用党和人民需要的好干部作为重大使命，从严处要求、从实处发力，紧紧围绕决战脱贫攻坚、决胜全面小康、实现跨越发展大局，紧紧扭住全面从严治党、保持党的先进性和纯洁性这条主线，着力抓好“七一”重要讲话精神学习贯彻、换届工作、“抓干建”、服务脱贫攻坚、“基层党建推进年”五项重点工作。

“七一”重要讲话精神学习贯彻。以“两个融合”来落实，一是融合“两学一做”教育。把“七一”重要讲话精神的学习贯彻同学习党章党规、系列讲话结合起来，同学习近代史、党史、国史、改革开放史结合起来，同破解改革发展稳定难题结合起来，同加强和改进党的建设结合起来，作为各级党组织、全体党员必学内容，采取理论中心组、“三会一课”、专家辅学、专题研讨等方式，学深学透讲话精神。二是融合干部教育培训工作。结合换届后加强新一届领导班子思想政治建设，分层分类组织干部教育培训。州级重点举办好县处级干部、乡镇党政正职培训班，做到培训全覆盖。各县市要切实抓好乡镇领导班子、村(社区)“两委”干部教育培训工作，把学习贯彻“七一”重要讲话精神引向深入。

换届工作。重点抓好四件事：一是集中精力筹备好州第八次党代会。二是全力以赴做好县乡人大、政府和县市政协换届工作，严格执行换届工作政策，严肃换届工作纪律，进一步盘活干部资源，拓宽选人用人视野，选优配强领导班子，不断优化领导班子结构，为我州打赢脱贫攻坚战、建全面小康提供坚强保障。同时，要着眼长远，超前谋划各级领导班子建设，及时研究制定《2016—2020年大理州党政领导班子建设规划纲要》，适时做好“四类干部”和后备干部选拔培养工作。三是做好换届后新一届领导班子思想政治建设和新任领导干部专业化能力提升，要结合推进我州“十三五”规划需要，对县乡领导班子专业化结构进行再分析再研究，根据需求策划好主体班次，提高各级领导班子的专业思维、专业素养、专业能力。四是从严从实管好干部队伍，从严执行科级干部有关事项报告制度和州管干部负面清单管理办法，加快建立“1+3+2”干部分层分类管理制度(出台州管干部召回管理办法，修改完善非领导职务干部、事业单位领导人员、州属企业领导人员三类干部管理暂行办法，督促县市、乡镇分层制定乡镇干部、村组干部管理办法)，积极探索建立容错纠错机制，把干部队伍管严管好管活。

“抓干建”。这是州委结合“两学一做”教育创造性提出的一项重大工程，要按照落细落小的要求，压实责任，聚焦问题、用活载体，督促各级全面落实“学”和“做”的规定动作，确保落地见效。要强化分类指导，分领域制定支部和党员学习计划和目标任务，重点抓好“两类”组织党组织、国有企业、事业单位的“两学一做”，做到真学真做、常学常做。要把解决问题贯穿始终，强化“三级督导”，扎实抓好党员交纳党费、“三会一课”制度、党组织关系转接、发展党员、党员档案管理5项整治工作，全面推行并落实好党员积分制管理，加大不合格党员处置力度，督促各级党组织把基础党务工作做实，切实解决好党员队伍管理问题，把“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主集中制、批评和自我批评、民主

评议党员等党内政治生活规范起来、严肃起来。要围绕干跨越发展实事、建全面小康大理的目标任务,在推动四大机制落实上下功夫,激励各级组织和党员干部干事创业。学习研讨要注重实效,紧扣全州战略性、全局性工作和本地、本部门重点难点问题,组织好中心组学习、专题研讨,在找准问题、解决问题上出成效。工作推进要注重进度,推行项目化管理,把工作任务再分解再细化,定人定责定时间,及时跟踪督查,倒逼工作落实。调研督查要注重质量,把目光锁定在重大部署、重点工作、重要安排,以及影响和制约地方、部门发展的难点问题上,要进度、找问题、出思路、拿举措,推着办、逼着办,把工作任务一项一项抓到位。考核奖惩要注重严实,树好选人用人导向,坚持看品德、凭实绩选用干部,把想干事、能干事、敢担事的干部选出来、用起来,正向激励广大党员干部立足岗位创先争优。

服务脱贫攻坚工作。要在强班子、建机制、优服务、抓示范上下功夫,尽快研究基层党组织和党员干部在脱贫攻坚中作用发挥的办法措施,动员基层党组织在脱贫攻坚中发挥组织引领作用,领导干部发挥骨干带头作用,党员发挥先锋示范作用。要大力推广"党组织+合作社+龙头企业(科技体系)+基地+贫困户"模式,宣传发动群众投入脱贫攻坚工作,着力解决干部干、群众看的问题。要建强扶贫攻坚队伍,推行选派乡镇扶贫专干、人才帮扶建档立卡贫困村等措施,进一步整合干部人才资源下沉脱贫攻坚一线。加强扶贫工作队员管理,从严执行省驻村扶贫工作队员"召回"办法试行,坚决调整不适应、不胜任队员,确保选得准、下得去、融得进、干得好。要认真落实保持贫困地区党政正职相对稳定政策,坚持在脱贫攻坚一线培养锻炼、考察识别干部,优先提拔重用表现优秀、实绩突出的干部。要实施贫困地区村党组织书记全覆盖培训和党员干部分级培训计划,开展产业发展、劳务输出等脱贫攻坚专题培训,提高带领群众脱贫致富能力。要充分发挥"股份合作经济"、"基层党员带领群众创业致富贷款"的杠杆作用,党组织和党员干部结对共建的帮扶作用,对建档立卡贫困村给予政策、资金、项目倾斜,激活脱贫攻坚内生动力。要鼓励人才服务脱贫攻坚,深入推进白州人才培养选拔计划,抓紧院士工作站和专家工作站建设,加强与高校沟通联系,推动各类人才在脱贫攻坚一线建功立业。

"基层党建推进年"工作。要按照"统筹谋划、分类实施,无的要有、有的要强"的思路,补短板、攻难点、求突破,持续发力整顿软弱涣散基层党组织,统筹推进各领域基层党建工作。农村党建,要全力推进村组活动场所建设全覆盖和"空壳村"脱帽增效"两个覆盖"目标任务实现,及时把工作重心由"建"向"管和用"转变,发挥好村组活动场所功能和村级集体经济效益,坚决防止出现活动场所闲置、集体资产流失等现象发生,并作为重点推进。要深入实施"双带三培养"工程,建强村级班子和党员队伍。要规范"四议两公开"工作法,发挥好村务监督委员会的职能作用,通畅村级组织运行。要适应农村发展变化,加大在专业合作社、协会上建立党组织的力度,不断延伸党的工作触角。社区党建,要以提升"三有一化"水平为重点,全面推行网格化管理,大力推动社区党组织转型升级,全力打造党务服务凝心聚力、政务服务规范有序、居务服务协调顺畅、商务服务便民利民的大服务格局。国有企业党建,要以做实党建工作基础为着力点,有计划做好国有企业党委换届,切实解决党组织覆盖不全、活动开展不规范的问题,年内要全部实现组织覆盖和工作覆盖。要深入开展"四强四优"争创活动,提升企业基层党组织服务实效。机关党建,要认真组织"当先锋走前头"主题实践活动,结合脱贫攻坚,扎实开展"双联系一共建"活动,落实好党员承诺践诺、志愿服务、到社区报到服务等制度,从严抓好党组织换届,把不规范、没落实、推进慢的工作全面提升起来。"两类"组织党建,要下大气力抓好党组织的覆盖任务,这项工作是我州的短板,下半年必须要有大的突破。为推动全省"两类"组织党建工作,李小三部长对"两类"组织党组织覆盖率目标再次做了要求,非公经济党组织覆盖率要确保达到60%,争取70%左右;社会组织党组织覆盖率要确保达到50%,争取80%。60%和50%是底线,70%和80%才是目标。各级各部门一定要有危机感,采取有力举措加以突破,力争达到两个80%。这是我州的目标要求,必须完成,哪个县市拖后腿,要约谈、追责。要全力推动"互联网+党建"行动计划,尽快实施利用综合服务平台推行农村电子商务计划,力争纳入全省试点,在"互联网+党建"上走在全省前列。要扎实做好民族地区党建和贫困地区党建工作,力争在基层党建工作上有创新、出经验、出亮点。要进一步强化全面从严治党责任落实,尽快研究制定大理州推动党委(党组)履行全面从严治党责任的规定,建立全面从严治党责任清单,进一步压实各级党委(党组)抓党建工作的主体责任、书记的第一责任。

(州委常委、组织部长袁丽娟在全州上半年组织工作总结会上的讲话摘编)

龙山风光 （本刊记者 摄）

在聚焦主业中履职尽责

——大理州2016年上半年党的建设和组织工作盘点

◇杨 斌

今年以来，大理州以落实全面从严治党要求为主线，突出问题导向和实践导向，聚焦主业、精准施策，扎扎实实搞培训、提素质，选干部、配班子，育人才、聚贤能，抓基层、打基础。各项工作进展顺利。

高位推动抓“两学一做”教育

把“两学一做”学习教育作为推动全面从严治党向基层延伸、向全体党员拓展的有力举措。创造性提出抓“两学一做”教育、干跨越发展实事、建全面小康大理的“抓干建”实施意见，夯实学的基础，做实干的关键。强化统筹调度，推行“三级督导”制度，把学习教育任务具体化、精准化，做到年有安排、月有调度、季有督查，确保全州12808个党组织、188757名党员参加学习教育。把解决问题贯穿始终，排查出871个软弱涣散基层党组织，督促对照问题清单进行分析研判，开展基础工作集中整治。持续巩固群众路线教育实践活动、“三严三实”和忠诚干净担当专题教育成果，深入开展“为官不为”、“六个严禁”专项整治，严肃查处基层干部“不作为、乱作为”等损害群众利益问题的行为。积极组织党员深入学习李大钊、王进喜等革命先烈和先进人物事迹，结合纪念建党95周年，对100个先进基层党组织、100名优秀共产党员、100名优秀党务工作者、100名优秀村社区党员干部进行表彰，用有形的正能量、鲜活的价值观树标杆。

全力以赴抓州县乡村换届

坚持正确导向、统筹谋划、周密组织，严格执行换届政策和换届纪律，全力以赴抓好全州县乡村换届。110个乡镇党委、1151个村（社区）“两委”换届工作全面完成，完成12个县市党委换届工作，县乡党委班子人选均实现组织意图。整个换届呈现出“四个注重”的鲜明特点。注重拓宽视野选用人才，择优选拔111名“三类人员”进入乡镇领导班子，做到每个乡镇党政领导班子至少有1名；鼓励支持大学生村官参加村（社区）“两委”选举，41名大学生村官当选村（社区）正职，占符合条件人数的13%。注重基层领导工作经历，大力选拔长期扎根基层、有实践经验的干部，12县市党政班子有3年及以上基层领导工作经历的干部有75名，比上届增加13名。注重班子整体功能发挥，统筹全州干部资源，调整充实县市党委班子女干部，配备女干部16名，有2名女干部担任县市党政正职；统筹把握领导班子中不同年龄层次干部配备比例，131名县市委常委，平均年龄43岁，42岁及以下干部有54名，占40.9%。注重严肃纪律正风肃纪，认真落实中央和省委关于严肃换届工作纪律要求，落实“一片一书”四必看，“九严禁”教育全覆盖要求，组建12个换届工作指导组和4个换届风气巡回督查组对换届风气进行督查，2次召开严肃换届纪律集体谈话会议进行换届纪律专题谈话，层层签订严格遵守换届纪律承诺书，做到社会宣传到位、警示教育到位、专题谈心谈话到位、承诺签责到位、指

导督导到位、发扬民主到位，县乡村换届工作风清气正。

从严从实抓干部队伍建设

严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持问题导向和实践导向，针对干部工作识人不深、视野不宽、管理监督失之于宽、失之于软等问题，创新推出州管领导班子和州管领导干部分析研判制度、公开推荐优秀干部、干部分层分类管理制度、科级干部个人有关事项报告制度、州管干部负面清单管理办法、选点试行不胜任现职干部召回管理办法等六项措施，增强了干部工作的科学性和前瞻性。上半年先后对61名不如实报告个人有关事项的干部进行函询，对39名干部进行批评教育，责成46名干部作出书面检查。今年州县乡党委换届调整的59名干部中，从后备干部库中提拔43名，使用率达72.88%。主动有为打造干部教育培训学院，以州委党校为依托、大理红色传承现场教学基地为主线，整合红色资源、民族和生态资源，精心打造命名18个干部教育现场教学基地，组建大理干部教育学院。学院成立以来，承办了云南农村干部学院、云南民族干部学院2期送教培训班。积极实施精准化培训，组织64名副处级干部、117名科级干部赴中央党校和清华大学参加领导干部党性教育和综合能力提升培训班。着眼于提高干部推动跨越发展能力，举办“抓‘两学一做’教育、干跨越发展实事、建全面小康大理”、副处级领导干部任职培训班等7个主体班次，培训干部635人次。尊重干部成长规律，采取安排一批干部参加专题培训，选派一批干部到上级机关和经济发达地区挂职，下派一批干部到脱贫攻坚主战场、项目建设一线锻炼的“三个一批”方式，强化干部实践锻炼和作风养成，全面提高干部素质和能力。

持续发力抓“基层党建推进年”

制定全州“基层党建推进年”实施方案，全力推动基层党组织全面进步、全面过硬。抓实党建主体责任，健全完善考核考党建、述职评议评党建的责任机制，建立州、县市党委常委农村基层党建工作联系点，持续发力整顿软弱涣散基层党组织。进一步规范党费收缴和使用管理，下发18万本《党费证》。大力推广党员积分制管理，创新有效管理党员措施。积极推动党的工作有效覆盖，适应农村发展变化，推动在专业合作社、协会上建立党组织，建有36个专业合作社党组织，实现基层组织体系有效覆盖。加快实施非公经济组织和社会组织党组织覆盖提升行动计划，力争年底非公经济组织党组织覆盖率达到65%，社会组织党组织覆盖率达到55%。全力推进607个村组活动场所建设扫尾工作和74个“空壳村”脱壳增效。发放“基层党员带领群众创业致富”贷款5569万元，占年度计划总数12.4%。积极推动综合服务平台服务内容、服务方式深度融合，1285个综合服务平台不断完善，能办事项达到83项，月办理事项1万件以上。做实脱贫攻坚工作，深入推进脱贫攻坚“挂包帮、转走访”，推行党组织结对共建和党员干部直接联系贫困村、贫困户制度，全州53728名干部职工“挂包帮”8.9万户贫困户。统筹全州干部资源配置到脱贫攻坚一线，实行部门扶贫帮扶点、指导员驻村点、干部直接联系服务群众挂钩点“三点合一”全覆盖，派出592支扶贫工作队，工作队员4083名，300个建档立卡贫困村均有1支扶贫工作队，每个贫困村均有第一书记、7名以上驻村工作队员。积极推广“党支部+龙头企业+科技体系+合作社+基地+贫困户”扶贫模式，充分发挥基层党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。强化在脱贫攻坚一线锻炼和考察识别干部，州委提拔6名脱贫攻坚实绩突出干部，重用16名乡镇党委书记，各县市提拔重用180多名。

创新机制抓人才突破

积极推动人才工作创新发展，聚力各类人才服务大理发展。保障人才资金投入，年度列入财政预算人才发展专项资金675万元，同比增长23.18%。盘活用好本土人才，扎实推进白州人才选拔培养计划，加强61名“白州教学名师”、“白州名医”、“白州文化名家”跟踪培养。结合高原农业产业化发展，启动“白州农业名人”选拔培养工程，进一步激活本土人才服务发展。抓实柔性引才工作，引进3名博士到大理工作，完成柔性引进人才统计、柔性引进人才需求调查等工作，争取到“云南省柔性引进高层次人才基地”项目，高质量承办全省首批柔性引进高层次人才赴滇智力服务活动。搭建人才工作平台，完成2个院士工作站、4个省级专家工作站、13个专家基层科研工作站建设。积极搭建校地合作“连心桥”，促成北京外国语大学、中国传媒大学、中央美术学院、人民教育出版社、复旦大学、中国海洋大学等6所高校（单位）与我州签订人才培养、产业发展等方面战略合作框架协议。

（大理州委组织部）

大理州:从严从实抓培训　亮点纷呈见实效

◇李银海　文/图

今年以来，大理州以大理干部教育学院成立为契机，着力于教学课程的设计、教学资源的整合、教学方式的创新、教学制度的落实,从严从实推进全州干部教育培训工作,呈现出“规模大、规格高、方式新、管理严、反响好”的特点。

培训规模大

在各级各部门所申报的培训计划基础上,紧紧结合当前脱贫攻坚重任、“两学一做”教育、换届选举等中心工作,强化宏观统筹,将干部培训需求和组织调训需求相结合。发挥州级主体班次的示范和辐射作用,与12县市精准发力,形成“大培训”格局。目前,组织完成中组部、省委组织部、省教育厅等上级调训67个班次，调训干部509人。依托大理干部教育学院,组织完成副处级任职培训班、新任村(社区)党组织书记示范培训班等10个州级主体班次,培训干部1214人次。与州县两级部门联合举办8个主体班次,培训干部421人次。

办学规格高

结合各类培训主体的需求差异,通过“送出去”和“引进来”,不断拓宽办学渠道,整合教学优质资源,精心设置教学课程,不断提高办学规格。州县两级先后组织12期培训班到中央党校、全国组干院、清华大学、江西省委党校、浙江大学等高等院校开展脱产培训,共培训各级干部748人次。发挥大理干部教育学院的功能作用，先后邀请北京大学经济学院副院长王曙光、全国知名演讲家蔡朝东、省社科院教授黄小军等专家学者到大理进行专题讲授,让学员接受高端培训,不断更新自身的知识体系和观念。

教学方式新

围绕强党性和强能力的培训总要求,综合运用讲授式、研讨式、体验式、互动式等教学模式，将理论教学和现场教学相结合,正面教育和反面教育相结合,不断改进教学方式，提高培训针对性和实效性。先后组织学员到大理“红色传承”教学基地、警示教育基地、洱源三营镇郑家庄、宾川华侨庄园等教学基地开展现场教学，将现场变课堂，素材变教材。从丰富的理论教学中答疑解惑,从鲜活的案例分析中总结经验，从活跃的交流研讨中拓宽思路,引导学员学以致用,切实解决实际难题。

纪律管理严

坚持从严治校、从严治教、从严治学的原则,强化对党校、干部学院的培训管理,推行干部培训项目化,将工作职责落实到人。同时推行“一签二卡三通报四监督”管理措施,全过程对学员进行监管,以严谨的求学态度和作风,保障教学效果。进一步严肃和规范干部教育培训办班审批制度，建立完善州级干部教育培训信息库，严格落实组织调训制度,避免多头调训、重复调训等常见问题，推进全州干部教育培训的科学化、制度化和规范化发展。

学员反响好

通过教学设计、教学内容、教学方式和纪律管理等系列措施的改进和落实,当前的培训内容愈加丰富,学员纪律更加严格，干部培训逐步呈现精准化，参训学员的积极性和主动性不断增强，特别是通过学前测试、案例分析、结构化研讨等环节的开展,促使学员进一步巩固常用的业务知识，寻求实际工作中常见矛盾问题的解决方法,吸收借鉴各地好的经验和做法,切实将学习培训成果转化为推动改革发展的动力和举措。(大理州委组织部)

红色传承教学基地重温入党誓词

大理州全面完成干部档案专项审核工作

◇杨　恒

我州采取“超前谋划、从严审核、全面核实、督查整改、从严认定”五个措施，稳妥推进全州干部档案专项审核工作。12县市和州级涉及专项审核的27家管档单位已于2016年6月31日前全面完成了专项审核各个环节的工作任务。

超前谋划，提早部署

2014年9月全省干部档案专项审核工作会议结束后，我州及时研究会议精神，健全领导机构，成立大理州干部档案专项审核工作领导小组及办公室，申请了专项工作经费，全面安排部署干部档案专项审核工作，结合实际研究制定下发了《实施方案》，并在全省16州(市)中率先启动了此项工作。由于早谋划、早部署、早安排，大理州在全省16州市中也率先按质按量完成了该项工作，并得到了省委组织部的肯定。

从严审核，注重质量

采取“3+1”审核模式，对州管干部档案进行严格的初审、交叉审、复审和集体会审，并将“3+1”审核模式推广运用到县市和州级其他管档单位。审核中，对州级和县市干部档案中存在的问题进行梳理分类，并及时向上级争取政策支持，力争把每一个存在的问题都解决到位。在初审、交叉审、复审结束后，要求各县市和州级管档单位对各自管理的干部档案审核情况进行分类汇总分析，再对汇总的问题逐个进行集体会审，通过集体综合分析研判，提出审核认定意见，从审核上保证了质量，确保信息审核准确无误。

全面核实，解决难题

在严格干部档案审核的同时，对记载不一致的干部信息进行全面调查、全面取证、全面核实。对出生时间记载难以研判的，请户籍管理部门协助调取原始户籍材料进行比对；对参加工作、学历学位和工作简历等材料不齐全、不完整、不规范的，列出清单，定时限补齐材料进行确认；对入党材料缺失和入党志愿书补填不符合规范的，要求相应党组织和本人出具详细的有效证明材料进行确认。通过对信息不一致的情况进行调查取证、材料查补、认真核实，为信息准确认定环节打下了坚实的基础，也为政策解答提供了证据支持。

督促检查，落实整改

根据工作进度，派出督查组对12县市和州级管档单位专项审核工作情况进行了两轮督查，及时发现专项审核工作中存在的问题，进行面对面、点对点的反馈指导，第一时间解决问题。在对县市专项审核工作进行督查的同时，积极主动迎接省委组织部对我州专项审核工作的督查，并根据督查组反馈的意见和“六要”要求，及时抓好整改落实，并将整改意见落实到各县市和州级管档单位。

从严认定，巩固成效

干部信息认定环节，严格执行中组部的政策解答和省委组织部的相关要求，不走样、不变通、不留隐患，一视同仁、一个标准，一把尺子量到底，在信息签字确认中，干部思想稳定、普遍反映较好，全州干部档案专项审核工作圆满完成。在完成专项审核工作的同时，注重成果的运用，将干部档案专项审核中形成的签字确认表作为日常干部考察中信息确认的重要依据，极大提高了干部档案查阅效率，保证了干部信息的准确性。结合干部考察工作，要求各考察组必须规范如实填写《“三龄两历一身份”审核确认表》、《干部档案任前审核登记表》，并要求将两表归入干部档案，进一步巩固了专项审核的成果。

（大理州委组织部）

巍山县盘活“五子棋”释放干部人事制度改革“正能量”

◇刘春虎　邱星越

巍山县在深入推进干部人事制度改革的实践中，坚持“德才兼备、以德为先”选人用人原则和“二十字”(信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁)好干部标准，以准确了解干部、公正使用干部、科学配置干部为重点，通过盘活“五子棋”，不断释放和传递干部人事制度改革“正能量”。

