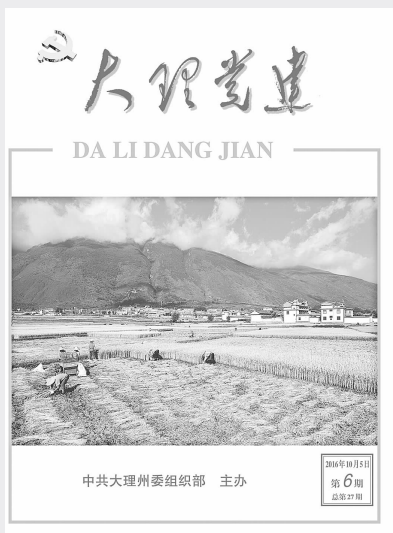






刊名题字选自毛泽东同志书法集

2016年第6期

(总第27期)

主办:中共大理州委组织部

《大理党建》编委会

顾问：杨宁 杨健
主任：袁丽娟
副主任：彭智 杨作云
李震 李增堂
王振华 孙丽娟
吕卫国 李兵
师培斌 王贵泉
张艳宏 李淑智
张宝明
委员：谢莉 陈以高
张洪军 熊云川
李富 李志方
寸振林 任敏
张志勇 褚娇艳
方尔明 蒋文春

大理党建

【卷首语】

1 认真贯彻落实好州第八次党代会精神

本刊评论员

【聚焦党代会】

4 中国共产党大理州第八次代表大会要点扫描

7 高扬党旗谱新篇 凝心聚力谋发展 程文华 杨发隆 杜钊

【政策解读】

10 树立正确用人导向 切实防止“带病提拔”

【干部工作】

11 选好干部 配强班子 努力建设高素质干部队伍 李鹤康 杨慧茹

12 大理州层层过滤设防挡住“带病提拔” 杨斌

13 大理市：“五把铁筛”层层把关严防干部“带病提拔” 庞志华

14 南涧县严把“源头四关”防止“带病提拔” 张应军

15 漾濞县三剂良药预防干部“带病提拔” 陈晔

16 祥云县开辟“绿色通道”加强新进乡镇班子“三类人员”的培养管理

杨光明

【基层党建】

17 大理州“四个聚焦”助力基层组织建设显成效

18 大理州全面从严抓实基层党建重点任务 尹智

19 大理州“五个着力”全面提升非公经济和社会组织党建工作水平

董云松 许磊

21 大理市“互联网+”打通服务群众“最后一公里” 阮春燕

22 这个“家”作用可大了 熊贵才 陈志坚 罗菊芝

【人才视界】

23 以柔性引才为突破汇聚各方英才

24 大理州：创新机制注活力 聚才引智促发展 和翔灵 董绍阳

【党员教育】

26 弥渡县创新党课模式助推“两学一做”学习教育 雷波

27 “三位一体”创新“三会一课”

28 创新“三会一课”形式 激发基层党建活力

【党建动态】

29 大理州基层党组织综合服务平台凸显为民服务等六则

【图说党建】

31 剑川县向前村启动电子商务进综合服务平台试点工作等三则

【两学一做】

32 大理州财政局“四个坚持”抓实学习教育 杨牧磊 郎沅龙

CONTENTS 目录

- 34 以知促行抓学习 知行合一惠民生
35 云龙县突出“四讲”抓实“两学一做”专题党课 杨崇达
36 洱源县开展“述学述做”助推“两学一做”学习教育出实效 尹立宪 张培勋
37 弥渡县:念好“四字诀” 高位推进学习教育 龙江海 李正波
38 巍山县:推动“两学一做”学习教育与经济社会发展深度融合 杨晓
39 祥云县四举措稳步推进“两学一做”学习教育有序开展 雷艳
40 剑川县:“四个清单”抓实“两学一做”学习教育 赵文达 赵桓民
- 【党建扶贫“双推进”】**
- 41 精准发力摘穷帽 党建引领拔穷根 熊云川
43 弥渡县“党支部+合作社+基地+党员+农户(贫困户)”助推群众脱贫致富
44 多元发展带领新生人迈向新生活 赵丽苗
45 永平县委组织部聚焦主责主业助推脱贫攻坚 张群 王倩
46 洱源县推行“党组织+X+贫困户”模式助力脱贫攻坚 尹立宪 张培勋
47 巍山县“党支部+合作社+贫困户”模式助精准脱贫
48 村村有产业 家家有就业 户户有分红
49 党建引领创产业 脱贫攻坚见成效 李莉梅
- 【工作交流】**
- 50 浅谈抓党建引领老年教育事业大发展的探索与实践 张鹏鸣
52 大理州村级集体经济发展问题与对策探讨 杨镇川
54 大理州党员教育工作“百村调查”报告 党员教育中心
- 【组工时评】**
- 56 巧用“两个平台”讲党课 王贵泉
56 从清楚到清白 王江
57 把扶贫工作当家事 李银海
57 组工干部要做好“工匠” 施孙俊
58 县乡党委换届换出成效还需抓实“四项工作” 曹灼敏
58 大学生村官要在沃土中汲取营养 赵春祺
59 廉政漫画
- 【党代会公报】**
- 60 党代会公报

党建宣传思想阵地 组工干部工作指南 党员学习精神家园

《大理党建》编辑部

主 任:王贵泉
编 辑:吴建军 潘玉凤

编辑部地址:

云南省大理市下关龙山行政办公区
中共大理州委组织部

电话、传真:0872-2428080

电子信箱:dldjbjb@163.com

QQ群:259015327

大理党建网:

[http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/](http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/default.aspx?departmetid=3703)

default.aspx?departmetid=3703

同期上载本杂志 提供阅读下载

欢迎关注大理先锋微信、易信

公众号:



大理先锋微信



大理先锋易信

邮 编:671000

内部刊号:云新出(2016)准印

连字第(53)Y000075号

出版日期:2016年10月5日

印 刷:大理天龙印务广告
有限公司

电 话:0872-2511268 转 8113

封面:《苍洱秋收》 邹 轩 摄

内部资料 免费交流



大会开幕 (吴建军 摄)

中国共产党大理州第八次代表大会要点扫描

过去五年

过去五年,我们统筹推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化,扎实抓好基础设施建设、高原特色生态农业发展、园区培育和工业转型、旅游产业提升、城乡统筹建设等重点工作,经济发展迈上新台阶。