立足信念　着力培树干部理想信念

巍山县始终坚持按照好干部标准和“三严三实”要求，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、重视基层、群众公认原则，鲜明地突出忠诚干净担当、不让老实人吃亏、从基层一线培养选拔干部的选人用人导向，构建风清气正的政治生态。以强化制度建设为重点，按照新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》的规定，结合实际，先后制定了《县管领导班子和领导干部综合分析研判工作办法（试行）》、《乡科级干部任免职宣布办法(试行)》、《公开推荐优秀干部工作办法》、《选派干部到信访部门锻炼工作方案》、《深入开展“严禁违反党的组织人事纪律”专项整治工作方案》等规章制度，提高了干部选拔任用工作制度化、规范化、科学化水平。

立足能力　着力加强干部培养锻炼

全面加强思想政治建设、作风建设、道德建设和实践锻炼，促进干部队伍健康成长。结合打赢脱贫攻坚战的要求，统筹选派了354名干部到最艰苦、最贫穷、工作难度最大的地区开展驻村帮扶，体现了在基层一线锻炼干部、从基层一线选拔干部的导向。同时，通过上挂下派、参与禁毒整治、移民搬迁安置、新农村建设、“两违”整治、征地拆迁等急难险重任务，把干部放到基层一线、艰苦岗位、复杂环境中去锻炼、去识别、去甄选。近三年提拔任职233名来自基层或一线部门的乡科级干部占79.8%。

立足储备　注重加强后备干部队伍建设

注重后备干部成长，认真贯彻执行好《2009~2020年全县党政领导班子后备干部队伍建设规划》，通过平时了解、初始提名、公开推荐等方式，结合乡科级领导班子和领导干部届末考核，在全县行政机关、事业单位集中开展乡科级干部民主推荐、考察工作，选拔储备了一批后备干部。仅去年10月以来，全县共公开推荐优秀干部130名，推荐出了一批自觉践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求，政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过，善于运用法治思维推动工作的干部。

立足稳定　着力稳定乡镇干部队伍

重视乡镇领导班子的选拔配备，着力建设一支数量充足、结构合理、素质优良、作风扎实、精干高效、适应农村工作需要的基层骨干力量。结合政府机构改革和今年乡镇党委换届需要，加大干部轮岗交流力度，从乡镇长中选拔乡镇党委书记1名，从县直部门交流到乡镇担任党政正职3名，党政副职20名，从乡镇干部中交流到县级部门任职13名，提拔任用16名乡镇干部在乡镇任职，选派4名县级机关年轻干部到乡镇挂职，有效优化了乡镇干部队伍结构。

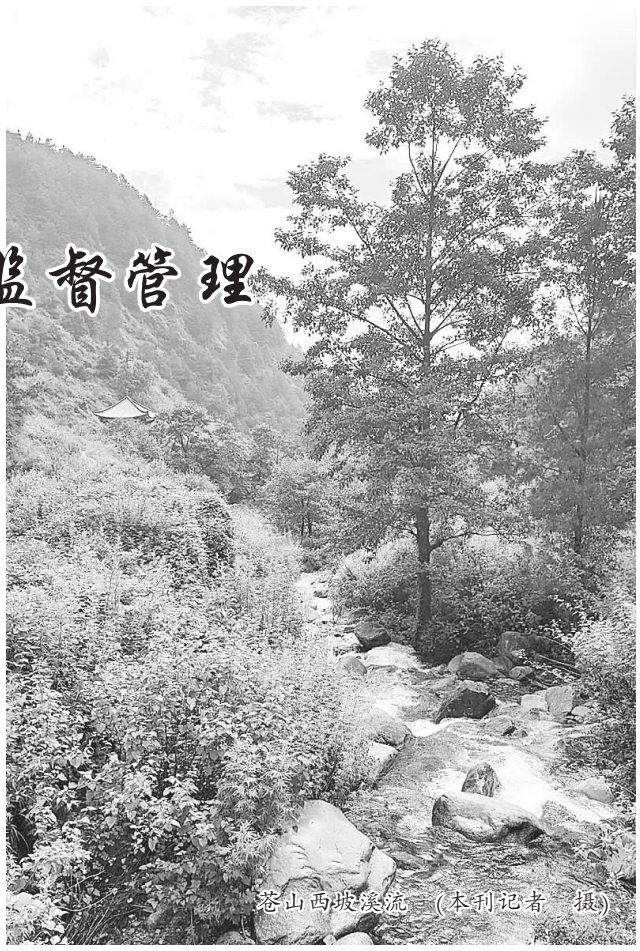
立足质量　着力健全干部考核评价机制

一方面，改变“唯票”、“唯分”、“唯年龄”、“唯GDP”取人现象，从工作需要出发，以事择人、人岗相适，杜绝以票取人、唯分取人等现象，不简单以GDP增长率来论英雄，不搞任职年龄“一刀切”。年满50周岁的乡科级领导干部仍有17名在岗履职，较好的体现了人尽其才的导向。同时，认真贯彻落实好公务员职务与职级并行制度，共做好符合晋升条件的293名公务员享受上一职级待遇，有效解决了干部后顾之忧，进一步激发了各级干部、各年龄段干部的干事创业热情。另一方面，深入贯彻落实中央、省、州党委关于加强和改进考核工作的精神和要求，坚持以“以德为先”、“科学发展”、“改进作风”为导向，以推动实现“富裕美丽幸福和谐活力新巍山”为目标，紧密结合巍山经济社会发展实际设置考核内容，突出经济建设、脱贫攻坚、综治维稳等重点工作的考核权重，使干部考核评价机制更加科学合理。

（巍山县委组织部）

漾濞县“点线面”结合 加强干部监督管理

◇陈　晔


苍山西坡溪流　（本刊记者　摄）

漾濞县在干部监督管理工作中，采取抓住关键点、筑牢高压线、拓宽监督面的“点线面”结合的工作机制，从严加强干部监督管理。

抓住关键点

高度重视干部选拔任用和换届风气监督等几项重点工作，严格按照规定的程序办事，牢牢把握监督工作的关键节点，全程监督。在选拔和选举过程中，坚持选前监督、选中监督、选后监督并重，把监督工作全面落实到各个工作环节。选前坚决执行四个“凡提必”，严把身份关和入口关，杜绝一切有可能的“带病提拔”；选中严格执行干部选拔任用全程纪实监督制度，对选拔或选举过程进行严格的全程监督，充分发挥党内外群众监督作用，用好信件、电话、网络、短信四位一体的综合举报受理平台，保证工作规范、透明、公正；选后在做好领导干部现实表现的监督工作的同时，突出“一把手”这一重点监督对象，常敲警钟，常抓不懈。

筑牢高压线

一是充分发挥组织部门政治坚定、公道正派的优良作风，从组织人事部门干部的思想政治教育抓起，提高对干部监督工作重要性的认识，工作中做到认真履职、大胆履职，工作态度由“不敢监督”向“主动监督”转变，推动管党治党责任的真正落实，实现监督干部的同时也接受职责监督。二是强化源头管理，盯紧关键岗位、关键人员，县委先后制定了一系列加强对领导干部日常行为监督管理的规章制度，并结合自治县特点，以彝族歌曲、文艺表演等形式强化政策法规和各项制度的学习宣传，真正做到在制度建设上花力气，在警示教育上下功夫，建立用制度管人，用教育引人的工作机制。三是在监督过程中，发现的苗头性问题及时预警，违纪违法查处决不姑息，筑牢领导干部思想道德防线，提高自我监督、自我约束、相互监督的能力。

拓宽监督面

新形势下，干部监督范围正由约束“干部本人”向管好“亲属和身边人员”延伸，除了八小时内的工作圈，还有八小时外的社交圈、生活圈等。一是充分发挥干部监督联席工作制度的作用，整合组织、纪检、监察、审计、司法等职能部门的力量，建立覆盖面广的干部监督信息库，形成互相沟通、动态分析、协调工作的干部监督整体合力。二是织密经济责任审计和群众监督之网，夯实群众基础，畅通干部监督渠道，积极推进干部监督管理工作创新，形成全员重视、全员支持的良好监督氛围，使干部监督工作不再是组织部门的独角戏，干部管理工作打开新局面，全县从政环境得到进一步净化。

（漾濞县委组织部）

云龙县注重非党干部的培养选拔和使用

◇黄加俊

云龙县在非党干部“育”、“选”、“用”上下功夫，为非党干部搭台子、扶梯子、压担子。目前全县共有科级非党实职领导69人，其中：正科级实职领导16人；副科级实职领导53人；全县11个乡镇中有非党实职领导11人，有6个乡镇配备有非党副乡长。

精心“育”才 为非党干部健康成长“搭台子”

云龙县不断强化非党干部的实践锻炼，加大选派优秀非党干部挂职锻炼工作力度，把工作能力强、作风务实、肯吃苦、敢吃苦的优秀非党干部下派到基层一线进行锤炼、安排到重要岗位进行磨砺，帮助非党干部丰富阅历、积累经验、增长才干。一是通过下派担任新农村建设指导员、驻村扶贫工作队员，让非党干部“沉”入基层，扎根群众，在熟悉农村、农业、群众工作的同时，增强非党干部的群众意识和群众观念。二是让非党干部在水电站建设、移民搬迁安置、整乡（整村）推进等全县重点项目、重大工程等急、难、险、重的岗位进行实践锻炼，让他们在复杂的环境中磨炼意志，增长才干，增强非党干部在急难险重工作任务中的责任意识和担当精神。三是以计划培训与需求培训相结合的方式，加大了对非党干部的培训力度。一方面，鼓励非党干部参加学历教育以及各种形式的培训和教育。另一方面，采用网络技术、远程教育等现代手段，利用党建网站，构建上下联动、资源共享的网络培训平台加大非党干部的培训和学习，不断提高全县非党干部的文化理论水平和综合素质。

开渠“选”才 为非党干部施展才华“扶梯子”

一是不以党内标准衡量非党干部，不用条条框框限制非党干部。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》要求，坚持德才兼备、以德为先和好干部的选人用人标准，拓宽视野，合理选拔、配备、使用非党干部，各级领导班子中非党干部的结构比例更趋合理。二是进一步拓宽视野，扩大覆盖面。既注重党政机关非党干部的选拔和使用同时也大胆选拔和使用事业单位的优秀非党人才和干部。

合理“用”才 为非党干部干事创业“压担子”

一是在非党干部的使用上，做到人岗相适。把提拔的非党干部安排到专业对口与自身工作经历和工作能力相匹配的岗位，对素质好、能力强、群众口碑好有发展潜力的非党干部，大胆地进行提拔和使用。二是加大县级机关与乡镇各部门领域之间非党干部的交流任职力度。选派非党干部到重点部门、重点岗位挂职锻炼和学习，丰富他们的工作阅历，积累工作经验和实际工作能力，提高非党干部的综合素质和能力水平，使他们成为既专又全的“多面手”。

（云龙县委组织部）

太极景观 （张建东 摄）

大理州村组党支部活动场所年底实现全覆盖

◇杨镇川

为切实解决党员活动无阵地的问题，大理州采取有力措施强力推进村民小组党支部活动场所建设，将于2016年底实现村民小组党支部活动场所全覆盖的目标。

紧抓领导责任　高位推动多级联动

针对村民小组党支部活动场所点多面广，地点分散，且大多分布在偏僻的山区，建设数量多、建设成本高、资金投入大、工作难度高的实际。大理州紧抓领导责任，把村民小组党支部活动场所建设作为各级党组织“一把手”工程。坚持“书记抓、抓书记”，州委书记亲自研究亲自部署，州委常委会专题研究全州村民小组党支部活动场所建设工作并出台具体意见，州人民政府不折不扣将村民小组党支部活动场所奖补资金列入每年财政预算予以优先保障。州级成立村民小组党支部活动场所建设领导小组，统筹抓好全州活动场所建设工作，明确各县(市)委书记为第一责任人，乡镇党委书记为直接责任人，行政村党总支书记和村民小组党支部书记为具体责任人，层层签订责任书，层层进行检查考核，强力推进村民小组活动场所建设。

做好调研规划　造册备案销号推进

大理州出台了村民小组党支部活动场所建设三年完成规划，提出从2014年起，每年建设不低于三分之一任务数，到2016年底全面完成活动场所建设工作，实现全覆盖。各县市根据州级意见，深入调研摸底，认真分析每个村民小组党支部实际情况，量身制订建设规划。经认真分析研究，全州需通过独建、合建、归建、修缮等新建活动场所3659个，覆盖无活动场所4404个村(居)民小组党支部。每年年初，各县市根据不低于三分之一目标列出建设规划，将计划建设名单报州委组织部备案，实行记录在册、备案推进、销号管理。

实行以奖代补　整合项目保障经费

大理州为切实解决村民小组活动场所建设资金难题，州县两级财政实行以奖代补政策，每建成一个验收合格一个活动场所，州级财政奖补1万元，县级财政奖补不低于2万元，州级财政累计奖补4000万元，县级财政累计奖补2亿多元。宾川县每年列入财政预算1500万元，每年建设100个活动场所，共完成400多个活动场所建设。活动场所建设实行“各炒一盘菜、共办一桌席”，各地积极整合扶贫开发、美丽乡村建设和财政一事一议奖补、挂钩包村部门扶持资金，共整合资金4亿多元。南涧县2015年财政一事一议项目全部申报为村民小组活动场所建设项目，一年完成255个活动场所建设，实现了全覆盖的目标。

进行定期通报　表扬先进鞭策后进

通过专题调研、随机调研等方式加强督促落实，州委组织部每月通报一次进展情况，每季度专项督查一次，每年召开一次现场推进会，定期进行督促落实。现场推进会上，设置以随机提问交流发言的方式，让进度超前的县市作表扬性交流发言，让进展滞后的县市作出汗式表态发言，达到了表扬先进、鞭策后进的目的，营造了你追我赶的良好局面，整个建设进度超出预期，截止去年底，已有6个县市全面完成了建设任务。

发挥考核作用　推动进度督促落实

制定了村民小组党支部活动场所考核验收办法，充分发挥考核指挥棒的作用，以考核督促落实，以考核推动工作。把村民小组党支部活动场所建设管理纳入对县(市)委和县委书记年度党建工作考核重点内容，结合年度规划和建设实际，合理设置考核分值，以2015年度考核指标为例，完成全面建设的县市可以加15分，未完成当年建设任务的扣15分，考核得分相差30分。把活动场所建设列为县(市)委书记基层党建述职评议的重要内容，建设情况作为点评和提问内容，让县(市)委书记真正感受压力、(转下页)

南涧县抓“两类组织”党组织覆盖

◇周　恭

南涧县在“基层党建推进年”活动中，以“两学一做”为契机，强化抓实党建促发展的理念，按照摸清底数、创新思路、积极谋划、深入指导的工作思路，采取企业独立建、园区联合建、行业统一建、协合双推建等措施，着力激发企业的自身潜能，凝聚发展合力，提高竞争能力，增强专业引力，不断夯实两类组织的党建基础，进一步发挥政治引领的指南针作用与和谐劳动关系的润滑剂作用，实现党建与企业、行业发展的共赢。

企业独立建　激发自身潜力

通过调查摸底，对于企业正式党员人数达到或超过3人，并有合适的支部书记人选的银溪生态茶业有限公司、凤祥汽车服务有限公司、阳光大酒店、华庆茶业有限公司、新农发展有限公司，由县市场监督管理局单独派出指导员进驻指导，按要求设置活动场所，今年7月都挂牌成立党支部。南涧县的非公企业党支部由14个增加到19个，不断激发了企业自身的潜力。

园区联合建　凝聚发展合力

对单位党员人数达不到3人，暂不具备组建党支部条件的得胜工业园区、安定工业园区、五洲商贸建材城进驻的非公企业，计划采取联合组建党支部的措施，将进驻企业的党员按照区域分布统一合并到各个支部，集中进行教育，集中开展活动，不断凝聚企业合力。

行业统一建　提高竞争能力

对于党员分散，但人数较多的汽车修理美容服务行业，计划采取以行业分类为标准，以驰达汽车城为中心，将分散在县城内的汽车修理、维修、维护企业的从业党员统一集中，建立汽车行业党支部，集中开展政治理论及行业的专业知识、专业技能学习，不断提高行业的竞争能力。

协合双推建　增强专业引力

对于分布在各类协会和各种专业合作社的党员，计划采取协会党员由主管部门负责，专业合作社的党员由乡镇属地负责的模式，由牵头单位统一建立党支部，对党员集中管理，进一步增强专业的吸引力。

据了解，目前，南涧县列入党建基数的非公企业有164户，有党组织覆盖的非公企业达102户，覆盖率达62.2%。列入党建基数的社会组织有49个，党组织覆盖的社会组织达25个，覆盖率达51%，力争年内实现“两个100%”的覆盖目标。　（南涧县“两学一做”学习教育协调小组）

（接上页）承担责任，也极大的促进了建设工作。全州三年应建活动场所3659个，2014年、2015年分别完成活动场所建设1391个和1661个，2016年仅剩607个建设任务，实现了前重后轻的工作目标。

着眼作用发挥　拓展功能综合利用

活动场所“建”是关键、“管”是基础、“用”是目的。为切实管好用好活动场所，大理州积极拓展活动场所的综合功能，实行无职党员轮流到活动场所值班制度，将党支部活动场所与农村书屋、农村文体活动场所、红白喜事场所、老年人活动场所等有机结合，充分发挥活动场所的“五个作用”：发挥党员培训的“教育厅”作用。利用活动场所定期开展“三会一课”、入党积极分子培训等活动，大力宣传党的方针政策、国家法律法规，确保党组织活动的常态化、规范化，使活动场所成为“红色教育基地”。发挥培训群众的“主阵地”作用。适时邀请营销专业人员、涉农部门技术人员、用工企业到村开展培训，手把手为村民传授致富经，培养了一大批有文化、懂技术、会经营的农村实用人才。发挥娱乐健身的“活动点”作用。通过采取部门帮建、乡镇辅建、村民捐建等形式，为活动场所配置健身器材、音乐器材，配套完善文体活动室、棋牌室，为农村党员和群众开展文体活动创造了良好条件。发挥维护稳定的“治安所”作用。以内设的警务室为基础，组建民事调解小组，定期召开例会分析村情民意、及时化解矛盾纠纷，促进了和谐乡村建设。发挥为民办事的“服务厅”作用。在活动场所设立农民服务点，指定专人代办农事，为村民提供信息咨询、劳务输出、惠农政策落实等方面的服务，提高为民服务的质量和水平。（大理州委组织部）

关迤社区历史文化展厅 （本刊记者 摄）

绘就“三色”社区 奏响“三心”乐章

大理市下关镇关迤社区立足文化底蕴深厚和区位独特的优势，坚持以党建为引领，规范化为重点，和谐共融为目标，积极整合社区资源，拓展服务功能，统筹打造红色党建、绿色宜居、古色家园的“三色”社区，全力推进社区规范化建设。

红色党建聚人心

社区把“联系居民、服务居民、方便居民、造福居民”作为党建工作的出发点和落脚点，创新服务机制，打造服务品牌，充分彰显服务型社区党组织的魅力。2009年，关迤社区率先在大理市建成了融社区行政中心、党员之家、老年活动中心、社区服务中心为一体的关迤社区服务站，积极推行“一站式”便捷服务模式，居民生活中遇到的大事、小事、疑难事，都能在“一站式”服务大厅得到办理和解决，让居民小事不出门、大事不出社区，实现了“敞开一扇门，办成千家事”的目标，在党组织和居民之间架起了一座“连心桥”。

社区党总支按照“管理无缝隙、服务全方位”的工作思路，将社区划分为23个网格，建立三级网格管理机制，形成了“社区有网、网中有格、人在格中、人尽其责”的工作新模式，把服务触角定向到网格，延伸到家家户户，实现了“网格联系千万家，服务居民零距离”。设立党员议事中心，大力推行党员议事制度，每季度组织社区“两委”班子成员、党支部书记、居民小组长、辖区单位党组织负责人和党员代表，召开议事会，听取议事会成员的信息反馈和意见建议，并对社区的重大事项进行讨论商议，有效促成了龙尾古街保护方案的出台、民族文化展厅项目建设的实施和辖区单位联建共创工作的推进，广泛汇聚了民智、民意，营造了“社区事务人人共管、问题困难人人共解、发展成果人人共享”的良好氛围。

绿色宜居暖人心

社区党总支牢固树立绿色发展理念，多形式开展绿色环保、低碳生活、循环发展等宣传教育和实践活动，使生态文明植根于居民群众心中、渗透在每个生活细节。社区党总支始终把关爱老年人作为一项重要的工作内容，定期召集老年人集中，把党和政府的声音传递到家家户户，让老年人感受到社会大家庭的温暖。严格落实高龄补贴政策，认真开展“一对一”结对帮扶“空巢”老人活动，经常组织工作人员和社区志愿者看望、慰问空巢老人，让老年人“空巢”不“空心”。积极组织开展了“五好家庭”“好儿媳”等评比活动，积极倡导和树立“尊老爱老敬老”的良好风尚。组建了由社区民警和辅警、社区“两委”委员、保洁员等为主的“红袖套队伍”，分两组开展环境卫生巡查、街面秩序巡控、社会治安巡逻等工作，做到了面对面倾听诉求、点对点现场办公、实打实解决难题。在“红袖套”的守护之下，一个环境优美、绿色和谐、生态宜居的社区焕发出无限的生机。

古色家园怡人心

社区党总支立足历史文化厚重、民族风情浓郁、古迹文物众多、风景名胜秀丽和区位优势独特的实际，在“古和旧”上作文章，在传承和保护上下功夫，组建了龙尾古城保护协会，加大对古街、古井、古树、古庙、古宅、古塔的保护修复力度。成立洞经古乐队、社区文艺队，全面展示和传承民族传统文化。古朴浓郁的民风民情、脍炙人口的不老传说、津津乐道的名特小吃、相互呈现的宗教信仰，使社区成为创业的福地、居家的净地、旅游的胜地。每年到龙尾关旅游人数达30余万人次，极大地促进了关迤社区的经济社会发展。社区党总支以积极的行动和卓有成效的工作，使“根”和“魂”越扎越深，成为凝聚和谐社区建设的内在动力。

无限风景在社区，幸福生活入画来。如今的关迤社区，古色古香、古风古韵，风情关迤、美丽关迤。昨日之古，今日之新，在党建引领下，宛如一幅浓淡相宜的精美画卷，党群携手共筑幸福梦，党群齐心共绘美好生活。

（大理市下关镇关迤社区）

服务为本强党建 合作富民谱新篇

秀野蔬菜专业合作社党支部以服务社员群众、带民助民致富为重点,发挥党组织的政治核心、政治引领作用和党员的先锋模范作用,成为经营发展中的主力军、先进技术的示范者、群众致富的领路人,实现了党组织政治优势和合作社经济优势的有机结合,促进了合作社健康可持续发展。

能人引领树标杆　开辟农村致富路

秀野蔬菜专业合作社从成立之初,就把服务好群众作为首要责任和义务,创办人段秀芳带领群众成立了全省首家县级农产品经纪人协会——大理市农产品经纪人协会,联合全市280多名农产品经纪人抱团参与市场竞争,在全国打响了大理市优质冬旱蔬菜的品牌,解决了蔬菜产销矛盾,增加了菜农收入,合作社通过快速发展,积极服务"三农",有力地推动了全市农业产业化的发展,充分发挥了"带一批群众、富一方经济"的作用。