过去五年,我们突出抓好生态功能区规划建设、洱海保护治理、环境污染防治、城乡环境综合整治等工作,全州生态环境稳中向好。

过去五年,我们抓实民族团结、脱贫攻坚、民生改善等重点工作。

过去五年,我们深入推进改革开放。

过去五年,我们坚持依法治州和民族区域自治制度。

过去五年,我们认真落实党的建设主体责任,全面贯彻落实党的十八大以来的路线方针政策,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。

◇地区生产总值 900.1 亿元,年均增长 11.34%。

◇一般公共预算收入 78.1 亿元,年均增长 14.19%。

◇规模以上固定资产投资 649.4 亿元,年均增长 20.52%。

◇城镇居民人均可支配收入 27081 元,年均增长 11.2%。

◇农村居民人均可支配收入 8766 元,年均增长

16.66%。

◇接待海内外旅游者 2928.5 万人次,◇年均增长 17.34%。

今后五年工作总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“五位一体”和“四个全面”布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”;紧紧抓住习近平总书记考察大理的重大历史机遇,以“三个定位”为目标,夯实以综合交通为重点的“五网”基础设施,打赢精准脱贫攻坚战,打响生态文明和文旅融合“两个品牌”,做好产业转型升级、城乡协调发展、民族团结进步“三篇文章”,强化从严治党、依法治州、改革开放“三个保障”;把大理建设成为生态文明的标兵,民族团结进步的典范,世界级文化旅游休闲度假胜地,滇西中心城市和“一带一路”的重要支点;闯出一条跨越式发展新路子,确保与全国全省同步全面建成小康社会。

今后五年奋斗目标

——经济发展和结构调整实现新突破。“五网”建设形

成较为科学完善的基础设施体系;文化旅游、高原特色农业和食品加工、先进装备制造、生物医药和大健康、现代物流、矿冶建材“六大产业”发展及园区建设取得重大进展;新型城镇化建设步伐加快,城镇化水平不断提升,滇西中心城市功能更完善,带动作用更强,形成“一带一路”上的重要支点。地区生产总值年均增长 9%以上,规模以上固定资产投资年均增长 15%以上,规模以上工业增加值年均增长 10%左右,2020 年文化旅游产业占 GDP 的比重达 12%以上。

——脱贫攻坚和民生改善实现新突破。现行标准下农村贫困人口实现脱贫,11 个贫困县摘帽、33 个贫困乡镇 300 个贫困村出列,精准完成脱贫攻坚任务。加快教育现代化步伐,实现义务教育均衡发展;医疗卫生供给和保障能力全面提升,服务水平质量显著提高;文化体育公共服务和产业发展同步推进,促进生活方式转变;就业创业更加充分,社会保障体系更加健全,人民群众有更多获得感。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均增长 9%和 10%。

——生态建设和环境保护实现新突破。全面推动绿色发展,全力建设生态文明。主体功能区布局基本形成,“山水林田湖”综合治理取得新突破,城乡人居环境持续改善,生物多样性得到有效保护,森林覆盖率达 62%。采取最严格的洱海保护治理措施,全力推进重点治理项目建设并投入运行,确保洱海水质稳定向好,确保 30 个月、力争 35 个月达到Ⅱ类水标准。

——深化改革和扩大开放实现新突破。深入推进供给侧结构性改革,落实“三去一降一补”措施,积极化解过剩产能,着力去房地产库存,协调金融去杠杆,多措并举降成本。千方百计建好园区、建强产业,聚焦投资、服务、消费领域,增强发展动力和后劲。在重点领域和关键环节上全面深化改革,进一步转变政府职能,进一步提高行政效能,进一步优化发展环境,对外开放和交流合作取得重大进展。

——社会治理和法治保障实现新突破。法治大理、平安大理建设取得新成效,人民群众合法权益得到切实保障,公平正义得到有效维护。社会主义核心价值观深入人心,精神文明建设扎实推进,公民文明素质、道德素养和社会文明程度显著提升。持续推进民族团结进步示范区建设,各民族更加团结和睦,城乡更加富足繁荣,社会更加和谐稳定。

坚持从严治党 为全面建成小康大理提供坚强保障

实现全面建成小康大理的目标,必须进一步使管党治党从宽松软走向严紧硬,切实发挥好各级党组织的领导核心和战斗堡垒作用——

- ◇坚持思想教育从严,坚定理想信念。
- ◇坚持组织建设从严,建强战斗堡垒。
- ◇坚持选人用人从严,优化干部队伍。
- ◇坚持作风建设从严,强化忠诚担当。
- ◇坚持反腐倡廉从严,净化政治生态。
- ◇坚持制度建设从严,营造干事环境。

干跨越发展实事 建全面小康大理

- ◇加快“五网”建设,夯实跨越发展基础。

推进路网建设。加快推进广大铁路扩能改造和大瑞、大临、大攀铁路建设,积极推进大丽城际铁路和旅游专线铁路建设。以“县县通高”为目标,加快推进昆楚大高速公路扩容改造和上鹤、大永、大南、宾南、大漾云及南景等高速公路建设,争取宾鹤、鹤剑兰高速公路开工。

推进航空网建设。继续推进大理机场迁建前期工作,力争实施巍山、宾川、大理、弥渡、洱源等通用机场建设。不断开发新航线,加密航空网络,把大理建成航空旅游环线的重要集散地。

推进能源保障网建设。全面实施农网改造升级工程;推进大用户直供电改革试点;加快推进天然气管网和成品油储备库建设。

推进水网建设。力争洱海大型灌区列入国家重点灌区规划、宾川海稍水库扩建列入国家大型水库规划,继续实施宾川和祥云大型灌区续建项目;加快实施农村饮水安全工程、规模化集中供水、村村通自来水工程;推进滇中引水配套工程建设,加快大中型水电站水资源综合利用工程建设。

加快互联网建设。推进城乡信息服务均等化,实施无线 4G 网络全覆盖工程,提高光纤通村入户率;推进“互联网+”发展;加快“智慧大理”建设。

- ◇决胜脱贫攻坚,发展高原特色农业。

结合实际精准施策。确保特困户住房兜底保障全覆盖；实现贫困乡镇和贫困村建设项目全覆盖；引导金融机构创新信贷扶贫产品助力产业发展；切实加大退耕还林和生态脱贫工作力度；确保对贫困户子女就学减免和补助全覆盖；提高贫困户医疗费用报销比例，扩大贫困户的医疗保险、养老保险覆盖面。

建好机制精准扶贫。实行目标倒逼、责任倒排、挂图作战、对标销号；统筹推动政策、资金、项目、技术和人才向脱贫攻坚一线聚集，健全资金监管、资源整合、社会参与、调研督查、贫困退出等机制；完善“挂包帮”、行业扶贫、驻村帮扶实绩考核制度；严格脱贫退出的考核、评估和验收，确保精准脱贫目标任务落实。