党员带头挑大梁　服务群众当先锋

合作社党支部坚持把提供优质服务、推进产业发展、服务社员群众作为党建工作的重中之重,通过搭建服务平台、创新服务形式等有效措施,充分发挥合作社的桥梁纽带作用,推动为民服务在合作社落实、在合作社行动、在合作社见效。一是强化党员服务意识。把致富能力强的党员充实到理事会班子或是选为骨干社员,在种苗采购、技术指导、对外营销等关键环节上都有党员参与,切实将党员先锋模范作用的发挥与带动经济发展有机结合起来,得到了广大社员群众的充分肯定。引导党员带头参与农村基础设施建设和公益事业,主动为社员提供技术支持和信息服务,积极帮助解决实际问题,努力化解矛盾,切实维护社会稳定。二是提供学习培训服务。在党员的带领下,依托合作社的平台,多形式给社员群众"充电",通过举办技术讲座、聘请专家授课、种植户进行技术交流、示范户作现场辅导等方式,强化对党员和社员在政治理论、科技信息、种植技术、食品安全等方面的教育培训,增强了广大社员发展现代农业和生产组织化的意识,提高了抵御市场风险的能力和规模化种植水平。三是全面服务社员群众。在农村,积极推广"订单农业",实行统一提供种苗、统一技术指导、统一进行收购、统一开展销售,市场不景气时对社员所种蔬菜均给予收购,不计成本为社员提供优质菜种,在销售好时按市场价进行收购,确保社员种能收、收能卖、卖能赚,共带动农户9000多户。在城市,大力开展农超对接、蔬菜进城进社区、平价保供工作,先后创办2个城市消费合作社,直接服务社区居民800户。四是积极投身洱海保护。在合作社发展壮大的同时,把洱海保护、食品安全作为首要任务,从减磷减氮和保障农产品质量安全入手,大力推广使用有机肥和生物菌肥,开展无公害农产品基地建设及产品认证工作。建立"一平台三系统",即农产品质量安全信息监管平台和农产品检验检测系统、追溯监管系统、信息查询系统,确保百姓"舌尖上的安全",实现洱海保护和产业发展双轮驱动、齐头并进。五是主动参与脱贫攻坚。紧密结合脱贫攻坚的工作重点,立足自身实际,主动为贫困户免费提供种子,直接到田间地头收菜,千方百计帮助贫困户增收致富。

强基固本谋发展　合作经营齐致富

专业合作社通过把党支部在组织领导、政策引导、发动群众等方面的优势与合作社技术、信息、市场、资金优势相结合,搭建了党和政府联系群众的桥梁,加强了与广大农民群众的联系,形成了党组织引领合作社发展、党员带动群众致富、合作社牵动农户增收的新局面。始终把解决农业产业中遇到的困难、示范带动广大农户、做大做强农业产业作为重点工作,广泛开展服务种植农户、传递购销信息、协调各方关系等工作,切实帮助社员解决生产、销售中的实际问题,实现信息、资源、技术、人才共享,拓宽合作社经济发展路子,带动群众共同致富。一是全面参与农业产业化经营,着力推动农业产业结构调整,实行"一村一品",开展"订单农业",年均生产蔬菜5万余吨,产值达8000多万元。二是以项目建设为抓手,建成7000吨冷库及配套设施,累计完成项目投资近3300多万元。三是积极创造就业岗位。截至目前,合作社累计提供就业岗位200多个,通过引进新品种、提高种植技术,每年新增产值300多万元;通过土地流转,每年为农民群众新增资产性收入250多万元。2015年,社员年人均收入达2.8万元,是当地农民人均纯收入的2.6倍,真正实现了党建工作、企业发展和群众致富齐头并进。

(大理市秀野蔬菜专业合作社)

党旗映红 新阵地

云南欣晨光律师事务所成立于1995年4月，是大理州第一家合伙制律师事务所，也是省内规模大，实力强，信誉好的全国优秀律师事务所之一。现有执业律师35名，实习律师3名，辅助人员2名。大理分所党支部成立于2001年3月，现有正式党员12名，隶属于大理州司法局党委。近年来，紧紧围绕服务改革、服务发展、服务群众、维护稳定的目标，把为农民工等弱势群体提供免费法律服务作为工作的切入点，抓实制度建设、创新管理方式、夯实活动载体、提升服务效能，探索出了一条“以党建带所建，以党务强业务、以党风促行风”的律师行业党建之路，带动和引领全州律师行业健康发展。

抓实制度建设　推进党建工作规范发展

针对律师执业行为独立性、分散性和流动性强的特点，党支部成立之初，就积极探索党建工作制度建设。一是创新班子建设。在全省律师事务所党组织中，首家配备了专职党支部书记，并结合实际制定了《党支部工作条例》，用制度规范支部活动。二是创新工作机制。将每周一次的党政领导碰头会和每月一次的全体员工集中学习会形成制度，长期坚持，形成了党政领导职责分明、配合默契的“党建促所建，所建推党建”良好格局。

创新管理方式　提高法律服务能力水平

创建了“党群之家”，为职工搭建学习交流平台，积极培养律师职业素养，提高业务水平。一是创新学习方式。针对律师工作散、忙、集中难的特点，采取集中与分散相结合、政治学习与业务学习相结合的方式进行。集中学习做到“三严三保”，即严格考勤，保证学习人数；严格纪律，保证集中学习时间；严格内容，保证学有所获、学有所用。二是强化管理手段。创建了律所网站和网络管理平台，把抓执业规范、执业管理、执业纪律、执业道德和政治教育、团队精神相结合，积极营造协同办案、无偿互助的氛围。实行律师学习与律师年检挂钩制度，政治学习考核合格者才允许年检；从提升律师素质的高度常抓撰写学习心得、案例和论文等工作，先后有多人多篇论文、案例被收录在我省律师行业重要专著中。

夯实活动载体　搭建党员职工发挥作用平台

立足于律师行业的特点，积极探索发挥律师党组织和党员作用的新途径。一是科学安排活动内容。紧贴律师职责使命和工作实际，着力开展了“党性教育”、“岗位奉献”、“服务群众”、“亮牌示范”等四项活动。二是灵活设计活动载体。深入开展“为社会作奉献、为党旗增光彩和争当岗位能手、争当员工标兵、争当守纪模范”的“两为三争当”活动，通过佩戴党徽、公开承诺、党员先锋岗等形式，把党员身份亮出来，有效发挥了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

提升服务效能　实现经济社会双重效益

党支部积极引导全所律师投身社会公益事业、履行社会责任。2015年初，成立了“贫困农民工公益法律服务中心大理工作站”，指派10名律师组成公益法律服务组，为贫困农民工、残疾人、妇女儿童、老年人、青少年免费提供法律服务。目前，已和多家单位签订了公益法律服务协议书，印发了2000张联系卡、10块公益法律服务站联系方式公示牌，收案承办6件公益法律服务案件。还积极做好与大理市挖色镇法律服务所挂钩帮扶工作，为大理大学提供教学实验和实习条件。捐款6.5万余元资助了13名贫困大学生。通过这些行动，欣晨光律师所不仅提升了党组织影响力，树立了律师职业的正面形象，还获得了经济社会双重效益。先后被评为“全国优秀律师事务所”、“省级文明服务示范窗口单位”等；王光辉主任被评为“全国律师行业创先争优活动党员律师标兵”；党支部先后被云南省委评为“创先争优先进基层党组织”、被司法部评为“全国律师行业创先争优活动先进基层党组织”等。

云南欣晨光律师事务所汇报党建工作（王灿辉　摄）

（云南欣晨光律师事务所大理分所）

全州12县市党委换届工作成效明显

◇曹灼敏

选出了一个好班子
县级班子结构进一步优化

此次换届,全州12县市共选举产生新一届县市委委员564名，县市委候补委员96名，县市委常委131名,其中县市委书记12名,副书记24名;选举产生县市纪委委员396名，县市纪委常委108名，其中书记12名,副书记36名;选举产生各县市出席大理州第八次党代表大会代表392名。干部年龄结构更趋合理。在新选举产生的新一届县市委常委班子中，最大年龄53岁，最小年龄31岁，平均年龄42.6岁,较换届前增加1.2岁。少数民族干部、女干部的配备实现新突破。在县市常委班子中，少数民族干部配备71名(上届65名),占54.2%。女干部配备16名(上届14名),占12.2%,实现了每个班子均配备1名以上女干部的目标,其中配备了1名女县委书记、1名女县长。干部交流力度保持合理比例。在新一届县市委常委班子中,有58名交流干部（不含军队常委),占44.3%。12县市中,除1名民族自治县县长没有交流外，其他县市的县市委书记、县市长、组织部长、纪委书记均实行了异地交流任职。班子优势互补、专业配套。学历层次不断提高,大专以上131名,其中:研究生学历53名(上届47人)，占40.5%；大学学历73名(上届74名),占55.7%;大专学历5名(上届10名),占3.8%。既配备了熟悉经济工作的同志，也配备了熟悉党务工作、社会、法治等工作的同志,知识专业结构较为合理。同时,注重配备有基层领导经历的干部，在新一届县级班子中,共配备了76名(上届62名)有3年以上基层领导工作经历的干部,占58.0%;有乡镇党政正职任职经历的有88名,占67.2%。

换届环境风清气正
选举效果好

在此次换届选举中，始终把发扬民主和严肃换届工作纪律贯穿始终,认真落实“一片一书”四必看、“九严禁”教育全覆盖要求。抓实约谈提醒,按照“四必谈”要求,深入开展换届纪律专题谈心谈话，州委主要领导深入全州12县市约谈100多人次,州委组织部领导利用随机调研，与县市和乡镇领导班子开展谈心谈话近360人次，州委2次召开严肃换届纪律集体谈话会议,反复强调换届纪律要求。实行签责承诺，州县乡村各级党组织负责人层层签订严守换届纪律承诺书,压实主体责任。州委书记、纪委书记、组织部长分别与各县市党委书记、纪委书记和组织部长签订《大理州严肃换届纪律责任书》,以铁的纪律抓好换届工作。下派12个换届工作指导组和4个换届风气巡回督查组,加大对县市指导督查力度，营造了风清气正的换届环境,全州12县市所有候选人均实现满票或高票当选。

形成了一个好思路
发展目标进一步明确

在本次县级党委换届工作中,各县市委把形成一个好报告作为换届的大事来抓,书记亲自听汇报、议提纲、审稿子、征求各方面意见,各级党委班子坚持集体讨论、反复修改,使报告的形成过程成为全体党员干部了解情况、统一思想、形成共识的过程。大会上,各县市委认真总结了“十二五”以来经济建设、社会发展和党的建设所取得的巨大成就及经验教训，站在新的历史高度,充分集中党代表的智慧,提出了今后一个时期各县市经济和社会发展的指导思想、奋斗目标、战略布局、重点任务,描绘了未来五年经济和社会发展的宏伟蓝图。

强化了一次党性党风教育
深化了“两学一做”教育

各级党员干部认真深入学习了有关规章制度,学习了中纪委、中组部关于严肃换届纪律的有关精神，各级领导班子开展专题学习，教育和引导各级党组织认真执行换届政策规定，坚持正确的选人用人导向,切实把干部选好、班子配强；教育和引导各级领导干部增强党性修养,正确对待名利地位,正确对待进退留转,正确对待组织安排,正确对待选举结果,自觉遵守换届纪律,使广大党员干部深受了一次党性党风教育。同时,各级党组织把换届和“两学一做”专题教育结合起来,把“两学一做”引入到换届中去,广大领导干部自觉经受住换届的检验和考验,带头在换届中比党性、比纪律,当先进、争优秀,为“两学一做”专题教育注入新内容、新动力。

(大理州委组织部)

现场投票 （本刊记者 摄）

弥渡县让脱贫攻坚干部在换届中脱颖而出

◇雷 波

弥渡县以换届为契机，推动干部政策向脱贫一线倾斜，干部力量向贫困乡镇村聚焦，让脱贫攻坚一线干部吃苦不吃亏，在换届中脱颖而出，激励各级干部到脱贫攻坚战场大显身手。

配强乡镇“关键少数”
用好考察识别“指挥棒”

一是考察识别重实绩。着眼于消除贫困、改善民生的实际需要，深入分析研判乡镇领导班子运行现状、结构配备、工作实绩等情况，重点突出掌握班子及班子成员脱贫攻坚成效、积累的经验办法等，真正以脱贫攻坚实绩考察识别干部，让脱贫攻坚一线干部在换届中有升有降。脱贫攻坚实绩突出的干部中，5 名副科级干部被提拔为正科级干部、2 名被选为县委委员、2 名乡镇党委书记被推荐提拔为副县级干部，而 3 名在脱贫攻坚中工作不给力的科级干部被调整岗位。二是用人导向看脱贫。扩大选拔视野，注重把脱贫攻坚实绩突出的乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官“三类人员”选拔进入乡镇党政班子，特别是在优秀村干部的选拔标准上，注重村级集体经济状况、带领群众致富情况等指标的评定，优先考虑选拔脱贫攻坚业绩突出的村党组织书记充实到乡镇领导班子中，用人导向上体现了脱贫攻坚需求，有效提高了乡镇领导班子实施精准脱贫的战斗力。选拔乡镇事业编制人员 2 人、优秀村干部 6 人进入乡镇党委班子，3 名大学生村官进入乡镇党政班子后备干部人才库。

配强脱贫攻坚“主力军”
选准创业带富“领头羊”

一是整顿软弱涣散村级组织。以换届为契机，对贫困村党组织书记现状进行研判分析排队，集中整顿软弱涣散基层党组织 63 个，加大经济审计和问题干部查处力度，先后调整脱贫攻坚工作滞后、群众意见大的村干部 18 人，清退 4 人，立案查处村组干部 19 人，问责 43 人，为实现精准脱贫目标扫清了障碍。二是扩大村干部来源渠道。立足“内选”，把政治好、带富强的本村致富能人、农村实用技术人才、经济合作社和产业协会负责人 189 名选举为村“两委”干部。鼓励“回请”，引导和鼓励头脑灵活、信息灵通、见多识广、热心家乡建设的外出务工返乡能人、回乡大学生和退休干部参选，13 名外出务工返乡能人、24 名回乡大学生、3 名退休干部被选进村“两委”班子。用好“外援”，把大学生村官作为培养、补充村“两委”班子成员的重要来源，积极引导和支持 49 名优秀大学生村官参与选举，37 人担任了村级党组织专职副书记、村委会副主任，3 人被选为村监委主任。

精选脱贫攻坚“生力军”
择优提拔“第一书记”

一是精挑细选“第一书记”。将“第一书记”选派与后备干部培养、精准扶贫等工作相结合，精准选派的 82 名“第一书记”中，后备干部 47 名，选调生 13 名，为脱贫攻坚注入了“新鲜血液”。二是健全完善考评机制。强化“第一书记”驻村管理，严格落实日常驻村请销假、随机督查等制度，“第一书记”年度考评突出脱贫实绩，结果记入干部档案，作为评先选优和干部选拔任用的重要依据，督促“第一书记”真正成为脱贫攻坚的“生力军”。对政治素质好、脱贫实绩突出、群众认可度高的驻村干部和“第一书记”优先予以提拔使用，有 9 名“第一书记”得到提拔使用，有力激发了“第一书记”真情驻村、激情扶贫的活力，切实凝聚起第一书记决战决胜脱贫攻坚的强大动力。（弥渡县委组织部）

“两学一做”促落实　高原明珠水更清

◇尹　智　李红柱

洱海清，大理兴。全州党员干部以“两学一做”为抓手，谨记习近平总书记“留得住绿水青山、记得住乡愁”的嘱托，围绕“强组织、保洱海、促发展、建和谐”的目标，比学赶超，形成以基层党组织为龙头、党员作表率、干群齐参与的洱海保护治理工作新局面。

建强队伍促引领

坚持将洱海保护作为检验“两学一做”成效的一项重要实践，作为选优配强领导班子和干部队伍的一个考察内容。结合乡镇党委、村(社区)“两委”换届，将违反相关规定破坏生态环境、乱搭乱建、乱排乱放以及责任落实不力的，排除在候选人之外。先后给予6名乡镇领导干部及6名村(社区)干部调整工作岗位、行政问责等处理，2名村党总支书记被免职。并从规划、住建、环保等单位选派26名懂业务、能干事、会干事的优秀年轻干部参与洱海环境综合整治。引领广大党员干部树牢生态优先理念，争当洱海保护先锋。

广泛宣传促教育

将洱海保护宣传教育与党员党性教育统筹推进，与“三会一课”、党员日活动、组织生活会、民主评议党员等有机结合，充分依托党员活动室、综合服务平台、农民夜校等平台，开展《云南省大理白族自治州洱海保护管理条例》、《云南省大理白族自治州洱海海西保护条例》、《云南省大理白族自治州苍山保护管理条例》和新环保法的普及宣传，使广大党员干部学法、知法、懂法、守法，推动洱海保护治理工作制度化、长效化、法治化。同时，大力推广使用微信、易信、手机报等宣传新方式、新手段、新平台，对洱海保护方面法律法规、政策文件进行宣传报道，大力传播和弘扬生态文明理念，营造“保护洱海，共建生态文明”的良好社会氛围。

落实责任促管理

结合“抓‘两学一做’教育、干跨越发展实事、建全面小康社会”，继续推行“领导包乡镇、机关和乡镇包村、总支包组、党员包户”的“四包”责任制，将洱海保护的目标任务层层分解细化到13个乡镇(办事处)党委、142个村(社区)党总支和一万多名党员。深化完善市级领导为河长，乡镇(办事处)领导为段长，村组干部为片长，河道管理员、滩地协管员、垃圾收集员等为直接责任人，挂钩部门为协管单位的五级网格化责任体系。立足“做合格党员”要求，广泛设立党员保护洱海责任区、党员绿化责任区、党员清洁河道责任区，做到“六带头六严禁”，全面落实洱海流域保护网格化管理和“三清洁”工作责任，确保工作无死角、零遗漏、全覆盖。

激发活力促带动

组建以村组干部、新农村建设指导员、第一书记、大学生村官、农村党员为主的洱海保护先锋队，通过无职党员设岗定责、划分党员责任区、设立党员示范岗和党员先锋岗等形式，明确各自的岗位职责，亮出党员身份，作出公开承诺，接受群众监督，形成人人监督、人人有责的良好氛围。发动农村、社区、机关、企事业单位、非公有制经济组织和社会组织党组织等各领域党员立足岗位特点和工作实际，在洱海流域内广泛开展“三清洁”活动。2015年以来，共收集处理垃圾27.65万吨和畜禽粪便10.67万吨，洱海周边环境卫生有了明显改善。

从严管理促履职

探索出台《大理市市管领导干部召回管理办法（试行）》、《大理市机关事业单位工作人员召回管理办法（试行）》。在随机调研、日常督查等常规监督的基础上，建立工作巡查制度，通过实地走访、个别谈话及时掌握干部在洱海保护中的真实履职情况。对思想上不重视、行动上不落实、慢作为、不作为、乱作为的干部坚持零容忍，按照党纪党规和干部召回办法相关规定坚决进行查处。洱海环境综合整治工作启动以来，共约谈监管不力、责任不落实的干部130人，问责47人，立案查处21人。坚决把纪律挺在前面，为洱海保护治理创造了严明的纪律环境。

健全考核促落实

将洱海流域环境综合整治、洱海环湖截污工程、入湖河道治理等列为党建考核和书记述职评议工作的重要内容，要求各级党组织书记切实履行好第一责任人职责。制定大理市领导班子和领导干部考核评价（转下页）

鹤庆县：着力打牢『学』这个基础

◇宋淑书

在“两学一做”学习教育中，鹤庆县始终着眼党和国家事业发展对党员提出的新要求，着眼全县脱贫攻坚、同步小康赋予党员的新使命，打牢“学”这个基础，引导党员以知促行，提振精气神、激发新动力，着力营造想干事、干实事，求实效、促跨越的浓厚氛围。

分类指导明要求

针对全县各领域党组织实际，结合各行业工作性质和特点，分别制定机关事业单位、农村（社区）、窗口单位和服务行业、中小学、企业和社会组织等五个行业分类指导意见，对学习教育的内容安排、组织方式等提出具体要求，区别情况、分类指导，切实增强学习教育的针对性和实效性。各级党组织按照县委的部署要求，认真落实“三会一课”制度及“每天学习一小时”要求，坚持手写读书笔记，机关事业单位党员不少于500字，窗口单位和服务行业、中小学校党员不少于200字，村（社区）干部每月不少于2000字，持之以恒，逐渐形成常态。

紧抓节点促落实

以庆祝建党95周年为契机，县、乡镇、村（社区）各级党组织通过召开党员大会、上专题党课等方式，重温党的光辉历程，讴歌党的丰功伟绩，教育引导各级党员加强党性修养，继承和发扬党的优良传统，坚定全体党员推动发展促跨越的信心和决心；表彰一批在全面建设小康鹤庆进程中涌现出来的优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，使广大党员学有榜样、做有标杆；由县委常委带队组成慰问组，深入各乡镇、各单位走访慰问老党员、贫困党员，把党的温暖送到他们心中，并与他们促膝谈心话家常，深入了解困难党员生产生活、脱贫攻坚及党的惠民政策落实情况，鼓励他们坚定信心、主动配合、共克时艰。

创新方式重实效

深入落实习近平总书记对大理工作“留得住绿水青山、记得住乡愁”的重要指示精神，组织开展全县“乡愁鹤庆”歌咏比赛，唱响“抓干建”主旋律；围绕党章、准则、条例等党内法规及习总书记系列重要讲话精神，组织19个党（工）委开展“两学一做”知识竞赛，引导党员牢记党规党纪，牢记党的优良传统；云鹤镇党委聘请10名理想信念坚定、理论功底扎实、熟悉镇情民意的退休老干部、老教师、老劳模、老战士、老科技工作者组成“老年宣讲团”，深入村（社区）开展主题宣讲，引导广大党员做“四讲四有”合格党员；县纪委采取“每周一讲”的方式，由党员干部轮流谈体会、话发展；县人社局等相关部门组织党员干部徒步到红军长征过鹤庆纪念碑公园，瞻仰红军过鹤庆浮雕、重温入党誓词，引导党员干部爱党护党为党，不忘初心，立足岗位作贡献。

（鹤庆县委组织部）

（接上页）“一个意见两个办法”，将洱海保护作为班子和干部考核重要内容，并将考核结果作为干部选拔任用的重要依据。通过在洱海保护治理工作中检验干部、发现干部、培养干部，从下派双廊参与洱海流域综合整治的干部中提拔了4名干部进入乡镇领导班子。对洱海保护中不认真履职，工作拖沓的4名乡镇干部作了岗位调整，形成能者上、庸者下的用人环境。

强化党建促发展

按照“一心两帮三带四包五化”的工作思路，全面深化以“抓党建、强堡垒、当先锋，保洱海、兴大理、促和谐”为主题“环洱海党建长廊”建设。目前，已实现大理市517个村民小组党支部活动场所全覆盖，涌现出了银桥镇马久邑白塔邑自然村、湾桥镇中庄村古生自然村、喜洲镇桃源村桃源自然村等一批乡村旅游、花卉种植、民族工艺品加工、绿色生态经济、民俗技艺展示的示范村。240个环洱海和入湖河道周边党支部通过党员“传帮带”，扶持发展了1500多户产业发展示范户、科技应用示范户、生态绿化示范户、脱贫致富示范户，通过产业结构调整，优化产业链，努力实现洱海区域经济社会的绿色发展、和谐发展和可持续发展，不辜负习近平总书记“希望水更干净清澈”的殷切期望。

（大理州委组织部）

永平县：“改”字着眼抓实“两学一做”

◇张群王倩

“两学一做”开展以来，永平县抓实基础在“学”，关键在“做”，严把学习标准，坚持问题导向，“改”字着眼，祛除“病垢”。

找准症结

深入查找党员理想信念模糊动摇，精神空虚迷茫，组织观念淡薄、组织纪律散漫，长期不参加组织生活、不按规定交纳党费，甚至参加封建迷信活动、信仰宗教；不起先锋模范作用，群众观念淡漠、服务意识欠缺，为群众办事不上心不主动；律己不严、知行脱节，讲奉献、讲公德、讲诚信不够；安于现状、进取心不强，精神不振、作风懈怠，只求过得去不求过得硬；不守政治纪律和政治规矩，损害群众利益，假公济私、优亲厚友、吃拿卡要；价值取向扭曲、道德行为失范，情趣低俗、贪图享乐，敷衍应付、逃避责任等问题。

对症下药

对照党章党规和系列讲话要求，立足工作实际，主动找差距、找不足，坚持边学边改，即知即改。建立问题清单和整改台账，落实整改销号制度，解决具体问题，做好每件事情；同党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育的问题整改结合起来，持续深入纠正“四风”，抓好不严不实问题整改，切实整治群众身边不正之风；科学准确分析问题表现和成因，区分普通党员、党员领导干部，辩证施治，对不愿为、不想为、缺乏担当的加强教育引导，提升思想觉悟；对不会为、不善为、不适应新形势要求的，加强教育培训，提升素养能力；对胡乱作为、违法乱纪的，严明法纪，严肃处理。

药到病除

通过整改，祛除党员身上的“病垢”，促使广大党员坚守党的信仰，牢记党的历史使命，把正确的理想追求转化为行动力量，在工作学习和社会生活中起先锋模范作用。坚持正确政治方向，增强政治敏锐性和政治鉴别力，敢于同各种错误思想、错误言行作斗争；让广大党员始终牢记自己是一名共产党员，自觉加强党性锻炼，听党话、跟党走，在党言党、在党爱党、在党护党、在党为党；牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民放在心中最高位置，密切联系群众，真心对群众负责，热心为群众服务，在脱贫攻坚中发挥作用，用实际行动赢得群众信任和拥护；切实加强道德修养，崇德向善、注重自律，把社会主义核心价值观内化为精神追求、外化为自觉行动，用模范行为影响和带动群众；积极适应经济发展新常态，认真践行新发展理念，奋发有为干事创业。

定期复查

专门建立“两学一做”学习教育督导机制，从严、从细、从实督查学习教育情况，并定期“回头看”。看普通党员是否参加组织生活、交纳党费、履行承诺、发挥作用，是否认真对照党员标准和“两学一做”学习教育要求，把自己摆进去、把问题找出来，采取措施立行立改。看党(工)委是否深入查找党的组织生活中、党员和党员领导干部教育管理中、基层党组织建设中存在的问题，是否将查摆出的问题列为清单，建立整改台帐，进行销号整改。看是否持续深入纠正“四风”，抓好不严不实问题整改。看是否落实“三会一课”“党员管理积分制”“主题党日”“党员固定活动日”“党费日”等制度。看是否对党员日常表现实行积分管理，针对新情况新问题加强制度建设。最终把“回头看”督查情况作为党建工作考核重要依据和选拔使用干部的重要参考，促使各级党组织把学习教育严起来，实起来。 (永平县委组织部)

乡村田园 (本刊记者 摄)

祥云县推行“1+3”党课模式让党员学有所获

◇雷　艳

自“两学一做”学习教育工作启动以来，祥云县紧扣“两学一做”学习教育主题，积极在党课模式上“做文章”，在传统党课的基础上，增加“特色党课”、“红色党课”和“互联网+”党课，着力推行“1+3”党课模式。有效解决党课形式单一、吸引力不强、被动式学习、学习内容枯燥等突出问题，切实增强党课实效，让党员学有所获。

传统党课“众人讲”

祥云县打破传统党课以领导和专家讲、党员听为主的形式，推行党员“轮流主讲”党课制度，鼓励广大党员联系自身实际，走上讲台运用身边事例、现身说法轮流讲党课，变“一人讲”为“大家讲”。全县各党支部根据党员数量和工作实际，按月或按季度制定“轮流主讲”党课安排表，将党课任务分解到每名党员。每名党员讲课前均坚持微时间和微内容的原则设计讲稿，确保党课讲授取得实效。普淜镇结合彝族党员较多的实际，在精细党课内容、时间、方式的基础上，在村党支部开展“双语”党课讲解模式。截至目前，全县1268个党支部讲党课1000余场，听课人员达15000余人次。

特色党课“名师讲”

祥云县在发挥播火先锋宣讲团引领作用的同时，注重运用先进典型现身说法，力促党课讲出生命力。宣讲团紧紧围绕“传播马列主义、唱响中国特色、弘扬革命传统、践行祥云精神”的主旨，结合乡镇、社区、机关、学校、企业实际，把多媒体课件教学作为党课教学的重要方式，通过画面、语言、音乐的有机结合的形式，把理论知识通俗化、具体化。目前，宣讲团成员共制作党课课件20余个。同时，鼓励基层一线涌现出的先进典型走上讲台现身说法，用身边人讲身边事。如县卫生和计划生育局党委邀请白州名医杨兆伟、最美医生戚永兰等模范人物走上讲台讲党课，切实增强一线人员干事创业的信念。

“红色党课”现场讲

祥云县注重运用红色文化资源开展党课教育，让各级党员切实从红色文化资源中汲取精神力量。在“红色传承”现场教学基地，每名党员通过重温入党誓词、观看革命图片、实物、宣传片，聆听讲解员讲解，追忆王德三、王复生烈士投身革命的光辉岁月和坚定忠诚的革命先驱形象，感受他们对党和人民的坚定信念和牺牲精神。“两学一做”学习教育工作启动至今，共5700余名党员到“红色传承”现场教学基地进行学习。同时，把党课的学习践行在“重走长征路”的行动上，先后近300名党员深入米甸镇插朗哨红军墓爱国主义教育基地，重走当年红军经过米甸黄草哨的长征路，接受生动的党课教育。

“互联网+”党课随时讲

祥云县借助网络平台，做好“+”文章，引导各党支部利用公众号、手机报、微信群等平台，让党课学习教育活起来、党员动起来。部分党支部在保证集中学习的基础上，通过微信群开展“微课堂”教育，安排专人定期采用文字、图片、语音、视频等方式推送党的基本知识、“两学一做”学习教育动态等内容，在丰富学习内容的同时，打破了学习时间、学习场地的限制。充分运用手机媒体优势，建立“红色祥云”党建微信、易信群，进行基层党建信息交流互动，据不完全统计，“两学一做”学习教育开展以来，各级党组织利用微信公众号、QQ群等平台，累计推送相关学习内容100余次。依托党员干部现代远程教育平台和党建综合服务平台，向各级党员推送相关党建知识学习资料，打造“指尖上的课堂”。1至6月，党建综合服务平台共推送党建相关短信269194条。

（祥云县委组织部）

西湖湿地公园 （本刊记者 摄）

洱源县四措并举抓实流动党员管理工作

◇李 伟 张培勋

洱源县在流动党员管理工作中，积极探索构建与流动党员特点相适应的管理新机制，采取四项措施，不断加强对流动党员的管理和服务工作，取得了明显的成效。

齐抓共管 实行台账管理

县乡村组四级党组织采取上下联动、内外互动的方式，按属地管理原则，对辖区范围内的外出和外来流动党员进行了一次“拉网式”排查，对外来和外出流动党员的基本信息、外来外出情况和持证情况进行详细登记，建立起完善准确的流动党员管理台账，全面掌握流动党员的基本情况。截至目前，全县累计共有流动党员 705 名，其中外来流动党员 125 名，外出流动党员 581 名。同时，全县各级党组织自下而上，坚持每月对流动党员情况进行一次摸底排查，及时更新，定期整理，对台账实行动态管理。

帮带服务 推行结对联系

对外来和外出流动党员，各基层党组织采取“1+X”的结对联系方式，安排专人结对联系，并将基层党组织指定的联系人及联系方式，在流动党员登记时予以明确，记录到《流动党员活动证》和《外来(出)流动党员登记表》中。目前，全县共有 398 名镇村干部分别结对联系 705 名流动党员，做到了结对帮带全覆盖。继续做好《流动党员活动证》的发放工作，编号实行统一管理，各基层党组织结对联系人充分利用春节、“五·一”劳动节和“十·一”国庆节等传统节假日，积极与帮带对象联系，采取上门、代办、邮寄等多种措施，督促他们及时领取《流动党员活动证》，按时参加组织生活。截止目前，全县共累计发放 581 本《流动党员活动证》，实现了全部持证的目标。积极开展交心谈心活动，结对联系人采取电话和书信等方式，定期或不定期与结对对象联系，及时掌握流动党员现状，了解工作和生活情况，同时将党的重要政策、家乡经济社会发展的重大决策及时传达给流动党员，使他们身在外乡也能感受到党组织的关怀，努力做到“流动不离党，人散心不散”。

共促共建 开展集中组建

按照有利于流动党员教育管理、有利于流动党员作用发挥的原则，各基层党组织在流动党员相对集中地采取单独建、联合建、挂靠建的方式组建党组织，不断扩大党组织的覆盖面。坚持属地管理原则，结合流动党员工作实际和流动党员特点，切实改进管理方式和工作方法，县委组织部成立流动党员管理服务中心，各镇乡、各村相应成立流动党员管理服务站、所，采取窗口服务、热线电话预约服务、志愿服务等多种方式，为流动党员提供优质服务，充分发挥党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐的作用。

严格管理 完善考核机制

把流动党员教育管理工作纳入党建工作目标管理内容，作为基层党组织年终考核评比的重要依据，与农村(社区)党建，非公有制经济组织党建、社团党建等有机衔接，定期对各基层党组织流动党员管理工作情况进行考核检查，做到工作有布置，管理严要求，年终有考核，促使基层党组织对流动党员进行有效管理。 （洱源县委组织部）

剑川县综合服务平台和农村电商服务平台融合发展

◇施春花

为不断延伸基层党组织服务触角，拓宽基层服务型党组织综合平台服务功能，剑川县抓住被列为全国电子商务进农村综合示范县的契机，积极探索“互联网＋基层党建”发展模式，大力推进基层服务型党组织综合平台和农村电商服务平台实现五个融合共享。

信息资源融合共享

依托全省基层服务型党组织综合平台，推行为乡村生态特色农产品找市场的“党支部＋合作社＋电商平台”模式，把特色旅游信息和农特产品信息宣传出去，为群众提供各类商品代购、特色农副产品代销等服务，帮助群众解决“买进难、卖出难”的问题，助推农产品网上营销，促进基层党建与电子商务信息共享互融，增强基层党组织的服务能力。

人员队伍融合共享

整合以村组干部、大学生村官、扶贫工作队、党员骨干、返乡大学生为主体的农村现有人力资源，实施千人培训计划，分批培训各类党员电商服务人员5000人，鼓励其依托电子商务进行创业和为村民进行电子商务服务，掀起一股网上创业新热潮。在农村党员中普及电子商务相关知识，逐步构建农村电子商务党员示范带头发展的良好势头，实现一支骨干队伍推动两个平台运行的工作格局。

组织阵地融合共享

依托村级便民服务中心和现有村级活动场所、村民小组活动阵地，开展农资超市进村、电商网点进村，建成一站式便民服务点、电商宣传教育点、电商服务点和物流中转站，打造农村电商党员综合服务阵地，为村民提供网络办事、代购代销、代收发货、缴费支付、订票、信息服务等服务，实现一个阵地承载两个平台运行的功能。目前，已完成8个乡镇镇级服务站和74个村级服务点的选点工作，完成1个镇级服务站和42个村级服务站点的建设工作。

物流配送体系共享

聚力打通农村电商配送关节，构建以配送中心为中枢、乡镇物流点为节点、村（社区）便民服务中心为端口的城乡一体化物流配送网络。利用全县电子商务示范县建设现有物流体系，解决基层服务型党组织综合平台便民事项证件配送问题，破解物流“最后一公里”问题。目前，县级电子商务公共物流配送中心和乡镇、村级物流配送站点建设已进入扫尾阶段，预计9月初可投入使用。同时，积极鼓励有条件的村集体组建电商服务车队，降低收费标准，在增加村集体经济收益的同时，把实惠的快递物流服务延伸到村、组，送到群众家门口。

技术培训体系共享

将农村电商实用人才列为重点人才建设项目，实施“把党员培养成电商骨干、把电商骨干培养成党员”计划。开展面向基层、涉农企业、农村合作组织、农村创业青年和农民的电子培训，重点培训基层干部、村组干部、扶贫工作队、大学生村官、农村青年、返乡大学生、退伍军人、乡（镇）村级电子商务服务站信息员等有志立足农村、通过电子商务发展创业的人员。目前已开展专题培训9期，培训企业50余家，各类人员550余人。同时，将不同类别的教学课件通过基层党组织综合服务平台进行普及，达到一支队伍、两项内容同培训，两种能力同提升的目的。（剑川县委组织部）

剑川弥沙河农耕文化 （本刊记者 摄）

▶宾川县开展“两学一做”学习教育宣讲活动。 （张义红 摄影报道）

◀7月28日，云龙县联合同济大学共同举办“同济·云龙大讲堂”，邀请了同济大学吴光伟、林善浪2位教授到云龙授课。 （潘成龙 摄影报道）

▶巍山县开展领导干部“两学一做”党性教育专题培训。（赵家欣 摄影报道）

◀7月11日晚，南涧县无量山镇发达地党支部在开展“两学一做”专题集中学习例会时突然停电，于是开展了一场烛光下的支部学习会。　　（张子扬　摄影报道）

▶洱源县千名党员“植树立诺”争做“合格党员”。　　（尹立宪　摄影报道）

◀剑川县羊岑乡中羊村以强基惠农股份合作经济为载体，通过“党支部+合作社+基地+农户”发展模式，加大产业调整结构，大力发展特色农业，群众“钱袋子”鼓起来的同时，村集体经济也得到了进一步增强。图为群众收获甜荚豌豆。　　（杨建丹　摄影报道）

大理州召开基层党建分类推进工作会

7月15日，全州基层党建分类推进工作会议召开。会议指出，要扎实推动“基层党建推进年”，补短板，攻难点，促提升，抓实各领域基层党建工作，推动基层党建全面进步、全面过硬。

会议强调，提升基层党建工作水平，要聚焦组织不强、队伍不硬、活动不规范等问题，在组建机构、健全制度、规范活动上下功夫，组建坚强有力的机构，配齐配强各级党组织书记和党务工作者，规范执行好“三会一课”等党内制度。

会议要求，按照“统筹谋划，分类实施，无的要有，有的要强”的思路，分类推进各领域基层党建工作。农村党建要突出脱贫攻坚，扎实抓好村集体经济发展、村组活动场所建管用、“互联网+党建”行动计划、农村创业致富“双带”工程等，管好用好驻村扶贫工作队和第一书记，引导各级党组织服务脱贫攻坚工作，实现基层党建与扶贫开发“双推进”。社区党建要突出服务功能提升，全面推行网格化管理，规范城市社区活动场所，探索推行社区“大党委制”。机关党建要突出引领示范，扎实开展“双联系一共建双推进”活动，强化机关基层党组织服务功能，落实机关党员到社区报到活动，使机关党建当先锋、走前头。学校党建要突出提升教育，抓实整体机制，强化工作职责和队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用，全面提升学校党建工作的科学化水平。国有企业党建要理顺体制，使国企党建与改革发展深度融合，加强党员组织关系管理和改进国有企业外包人员中党员的教育管理和服务工作。“两类”组织党建要突出党组织建设覆盖提升，抓实集中组建工作，确保年底“两类”组织党组织覆盖率分别达到80%以上。

会议期间，与会人员实地观摩了大理市西门村党总支、下关镇荷花村党总支、大理州民族中学党总支、云南欣晨光律师事务所大理分所党支部及大理市秀野蔬菜专业合作社党支部等10个基层党组织党建工作情况。

（本刊编辑）

新生村 亮出群众收支账

脱贫攻坚贵在精准，而贫困家庭真实收入和贫困状况是识别贫困对象的一个重要衡量指标。在入户走访、信息采集或调查核实中，受“财不露白”观念影响，总免不了农户有意无意隐瞒家庭收入、扩大家庭支出的情况。如何让贫困家庭收支情况清楚明晰，保障对象识别精准，结合新一轮建档立卡“回头看”，我们通过“五比五核”，精访细查，科学合理量支出，亮出群众收支账。

比对劳动力外出就业地或务工地人均收入情况、用工喜好，核查贫困家庭户口簿，准确掌握家庭人口年龄结构、受教育情况、赡养人口、就业就学人数，按照贫困家庭劳动力数量及技能水平，计算其务工收入。

比对当地不同农作物、经济林果亩产量、每亩籽种、生产必须物资、劳动力及管理成本等投入情况，当年农产品及经济林果市场单价、轮种情况，核查贫困家庭《联产承包责任书》、《林权证》，准确掌握土地面积、地力情况，按照贫困家庭实有耕地、林地面积，耕作品种计算其种植收入。

比对当地不同畜禽饲养成本、市场单价，核查贫困家庭畜禽养殖情况，按照畜禽养殖种类、大小和数量，计算其养殖收入。

比对各级财政、社会事业部门各类惠民补贴、补助标准，核查贫困家庭享受到的低保、养老保险、医疗保险、粮食直补、良种、退耕还林、农机具补贴、生态补偿等补助、补贴门类，按照贫困家庭土地（林地）数量或在册人数，分类计算其转移性收入。

比对当地家庭年人均生产、生活、医疗、就学等正常支出数据、风俗民情，核查贫困家庭借贷情况，按照贫困家庭人口健康状况、受教育情况、赡养人口、就学人数，人情礼数习惯，合理计算其支出。

（赵丽苗）

“微支付”破解驻村党员交费难题

“现在交党费太方便了，只要用微信转账就行，省时省工还可以随时随地进行，这个方式必须点个赞。”南涧县住建党工委一支部党员罗正兴高兴地说。今年以来，罗正兴同志因工作安排，在南涧县公郎镇担任精准脱贫工作队员，由于经常驻村开展工作，每次缴纳党费，他都需要通过多种形式联系同事、朋友代为缴纳，十分不方便。

“以前支部组织委员收缴党费都需要打电话通知，预约时间，收缴党费周期较长，给党员缴纳党费带来不便。开展“微支付”缴纳党费以后，支部党员以微信转账的形式于每月1日将当月的党费交给组织委员，组织委员填写收据并以图片形式发给党员保存，这样的新方式大大提高了收缴党费的工作效率，受到支部党员的热烈欢迎。”住建党工委副书记李春香说。

据了解，近日，南涧县住建党工委抓住“两学一做”学习教育的有利时机，狠抓党员干部队伍建设，不断夯实基层党建工作基础，强化党建工作新方法创新，以党费收缴为突破口，利用现代互联网技术，组建微信群、QQ群，积极探索“微支付”这种全新的党费缴纳方式，利用网络平台，畅通党费收缴渠道；适时推送学习教育内容，拓宽党员学习交流平台；适时发布工作动态，让党员干部了解党建、支持党建、参与党建，充分发挥基层组织的战斗堡垒作用，为各项事业的发展提供坚强的组织保证。（周　恭）

大理州强化对综合服务平台的动态监管

为准确掌握各级平台的使用情况，推动综合服务平台的管理使用，大理州进一步强化对平台的运行维护及动态监测分析，实行“周”分析，“旬”提醒，“月”通报机制，将党务管理、政务服务、便民服务的内容全部纳入月通报内容，并按适当比例设定分值，督促基层站点综合使用平台的各个模块，充分发挥平台宣传、教育、管理、监督、服务等综合功能，努力实现基层群众“事在村办、钱在村领、证在村拿，政策资讯在村知晓，困难在村反映，问题在村解决”的目标。目前综合服务平台在规范党务管理及为民服务等方面作用日趋凸显，每月为群众办理服务事项均超过3万件。

（潘玉凤）

大理州全方位营造纪念建党95周年浓厚氛围

为庆祝中国共产党成立95周年，大理州委组织部创新载体、丰富形式，在大理电视台、大理州人民广播电台和大理日报开设“大理党建”专栏，大力宣传党的光辉历史和丰功伟绩，深入挖掘受表彰的优秀共产党员、优秀党务工作者、优秀村（社区）干部和先进基层党组织的先进典型事迹，在《大理党建》电视栏目上进行专题展播，同时，《大理党建》杂志增发建党95周年特刊，对十八大以来全州党的建设工作成效进行了集中宣传，充分展现基层党组织和党员队伍的良好精神风貌。通过全方位搭建报纸、电视、电台、杂志、网站等党建宣传平台，营造了纪念建党95周年的浓厚氛围。

（本刊记者）

大理州举办全州非公和社会组织党务工作者培训班

7月14日至15日，大理州非公有制经济组织和社会组织党务工作者培训班在州委党校举办，全州100名非公经济和社会组织党务工作者参加了培训。

培训班坚持实用、实效、实促原则，邀请大理州委组织部领导、大理州委非公经济和社会组织工委委员、大理州委党校教师组成师资团队，对党章及习近平系列讲话、“两学一做”学习教育、加强非公经济和社会组织党建工作、社会组织管理、基础党建业务、当前非公企业发展形势等7个专题进行辅导。培训班还采取观看教学片、交流谈论等形式开展培训。

举办本期培训班是认真落实大理州干部教育培训五年规划和基层党组织书记培训三年规划的具体举措。通过示范培训，进一步增强党务工作者的业务水平和服务能力，推进全州非公经济和社会组织党建工作。同时，为各县市非公经济和社会组织党工委结合实际、分级抓好培训做出示范。

近年来，大理州委非公经济和社会组织工委切实强化党务工作者队伍建设，州级每年举办示范培训班，并指导各县市相应的开展示范培训、普遍轮训和任职培训。2014年以来，先后举办了三期州“两类”组织党务工作者培训班，对全州408名党务工作者进行了培训。（董云松）

剑川县积极发挥非领导职务干部干事创业激情

剑川县结合非领导职务干部的工作经历、能力特长和专业优势，通过强化管理、搭建平台和严格奖惩等举措，有效激发非领导职务干部干事创业的激情。

明确责任强化日常管理。明确非领导职务干部的考核、奖惩等综合管理，按干管权限，由组织人社部门负责，所在单位作为日常管理的第一责任主体，有效规避因责任不清导致非领导职务干部所在单位不想管、不敢管、疏于管，而让非领导职务干部“钻空子”“混日子”“乐得闲”的问题。同时，明确对非领导职务干部疏于管理、放任自流、造成不良影响的单位，将严肃追究单位党政主要领导的责任。日常管理主体责任的明确，让非领导职务干部所在单位领导班子履行管理职责名正言顺、底气足；让非领导职务干部有了受管理的归属感、约束感，自觉服从单位领导班子管理。

量身搭建干事创业平台。一是围绕全县重点工作和中心工作，把一些非领导职务干部充实到督查调研工作中，让他们对重要政策、重大决策的落实情况进行督查，对重大活动的开展情况进行督导，对作风建设情况进行督促，对群众反映强烈的热点、难点问题，开展综合性或专题性调查研究。为领导决策提供参考，发挥参谋助手作用，先后开展专项督促检查调研50余次。二是结合非领导职务干部能力特长和工作需要，安排他们协助班子成员分管某一方面工作或者独立负责某一方面的工作，目前共抽调3名科级非领导职务干部，参与易地扶贫搬迁、公路建设指挥协调等重点工作。三是合理开发和优化配置非领导职务干部资源，对年富力强、德才兼备、政绩突出、群众公认的优秀非领导职务干部转任同级实职领导职务，近年来，先后有5名干部由科级非领导职务转任实职科级领导职务。