做大特色生态农业。实现“两区一带”建设目标，做强十大特色产业，加快推进乡村旅游和休闲农业发展；加大龙头企业、现代农庄、农民专业合作社、家庭农场、种养大户、新型职业农民的培育力度，大力推广精准扶贫中“党支部+龙头企业+农户”“产金互促”“产业扶持互助资金”等创新模式，着力增加农户资产性、资本性、工资性、经营性收入。

◇建优产业园区，建强特色产业。

坚持规划引领。以构建大理特色的现代产业体系为目标，编制产业发展规划和园区建设规划；加快形成空间布局合理、资源科学整合、要素优化配置、联动融合发展、优势充分发挥的产业发展新格局。

优化园区建设。以国家级和省级园区为载体，按照“1+3+X”布局，重点推进大理经开区建设“千亿园区”，祥云财富、鹤庆兴鹤、洱源邓川建设“百亿园区”，加快漾濞核桃、剑川木雕、巍山扎染、鹤庆银铜器、宾川高原特色食品加工等特色园区建设。

做强工业产业。着力发展先进装备制造业；积极发展高效节能环保装备、现代物流装备、电子信息制造业等新兴产业；着力发展生物医药和大健康产业；着力发展现代物流产业；着力发展矿冶建材产业；规范提升非煤矿山开采和加工，加快企业转型升级步伐。

力推旅游产业转型升级。加快布局“一核四区”，促进旅游业与城镇化、新型工业化、信息化、农业现代化、绿色化融合发展；大力推进“互联网+”，实现旅游业全域共建、全域共融、全域共享。完善旅游基础设施，挖掘景区景点潜力，加大招商引资力度，深耕大理特色品牌，提供丰富多元产品；建设城镇乡村皆景区、旅途沿路风景线、随时随地可旅游的大理。加快发展高端化国际化特色化旅游新业态，着力打造

“乡愁大理、魅力大理、风情大理、动感大理、大理好礼”品牌，把旅游业培育成为主导型支柱产业。

强化精准招商。紧盯“六大产业”、重点园区和龙头企业，切实提高招商引资的精准度、实效性和命中率。

◇保护治理洱海，强化生态文明建设。

全力保护治理洱海。加快“十三五”规划的流域截污治污、入湖河流综合整治、流域生态建设、水资源统筹利用、产业结构优化调整、流域监管保障“六大工程”项目建设；严格依法治湖，创新投融资机制，落实网格化管理责任，确保苍山生态安全，发挥全民治湖优势。

筑牢绿色生态基础。深入推进“绿色大理”建设，优化生态建设布局；加强自然保护区、国家森林公园、饮用水源地等生态敏感区监管；实施生态修复工程、加强重点区域水土流失治理、加快开山采矿区的生态修复。加大创建生态县、生态乡镇、生态村工作力度。

科学统筹生态保护。建立健全环境预警体系，严守资源环境生态红线。

◇统筹城乡建设，构建协调发展格局。

以人民为中心，以宜居宜业宜游为目标，着力推进新型城镇化建设。一是科学编制规划；二是推进新型城镇化建设；三是提升城乡人居环境。

◇巩固创建成果，促进民族团结进步。

牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，着力在民族团结进步示范区建设中走在前列。推进民族地区发展进步，加强优秀民族文化保护传承，推动民族团结和谐发展。

◇增进民生福祉，实现共建共享成果。

办好人民满意教育。

提高医疗卫生服务水平。

加强公共文化体育服务体系建设。

提高社会保障水平。

◇扩大改革开放，激发万众创新活力。

进一步解放和发展生产力，解放和增强社会活力，不断扩大改革开放。一是提升对外开放水平；二是加强创新驱动引领；三是推进重点领域改革。

◇深化依法治州，维护社会和谐稳定。

全面推进依法治州，为全面建设小康大理提供法治保障。一是加强民主政治建设；二是推进法治大理建设；三是创新社会治理。（摘编自州第八次党代会工作报告）

在田间地头访民情 (本刊记者 摄)



高扬党旗谱新篇 凝心聚力谋发展

——大理州第七次党代会以来组织工作综述

◇程文华 杨发隆 杜 钊

大理州第七次党代会以来,全州组织工作以深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神为主线,围绕中心,服务大局,紧盯推进大理跨越发展目标选干部、配班子,抓基层、打基础,聚人才、建队伍,深入实施“抓‘两学一做’教育、干跨越发展实事、建全面小康大理”工程,不断提升组织工作科学化水平,为决胜全面小康大理提供了坚强的组织保障。

强化思想理论武装 固根守魂补钙强素质

思想建党,理想信念是根,根正则树直。大理州始终坚持抓好抓实思想建党“传家宝”,牢牢扭住理想信念教育“生命线”。在中央和省委的统一安排部署下,创先争优、“四群”教育、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育在白州大地连续开展;“两学一做”学习教育,坚持“学”是基础、“做”是关键,与推动大理跨越发展紧密结合,创造性实施“抓干建”工程,把从严治党向全州12808个党组织和全体党员延伸,坚持党性植入不松手、思想灌输不停留、灵魂改造不马虎,确保把党员姓党刻在骨子里、融进血液中。

涤荡思想、洗礼灵魂。大理州坚持用党的创新理论武装干部头脑,先后开展了党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神,尤其是习近平总书记系列重要讲话、对云南和大理工作重要指示精神的学习和培训,对处级干部和乡镇党政正职集中轮训,教育引导各级党员干部把重要讲话和指示精神入心入脑,切实贯彻到干跨越发展实事的具体工作中、贯彻到建全面小康大理的实际行动上。扎实开展党史党性学习教育。成立大理干部教育学院,建成21个现场教学基地,打造红色传承、民族团结进步、生态文明建设三大教育品牌,先后组织5.2万多名干部到“红色传承”教学基地参观学习。认真开展各级领导干部和村(社区)干部教育培训,先后举办各类培训班422期,培训干部18.4万人次。

无论是自上而下一以贯之的部署落实,还是立足大理实际创新开展工作的有益探索,一次次心灵的洗礼,一次次思想的碰撞,为党员干部的头脑注入了最新的理论成果,确保党员干部知之深、信之笃、行之实。