严格奖惩激发干事热情。认真贯彻落实县级以下公务员职务与职级并行制度和落实乡镇干部待遇有关精神，及时实行中央和省州对基层一线的系列激励机制，及时完成2015年度机关公务员职务与职级并行工作，对全县符合职级晋升的275人，其中副处级65人，正科级80人，副科级130人进行了晋升。实行分级负责谈心谈话制度，县委、县政府领导坚持关心爱护干部，结合干部调整交流、转任非领导职务、退休、工作出现问题等不同情况主动找干部谈心谈话，使广大干部心情舒畅、充满信心，积极作为，敢于担当。强化培训学习，以走出去、请进来的方式，定期不定期对非领导职务干部进行培训，使他们不断更新知识结构、提高理论水平。（赵春祺）

大理州直机关工委抓实“两学一做”学习教育

州直机关工委结合部门实际,“七举措” 抓实 “两学一做”学习教育。

一是认真动员部署。及时召开“两学一做”学习教育宣传动员会,认真学习关于开展“两学一做”的文件精神,全面把握总体要求,进一步统一思想认识。

二是抓实专题学习讨论。党支部制定学习计划表,明确每月自学篇目和具体要求, 并确定每周二上午为党支部学习日认真组织学习。党支部每月组织一次专题研讨,党员要紧密联系个人思想、工作、生活实际,积极开展交流研讨。

三是上好专题党课。党支部每季度安排 1 次党课,要求支部书记亲自为党员上一次专题党课, 其他支委和党员也要根据安排讲党课。

四是严肃党内政治生活。通过认真组织开展“党费日”、“党员活动日”、党章、党规知识竞赛等活动,严格执行组织生活会、民主评议党员、党性定期分析、党员积分制等制度,不断增强党员意识。

五是坚持领导干部作表率。“两学一做”学习教育,工委班子至少召开 2 次会议作专题研究, 至少组织 4 次理论中心组学习研讨。班子成员认真深入基层进行实地走访调研。领导干部积极带头参加支部活动、带头深入基层讲党课,形成上行下效、整体联动的总体效应。

六是扎实组织开展支部活动。组织开展优秀共产党员、优秀党务工作者评选表彰、到红色革命传统教育基地进行体验式学习、“保护苍山洱海,机关党员在行动”志愿服务、“两联系一共建”、“双推进”等活动,以活动为平台载体,有效推动“两学一做”学习教育。

七是围绕职能干实事。结合州委“抓干建”部署要求,面对机关党建新形势新任务新要求, 推动落实机关党建年度十项重点工作目标任务, 做到部门工作与学习教育 “两不误,两促进”。

(郑斌　杨楠)

巍山县紫金乡开展约谈层层传导压力

为进一步加强党风廉政建设和反腐败工作,层层传导压力、筑牢责任,近日,巍山县紫金乡开展“一对一”党风廉政建设约谈,乡党委书记带头约谈党委班子成员、院站所负责人、村党(总)支部书记、主任,详细听取各单位、各村党风廉政风险防范点落实情况汇报,教育引导其自觉落实“一岗双责”,带好队伍、做好工作,自觉在思想上、政治上、组织上、行动上同党中央保持高度一致。日前,已约谈党员干部 60 余人次,实现了“两个责任”落实全覆盖、常态化。

通过约谈,干部职工深刻领会了落实“两个责任”的重要意义,强化了自身廉洁意识,纷纷表示会将党风廉政建设成效转化为为民服务的实效。各村则承诺会坚持发扬民主,加强村级党务、村务、财务“三务”公开,拓宽村民监督渠道,杜绝违纪违规现象。

(张宏勇)

永平干部讲堂成为提升干部素质的“充电宝”

为积极搭建广大领导干部学习交流平台,全面提升领导干部的综合素养,增强全县领导干部干跨越发展实事本领,为与全国全省全州同步实现小康社会提供强大的精神动力, 永平县开通了干部讲堂。

永平干部讲堂从 2016 年 5 月 5 日开讲,截止目前,已成功举办 3 期,共 1500 多人参加学习。讲座内容涉及政务礼仪、3P 模式知识以及领导力开发等领导干部急需的知识,很接“地气”,受到领导干部的普遍欢迎和一致好评, 成为提升全县领导干部素质的“充电宝”。

据悉, 永平干部讲堂每两周举办一次, 利用周一至周四晚上 2 个小时左右时间,邀请省州领导、企业家,专家名师以及县内各行各业的专家能手, 为全县副科以上领导干部“充电加码”。

(何　丽)

种好党建责任田　打赢脱贫攻坚战

——大理州以“基层党建推进年”助力脱贫攻坚

盛夏的大理，生机盎然、欣欣向荣，全州上下卯足干劲，以“基层党建推进年”助力25.41万贫困人口早日实现脱贫致富梦……

基础实，才会行得稳；动力足，方能走得远。大理州以贯彻落实“基层党建推进年”行动计划为契机，结合实施“抓‘两学一做’教育、干跨越发展实事、建全面小康大理”工程，以夯实基层党建为统领，激发干群内生动力，着力引导全州各族党员干部群众积极投身全面脱贫攻坚战。

建强班子
选好脱贫攻坚“领头雁”

“群雁高飞靠头雁”，大理州把选优配强农村“两委”班子作为脱贫攻坚的首要任务，把那些让组织放心、让群众满意、能带领群众脱贫致富的优秀人才选进村“两委”班子，着力增强村“两委”班子凝聚力，充分发挥“领头雁”作用。

选优配强村干部，群众有了主心骨。

“村‘两委’班子是我们选出来的，我们就指望村干部领着发展致富。你瞧，刚选上就开始整修道路、带领群众发展产业，一看就是干事的样子。”巍山县紫金乡新合村村民潘志琼说。

大理州结合群众意愿，引导党员和群众把党性强、能力强、服务意识强、主动带领群众脱贫致富的人选入“两委”班子。拓宽选人视野，鼓励农村致富带头人、回乡大中专毕业生、外出务工返乡人员、退伍军人中优秀分子参加竞选，全州新当选村党总支书记209名、新当选村委会主任225名，通过选优配强村干部，提升带领群众脱贫致富能力。

“以前家里穷，没什么收入，地里的粮食还不够自家吃，现在好了，支部书记动员我加入合作社，学会了葡萄种植技术，改善了我家的生活，主要是村里的干部带领我们脱贫致富。”宾川县大营镇茹村村民李文飞说。

宾川县大营镇茹村为实现建档立卡贫困户全面整体脱贫，村党总支牵头成立了“宾川天子农业专业合作社”，组织发动建档立卡贫困户以土地入股的方式加入合作社，发展葡萄产业，为困难群众找到了一条脱贫的路子。

干部能力提高了，服务群众更有力。

有多年肉牛养殖和营销经验、敢闯敢干的党支部书记雷俊是弥渡县谋发肉牛养殖专业互助社的卖力人，发动3名党员带头建立了肉牛养殖农民专业合作社，以“党组织+合作社+扶贫户”的模式动员引领群众发展肉牛养殖。目前，肉牛出栏量增加到5500余头，农民年人均收入增加到4132元。

“通过此次培训，学习了脱贫攻坚相关政策和其他地方好的做法，增强了我们村年内脱贫摘帽的底气。”剑川县沙溪镇石龙村党总支书记张四春，在参加完新任村党组织书记培训后充满信心的说。

换届后，大理州及时对新任村“两委”班子成员进行集中培训，依托大理干部教育学院，围绕脱贫攻坚中心工作，综合运用讲授式、研讨式、案例式、体验式等教学方法，深入开展“抓干建”专题培训，提高村干部带领群众脱贫致富的本领。目前，州委组织部举办新任村（社区）党组织书记示范培训班1期，对100名党组织书记进行培训；各县市分期分批举办培训班，全州新换届选举的1151个村（社区）“两委”班子成员培训全覆盖。

带好队伍
当好脱贫攻坚“先锋队”

南涧县无量山镇发达地村党支部书记付文龙点起蜡烛，对等待在村委会门口的村干部们郑重地说：“虽然今晚停电，但“两学一做”集中学习研讨照常进行！”一场别开生面的专题研讨在烛光下拉开了序幕。

“两学一做”学习教育启动以来，大理州12808个党组织、188757名党员参加学习，各级党组织以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，规范有序推进学习教育。结合季度随机调研，重点排查出871个软弱涣散基层党组织。同时，锁定基层党组织不按期换届选举、“三会一课”制度执行不到位、党员交纳党费不规范、坚持程

序标准发展党员和党员档案管理不规范、党组织关系转接不及时等5个重点问题进行集中整治，着力提升基层党组织凝聚力。

党员带头树模，引领群众致富。

“前年，我种的甜荚豆产量才700斤，去年我找了赵红忠这个‘党员亲家’，他找来省公司的技术员教我种植技术和科学施肥的方法，产量就升到了1100斤，让我多赚了2000元。”剑川县羊岑乡中羊村村民李义说。

中羊村党总支针对当地党员带头作用发挥不足，要求村“两委”成员挂钩困难党员，发展起来的党员再带动周边群众，发挥党员在脱贫攻坚中的示范引领作用，帮助贫困户脱贫致富。

大理州各地积极组建党员服务先锋队，发挥党员的示范带头作用，为贫困群众提供技术指导和销路开拓等服务，确保群众主业不荒、技术不盲、步伐不乱、收入不断。

驻村工作队一来，贫困山村变化快。

“干部群众心连心，贫困群众乐起来；山村旧貌换新颜，大家共筑小康梦……”走进大理州广大贫困山村，村民一首自编自唱的歌谣对驻村扶贫工作队的赞誉随处传颂。

大理州统筹各类领导干部、技术人才、优秀年轻干部下派基层一线，为精准扶贫“问诊把脉”，选派第一书记440名、592支工作队、4083名工作队员驻村工作，组织省州县乡共1480个单位、5.37万名干部职工挂包1110个村11.5万户，做到300个建档立卡贫困村均有1支扶贫工作队、1至2名第一书记。

群众监督干部，干部竭力扶贫。

“我给主任打了86分，他多次和我们研究加快产业发展和帮扶12个建档立卡户脱贫致富的办法。但宣传政策还不够全面，所以没有打满分。”漾濞县龙潭乡已路河村瓦堆村民小组李勇说。

漾濞县龙潭乡党委在脱贫攻坚中用好考核“指挥棒”，促进村干部全力带领群众脱贫，研究制定了《龙潭乡村干部积分制管理考核办法（试行）》，让贫困群众给村组干部打分，通过积分制管理考核，促使基层干部勤政廉政履行职责助推脱贫攻坚。

强化保障
筑牢脱贫攻坚“主阵地”

走进巍山县大仓镇小河村梯子坡村民小组党支部活动室，墙上的党旗、各项制度及展板，沙发、茶几、电教设备一应俱全，党员活动室达到了有房子、有牌子、有桌椅、有制度、有书报、有电教设备的“六有”标准。

“村里建了活动场所，我们在那里召开会议商量村里的大事小情、开展培训学习脱贫致富的技术经验、举办‘新农村故事会’，党支部还经常组织村民开展文体娱乐活动。”梯子坡村民小组村民张显说，村里建起党支部活动场所后，党组织的‘家味’变浓了，村里的风气也变好了。

大理州抓实村组活动场所建设，筑牢基层党组织阵地，坚持一把手工程抓销号、因势利导抓动员、千方百计抓整合、以奖代补抓保障、通力协作抓合力、一室多用抓拓展“六抓”，破解责任难落实、群众难发动、场地难协调、资金难落实、监管难到位、作用难发挥“六难”，全力推进活动场所向党支部一级延伸。目前，大理州已完成村组活动场所建设5331个，在建457个，今年底将全面完成村民小组党支部活动场所建设任务，实现村组活动场所建设全覆盖目标。

村级集体经济增收，党组织凝聚力凸显。

大理市古城镇西门村党总支，下设有9个党支部，有党员135人。结合村情，村党总支投资480多万元，开办了银熙酒店，建成了村集体水厂，对外出租闲置土地和房屋。2015年村级集体经济收入达85万元，12个村民小组集体经济年收入均达上万乃至十几万元。村集体经济发展了，村党总支每年就从村集体经济中列支40多万元，加强公益事业建设，对生活困难党员、贫困大学生给予800元至1200元的生活补助。村党组织在富民强村的实践中得到村民的认可和党员的拥护，焕发出了蓬勃的生机和活力。

大理州认真落实发展壮大村级集体经济五年规划，从2013年起，每个县市财政预算以不低于100万元的专项资金，用于扶持村级集体经济的发展壮大。目前，大理州县级投入资金扶持村集体经济1875万元，消除“空壳村”304个，年收入2万元以上村增加到797个，剩余74个今年底可全部消除。

干部待遇有保障，脱贫攻坚信心足。

“过去，家里人不怎么支持我，认为整日在村上忙，收入

党员活动场所 （杨镇川 摄）

还抵不上做一天活。现在报酬增加了,家里不埋怨了,极大的增强了我工作的信心。”鹤庆县六合乡麦地村党总支书记杨福喜高兴地说起了提高待遇后给自己带来的新变化。

大理州结合实际,全面提高村(社区)干部的工资待遇,目前,全州村委会干部生活补贴不低于1750元的标准、社区干部待遇不低于2200元,分别超出省上要求标准350元和200元。给予村组党支部书记和村民小组长每月100元工作津贴,支部书记、小组长“一肩挑”的给予每月150元工作津贴。建立离职离任村干部定期生活补助制度,解决了2061名离职离任村干部待遇问题。通过强化服务保障,让村组干部全力以赴投入脱贫攻坚战中。

借力网络

用好脱贫攻坚“助推器”

“越是贫困的地区,获取信息的速度越慢,我们以前由于获取信息滞后,在扶贫项目申报、扶贫资金争取方面都落后了好大一截。”大理市太邑乡乌栖村党总支书记郭金荣深有感触地说,“自从有了综合服务平台,乡里的最新工作信息我们都能第一时间知道,我们也可以及时向乡里汇报情况。”

郭金荣的感慨,源于大理州1285个综合服务平台站点的建成、管理和使用,增加了党员获取信息的手段,有效解决了基层群众办事难、办事贵的问题,并拓宽了增收致富的渠道。

远教资源服务群众,致富能力提升了。

“正当我发展生产无思路的时候,在平台上学习到了养鸽技术,帮我解决了难题,带我走上了致富路。”大理市银桥镇双阳村村民张利解所说的,正是综合服务平台整合了远程教育资源,党员群众可在海量的教学课件中提取自身所需的信息和技术视频,自主点播学习,获得致富技能。

推广运用手机屏 (苏宇承 摄)

同时,各级党组织还可通过平台的短信群发功能将相关信息一键推送到党员群众手机上,让党员群众第一时间获取信息、第一时间接受教育。“群众闲暇还可到村委会免费蹭WiFi,增加了群众触网人数”,剑川县远教办主任施春花说。

群众办事不出村,办事成本降低了。

走进大理市太邑乡乌栖村的为民服务站,77岁的老党员李堂正高兴地叙说着:“我申请困难老党员关爱资金,在村里提供了材料,几个小时就办完了,真是太方便了。以前办事要在村、乡、市各级单位来回跑,花费时间长,来回还要出路费。”

大理州将涉及群众日常生产生活普遍性公共服务事项入驻综合服务平台,让群众办事不出村。目前,每个村级站点入驻便民服务事项均达83项以上,并推行“一口受理”,实现州内跨区域联动电子审批、网络在线办理。“这里的工作人员特别热情,只要资料齐全分分钟就能办完,不用再到处跑了,大大降低了办事成本!”正在下关镇宁和社区办理业务的李丁香大妈说起了自己的感受。目前,全州已办结便民服务事项20万余件。

电子商务进农村,致富道路拓宽了。

宾川县90后小伙吴宏成,退伍后加入农村电商行业,为乡亲们代购物品,并创下了“开业当天交易额全国第一”的好业绩,但他并不满足现状:“现在主要是代买,逐渐要代销,把我们的农产品销往全国各地,让老百姓赚更多的钱。”吴宏成说。

大理市挖色镇的村民积极探索农村电商,他们把本地盛产的香葱拿到网上销售,大大拓宽了市场。“以前销路比较窄,蔬菜批发市场基本上控制了市场,导致销路不畅。”挖色香葱合作社理事长赵如灿说,“现在好了,互联网帮我们打开了销路,只要老百姓种出来了,销路都不存在问题。”

综合服务平台的投入使用,让大理州的基层群众深切体会到“互联网+”给生活带来的便利,目前全州各地正积极在综合服务平台上推送农特产品、乡村旅游等信息,努力探索发展“一站一店”模式,力争将1285个综合服务平台站点建成农村电子商务网店,为脱贫致富注入“活水”。

按下“快车键”,跑出“加速度”。砥砺前行,大理州党建扶贫“双推进”,脱贫攻坚步入新的台阶,2016年州级财政预算安排脱贫攻坚专项资金1.8亿元,比2015年增长180%,扶贫开展整乡整村推进实现项目全覆盖,全州上下对完成脱贫攻坚任务充满信心。(大理州委组织部)

种植基地　(杨朗琼　摄)

“党支部+龙头企业+贫困户”的“莴村模式”

◇杨朗琼　张义红　雷　力

宾川县莴村以党支部为引领,以合作社为主体,以龙头企业为带动,以产业扶贫基地为抓手,采取“党支部+龙头企业+贫困户”的党建与产业扶贫双推进新路子,让贫困户在“造血”中实现根本性的脱贫。

固阵地　支部建在产业链上

为推动农村基层党建与精准扶贫深度融合，实现建档立卡贫困户2016年全面整体脱贫。挂钩帮扶单位县纪委监察局党支部按照宾川县“双联系一共建双推进”(党政机关联系基层、党员干部联系贫困群众,机关党组织与贫困村党总支(支部)结对共建、基层党建与脱贫攻坚双推进)要求,充分发挥机关党组织的组织、信息、资源优势,提高帮扶的精准性和实效性。结合莴村实际，在多次深入调研的基础上,与大营镇党委分析研究,提出了以产业扶贫为主,科技、教育、金融扶贫为辅的思路,创新帮扶方式,指导莴村党总支牵头成立了“宾川天子农业专业合作社”,组织发动建档立卡贫困户加入合作社,在合作社成立党支部。项目建设初期,村党总支负责群众的政策宣传发动、项目土地流转以及水、电、路等基础设施建设的协调;项目建成后,合作社党支部负责组织党员带领贫困户做好基地的日常生产管理,组织贫困户参与劳作并接受技术培训，并按管理办法分配生产利润,最大限度发挥好其桥梁和纽带作用。宾川县华侨庄园农业科技开发有限公司党支部和国家葡萄产业技术体系专家团队提供项目规划、生产管理、技术服务、市场营销和技能培训,精准选择实施葡萄根域限制栽培产业扶贫项目。

强引领　党员示范在产业链上

充分发挥基层党组织“领头雁”作用、驻村队伍“指导员”作用、挂钩帮扶单位“助推器”作用,始终做到哪里有项目,哪里就有党徽闪耀在扶贫一线,使项目难题一一破解,高效推进。一是破解贫困户自身动力不足难题。通过土地流转、参加基地务工、利润分红等工作,充分调动贫困户参与积极性,有效改变了“懒散混、等靠要”现象。二是破解统分结合难题。对基地分区建立党员责任区,由合作社党支部在优秀党员中选出12名组织协调能力强、责任心强的同志担任组长,将200亩基地划分为12个片区,由组长负责组织本组成员到基地务工、参加培训,并宣传相关扶贫政策、管理好成员。充分发挥合作社党支部16名党员先锋模范带头作用,带领贫困户做好日常生产管理、贫困户贷款入股、贫困户利益保障兑现等工作，破解了土地承包到户后统分结合的问题,紧密构建了基层党组织与贫困户、基层党组织与合作社之间的双线双向连接机制,实现“授鱼”到“授渔”的转变。三是破解技术支撑和品牌打造难题。与上海交通大学合作，与国家葡萄产业技术体系建立对口帮扶机制，采用“互联网+”模式对葡萄生产、葡萄品质品牌进行立体式宣传,不断提高葡萄产品的知名度和市场竞争力,有效解决技术支撑和品牌打造难题。四是破解项目融资难题。由宾川县华侨庄园农业科技开发有限公司担保，合作社以水果权证

作为抵押，向银行贷款500万元作为项目启动资金；县扶贫办风险金质押贷款500万元；141户建档立卡贫困户产业扶持贷款入股500万元。通过三种方式融资，为基地建设提供了资金保障。

立机制　群众富裕在产业链上

按照“建一个组织、兴一项产业、富一方百姓”的思路，创新推行五项机制，切实将“输血”扶贫转变为“造血”扶贫，富了群众还强了组织。一是发展壮大村集体经济机制。将利润的10%作为茹村集体经济收入进行单独分配管理，切实消除“空壳村”，解决了“无钱办事”的难题，村党总支在群众中的威信得到提高，凝聚力和战斗力得到增强。二是科学分配红利机制。基地每年预计产生500万元纯利润，其中100万元作为基地还贷资金，剩余400万元中的60%用于贫困户分红、20%作为合作社管理运营费用、10%作为村集体经济收入、8%作为基地运营机动资金、2%作为宾川县华侨庄园农业科技开发有限公司技术支持服务费用。三是考核激励机制。鼓励有劳动力的贫困户积极到基地务工，实行划片分组管理，年终对贫困户遵守社会公德、家庭美德、服从管理、生产生活态度等情况进行综合评价，并结合各组生产收益情况实行严格奖惩。四是贫困户动态管理机制。合作社党支部组织群众每年对建档立卡贫困户进行一次考核评议，对收入已达到脱贫标准，能够持续发展的一律退出，对因病、因灾、因学等原因致贫、返贫的重新纳入管理，确保小康路上不落下一个贫困群众。五是建立稳定增收机制。通过对扶贫对象的精准识别，对贫困人口致贫原因和程度的分类整理，将贫困户分为重度贫困、中度贫困、轻度贫困三个类型。重度贫困型贫困户收入来源由单一的农村低保和惠农政策性收入，拓宽为政策性收入、土地流转收益、产业信贷资金入股分红；中度贫困型收入来源由单一的农村低保和惠农政策性收入，拓宽为政策性收入、土地流转收益、产业信贷资金入股分红和稳定的劳务收入，并从中学习和掌握了一门农业生产技能，有效增强了贫困户自主发展生产能力；轻度贫困型收入来源由单一的农业生产收入和惠农政策性收入，拓宽为农业生产收入、惠农政策性收入、土地流转收益、产业信贷资金入股分红和稳定的劳务收入，并从中有效提升了贫困户自主发展的脱贫致富能力；非贫困户在该产业扶贫模式的带动下，得到了专家的技术培训、信息服务和产品销售支持，增强了产业发展能力和水平，同时对提供土地的非贫困户还可按期收取租金。