“组合拳”选准用活好干部 走活干部队伍建设这盘棋

旗帜鲜明树立正确用人导向,彰显选人用人正能量。大

大理州按照习近平总书记提出的好干部标准和“三严三实”要求,紧扣大理跨越发展需要,鲜明突出忠诚干净担当、不让老实人吃亏、从基层一线培养选拔干部的“三个选人用人导向”,把推动重要工作、重大项目、重点工程和脱贫攻坚等作为培养选拔干部的主阵地。在县市党委换届中,3年以上基层领导工作经历的占58%,有乡镇党政正职任职经历的占67.2%。拓宽选人用人视野。在全州公开推荐优秀干部,建立完善州管干部后备干部库;加大从优秀事业干部、村干部中选拔领导干部力度,乡镇党委换届中共选拔了50名乡镇事业人员和61名村干部进入乡镇领导班子。

突出制度管人,机制励人,努力营造干事创业谋发展良好局面。注重用好考核奖惩“指挥棒”,制定出台干部考核“一个意见两个办法”,将生态效益、民生改善、法治建设等指标纳入领导干部考核内容,树立正确发展导向。定期对州管领导班子和领导干部进行分析研判,综合考量班子整体功能。开展不胜任现职干部召回管理试点工作,研究制定州管领导干部召回管理办法,疏通领导干部“能下”渠道。在全省率先出台《大理州州管干部负面清单管理办法(试行)》,增强监督合力。通过奖惩并举、奖优罚劣,激发党员干部干事创业热情。

突出从严管理要求,加大干部监督工作力度。加强干部分级分类管理,研究制定州管干部、乡镇干部、村组干部管理办法。推行科级干部个人有关事项报告,实行随机抽查与凡提必查相结合。注重发挥群众监督、舆论监督作用,把领导干部“生活圈”“朋友圈”纳入监督范围,积极破解干部“八小时以外”监督难题。

筑牢基础激发新活力 建强基层组织堡垒促发展

基础不牢,地动山摇。大理州始终把抓基层打基础作为组织工作的重中之重,以“五服务”为抓手,着力打通联系服务群众“最后一公里”。2014年12月全省基层服务型党组织建设现场推进会在大理州召开,大理州基层党建工作得到省委的肯定。

真金白银抓投入。从2014年起每年投入资金1.05亿元,为4964名村(社区)干部增资,为6859名村(居)民小组党支部书记、568名“两类”组织党组织书记发放工作津贴。目前村干部补贴高于全省标准350元,社区干部补贴高于全省标准200元。为2061名离职离任村干部定期发放生活补助。每年安排5500万元资金用于乡镇、村(社区)和村民小组党建工作经费。安排1亿资金用于4154个村民小组活动场所建设,目前累计建成5331个,2016年底实现全覆盖。

真心实意讲服务。实施村级集体经济“空壳村”摘帽行动计划,目前已消除“空壳村”658个,预计2016年底全部消除,年收入2万元以上的村达到816个。实施“互联网+党建”行动计划,建成1265个远程教育平台站点和1285个综合服务平台站点,在全省率先实现县乡村全覆盖;目前进驻83类以上便民事项,办结各类便民事项35万多件,推动服务群众便捷化。同时利用电脑屏、手机屏、电视屏和网站推动党员教育多样化。依托综合服务平台大力发展农村电商,推动“网货下乡”“农产品进城”,大理乳扇、宾川高原脐橙、鹤庆银器等产品通过农村电商在网上热销,效果较好。

真抓实干促发展。坚持基层党建与脱贫攻坚深度融合,先后在11个县14个乡镇开展扶贫开发 with 基层党建“双推进”,惠及149个行政村、960个村民小组。深入推进脱贫攻坚“挂包帮、转走访”,5.37万名干部职工“挂包帮”11.5万贫困户。选派592支扶贫工作队、673名第一书记、4083名工作队员,做到每个建档立卡贫困村均有1支扶贫工作队、1至2名第一书记,在脱贫攻坚中发挥了重要作用。通过不懈努力,大理州脱贫攻坚工作成效明显,2016年6月全省脱贫攻坚暨县域经济发展推进会在大理州进行现场观摩。坚持基层党建与洱海保护



换届选举 (本刊记者 摄)

深度融合,实施“环洱海党建长廊”建设,筑起洱海保护坚强堡垒,争当生态文明建设“排头兵”。坚持基层党建与民族团结深度融合,积极创建全国民族团结进步示范州,开展民族团结进步创建“七进”活动,实施“586”工程。2015年4月全国民族团结进步创建活动经验交流现场会在大理州召开,2015年省委作出向“七个民族一家亲”的洱源县三营镇郑家庄学习的决定。

聚才引智谱写新篇章 吸聚人才服务新跨越

习近平总书记指出,知识就是力量,人才就是未来。

大理州坚持把人才作为实现跨越发展的第一资源,尊重知识、尊重人才、尊重创造,深入推进人才强州战略。目前人才资源总量达24.77万人,人力资本投资占GDP比例达到12.04%,其中享受国务院特殊津贴42人、省政府特殊津贴61人,省级有突出贡献的专业技术人才49人,“云岭”系列人才12人,省委联系专家17人,“长江学者”1名,省“兴滇人才奖”获得者2名,国家级非物质文化遗产传承人6人。

政策驱动,创新人才工作。大理州在人才培养、引进、使用和服务等方面,积极探索,相继出台《中长期人才发展规划(2011—2020年)》、《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》等政策,配套优秀高层次人才选拔使用办法、人才引进办法等11项政策,人才推动发展成效日渐显现。

打牢基础,培养用活本土人才。持续开展评选表彰命名“优秀高层次人才”,先后实施基层人才对口培养计划、白州系列人才培养选拔项目。截止目前,共评选产生优秀高层次人才3批次146名,选派165名专业技术人员到省州对口单位研修,命名“白州文化名家”18名、“白州名医”28名、“白州教学名师”15名,选拔表彰“大理州农村乡土拔尖人才”461名、“大理州民间艺术大师”138名。

筑巢引凤,求贤引智。人才引进上突出“活”、待遇奖励上突出“优”、考核管理上突出“严”。建成2个院士工作站、4个省级专家工作站、13个省专家基层工作站、2个省技术创新团队。2016年6月云南省“柔性引进高层次人才基地”在

大理挂牌成立。搭建校地人才合作平台,7所教育部直属高校就人才培养、产业发展等与大理州签订战略合作框架协议。

全面从严治党转作风 党员干部作风呈现新气象

习近平总书记指出,党要管党,才能管好党;从严治党,才能治好党。大理州以持续深入推进作风整治为抓手,认真落实全面从严治党责任。

从严治党有了新突破。各级党组织树牢“抓好党建是最大政绩”的政绩观,认真履行管党治党职责,全面落实党建工作主体责任。扎实推行基层党建工作述职评议制度、领导干部联系农村党建工作制度,严肃党内政治生活,认真落实“三会一课”、民主评议党员等制度,党组织政治性、原则性、战斗性得到凸显。