投真情　民心凝聚在产业链上

按照“三严三实”和“两学一做”学习教育的要求，以强化基层党组织为突破口，用真情凝聚民心。一是配强班子增活力。以换届为契机，把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、群众信得过的干部选拔上来。通过换届选举，将优秀致富带头人选进党支部，党员队伍结构得到进一步优化，创造力、凝聚力和战斗力得到提升。二是注重互动唤民智。充分发挥挂钩帮扶部门、驻村扶贫工作队员、第一书记的作用。按照重点贫困村“一村选派一名第一书记、一村一支驻村扶贫工作队、一户一名包保帮扶干部”的要求，选出业务精、素质好的工作队员派驻到茹村，县镇村工作队员形成合力，深入到群众中宣讲鼓劲，走访困难群众，唤醒群众脱贫的强烈渴望，使群众的意识统一到脱贫攻坚的战略部署上。三是围绕项目聚民心。为了让项目建设的惠民程度、“造血”功能长期“成活”，能够持续推动贫困户脱贫致富，党支部改变过去分散式发展模式，让群众聚集在产业链上，将党支部与贫困户牢牢捆绑在一起，把党支部、合作社和贫困户连成利益共同体，让贫困户致富有人带、劳动技能有人教。随着项目的快速推进，群众认可度、满意度不断提高，基层党组织的战斗力和凝聚力明显增强，干群党群关系进一步密切，群众盼发展、谋发展的积极性、主动性空前高涨，团结共进脱贫致富奔小康的劲头更足。

（宾川县委组织部）

划分责任区　（杨朗琼　摄）

大理市“四推进”使基层党建与脱贫攻坚“深度融合”

◇朱剑威　王正明　周应良

大理市按照“党建带扶贫，扶贫促党建”的思路，以创建基层服务型党组织为核心，以脱贫攻坚为主线，把党的建设与扶贫开发有机结合，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用，“四推进”使基层党建与扶贫攻坚“深度融合”。

党建责任目标与脱贫攻坚目标“深度融合”

把基层党建目标任务与扶贫开发目标任务有机融合，确保扶贫开发工作做到哪里，基层服务型党组织建设工作就开展到哪里，实现党的建设和扶贫开发“无缝对接”。建立健全“书记抓、抓书记”责任机制，坚持做到扶贫开发整乡推进与加强基层党建工作同研究、同部署、同推动、同考核，通过一级抓一级、督促各级把扶贫开发与基层党建“双推进”抓在手、扛在肩。围绕全市两年出列、三年脱贫、五年巩固提升的目标，绘制脱贫攻坚路线图，排出时间表，实行倒计时，提出2016年7852人脱贫，上关镇大把关、凤仪镇三哨和双廊镇五星3个村出列；2017年4057人脱贫，太邑乡太邑、者么、乌栖、桃树、已早和双廊镇伙山、石块7个村出列，太邑乡退出贫困乡；2018年436人脱贫。

组织建设与选派扶贫干部“深度融合”

以建强村级党组织战斗堡垒为目标，把村级党组织建成扶贫开发的“主心骨”，统筹党建和脱贫攻坚，抓产业、抓项目、抓服务，实现双促进；建立党组织推动脱贫攻坚机制，推进以村务监督为重点的乡村治理机制，落实“四议两公开”“一事一议”等工作制度，让党组织站到扶贫开发“前台”；打造带头脱贫攻坚党员队伍，发挥党员在脱贫攻坚中的先锋模范作用；分类选派扶贫干部，把扶贫一线作为培养锻炼党员干部的主渠道。

党建项目与脱贫攻坚项目“深度融合”

加大项目整合力度，做到有基础设施建设的地方就把党组织阵地建设“捆绑”起来，有产业培植壮大的地方就把集体经济融入进去，有急难险重的工作任务就由党员带头顶上去。把群众愿望、群众需求与党建项目紧密结合起来，着力发展一些改善生产生活条件的项目，着力办好一些顺民意、惠民生的好事实事，把扶贫项目做到群众心坎上。到2018年，完成2693户易地扶贫搬迁农村危房改造和抗震安居建设，使贫困群众住上安全宜居的住房，基本消除无房户、危房户；重点实施10个产业扶贫项目，扶持1000户建档立卡贫困户发展生产；三年内完成劳动力转移培训2000人次，确保实现“培训一人，输出一人，就业一人，脱贫一户”的目标；结合生态保护补偿脱贫工程和社会保障兜底政策，打出一系列“组合拳”，多管齐下、统筹推进，如期实现脱贫攻坚目标。

政策资金扶持与产业脱贫致富“深度融合”

进一步加大财政投入力度，市财政每年安排扶贫专项资金不低于2000万元。积极鼓励引导各类金融机构加大对贫困地区、贫困人口的贷款力度，筹措1500万元风险补偿资金，获批1.5亿元额度的生产发展贷款，至4月末，完成到户贷款1500万元。组织实施太邑乡整乡推进项目，计划投资1.35亿元，现已完成投资4545万元；组织实施上关镇大把关村、凤仪三哨村和双廊五星村3个村整村推进项目，计划投资1.15亿元，现已完成投资0.52亿元。以发展高原特色生态农业精准扶贫为抓手，发挥太邑乡的地理优势，发展以生态种植业、养殖业为主的高原特色生态农业，种植大马士革玫瑰2000亩、猕猴桃500亩、中药材150亩，发展土鸡、蜂蜜、肉牛、山猪养殖，带动村民增收致富。目前，太邑乡已脱贫236户，999人。　（大理市委组织部）

优秀人才帮助建档立卡贫困村发展百合产业

祥云县发挥人才优势助力脱贫攻坚

◇杨光明　文/图

祥云县积极引导优秀人才充分发挥自身优势，帮助贫困村理清思路、争取项目、发展产业，加快脱贫攻坚步伐。

层层筛选
精挑细选派“强兵”

按照“一村一思路，一村一对策”的发展原则，在认真分析全县21个建档立卡贫困村发展“瓶颈”的基础上，根据人才分布情况以及人才专业特长，从省州表彰及县内优秀人才中，精心挑选出21名政治素质好、工作能力强、创新意识强的各类优秀人才定点挂钩联系贫困村，做到优秀人才施展才华与贫困村实际发展需求有机衔接。其中：选派享受省政府特殊津贴人才1人，省级有突出贡献优秀专业技术人才1人，省级农村乡土拔尖人才2人，省外高层次人才2人，省级表彰人才1人，省委联系专家人才1人，州级优秀高层次人才1人，州级农村乡土拔尖人才12人。

压实责任
精力集中抓“主业”

细化量化优秀人才挂钩帮扶村的主要职责，切实发挥优秀人才作用。每位优秀人才每月定期到挂钩帮扶联系村进行走访调研，了解情况，找准脱贫思路。同时积极为贫困村和贫困户提供致富信息和技能培训，以及争取发展产业项目，积极参与公益事业和扶贫救济活动，帮助解决贫困群众脱贫攻坚中遇到的困难问题。大理州乡土拔尖人才杨学洪为所挂钩的东山乡干海村的困难群众送去10万元资金用于发展生产，并积极帮助干海村发展壮大百合产业。大理州乡土拔尖人才段晓海根据所挂钩的禾甸镇新兴苴村易地搬迁农户的实际需求，主动为两个安置点42户搬迁户送去价值15万元的10000块建房“爱心砖”。

加强互动
精心协同聚“合力”

强化对优秀人才在脱贫攻坚中的考核结果运用，作为优秀人才所在单位评先评优和行业主管部门政策扶持的重要依据。挂包单位和人才派驻企业充分发挥各自优势，切实发挥“主心骨”“后援军”作用，积极主动聚力、全程助力、精准发力，思路上当高参、资金上兜好底、项目上做后盾，让优秀人才放心大胆、有的放矢地开展工作，形成上下联动、左右协同全面助推脱贫攻坚的坚强合力。祥云县方通建筑安装有限公司将优先安排挂钩村建档立卡贫困户适龄人员到公司及下属企业就业，方通影视城免费为群众开放，并利用人才、资金、技术优势，为挂钩村在项目建设上提供设计、测绘等方面的无偿援助。祥云县红海经贸有限公司为挂钩帮扶村有建房需求的农户，以低于市场价格的红砖保质保量送到农户家中。　　（祥云县委组织部）

“冷”资源作出“热”文章

◇溪　山　文/图

云龙县漕涧镇大坪村是一个边远的小山村，与保山瓦窑、瓦马相邻，居住着汉、白、阿昌等民族，全村38个自然村均分部在山区和半山区，村民主要依赖微薄的山区农业收入，生活水平普遍低下，也是漕涧镇唯一的一个贫困村。由于地处高寒山区，大坪村森林覆盖率高，植被繁茂，水量充沛，溪流密布，水质清新，自然冷水资源十分丰富，但长期以来该村都以传统泡核桃、生猪等种养殖为主，群众增收致富途径单一，困扰了该村的经济发展。

守着青山没柴烧！如何利用好这一丰富的冷水资源，在人才培养，技术指导，项目引进上获得突破，也成了摆在村“两委”面前的一大难题。去年3月，以新农村指导员（常务书记）身份下派到该村的大理州渔业工作站办公室副主任谢勇开始为这事协调服务起来，在充分调研的基础上，立足村情，以产业扶贫为抓手，结合当地冷水资源十分丰富，适宜众多名贵优质冷水性鱼类生息、繁衍的实际，充分利用派出单位技术力量支持，经多方努力，成功将外地民营企业引进到大坪村采取“公司+支部+基地+农户”的发展模式，大力发展冷水性鱼类示范养殖。目前，该渔业养殖厂已投入资金260多万元，建起了村内首个占地27亩的渔业养殖基地（一期养殖水面10亩），土地流转、基地围墙、鱼池、过滤池及附属工程已全面完工，投放虹鳟鱼、鲟鱼、裂腹鱼等鱼种4000多公斤，商品鱼也于今年3月上市，并得到周边市场的一致好评。

该产业的成功培植，不仅为当地群众找到了一条增收致富新门路，提高了农业综合生产能力，带动广大农户增加收入，促进地方经济增长，切实推进了产业扶贫新步伐。大坪村党总支部也依托该渔业养殖厂，以科学发展观为统领，大胆创新发展模式，以入股的形式与该企业参股，在确保入股本金安全的同时，实现村集体经济收入每年达2.4万元，成功摘除了村集体经济“空壳村”的帽子，切实推进了基层党组织“五个基本”建设，进一步发展壮大了村集体经济。同时，在党总支部的积极引导下，该企业也主动挂钩帮扶建档立卡贫困户5户，并按资金扶持、技术指导、用工优先、产品包销的帮扶原则，结合短期、中期、长期的帮扶目标，一是对每户贫困户给予4000元的产业发展扶持资金；二是优先把想干、愿干的贫困户吸收到企业，解决贫困户长期稳定性用工；三是结合贫困户自身发展需求，针对性地培植好适宜产业，并给予技术指导和培训，做好农产品保底回收，保证农户稳定收入。通过企业帮扶，实现了内外力量相结合，增强了贫困地区造血功能，形成了政府、企业、社会协同推进的扶贫格局。

大坪村也将以此为契机，以“冷水鱼养殖+休闲观光渔业+餐饮”为发展模式，不断拓展大坪村新的经济增长点，积极推动休闲渔业旅游发展，打造出云龙县生态观光渔业的新品牌，为沿溪200多户，1000多群众找到一条增收致富的新路子。（大理州渔业工作站）

大坪村冷水鱼养殖示范基地

脱贫攻坚进行时　村官队伍在行动

◇杨知沅

云龙县把脱贫攻坚作为培养锻炼大学生村官的主战场，不断提升服务管理水平，确保大学生村官队伍在全县脱贫攻坚战中发挥好生力军作用，真正在基层一线得到锻炼、在基层一线茁壮成长。

强化制度建设　确保脱贫攻坚有章可循

一是完善大学生村官参与脱贫攻坚机制。把全县42名大学生村官纳入本村驻村扶贫工作队，要求大学生村官服从驻村工作队管理，共同开展脱贫攻坚工作，按户精准建档立卡，摸清贫困原因，找出致贫根源，通过“一户一表”，制订精准脱贫规划，有针对性地进行帮扶，明确每名大学生村官每季度报送一次脱贫攻坚调研报告，扎实推动大学生村官走访贫困群众、查找生活困难、解决实际问题，形成“有责有为、有为有位”的良好工作氛围。二是建立大学生村官精准脱贫“三员”制度。根据大学生村官实际，建立精准脱贫“信息员、服务员、反馈员”制度，要求大学生村官定期开展调研走访，通过深入群众、调查摸底，了解掌握所驻村建档立卡贫困户思想动态、发展现状和存在的困难问题，把收集到的各种信息登记在册，做到户有卡、村有册，实行动态汇报监测，形成脱贫发展信息，及时报告驻村工作队，同时在工作开展过程中，宣传好中央和省州县精准脱贫相关会议精神，切实发挥好大学生村官在脱贫攻坚中的一线战斗作用。

强化平台搭建　确保脱贫攻坚实践锻炼

一是搭建学习提升平台。按照“个人学习与集中学习相结合、自检自查与交叉检查相结合”的原则，搭建大学生村官学习平台，重点围绕学习脱贫攻坚专业知识、政策法规及上级相关文件精神等内容，扎实提升大学生村官服务水平、工作能力，积极运用网络平台，在大学生村官中开展党章党规知识测试等多种形式的网络测试，同时以脱贫攻坚为重点，采取专题培训、实地观摩等多种形式，每季度开展1次大学生村官排活动，并选调一批工作实绩突出、表现优秀的大学生村官到县委组织部顶岗学习，不断强化实践锻炼。二是搭建参政议政平台。积极为大学生村官参政议政搭建平台，充分发挥大学生村官在全县经济社会发展中参政议政作用。根据省、州相关要求，积极动员符合条件的大学生村官参加换届选举，合理安排参选岗位，通过换届选举和专职专选，云龙县大学生村官中当选县党代表1人、村党总支书记1人、村务监督委员会主任1人、专职专选副书记15人，切实让每一位当选的大学生村官都能起到提高队伍素质、改善队伍结构、提升队伍战斗力的作用。

强化管理考核　确保脱贫攻坚责任落实

一是强化驻村工作队管理考核。结合大学生村官日常考核、季度考核、年度考核相关要求，坚持精细化、制度化管理，突出驻村扶贫工作队管理考核作用，在脱贫攻坚工作中对大学生村官驻村天数、工作职责、走访群众、信息报送等提出明确要求，做到大学生村官干有目标、做有抓手，同时严格执行日常考勤、考核、评优等制度，采取村官自评、村民测评、驻村工作队评价等方式，开展管理考核，并将考核结果积极运用到大学生村官年度考核中，作为奖惩、选拔、公务员招录、报考研究生、年度考核评先评优等方面的重要依据，确保大学生村官在脱贫攻坚中责任落下去、成效出得来。二是建立完善脱贫攻坚日志考评。大学生村官在脱贫攻坚工作开展中把走访群众情况、工作内容、工作进度、工作成效等进行详细记录，做到“一日一记录、一周一小结、一月一总结”。县委组织部和乡镇党委定期不定期对工作日志记录情况进行督促检查，促使大学生村官日有所为、周有所感、月有所获。同时强化大学生村官日常工作交流检查，积极运用QQ群、微信群等平台，强化脱贫攻坚工作交流，积极开展工作互评，营造好“赶、学、比、超”的良好工作氛围，切实强化大学生村官在脱贫攻坚中的责任落实。

（云龙县委组织部）

村官梦 大山情

◇李永祥

情系大山 主动选岗到山区

2015年9月大学生村官按综合成绩由高到低选岗时，大部分村官都很疑惑，黄健成绩靠前可以选择到县城附近的村任职，但他却偏偏选了一个偏远山村。而这一切都要从他大学时候的山区支教说起。大学时候，作为学生干部的他跟随导师组织了一次到寻甸倘甸的爱心支教活动，他说："学校的教室是新建的，学生却寥寥无几，有些村民思想落后，认为孩子读书还不如在家做农活。对于这样的情况，就算教室再好教师再好都还是不够啊。要是把山区建设好，让山里走出的学生也能走回来就好了……"，也就是这一段经历让他萌生了毕业之后到山区工作的念头，于是他在村官选岗时毅然决然选择了去牛街乡龙街村任职。

一摸二学 立志扎根于基层

刚到村里，这位满怀热血的村官也遇到了一些问题，在村委会的前辈眼中，他就是个"孩子"，干不了什么事，无非就是来做电脑业务的，因此总是见他忙着做各种报表、材料，说的话、提的建议也没人会当回事。而他并没有放弃扎根于基层、建功基层的村官梦，在不断的与村组干部、村民交流实践后，他探索出了让自己融入村里的方式方法，即：一摸二学。一摸，摸清村情民意，摸清村干部的治村思路。为了尽快融入到村里，使自己说话有点"分量"，黄健主动邀约村组长逐户上门走访，不断与村干部交流，摸清村干部的治村思路，与村干部团结一心，真正加入到他们的队伍中去。二学，认真学习农业知识，同村组干部学习办事经验和技巧。在做好各项工作的同时，积极学习果树栽培、生猪养殖等农业知识，同村组干部学习办事经验和技巧，时间不久，村里有要嫁接果树的都会来村委会找他，一些农户猪、牛病了也会来找他，连村里兽医员都开玩笑和他说："小黄，你是在抢我饭碗啊。"就这样，村里的大事小事慢慢的都离不开了他，村干部对他信任有加，村民对他夸赞不已。

"五个参与" 助力脱贫攻坚

为促进龙街村早日打赢脱贫攻坚这场硬仗，黄健和村总支书记在不断实践中提炼总结出"五个参与"助推脱贫攻坚，真正落实扶贫开发与基层党建"双推进"。

一是让村民参与脱贫方案的设计。为了让村民能够根据自家状况，制定相应的脱贫计划，他不知跑了多少路，与村民促膝长谈自家的脱贫计划。二是让村民参与扶贫项目的申报。村委会附近的村民都知道，为了根据村民自家的脱贫计划找到相应的扶贫项目，这个村官和村干部不知熬了多少个夜晚，跑了多少趟村民家里。让每个贫困户都有对应的扶贫项目。三是让村民参与扶贫项目的实施。为使有限资金做出更多的事来，缓解资金的压力，在他的带领下，广大村民纷纷参与扶贫项目的实施，保障项目更好更快的实施。四是让村民参与项目建设的监督。村民在参与项目实施的同时对项目建设进行监督，出现问题及时提出意见、建议，保障项目实效。五是让村民参与后续的管理。通过建立完善的扶贫项目管护制度及相关的"村规民约"，实行门前三包责任制度，公共部分分组管护的长效机制，真正让村民受益。

通过这"五个参与"的实施，让大山里有了集贸市场，而且每年可实现15万元左右的集体经济收入。

抗洪救灾 彰显敢担当精神

2016年7月15，一场百年难遇的暴雨袭击了龙街村。那天，山洪肆掠，房屋倒塌，农林淹灭，群众陷入危难之中。当时，正在县城开会的黄健看到消息，立马和领导汇报后赶回村里，协助村组干部组织党员突击队，制定群众转移预案，与村组干部一起将受困群众安全转移，无一人伤亡。

抢险结束的第二天，他就主动加入转移群众的工作队伍。最后他和村组干部挨家挨户查看险情，对可能有险情的村民进行转移。面对不肯离开自己家的村民，他就一次不行来两次，再三劝说其安全转移。"这次洪水带走了家里的一切，粮食、家具、衣服……虽然全家五口人安然无恙，但往后的日子要怎么过啊？"当村民罗云成向他诉苦时，他一方面安慰村民，一方面通过QQ、微信、微博、众筹等方式在网上呼吁求助灾民，得到了很多人的关心和支持，并联系了当地放假回来的大学生将募捐到的物资及现金及时送到了灾民手中。"甘为阵前卒，破阵执戈戟"，在抗洪救灾的路上他不拒艰险，用实际行动彰显出当代大学生村官的担当。

（弥渡县委组织部）

注:该课题研究报告荣获全省党的建设和组织工作优秀调研成果一等奖。

充分发挥基层党组织政治功能问题研究

(节 选)

◇调研科

党的十大八提出:要创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础,充分发挥战斗堡垒作用。作为党的全部工作和战斗力基础的基层党组织,其基本属性是由党的性质和特点所决定的,政治功能是其最基本的功能。

一、基层党组织的政治功能属性

1. 基层党组织的政治功能其本质是由党的宗旨和执政理念决定的。在长期的革命实践中,我们党确立了全心全意为人民服务的根本宗旨,党的执政宗旨集中体现了党的阶级性、群众性、先进性和纯洁性的有机统一,从根本上回答了为人民执政、靠人民执政的宗旨理念。基层党组织的政治功能就是要始终坚持全心全意为人民服务,践行立党为公、执政为民的执政理念,代表最广大人民的根本利益,夯实长期执政最广泛的阶级基础和群众基础。

2. 基层党组织政治功能的充分发挥要以强化基层党组织的政治核心和领导核心作用为基础。基层党组织是党的领导的重要基础,党章明确规定,基层党组织在社会基层组织中发挥着领导核心、政治核心作用。基层党组织是政治组织,担负着团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的重要职责,具有鲜明的政治核心和领导核心作用。

3. 充分发挥基层党组织政治功能的实现方式是要通过提高党在基层的领导力、管理力和凝聚力,团结带领广大人民群众共同努力实现。党的基层组织是党联系服务群众的桥梁纽带,是党开展活动、推进工作、体现先进性和纯洁性的基本细胞,最重要的就是体现在党组织团结群众、凝聚群众的功能。肩负着组织群众、动员群众、教育群众、引导群众的重要责任,必须让基层党组织发挥凝聚群众的主心骨作用。

4. 强化基层党组织政治功能的目的是要更好的实现党在基层的政治主张和目标任务。我们党的工作重心在基层,执政基础在基层,活力源泉也在基层,基础不牢地动山摇。“基层”是基层党组织政治功能发挥的主要阵地。中央将党组织政治功能的发挥重点放在基层,不仅可以解决服务群众“最后一公里”问题,而且对巩固党执政的组织基础和群众基础具有非常重要的意义。

所以,基层党组织的政治功能是指:由党的性质和宗旨决定,通过基层党组织的战斗堡垒作用,以政治、思想和组织上的领导,团结带领广大人民群众实现党在基层的政治主张和目标任务的最基本功能。

二、基层党组织政治功能的时代特征

1. 政治性。《党章》明确规定:“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。”我们党是执政党,基层党组织不是一般的社会组织,而是政治组织,其价值追求要服从服务于党的政治目标。我们所做的任何工作、采取的一切措施,都是为了党长期执政、更好执政,基层党组织的工作也必然围绕这个根本目的来开展,因此基层党组织政治功能的发挥具有突出的政治性特征。

2. 纯洁性。在新形势下,党的建设的诸多问题只能依靠自身的力量来解决,外因只是条件,内因才是基础,强调增强提高四个“自我”能力,是解决党的建设问题的关键点。自我净化能力是其他三个自我能力的基础,从某种意义上说,自我完善、自我革新、自我提高也是自我净化的方式和内容。党自我净化的能力就是在党内通过党性教育和制度建设、从严从实执行等方法,依靠自身的力量来解决党自身建设存在的问题,彰显先进、鞭挞落后、吐故纳新,使党组织更纯洁更有凝聚力和战斗力。

3. 服务性。党的十八大报告提出:“以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设”,习近平总书记指出“要把基层党组织的工作重心转到服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。”基层党组织离群众最近,与群众联系最直接、最经常、最密切,基层党组织政治功能的发挥必须在强化服务中体现。

4. 战斗性。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,我们党是由 430 多万个基层党组织、8700 多万名党员构成的大党,战斗性是基层党组织的重要属性。我们党的工作重心在基层,执政基础在基层,活力源泉也在基层,基础不牢地动山摇。基层党组织的建设是一个重大而复杂的工程,其建设的好坏直接关系着整个党组织作用的真正发挥、党组织机构的正常运转、群众对党的信任度以及社会的

稳定和经济的繁荣，只有充分发挥党的基层组织的政治功能，才能筑牢战斗堡垒，我们党才获得了应对各种困难和风险。

5. 创新性。基层党组织的工作方式围绕不同时期党中央提出新的政治任务，不断改进和创新工作方式方法，凸显出基层党组织的创新性。新时期，习近平总书记在科学分析新时期党的建设基本态势与客观要求、自觉运用中国共产党执政与建设规律的基础上，做出了“全面从严治党”的重大战略部署，基层党组织的建设坚持思想建党与制度建党相结合，从严治党、严明组织纪律、干部队伍管理、严格的党内生活，加强对其他社会组织的领导和监督，永葆党的先进性。

三、充分发挥基层党组织政治功能的原则

1. 坚持以思想建设为先导原则，筑牢基层党组织政治功能发挥的思想根基

作为执政党的基层组织，一定要坚持以思想教育为先导的原则，增强坚持政治方向的坚定性。要对党的基本理论、基本路线、基本方针和基本政治原则有足够的认识，做到政治上的清醒和坚定。要通过强化政治思想教育，坚定马克思主义信仰和中国特色社会主义信念，增强道路自信、理论自信、制度自信，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。并内化为实际行动，凝聚党员和广大群众，保证党的工作在基层的广泛性、渗透性和有效性，筑牢基层党组织政治功能发挥的思想根基。

2. 坚持以紧密联系服务群众为根本原则，在服务中彰显基层党组织政治功能

基层党组织必须始终坚持党的群众路线和全心全意为人民服务的宗旨，努力密切党群关系。坚持“两手抓”“两手都要硬”，强化党组织的政治功能和服务功能，让政治功能和服务功能同频共振，通过依靠社会服务载体延伸服务触角，以党组织为“点”，带动社会服务载体这个“面”，逐步形成以基层党组织为核心，各种为民服务载体为补充的立体化服务网络体系。把基层服务型党组织建设作为有力抓手，创新活动载体，推动基层服务多元多样，做到有人员服务、有手段服务、有能力服务三者并重，以服务凝聚人，发挥好党组织引领群众、宣传群众、组织群众、服务群众、造福群众的作用。推动基层党组织在强化服务中更好地发挥领导核心和政治核心作用，使党的执政基础深深植根于人民群众之中。

3. 坚持以落实全面从严治党为关键原则，增强坚守党的阵地的战斗性

按照党要管党、从严治党的要求，把党组织的自身建设摆在重要的位置，严格落实从严治党责任，从严管理干部，切实增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性。持续深入改进作风，严明党的纪律，把守纪律摆在更加重要的位置，将整顿基层党组织作为经常性工作，坚持思想建党与制度建党相结合，刚柔并济、同向发力、同时发力。深入把握从严治党规律，不断健全党员监督管理体系，健全党员激励约束机制，强化内部监督，增强党员的制度意识。严肃党内政治生活，坚持用好批评与自我批评的武器，不断强化党内政治生活制度的约束力和执行力，让党内政治生活在基层常态化、规范化。

4. 坚持以创新党员教育管理机制为突破原则，提升党员个体履行基层党组织政治职能的能力

强化基层党组织政治功能，必须整合党员队伍的功能和优势，不断拓宽教育培训渠道，通过多种形式和载体，调动党员的积极性、主动性，使党员的主体作用得到充分发挥。要注重基层党组织的结构形态与自身功能相统一，严格落实《中国共产党发展党员工作细则》，在壮大党员数量的同时建立党员教育的长效机制，创新教育模式，使党员教育科学化、规范化、制度化，提高党员干部的政治素质和党性觉悟，增强广大党员党的意识、纪律意识、责任意识。切实通过提高党员的质量增强基层党组织政治功能发挥的力量。

5. 坚持以优化基层党组织设置为驱动原则，激发基层党组织内生动力

进一步优化党的基层组织设置模式，适应社会组织多样化和社会生活方式多样化发展的需要，扩大组织覆盖和工作覆盖，深入各种基层社会组织，为群众解决实际问题，提高统领其它社会组织的能力。在坚持以地域和单位为主设立党组织的基层上，完善基层党组织设置形式，形成分布广泛、完善严密、富有活力的基层党组织体系。从单位向区域延伸，构建大党建格局，打破条块限制；从传统领域向新型领域延伸，顺应非公有制经济组织和社会组织发展的形式；从实体向网络延伸，推进基层党建信息化建设，探索利用现代信息手段开展党建工作的多种实现途径。真正实现“横向到边、纵向到底”，凡是有群众的地方，都有党的组织，都有党组织的服务和影响，为基层党组织政治功能的发挥奠定坚实的组织基础。

6. 坚持以基层党组织法治能力建设为保证原则，探索法治化党建引领基层社会治理的新路径。

基层党组织推进依法治国落地生根的发力点，就在于引导每一位领导干部牢固树立法治意识，依法履职行政，自觉捍卫法治尊严。新形势下基层党组织要围绕基层法治建设，充分发挥基层党组织在基层治理法治化中的领导核心和政治核心作用，确立工作目标、工作内容、工作方式、工作制度，着力解决制约法治建设的突出问题。将提升党组织法治能力建设作为基层党组织的重要任务，引导党员干部牢固树立法治意识和法治思维，促进党员干部带头学习、模范守法，带头维护法治权威，确保党员干部成为法治建设的重要组织者、推动者和实践者，探索法治化党建引领基层社会治理的新路径，更好发挥党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。

（大理州委组织部）

调研中药材产业　(刘江瑞　摄)

剑川县以“清单式”工作法推进组织工作

◇赵文达

剑川县建立工作责任清单、督促检查清单、问题整改清单、特色亮点清单，以清单明确责任，推动党建和组织工作规范化、效能化、科学化。

工作责任清单明确任务目标

坚持可量化、能落地和好操作的原则，每年出台组织工作要点，明确组织工作责任主体和任务要求，为全年组织工作定好基调和方向。2016年将全县组织工作细化分解为34项具体目标任务，列出“责任清单”，落实责任党委、党工委和牵头承办股室、推进措施及完成时限，建立工作台账，实行“挂账销号式”管理，使全年工作做到条目化、项目化、责任化，使“责任清单”成为干好全年组织工作的“计划书”、“军令状”。

督促检查清单推动工作落实

按照“强力推进、严格督查”要求，制定组织工作督促检查清单，专门成立11个由县委常委任组长，县委办公室、县委组织部、县纪委等相关部门正科级领导和相关股室负责为成员的组织工作督查小组，按照督查清单确定的各项内容，采取全面督查、重点督查、专项督查相结合的督查方式，定期不定期对各基层党组织工作任务完成情况进行督查，实行“清单式”督查。对督查中发现的问题，及时提出意见或在全县组织工作推进会上予以通报。今年以来，各个督查组已先后深入全县各乡党委、县属各党(工)开展督促检查达24次，先后深入128个机关、村(社区)党(总)支部开展督查，共提出督查整改意见89条。

问题整改清单压实整改责任

为确保全县组织工作取得实效，全县各级党组织和广大党员干部，积极树立问题意识，坚持把查摆问题、解决问题贯穿组织工作全过程。对查摆出的问题，按照“一个问题、一个责任领导、一个责任单位、一个整改方案、一个承诺责任书”的五个一机制，建立问题整改清单和销号清单，并严格按照清单推进整改落实。今年上半年，全县8个乡镇党委、10个县属党(工)委、281个党(总)支部均建立了问题整改清单。结合巩固和提升党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育成果，结合“两学一做”学习教育，全县各级党组织查找问题近560个，已整改落实380个。

特色亮点清单推动工作创新

始终坚持组织工作“抓重点、创特色、求创新”的思路，建立特色亮点清单，发现、总结组织工作中的特色和亮点，把组织工作特色亮点的宣传推介作为考核基层党委和组工干部工作实绩、工作水平的一项内容，要求每个党委、党工委结合组织工作任务目标，确定组织宣传重点，罗列宣传清单，围绕组织工作的特色亮点开展宣传，推动党建创新工作点上开花，面上结果。今年上半年，在各级党组织报纸、电视、广播、刊物和网站平台上，先后发布组织工作特色亮点宣传信息112条，位列全州第二，进一步提升了党建和组织工作的影响力。为扩大组织工作宣传面、知晓率，努力在全县营造齐抓组织工作的良好氛围。

(剑川县委组织部)

党员干部要在“抓干建”中勇当先锋

◇尹　智

党员干部要实字当头、以干为先，在“抓干建”中勇当先锋，为打赢脱贫攻坚战、确保与全国全省同步全面建成小康贡献力量。

比学习修身，争当忠诚担当先锋。在“两学一做”中，相互比学习习惯好不好，看是否带头认真自学，积极参加集中学习讨论和各类教育培训；带头执行“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主集中制、批评和自我批评、民主评议党员、“党费日”等党内生活制度。比党章党规学得深不深，看是否自觉树立纪律规矩意识。比系列重要讲话精神理解透不透，看是否准确把握其深刻内涵和核心要义。比业务能力强不强，看是否加强政策业务学习，提升综合素养。比道德修为高不高，看是否带头践行社会主义核心价值观，保持积极健康生活方式和从容淡定、心境平和的精神境界。比学用结合够不够，看是否坚持以知促行，知行合一。通过相互比，使自己真正在加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操等方面作表率，争当忠诚担当先锋。

比严以律己，争当遵规守纪先锋。在工作和生活中，相互比党规法纪意识强不强，看是否尊崇、遵守和维护党章党规，认真学习法律法规，清楚知道何可为，何不可为。比思想防线牢不牢，看是否用先进文化和科学理论武装头脑，拧紧思想和行动的“总开关”；比遵规守纪严不严，看是否严守政治纪律和规矩，做政治上的明白人，自觉接受党规法纪的规范和约束；比捍卫法纪够不够，看是否自觉带头树立和弘扬社会主义法治理念和精神，养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的自觉。通过相互比，使自己心存敬畏、手握戒尺，廉洁从政、从严治家，筑牢拒腐防变的防线，争当遵规守纪先锋。

比攻坚克难，争当精准脱贫先锋。党员干部要始终把脱贫攻坚与本职工作紧密结合起来，主动参与、主动作为。相互比贫困户识别精不精准，看是否把最贫困的群众找出来，健全规范档案资料，找准致贫原因和脱贫措施。比“挂图作战”措施到不到位，看“六个精准”“五个一批”等脱贫攻坚政策是否落地生根。比“挂包帮”“转走访”实不实在，看是否经常到挂钩联系的乡、村、户去，帮助贫困户转变思想观念、找准发展路子、解决发展困难，确保如期脱贫摘帽。通过相互比，激发自己主动投身脱贫攻坚主战场，争当精准脱贫先锋。

比互帮互助，争当民族团结先锋。党员干部当主动融入“全国民族团结进步示范州”创建工作，着力推进民族团结进步事业。要相互比民族政策学得深不深，看是否带头学习党的民族政策。比维护民族团结做得好不好，看是否从民族团结的角度思考、谋划和开展工作，自觉维护社会稳定、促进民族团结。比民族文化保护力度够不够，看是否主动参与弘扬民族优秀文化、打造民族文化精品，促进各民族文化交流交融和共同繁荣发展。比推动民族地区发展的措施实不实，看是否立足本地区本部门实际整合资金、项目，支持民族地区发展。通过相互比，激发自己投身民族团结进步示范区建设的积极性，争当民族团结先锋。

比示范带头，争当生态保护先锋。党员干部要在生态文明建设中发挥好示范带头作用，相互比生态优先理念树得牢不牢，看是否以生态保护为己任，带头开展生态文明建设；把生态保护、绿色发展置于最优先的位置，决不触碰生态保护红线。比生态文明意识强不强，看是否立足本地区本单位工作实际，大力开展生态文明建设宣传教育活动；积极参加“三清洁”、环保公益等活动。比抓生态文明建设落实力度够不够，看是否带头支持环境优先战略、环境基底保护、环境友好宜居、环境安全保障、生态文明制度等五大工程的实施，牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”的殷切嘱托，切实把洱海保护“四治一网”等措施落到实处。通过相互比，使自己树牢生态优先理念，争当生态保护先锋。

比苦干实干，争当跨越发展先锋。相互比重实干的精气神足不足，看是否有改革创新精神；是否敢于啃硬骨头、敢于攻坚克难、敢于闯关夺隘；是否既想干愿干积极干，又能干会干善于干，干出状态、干出水平、干出成绩，争做想干事、能干事、敢担当、善作为的好干部。比真实干的作风好不好，看是否做到不怕困难、艰苦奋斗、攻坚克难、永不退缩，认准目标、狠抓落实、一抓到底；是否真正沉下去，专心致志、深入细致地抓工作落实；是否主动报告工作亮点和经验成效，深入查摆工作中存在的问题。比务实干的水平高不高，看是否紧盯全面建成小康大理目标，抓住跨越发展的关键环节和重点领域，把目标具体化、任务项目化、落实责任化、进度时限化；是否集中精力推进项目建设，以最快的速度让项目落地。通过相互比，在全州掀起大干快上、比学赶超的热潮，激发自己在干跨越发展实事，建全面小康大理中勇当先锋。

（大理州委组织部）

在研究状态下工作

◇吴建军

每当谈到组织部门的工作，外人看着忙！亲身经历者也是忙！其实，工作越忙，就越需要对工作的思考和研究。否则，成为忙忙碌碌的事务主义者，就找不到工作的方向和快乐！最近，有同志提出要在“研究状态下工作”，笔者认为应当提倡此工作方法。在研究状态下工作，体现的是对工作的态度和方法，包含着对工作的调查、思考和研究。

当前，我国在各个领域的改革都步入了深水区，问题、困难和阻力都在不断凸显，在面对发展中的新情况、新问题时，不思考问题，不研究问题，就不会运用新知识、新技术解决工作的困难和问题，就会落伍。

在研究状态下工作，思考是前提。古人云：三思而后行。即行动前要多思考，面对问题要弄明白究竟该怎么办？体现了“知”与“行”的有机统一。当下，不少人对各类存在的事物表象喜欢用“存在即合理”来简单看待，不善于对为什么“存在”，是否“合理”做深入的研究和思考，对待工作如果也是这样“没有想法”的话，是很难取得成效的。对个人来讲，思考和研究也是成长进步和取得成绩的基础和前提。没有对工作的思考，对工作进行研究就是一句空话，只有把工作思考深，才能发现工作中存在的问题，只有把问题思考清楚了，研究透彻了，把准问题“脉搏”，工作才有明确的方向，谋划工作才更加全面。问题是个好东西，爱因斯坦曾经说过：“提出一个问题往往比解决一个问题更重要。”面对新形势下党的建设任务，只有认真专注的思考我们的工作，发现和研究工作中存在的问题，创新推出解决问题的有效举措，提升工作水平。

龙山雄峰塔（本刊记者 摄）

在研究状态下工作，问题是导向。要围绕问题，通过调查研究，推动问题的解决。人们常说“带着问题看、带着问题听、带着问题查”等等，“看”、“听”、“查”其实就是研究问题的过程。研究问题就要对问题的本质、外在表现以及特征充分了解，不仅要搞清楚问题的各个方面，各个环节、阶段以及过程，而且要将它们之间的联系搞清楚，抓住问题的本质，运用唯物辩证法，用全面的、联系的、发展的观点来看待事物，认清问题内部之间的因果关系、主次关系、依从关系等等，从而避免片面性、主观性和绝对化。这样，所提出解决问题的方法才有针对性和可操作性，解决问题才有效果。当前，组织部门就是要在如何加强党的基层组织建设、全面落实从严治党、抓党建促脱贫等工作中坚持问题导向，不断发现问题、分析问题和解决问题，主动谋划、主动作为，为党委决策做好服务，在当前与长远、局部与全面的辩证变化中做到发现问题、分析问题和解决问题三者良性循环，聚焦问题的解决，推动党的建设工作不断向前发展。

在研究状态下工作，能力是关键。要注重提升发现问题、研究问题和解决问题的能力。如何提升？唯有学习！学习的重要性人人都懂，很多同志嘴上在说“本领恐慌”，但却总以各种理由和借口忽视了学习，有的同志一年没读几本书。习近平总书记在2013年中央党校春季学期开学典礼讲话中，对如何破解“本领恐慌”以及对学习与思考、勤学与善思相互联系和相辅相成的关系作了全面深刻的阐述，要求各级领导干部要做到勤学善思。笔者认为，这是习总书记对各级领导干部加强学习，增强研究解决问题能力的希望和要求。“学而不思则罔，思而不学则怠。”学习的过程也是一个发现问题、分析研究问题和解决问题的过程。在繁重而忙碌的工作中，我们只有坚持读书学习，养成思考研究问题的良好习惯，在向书本学、同事学、基层学、经验学、案例学的过程中，不断积累知识，才能具有发现问题的眼光，从不同侧面、不同视角去观察和分析问题，提出解决问题的办法和措施。同时，领导干部还要有搬开石头揭示、直面问题的勇气和推动问题解决的担当！

（大理州委组织部）

洱海源头田园 （本刊记者 摄）

“问责条例”——党员干部头上的“紧箍咒”

◇季碧文

7月18日，中共中央印发了《中国共产党问责条例》，尽管才有1700多字，但从规定的6种问责情形，到明确7种问责方式，再到规定问责时限、实行“终身问责”，却犹如给各级党员干部的头上戴了一道道“紧箍”。

权力就是责任、责任就要担当，失责必问、问责必严，用问责倒逼责任担当。当前，我们党已有8800多万党员，如果仅仅靠会议要求、会议动员，已经适应不了新形势下的管理需求，因此，动员千遍，不如问责一次，因为问责一个，可以警醒一片，以实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，达到用严明的纪律、严格的监督来管党治党的目的。

问责是从严治党工作中的一个小点，更是全面从严治党的利剑，不可忽视。问责程度的轻重事关一级组织是否从严管理的具体表现，若是仅仅停留在批评层面上，起不到震慑的作用，不能触及某些人的灵魂。

工作中出现失误，往小处看给造成单位形象受损，但往深处想会导致人民群众生命财产的损失，因此，党委部门应对相关责任人启动问责程序，否则难以服众，难以维护党在人民群众中的良好形象。因为，不问责，一些领导干部的“螺丝”就会松懈，就会“生锈”，甚至“断裂”。所以，经常念一念“咒语”，给予一定的提醒或适当的问责，各级党员干部也才会时时牢记自己头上还戴着全心全意为人民服务的“金箍”，从而大大增强自己的政治原则性和组织纪律性。

党的十八大以来，经过群众路线教育实践活动；“三严三实”、“忠诚干净担当”专题教育；深入开展“两学一做”学习教育；经过中央十轮巡视，每逢重大节日节点连续坚持周周通报违反中央八项规定精神典型案例……在全面从严治党的大背景下，党内问责的范围也不断扩大，问责的范围也不仅局限于传统意义上的党风廉政建设和反腐败工作领域，对党的领导作用没有发挥、贯彻党的路线方针政策走了样、管党治党不严不实、选人用人失察、发生严重“四风”和腐败问题、巡视整改不力的地方、部门和单位，都要严肃问责。通过巡视、反“四风”、干部选任等不断反复探索实践，形成了“越往后越严”的氛围，达到了“问责一个、警醒一片”的效果，在全党范围内释放强烈信号，形成震慑效应，推动全面从严治党不断深化。

当前，正当全党深入开展“两学一做”的关键之际，各级党员干部不但要加强党章党规的学习，加强习总书记系列讲话的学习，还要用一名合格党员的标准来检视自己，查找自身和工作中存在的不足，及时修正前进的方向。伴随着《中国共产党问责条例》的印发，为我们的学习提出了新的要求，要自觉把管党治党责任进一步落到实处，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强的组织保证。

（宾川县力角镇初级中学）

组工干部“三道茶”

◇杨　晓

中国茶文化博大精深，其中，大理白族的“三道茶”享誉海内外，以“头苦、二甜、三回味”的茶道早在明代时就成为白家待客交友的一种礼仪，如今也发展为白族人民喜庆迎宾时的饮茶习俗，同时也蕴含着“先苦后甜”的人生哲理。作为组工干部中普通一员，笔者对此深有体会。

组织工作看似单一，实则涵盖着党的建设方方面面，是我们党连接党员、群众、干部和基层党组织的重要纽带。要想干好组织工作，先要学会品好“三道茶”。

慢品“清苦之茶”。在组织部门工作，要守得住平凡、耐得住寂寞、吃得了苦头，有时工作繁忙，需要开启“5+2”、“白+黑”的工作模式，连轴转动，忘我工作。组织部门的日常工作，就像文火烤茶叶，需要沉住性子，慢慢磨、精心烤，以真金不怕火炼的责任意识完成好组织交给的每一项任务，不急功近利、不患得患失，以坚忍不拔、吃苦耐劳的毅力干好每一项工作。

细品“甜蜜之茶”。古有范仲淹“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的座右铭，今有共产党员“吃苦在前，享受在后”的光荣传统。组工干部的“甜茶”，是干好每一件基层组织工作实事、做好每一项党员干部教育监督工作、培养选拔好每一批优秀的基层干部等基础工作所付出的点点滴滴，让党员群众在活动场所中尝到幸福滋味，在党员带领群众致富贷款政策下过上甜蜜日子……“一分耕耘一分收获”，只有艰辛付出之后收获的果实才是最甘甜、最踏实的。

常品“回味之茶”。作为一名组工干部，在尝过了“苦与甜”的人生滋味之后，对于工作，我们还需要常饮“回味之茶”。一方面，在完成每一项工作任务后，应多多反思、仔细回味工作中的好经验、好做法，增才干、补短板，从而更好地开展今后的工作。另一方面，由于从事组织工作的特殊性，我们接触到了党的建设各项领域，掌握了党的路线、方针、政策等理论知识，从许多先进基层党员干部身上看到了奋斗的真谛……这些，都是作为组工干部一笔不可多得的人生财富，值得将来慢慢回味。为此，我们应格外珍惜组织工作的每一天，品好每道茶，在“三道茶”中感受工作的魅力、体悟人生的价值。　　（巍山县委组织部）

党内问责成落实主体责任的“撒手锏”

◇雷　波

近日，中共中央印发《中国共产党问责条例》，这是党中央全面从严治党的又一制度创新，充分彰显了中国共产党人敢于担当的鲜明品格，也为严肃党内政治生活、净化党内政治生态提供了重要保障，成为督促各级党委落实主体责任的“撒手锏”。

习近平总书记多次指出，从严治党能否落到实处，党风廉政建设责任能不能担当起来，关键在主体责任这个“牛鼻子”抓没抓住。如果各级党委对党风廉政建设和反腐败工作放弃责任、不管不问，或者一般地管一般地问，那么党要管党、从严治党就会失去“主心骨”，成为一句空话。主体责任是各级党委的“主阵地”和“责任田”，各级党委只有认真履行主体责任，增强“不抓就是失职，抓不好就是渎职”的责任意识，才能躬耕不辍地种好“责任田”，毫不退缩地坚守“主阵地”。