正风肃纪有了新成效。持续深入整治“四风”,严查违反八项规定问题,深入推进“六个严禁”专项整治,查处“为官不为”干部59人,违规违纪问题25件61人。出台洱海流域保护治理责任追究办法和监督检查办法,约谈监管不力、责任不落实的干部130人,问责59人,立案查处24人。

党员干部作风有了新转变。探索推行无职党员到村组活动场所轮流值班制度、“三站三室一平台”机制、农村党员“1+X”制度等联系服务群众工作机制;推广党员中心户长制和“干群心连心”活动经验,推动党员干部眼睛向下看、身心沉下去。有效解决群众反映强烈的热难点问题,真正打通联系服务群众“最后一公里”,形成组织强、基层稳、人心齐的喜人局面。

回首过去,成绩斐然;展望未来,信心满怀。大理州将以纪念建党95周年和建州60周年为契机,围绕“十三五”规划及脱贫攻坚目标任务,坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指引,以“抓党建”工程为抓手,深入落实全面从严治党要求,推动组织工作向实处着力、向严处看齐,不断提升组织工作科学化水平,为全面建成小康大理谱写新的篇章。

(大理州委组织部)

树立正确用人导向 切实防止“带病提拔”

——《关于防止干部“带病提拔”的意见》图解

为何要制定《意见》

- 贯彻落实全面从严治党、从严管理干部的要求
- 进一步加强和改进干部选拔任用工作
- 不断提高选人用人质量,切实防止干部“带病提拔”

一、落实工作责任

明确工作责任



要强化党组织领导和把关作用,坚持党管干部原则和好干部标准,落实“三严三实”要求,大力培养、大胆使用忠诚干净担当、谋改革促发展实绩突出的干部

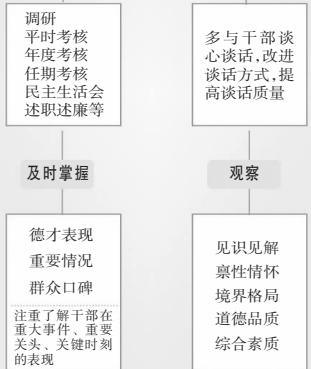
党委(党组)在向上级党组织推荐报送拟提拔或进一步使用的人选时,要真实地对人选廉洁自律情况提出结论性意见,实行党委(党组)书记、纪委书记(纪检组组长)在意见上签字制度

考核评价党委(党组)和组织人事部门、纪检监察机关以及有关领导干部,要把履行选人用人职责情况作为重要内容

二、深化日常了解

坚持经常性、近距离、有原则地广泛接触干部,深入了解干部的日常品行和表现,多渠道、多层次、多侧面识别干部

渠道

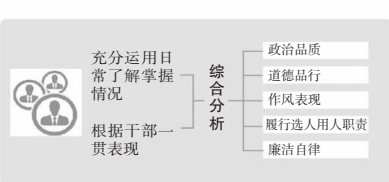


健全完善日常联系通报机制



组织人事部门应当及时收集整理纪检监察、审计、信访、巡视、督导等执纪监督方面信息和网络舆情反映的干部有关情况,建立干部监督信息档案

三、注重分析研判



根据问题线索,及时对干部进行谈话或函询,认真调查核实情况

- 对干部有关问题及其性质、程度等进行会诊辨析、筛查甄别,作出判断
- 对现任党政正职、党政正职拟任人选、近期拟提拔或进一步使用人选、问题反映较多的干部要重点研判
- 开展经常性分析研判,党委(党组)书记应当注意听取研判情况汇报,并有针对性地参加专题研判,全面深入掌握干部情况

四、加强动议审查

形成方案
规范动议主体职责权限和程序,按照民主集中制原则,形成合理方案,提出符合好干部标准的人选

充分酝酿
坚持先定规矩后议人选,按照以事择人、按岗选人的要求,对领导班子优化方向、拟选拔职位资格条件 and 人选产生范围等进行充分酝酿,在此基础上比选择优,研究意向性人选

列意向人选
对纳入考虑范围的有关人选,提前审核其政治表现和廉洁自律等情况,充分听取有关方面意见,重视研究不同意见,对有问题疑点经核实不影响使用的,可以列为意向性人选

积极探索领导班子成员在动议环节实名推荐干部办法和差额酝酿党政正职岗位人选办法

五、强化任前把关

考察工作要突出针对性、增强灵活性、提高有效性

针对不同考察对象的具体情况,细化考察内容,改进考察方式,力争考察结果全面、客观、准确

选好配强考察工作人员,明确考察谈话保密与承诺责任,营造讲真话的氛围,提高考察质量

根据考察对象履历、家庭关系、社会背景等情况,抓住重要行为特征,有针对性地找知情人谈话

适当拉开考察与会议讨论的时间间隔,采取民意调查、专项调查、延伸考察、实地走访、家访等办法,广泛深入地了解干部

改进考察对象公示和任职前公示方式,探索扩大公示内容、范围和延长公示时间,充分接受干部群众监督

强化审核措施,做到干部档案“凡提必审”,个人有关事项报告“凡提必核”,纪检监察机关意见“凡提必听”,反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”

前移审核关口,做到动议即审,该核早核



对发现问题影响使用的干部

及时中止选拔任用程序;疑点没有排除、问题没有查清的,不得提交会议讨论或任用



对一时存疑、暂未使用的干部

要本着高度负责的态度,及时查清问题,作出结论;为那些受到诬告、诽谤、陷害的干部澄清正名,严肃处理打击报复、诬告陷害行为



对作风过硬、敢作敢为、锐意进取的干部

要坚持事业为上、公道正派,保护这样的干部



对想干事、能干事、敢担当、善作为的干部

要旗帜鲜明地撑腰鼓劲,大胆使用

六、严格责任追究

建立健全干部“带病提拔”问责机制
党委(党组)及组织人事部门、纪检监察机关按照职责权限,实行责任追究

要逐一检查动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节的主要工作和重要情况,甄别相关责任人的责任

由于领导不力,把关不严,考察不准、核查不认真,甚至故意隐瞒、执意提拔,造成干部“带病提拔”的

凡因干部“带病提拔”造成恶劣影响的,连续出现或大面积出现干部“带病提拔”情况的

要按照有关规定,区别不同情况,严肃追究党委(党组)、组织人事部门、纪检监察机关、干部考察组主要负责人和有关人员的相关责任

要追究党委(党组)主要负责人的责任

对干部“带病提拔”的典型案例,要及时进行通报

(来源:中国共产党新闻网)