动员千遍，不如问责一次。落实主体责任的关键是用好追责机制。《问责条例》的出台，对那些领导不力、不抓不管或者屡屡出现重大腐败问题而不制止、不查处、不报告，从而导致不正之风长期滋长蔓延的“关键少数”带上了“紧箍咒”。有了问责这道“紧箍咒”，尽不尽责无所谓的心态、担不担当都没事的现象就无处遁形；有权必有责、有责要担当、失责必追究必将成为常态。　　（弥渡县委组织部）

重拾初心“现在”就是最恰当的时候

——读《人生随时可以重来》有感

◇于　涛

偶尔机会，读《人生随时可以重来》一书，爱不释手，不由为摩西奶奶的生平之事击节赞叹，她的从容乐观、她的淡然豁达，那种随意淡然仿佛跃然于纸上，一位百岁老人正用她充满传奇的人生娓娓地讲述，让人不禁着迷，然而让我深有感触的是：“现在”就是最恰当的时候。

人的一生太匆匆，总有人在别人的影响下丢了自己的曾经理想，踏上了一个由别人设定好的成功之路。年轻的时候，人们总是喜欢畅想未来，感觉只要付出努力一切皆有可能。当我们渐渐长大，年龄的压迫和油盐酱醋之类生活压力扑面而来，每个人都会被迫卷入残酷的激流当中。当回望往事的时候，我们又会摇着头，叹息着时光飞逝、现实的残酷，却从来没有想过要重新拾起自己的初心。那些曾经散发着激情与笑语的梦想，就这样被丢弃在时光的角落里，而蒙上一层层厚厚的尘埃。到底是谁给梦想设定了年龄的限制，让它穿上了条件的枷锁，被尘封在了时间的长河里？答案很简单，那个人是自己。为什么不去打破所谓的枷锁呢？

让我们看看翻开《人生随时可以重来》，踏着摩西奶奶脚步，找寻奶奶成功的原因……1860年出生在一个普通农家，12岁之后的20年一直在干第一份女佣工作，27岁时嫁给了一起工作的男佣，生了10个孩子，其中5个孩子在婴儿期就夭折了，日子过得恬静而又布满荆棘，在她58岁时，她在家中客厅的壁炉遮板上留下自己的第一幅图画作品。这一幅画吸引了很多孩子的围观，这让摩西兴趣大增，随后她经常拿起画笔，在她80岁时，她仍然坚持绘画，即使到了100岁，她依然办画展。就这样一个普普通通的美国老太太，若论条件的话，她没有进入过美术学校专业学习过，更别提绘画技巧。可是就是这样一个人，她留下1000多幅油画作品，其中20多幅是在她100岁生日之后所画的。她登上过《时代》《生活》杂志的封面，作品被著名的现代博物馆（MAMO）展览，被大都会与白宫收藏，她几乎在全世界都举办过自己的画展。她过世之后，美国邮政还为她发行了个人邮票。

试想，如果摩西奶奶58岁时，她被年龄的枷锁所累，她能够取得后来的成就吗？她做的正是“现在”，恰如她自己所言：“‘现在’就是最恰当的时候”。电影《阿甘正传》中的主人公阿甘是个智商只有75低能儿，他靠的什么呢？仍然是“现在”，从要靠金属支架走路到飞奔如风成为大学橄榄球明星，从籍籍无名成为街知巷闻的越战英雄、乒乓球外交大使，甚至是拥有十几条渔船的公司股东。著名企业家俞敏洪大学刚毕业留在北大当老师，收入不高但生活安定，于是娶妻生子。日子一天天过去，当他再次爬上了家乡的那座小山时，他忆起了自己的初心，决定立即行动，随后就有了新东方英语学校的辉煌。

谁没有初心呢？每个人从小都有自己的梦想，做一名老师、作家、飞行员，或当我们看到同学拉小提琴获奖时，也会想，要是自己像他一样能拉一手好琴就好了，可是一想到他是从小学琴，便想自己已经太晚了，也许等过了几年，在遇到同样的事情，才会突然想起，要是我从那时候就开始学习，现在自己也能拉一手好琴了吧？于是心中所想的愿望总是这样一次一次被否定、被搁置。看了《人生随时可以重来》，读了摩西奶奶的经历，我们能够真正打定主意重拾初心吗？能够牢记“‘现在’就是最恰当的时候”吗？不管你现在是十几岁，还是二十几岁，甚至三十岁、五十岁，任何时候都不算晚！

（宾川县大营镇）

蒲公英　（王贵泉　摄）

西湖田园 （何学康 摄）

读你 成长

◇许顺玲

迎着清晨的第一缕朝阳，行走于田塍的小道，新插的秧苗将瘦弱的身躯静置于泥水中，等待着新生。空气中夹杂着新翻的泥土的气息，裸露的红土随着清风时而显出水面。这是初夏特有的静谧、祥和，置身于广陌的土地，我感觉到了你的存在，你的呼吸，你的灵魂。是你们的坚持与努力给了我们如此美好的景致，让我们可以静享祖国河山的美好，给我们找回了梦想的“桃花源”。

不远处的村庄被太阳叫醒，虽没有往日的袅袅炊烟，却依稀可以嗅到饭菜的香气。隆隆的三轮车、耕田机哼着小曲走向了田间，村庄热闹起来了，孩子们欢快地奔向心爱的学校。

忽忆起儿时的我们坐在破旧的教室，听老师讲刘胡兰的故事，刘胡兰被敌人用铡刀砍死的那一幕时时萦绕在我的脑海，那时的课本只有一张黑白的图片，隔壁班还在唱着《没有共产党就没有新中国》。

那一年，我还背过一句：“一个人的生命是有限的，为人民服务是无限的，我要把有限的生命投入到无限的为人民服务中去。”那时的我们知道有一个叫雷锋的好同志，乐于助人，颓圮的墙上还赫然写着：“向雷锋同志学习”，也听过母亲偶尔会唱：学习雷锋好榜样，忠于革命、忠于党，爱憎分明……

那一年，我们带上了鲜艳的红领巾，成了一名骄傲的少年先锋队员，我们懵懂地唱着“我们是共产主义接班人”。

在破旧的小楼上，我们读着在战火中烧死的邱少云，挺身举起炸药包的董存瑞，用胸膛堵住敌人炮眼的黄继光……小楼成了童年的美好记忆。

时光是一个无情的小偷，它偷走了母亲美丽的容颜，偷走了母亲的梦想。那一年，我带着母亲的心愿走进了中学的殿堂，虽然还是破旧不堪，但却比我们小学的庙宇要广阔多了。

我知道了共青团，学习了一门叫历史的课程，似懂非懂地知道了中国的沧桑变化，明白了“没有共产党就没有新中国”的含义。

那一年，我知道了“知识改变命运”，读懂了母亲的期待，泛舟书海，翻开那些发黄的书页，我了解了另一个世界，从《骆驼祥子》到《苦菜花》再到《平凡的世界》，是你在改变着我们的命运，不会忘记《我用残损的手掌》，还记得鲁迅弃医从文拯救国民的思想。

走进象牙塔，陶行知的塑像正立于正大门，往上便是“春风”、“化雨”亭，追逐梦想的我们在这里接受洗礼，激情与青春在这里释放。我们像春天的小草贪婪地吮吸着春天的雨露茁壮成长。

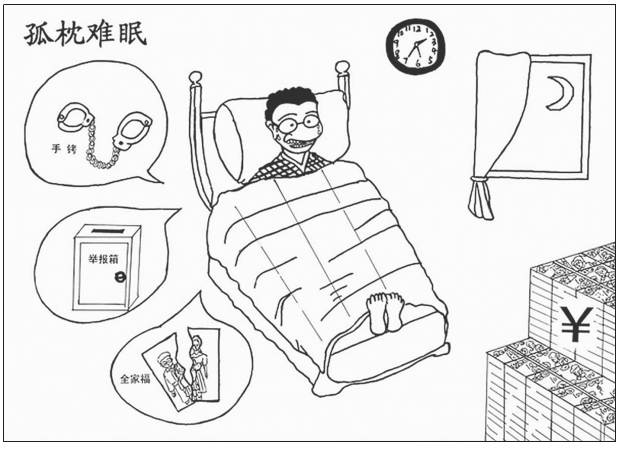
年轻的热血在沸腾，犹如咆哮的黄河。我们虽没有经历血雨腥风，没有走过枪林弹雨，我们却深切的感受到了祖国的巨变，从茅草房到高楼大厦再到新农村，我不再茫然。三尺平台，我将书写我平凡的人生。

静静徜徉在落日的余晖里，我感觉到你的存在，你离我是那么近，我可以感觉到你的呼吸，你的灵魂。一个个光辉的名字在我的眼前浮现，他们离我是那么遥远，只有你杨善洲、段启功。平凡的人生、平凡的小事，不平庸的思想。此刻我明白了“人的生命是有限的，为人民服务是无限的，我要把有限的生命投入到无限的为人民服务中去。”

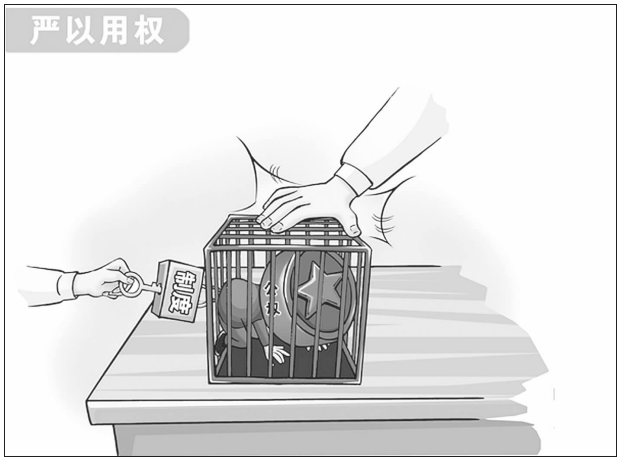
宁静的夜，初升的月亮将雪白铺满窗台，温柔洒满房间，沏一杯清茶，翻开馨香的书页，读你！ （弥渡二中）

·廉政漫画·

生活的启示



孤枕难眠



严以用权

严防死守

（来源：中纪委监察部网站）

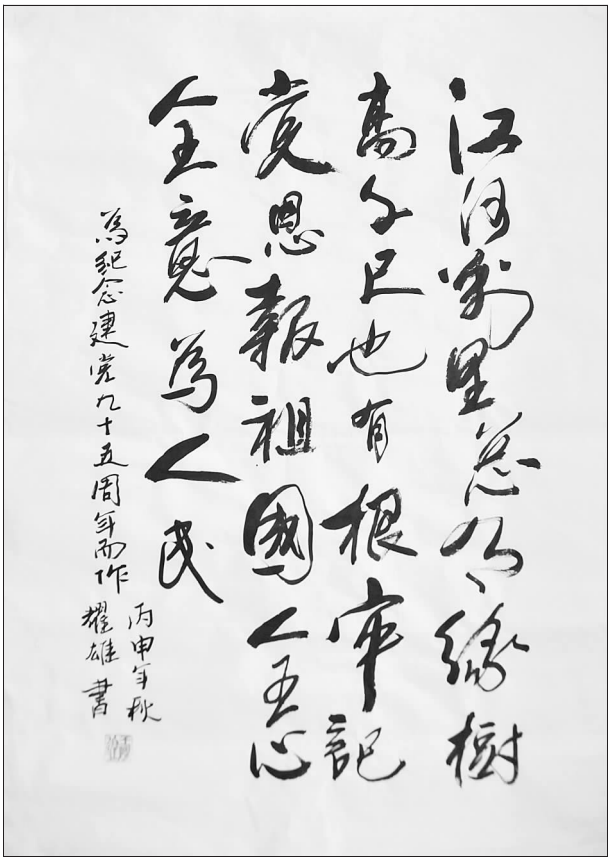
▶太极彩虹 （石磊 摄）

◀《花艳人美》（何学康 摄）

▶古村诺邓 （吴建平 摄）

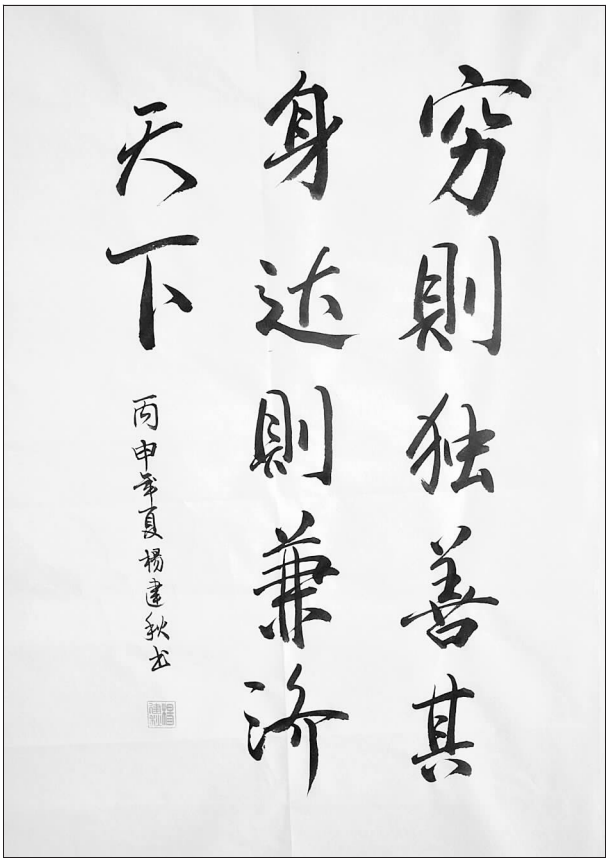
▲人生亦耘

（弥渡二中　刘艳红）



▲书法作品

（大交集团　王耀雄）



▲书法作品

（云龙县委组织部　杨建秋）

干 部 任 免 动 态

舒　进　任州委副秘书长(正处级),免去中共巍山县委副书记职务

彭　斌　任州委宣传部部长

赵新光　任州监察局局长、州预防腐败局局长

张　明　任州纪委派出直属机关纪工委书记,免去州人民检察院纪检组长职务

李文德　任州纪委派出财贸纪工委书记,免去州纪委信访室主任职务

陈明烽　任州纪委派出农林水纪工委书记,免去州纪委第一纪检监察室主任职务

师培斌　任州非公有制经济组织和社会组织党工委专职副书记(正处级),免去州委副秘书长职务

禾汝林　任州公安局副局长,免去永平县人民政府副县长、县公安局局长职务

奚云程　任州中级人民法院副院长,免去州中级人民法院纪检组长职务

杨红英　任州中级人民法院副院长,免去弥渡县人民法院院长职务

李胜龙　任州中级人民法院纪检组长,免去州中级人民法院执行局局长职务

李永忠　任州中级人民法院执行局局长,免去大理市人民法院院长职务

赵成武　任州人民检察院党组副书记、常务副检察长

文润祥　任州人民检察院副检察长,免去州人民检察院政治部主任职务

杨玉奇　任州人民检察院副检察长,免去州人民检察院反渎职侵权局局长职务

赵　莉　任州人民检察院纪检组长,免去州委副秘书长职务

蒙海燕　任州人民检察院政治部主任,免去大理市人民检察院检察长职务

寸彦林　任州人民检察院反渎职侵权局局长

苏　稷　任州纪委第四纪检监察室主任

张　宏　任州纪委信访室主任

王春波　任州纪委派出财贸纪工委副书记,免去州纪委第四纪检监察室主任职务

陈丽云　任州纪委派出大理经济技术开发区纪工委副书记、审计分局局长

徐晓丽　任州监察局副局长

李　兵　任州委组织部部务委员

杨　娟　任共青团州委副书记、州青年联合会副主席

段　春　任州人民政府驻上海联络处副主任

茶加标　任州人民政府驻瑞丽办事处主任(副处级)

杨德慧　任州电子政务管理中心主任(副处级)

董东升　任州公安局警令部副主任

李侯君　任州公安局国内安全保卫支队政委

邓志芬　任州公安局经济犯罪侦查支队政委

马　文　任州公安局禁毒支队副支队长

张吉麟　任州公安局直属二分局局长,免去州公安局治安管理支队政委职务

韩应文　任州公安局监所管理支队政委,免去州公安局警令部副主任职务

吴建平　任州公安局治安支队政委

朱光瑜　任州公安局交通警察支队副政委

余根彤　任州公安局交通警察支队副支队长兼大理市公安局交警大队大队长

王锦林　任州公安局交通警察支队纪委书记,免去祥云县公安局政委职务

杨建武　任州强制隔离戒毒所政委,免去州强制隔离戒毒所副所长职务

马卫平　任州人民检察院刑事执行检察局局长,免去州人民检察院监所检察处处长职务

虞国彪　任州人民检察院司法警察支队支队长,免去州人民检察院法警支队支队长职务

张云华　任州人民检察院司法警察支队政委,免去州人民检察院法警支队政委职务

殷兰珍　任州人民检察院计划财务装备局局长,免去州人民检察院计划财务装备处处长职务

李　伟　任州人民政府金融办公室副主任,免去州监察局副局长职务

张忠海　任州社会保险局局长,免去州纪委常委职务

杨正彪　任州文物局局长

徐　逵　任州文化市场综合执法支队支队长

李志尧　任州工商行政管理局副局长,免去州委组织部副处级组织员职务

张灿斌　任州工商行政管理局经济检查支队支队长,免去州工商行政管理局纪检组长职务

马红涛　任州质量技术监督局质量技术稽查支队支队长

孙　钢　任州食品检验检测院副院长

赵丽娟　任州食品检验检测院副院长

朱戈迈　任州食品药品监督管理局食品稽查支队支队长

周　江　任州食品药品监督管理局药品稽查支队支队长

谭兴华　任州森林公安局副局长,免去州环境保护局副调研员职务

黄志刚　任州卫生监督局局长

娄爱民　任州第二人民医院党总支书记

李锡鹏　任州委党校副处级组织员

罗红伟　任大理农林职业技术学院党委副书记兼纪委书记

李德忠　任州白族文化研究院副院长

李云本　任祥云县公安局政委

袁　凡　任巍山县公安局政委

段飞鹏　任永平县人民政府副县长、县公安局局长,免去州公安局直属二分局局长职务

杨育成　任永平县公安局政委

艾利标　任云龙县公安局政委

张亮田　任洱源县公安局政委

李金刚　任剑川县公安局政委

王志标　任鹤庆县公安局政委

杨　波　任州城乡建设投资开发有限公司董事长、总经理(州属国有企业正职),免去宾川县人民政府副县长职务

单玉井　任州城乡建设投资开发有限公司副总经理(州属国有企业副职)

贺子义　任州城乡建设投资开发有限公司财务总监(州属国有企业副职)

茶文高　任州人民检察院调研员,免去州人民检察院职务犯罪预防处处长职务

阮才兴　任州人民检察院调研员,免去州人民检察院控告申诉检察处处长职务

苏仕贤　任州公安局调研员,免去州公安局纪委副书记职务

周　琼　任州公安局调研员,免去州公安局纪委副书记职务

陈洪平　任州公安局调研员

马云利　任州公安局调研员

杨李春　任州住房和城乡建设局调研员

成云滔　任州工商行政管理局调研员,免去州工商行政管理局副局长职务

蒲天雨　任州工商行政管理局调研员,免去州工商行政管理局副局长职务

张金荣　任州供销合作社调研员,免去州供销合作社副主任职务

王　洋　任州森林公安局调研员

杨自尚　任州工商业联合会调研员,免去州工商业联合会专职副主席、州总商会副会长职务

李海涛　享受调研员待遇,免去云龙县公安局政委职务

李全兴　任州纪委副调研员

刘艳芬　任州人民检察院副调研员

杨为民　任州人民检察院副调研员

李天从　任州人民检察院副调研员

刘美义　任州机关事务管理局副调研员

牙朝祥　任州人民政府驻昆明办事处副调研员

由滨岩　免去州纪委派出财贸纪工委书记职务，保留正处级待遇

张　彪　免去州纪委派出直属机关纪工委书记职务，保留正处级待遇

陈　策　免去州住房和城乡建设局副局长职务，州人民政府驻昆明办事处保留正处级待遇

赵道春　免去州纪委派出农林水纪工委书记职务，州工业和信息化委员会保留正处级待遇

王　新　免去州公安局副局长职务，保留正处级待遇

和　泉　免去州人民检察院副检察长职务，保留正处级待遇

杨文松　免去州公安局监所管理支队政委职务，保留副处级待遇

丁　维　免去州公安局禁毒支队副支队长职务，保留副处级待遇

许建侠　免去州公安局直属二分局政委职务，保留副处级待遇

张和林　免去州公安局经济侦查支队政委职务，保留副处级待遇

杨　松　免去州公安局交通警察支队纪委书记职务，保留副处级待遇

雷　明　免去州公安局交通警察支队副政委职务，保留副处级待遇

刘丹霞　免去州地方志编纂委员会办公室副主任职务，保留副处级待遇

何成勋　免去永平县公安局政委职务，保留副处级待遇

李锡坤　免去剑川县公安局政委职务，保留副处级待遇

周宏祥　免去鹤庆县公安局政委职务，保留副处级待遇

赵廷标　免去州人大常委会委员，大理市人大常委会主任职务，退休

王　瑛　任农工党大理州第二届委员会兼职主委

杨瑞东　任农工党大理州第二届委员会兼职副主委

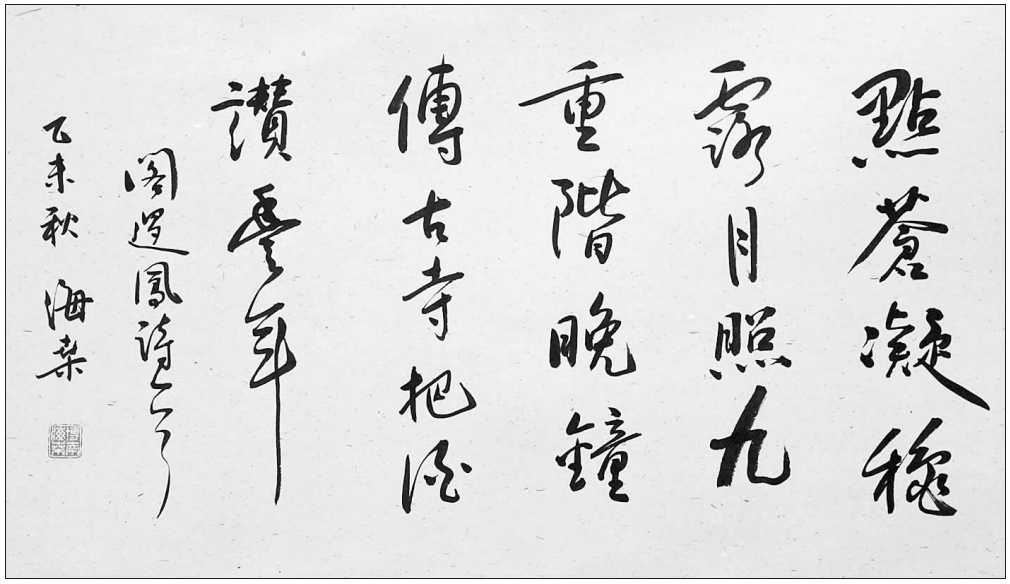
杨益琨　继续任农工党大理州第二届委员会兼职副主委

杨泽恒　任民盟大理州第三届委员会兼职主委

周国珍　任民盟大理州第三届委员会专职副主委

刘朝芹　任民盟大理州第三届委员会兼职副主委

李忠木　任民盟大理州第三届委员会兼职副主委



▲阁逕風诗一首

（州财政局　李　鹏）