选好干部 配强班子 努力建设高素质干部队伍

◇李鹤康 杨慧茹

近年来,大理州始终坚持正确用人导向,不断完善科学的选人用人机制,努力提高选人用人公信度,全州干部队伍结构进一步优化,班子活力进一步增强,为改革发展各项事业顺利推进提供了有力保障。

树立正确导向 激发干部队伍动力

认真贯彻落实干部标准和“三严三实”要求,旗帜鲜明地突出忠诚干净担当、不让老实人吃亏、从基层一线培养选拔干部“三个选人用人导向”,坚持“七个大力选拔和重用、七个坚决调整和不用”,严把选人用人群众关、廉政关、程序关、纪律关、任职关“五道关”,严防选人用人不正之风,以选贤任能凝聚跨越发展的强大能量。

为加强干部在基层和脱贫攻坚一线成长锻炼,制定出台了《大理州选派干部到基层挂职锻炼工作意见》,采取挂职锻炼、挂钩帮扶、担任新农村建设工作队长、第一书记等方式,搭建干部成长平台;选派干部到重点工程、新农村建设、招商引资、征地拆迁、抢险救灾等一线工作和急难险重任务中接受历练;选派干部到信访部门实践锻炼,提升干部驾驭复杂局面、解决复杂问题的能力;加大从优秀村干部、大学生村官、事业编制人员中选拔人员充实到乡镇领导班子的力度,建立起了一条基层一线干部培养链。

建立健全机制 焕发选人用人活力

始终把《干部任用条例》作为干部工作的基本遵循,先后建立健全了综合分析研判、干部考核评价、干部能上能下、后备干部选拔管理等有效管用的选人用人机制。

综合分析研判成为干部日常考察了解的新方式。为全面强化干部日常考察了解工作,出台了《大理州州管领导班子和领导干部综合分析研判工作办法(试行)》,定期对州管领导班子整体功能、发展态势和干部的基本情况、个性特点、履职成效进行动态分析、综合考量,增强选干部配班子的前瞻性、主动性,将分析研判结果作为班子调整配备、干部监督管理和评先评优的重要依据,为配强班子、选好干部打下良好的基础。

“一个意见两个办法”使干部考核评价机制更加科学完善。研究制定了州管领导班子和领导干部综合考核评价“一个意见两个办法”,把经济增长、生态效益、民生改善、法治

建设、党的建设、脱贫攻坚等指标和实绩作为衡量领导班子和领导干部工作重要考核内容。以加强自然资源可持续发展为重点,在全州12县市和承担生态文明建设任务的部门开展领导干部自然资源资产离任审计试点工作,引导各级干部树立正确政绩观,着力解决“唯GDP”问题。

干部能上能下机制成为调动干部积极性的一剂良方。认真贯彻落实《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》和《云南省推进领导干部能上能下实施细则(试行)》,开展不胜任现职干部召回管理试点工作,把推进干部“能上能下”与“为官不为”、“庸懒散慢玩浮”专项整治结合起来,严格执行到龄免职(退休)制度、职务任期制度等,积极疏通领导干部“能下”的渠道,推动形成能者上、庸者下、劣者汰的机制。

后备干部选拔管理实现“备”“用”无缝衔接。制定出台了《大理州公开推荐优秀干部工作办法(试行)》,将公开推荐优秀干部工作年度化、常态化,为领导班子建设提供了充足的干部储备;按照“能进能出”的标准,对后备干部实行动态管理,对工作变动或不胜任的及时进行调整,对违规违纪违法的进行清退,实现后备干部队伍的合理流动和纯洁性;在干部调整时关注后备干部,在提拔任用上予以重视和倾斜,切实建好、管好、用好后备干部队伍。

强化从严监管 迸发用人清风正气

始终坚持从严选拔、从严教育、从严管理、从严监督干部。认真贯彻落实省委两个“从严从实若干规定”,制定《大理州领导干部“为官不为”责任追究办法》,对执行不力、不敢担当、推诿扯皮、作风不实4类22种不良表现,强化监督执纪问责。建立起个人有关事项报告、全程纪实、“一报告两评议”、党委(党组)书记履行干部选拔任用工作职责离任检查、选人用人失察失误责任倒查“五位一体”的干部选任监督体系,加强对干部提拔前、考察中、任用后的监督管理。

严格执行“带病提拔”干部倒查追责制度,有效防止干部“带病提拔”。从严从实强化日常监管,扎实开展“三超两乱”“干部档案造假”“党政领导干部违规兼职”“‘裸官’清理”等重点整治,成效明显。抓实审计监督,建立起以任中审计和离任审计为主,以离任经济责任事项交接为补充的审计监督机制。强化换届风气监督,严格执行“九严禁”纪律要求,确保了换届工作有序健康平稳进行,进一步营造了风清气正的换届环境。

(大理州委组织部)

大理州层层过滤设防挡住“带病提拔”

◇杨 斌

大理州健全完善从严管理干部的制度体系,层层过滤设防,坚决挡住“带病”干部。

前置关口 布设“带病提拔”过滤网

突出事前预防,注重基础性工作,在加强干部工作调研的同时,新建四项制度,增强干部工作的前瞻性、主动性、全面性和科学性。一是州管领导班子和干部综合分析研判制度。定期开展州管领导班子和领导干部综合分析研判,动态分析、综合考量各级班子整体功能、发展态势和干部基本情况、个性特点、履职成效。去年以来,通过日常管理即时研判、年度考核重点研判、换届前后集中研判,先后对全州 12 县市、“两区一委”和 105 个州属单位领导班子及领导干部进行综合分析研判,进一步摸清各个班子的整体功能发挥和干部的特点。二是公开推荐优秀干部制度。在全州开展公开推荐优秀干部工作,强化党组织在干部选拔

任用过程中的领导和把关作用,拓宽识别干部、选拔干部的视野和渠道,去年以来,共推荐出 98 名副处级优秀干部和 200 名正科级优秀干部,作为州级后备干部予以重点储备和培养。三是干部部分层分类管理制度。针对干部队伍类别多、层级多,“一把尺子”难管理的实际,探索建立干部部分层分类管理制度。从州级层面研究制定州管干部管理办法、州属企业领导人员管理规定、县处级非领导职务干部管理规定,督促指导县市制定乡镇干部和村组干部管理办法,把干部工作做在平时。四是科级干部个人有关事项报告制度。把领导干部个人有关事项报告覆盖到科级干部,按“凡提必核”的原则开展抽查核实,对不如实报告的从严处理。

把控流程 防止“带病提拔”冒滴漏

推行并落实三项制度,切实做到流程把控从严、关键节点把控从严,一是实施干部选拔任用工作全程纪实。如实、全面记载在民主推荐、考察、酝酿、讨论决定四个环节和事前沟通、任职等规定程序的履行情况。对选拔干部过程中出现的特殊情况和重要情况一一记载,做到一人一表,一事一记,严肃追究提供虚假记录干部的责任,有效防止在干部选拔任用过程中不履行程序、越过程序、变通程序等现象的发生,为干部选拔任用责任追究提供依据。二是建立干部考察员管理办法。按程序从州级各部门、各县市委组织部挑选一批符合资格条件的优秀干

部,分期分批集中培训,根据综合考核评定结果选聘为干部考察员。实行责任追究制,与干部考察员签订承诺书,对干部考察全过程负责。目前,全州选聘出 85 名干部考察员。三是实施信访举报快查快处。与纪委协同建立快速查核“问题干部”机制,利用“12388”和“12380”电话、信访、网络和短信“四位一体”综合举报受理平台,及时受理选人用人问题举报。同时,建立起纪检监察机关与组织部门信息共享联动机制,纪检监察机关及时将受党政纪处分干部情况抄送组织部门,组织部门坚持纪检监察机关意见“凡提必听”,在干部考察中,及时征求纪检机关意见,防止“带病提拔”。

从严查处 消除“带病提拔”负影响

坚持从严监督与从严查处相结合,对“带病”干部从严处理。一是试行不胜任现职干部召回管理办法。结合贯彻落实中央推动领导干部能上能下若干规定和省委实施办法,在大理市试行干部召回管理办法,明确 15 种召回情形,并把召回管理办法推行到全市机关事业单位工作人员。办法实施至今,大理市共约谈各级党员干部 110 人,问责党员干部 53 人,召回 2 名正科级干部和 7 名副科级干部,对 1 名不胜任现职的干部降职使用,调整了因工作不力或群众反映较差的 5 名干部,形成了震慑力。目前,正认真总结试点经验,抓紧研究制定州管领导干部召回管理办法,及时、坚决调整不合适、不实在、不担当、不作为、(转下页)



大理市：“五把铁筛”层层把关严防干部“带病提拔”

◇ 庞志华

近年来,大理市在干部选拔任用的日常工作中,坚持把纪律挺在前面,坚持全面从严治党、从严管理干部,大力整治“四风”,坚定不移惩治腐败,严格执行新修订的《干部任用条例》,用好“五把铁筛”,层层把关,坚决把“带病”的干部挡在门外。

严审干部档案用好“考察铁筛”

在日常工作中,规范管理好干部档案,要求归档材料实事求是、客观公正、严谨细致、规范有序;在干部考察时,把查阅干部档案和工作资料作为必不可少的考察方式之一,重点审查干部的“三龄两历一身份”,必要时还要对个人有关事项报告情况进行核实,用好“考察铁筛”坚决把“造假”干部挡在门外。

征求勤廉情况用好“纪检铁筛”

在干部考察过程中,一是以书面形式征求考察谈话人员对

考察对象德、能、勤、绩、廉和作风等方面的意见建议;二是征求考察对象所在单位纪检部门对考察对象在执行党纪党规、廉洁自律方面的意见;三是在组织部召开部务会议研究前,征求市纪委、市检察院、市审计局等部门对考察对象遵纪守法、勤政廉政和执行财经纪律方面的意见,用好“纪检铁筛”坚决把“带病”干部挡在门外。

坚持任前公示用好“群众铁筛”

除特殊岗位和在换届考察时已进行公示的人选外,大理市坚持在市委讨论决定后、下发任职通知前,通过电视等媒体对拟任人选进行不少于5个工作日的公示,充分发挥群众的监督作用,对公示期间反映出来的问题,由组织、纪检等相关部门组成调查组及时进行调查,经调查确实存在问题的干部取消任用,用好“群众铁筛”坚决把“问题”干部挡在门外。

强化日常监督用好“组织铁筛”

出台《关于进一步从严管理领导干部的意见》,从政治纪律、学习要求、工作作风、生活纪律等方面提出了18项纪律和要求,从严从实加强对干部日常的管理和监督,并对违反相关要求不得提拔作出了明确规定,用好“组织铁筛”坚决把“不良”干部挡在门外。

实施干部召回用好“实践铁筛”

按照《大理州市管领导干部召回管理办法(试行)》、《大理市机关事业单位工作人员召回管理办法(试行)》,把干部召回管理与干部工作实效结合起来,坚决调整任职后遇事“装晕、装聋、装瞎”的干部,对经召回管理后不得提拔的情况作出了明确规定,用好“实践铁筛”坚决把实践检验“不合格”的干部挡在门外。(大理市委组织部)

(接上页)慢作为、乱作为的干部。二是制定洱海保护治理责任追究“两个办法”。出台并严格执行《大理州洱海流域保护治理责任追究办法》和《大理州洱海流域保护治理监督检查办法》,把决策失误、失职渎职、监管不力等26条内容作为追责情形,建立源头回溯追责和终身追责制,从责任行为或者责任事件各环节进行追究,对工作落实不力、推诿扯皮、为官不为的予以曝

光,对严重失职渎职的,依法依规从严追究责任,推进从严从实保护治理洱海。三是出台《大理州领导干部“为官不为”责任追究办法》。明确“为官不为”的责任追究情形、追责坚持的原则、追责方式及程序,做到实事求是、惩教结合、处理恰当、程序合法。对“为官不为”进行组织处理的细化为转岗、降职、降级、免职、待岗五种情形,一年内不得晋升职务或恢复原职级。四是

试行州管干部负面清单管理。探索建立州管干部负面清单库,协调联系11家单位提供干部负面清单,全方位了解掌握可能影响选拔任用、考核奖励,或需要组织处理干部相关信息,增强干部监督合力。全州共列举出14种干部负面清单情形,根据干部情况,对干部实施约谈、函询、提醒诫勉,以及调整、召回、降职、免职、撤职等组织处理。(大理州委组织部)

南涧县严把『源头四关』防止『带病提拔』

◇张应军

南涧县结合干部选拔任用的新要求,不断增强选拔任用干部过程的科学化、规范化,加强任前各个重要关口的严格把关和审核,切实从源头上防止带病提拔。

严把提名关 动议重民主

编制干部选拔任用工作流程,及时围绕动议、干部德的考察等进行程序设计,细化规范考察任用工作过程。实行任前取数“凡提必审”,关键是盯住超职数配备干部之类的违规现象,有岗位才动议,以岗议人,以岗定人,用岗位来匹配干部,杜绝因人设岗,避免某些领导干部“任性”妄为、“夹带私货”。按照动议程序,在规定范围内征求有关方面意见。对拟提拔人选,在提交常委会讨论决定前,书面征求纪检、检察、公安、审计、统战、计生等部门的意见;对拟任职乡镇党政正职的,征求县委委员的意见;对双重管理的干部,在提交讨论前分别征求上级主管部门和分管领导的意见;需要向上级组织部报告请示的,及时报告请示。

严把标准关 推荐重公认

坚持“三看”,即看信念、看廉洁、看担当,把“忠诚、干净、担当”要求作为选好用好干部的重要导向,注重选拔想干事、能干事、干得成事的干部,树立有为者有位、无为者无位的良好用人风气,激发干部干事创业热情。注意听取群众意见,充分发扬民主,严格执行民主推荐程序。坚持采取民主推荐、民主评议和个别谈话等多种形式,扩大群众的参与面。坚持做到没有进行民主推荐的不考察,民主推荐中群众公认度不高的不提名,同时在民主推荐中又避免唯票取人。

严把考察关 细节重核实

在干部考察中,注意多角度、多层面考察了解和收集干

部全面信息,系统听取方方面面的意见,确保考察质量,建立干部提拔任用全程记实档案。特别注重干部档案“凡提必查”,在加强干部档案日常管理规范化和精细化的基础上,对干部任前进行“三龄两历一身份”等项目集中再“体检”,有疑问的干部年龄、学历、简历等信息必须逐一进行调查核实,保证拟提拔干部档案信息真实性和准确性,对档案造假的干部给予警告乃至不予提拔使用。对个人有关事项报告“凡提必核”,对拟提拔对象填报的收入、住房、配偶子女就业等详细信息进行抽查核实,对隐瞒不报或填报不实的,责令重新如实填报,情节恶劣或涉及违纪违规线索的,不予提拔并交纪检监察机关处理。同时拓宽渠道,广泛接受社会监督举报,坚持“凡举报必核实”,及时查清事实,属于不实举报的还干部清白,不宜提拔的坚决不予提拔使用。对考察对象党风廉政情况“凡提必听”,提拔干部时主动听取、尊重纪检监察机关意见,无论这个干部能力如何出众,只要廉政和作风有污点,纪检监察机关有案底或实情记载,都区分性质,慎重使用。

严把任用关 任前重提醒

始终坚持民主集中制原则,干部任职坚持集体讨论,县委常委在充分听取考察情况介绍的基础上,实行县委常委会投票表决制来决定干部任职。县委对干部作出任职决定、宣布任职前,县委主要领导、组织部长、纪委书记或县委分管领导与每位任职的干部进行谈话。对个别干部存在的不足有针对性地进行提醒,打“预防针”,防止干部“带病上岗”,强化纪律和廉洁教育。(南涧县委组织部)



漾濞县三剂良药预防干部“带病提拔”

◇ 陈 晔

漾濞县贯彻落实全面从严治党、从严管理干部的要求,采取强化责任预防,强化制度检验,强化落实治疗的“三剂良药”,防止干部“带病提拔”。

强化责任预防药

种好责任田 全方位防“病”

一是重视干部培养之责。全县各级党组织从培养干部之初就肩负起主体责任,将学习教育贯穿干部成长始终,加大对《党政领导干部选拔任用工作条例》等规定的宣传力度,营造氛围,形成常抓不懈的学习、宣传机制,推动全县各级领导干部贯彻执行各项法规的行动自觉。二是强化选拔任用之责。加强自身建设,以好干部标准指引,不断增强工作本领,把好干部选拔任用的各个关口,纪检监察机关严格执行全程纪实监督管理,认真落实廉政审查,通过层层压实责任,坚决按标准、按原则、按程序选拔任用干部。三是严格干部管理之责。在干部日常管理中,通过完善干部人事档案、填写个人有关事项报告、报告家庭成员及重要社会关系,建立各级干部队伍信息库,拓宽监督覆盖面,加强与纪委、政法、审计等部门的沟通与协调,畅通监督渠道,多角度了解党员干部廉政勤政方面和一贯表现情况,对干部实行动态管理,用好管好干部。

强化制度检验药

详列体检单 多角度查“病”

一是健全完善干部选拔任用全程纪实监督制度,对干部选拔任用工作中的动议、初始提名、民主推荐、组织考察、讨论决定等关键环节的重要信息、运作程序、责任人等进行详实记录,实行全程纪实监督管理,对“带病”干部一律“放下”。二是严格执行干部经济责任审计制度。建立健全领导干部经济责任审计、离任经济责任事项交接制度,重视任中审计的作用,联合审计部门开展实时监督,将关口前移,降低风险,提高干部队伍素质。三是建立干部选拔任用信息公开制度。紧盯考察对象公示、拟任人选任职公示环节,充分发挥“12380”平台作用,注重把群众监督、舆论监督、信访监

督、纪检监察部门监督有机地结合起来,畅通监督渠道,对于拟提拔对象在考察、公示等环节接到的反映,实行立项专办、快查快办,对确实存在问题的人选坚决说“不”!

强化落实治疗药

挂出病情卡 深层次治“病”

一是加强分析研判。对各党委和单位领导班子配备情况进行综合分析研判,充分听取各有关方面意见,重视听到的不同声音;要求自觉主动报告家庭成员和近亲属情况,扩大监督面,对于有情况反映的干部及时谈话提醒,认真进行分析,对存在问题引以重视。二是重视任前把关。加强平时考察,及时掌握干部日常德才表现及在重大事件、重要关头、关键时刻的表现;扎实开展好干部任前档案审核工作,干部任前核查个人有关事项报告,对于信息瞒报不报的,不予提拔使用,也不得列入后备干部人选;干部任用前征求纪检监察机关意见,通过民主测评、实地调研、延伸考察、谈心谈话等方式,综合分析考察对象的政治品质、秉性情怀、综合素质,全面分析研判定位干部。三是健全干部培训和党员教育制度。有计划、分批次、有侧重地选派干部外出培训学习,先后组织县处级领导干部、乡科级干部、一般干部和农村干部参加清华大学、中山大学、中国传媒大学、全国组织干部学院、省委党校、州委党校等脱产培训学习,连续两年举行大规模的干部素质拓展培训,大幅提高干部素质。四是完善日常管理监督制度和谈话提醒制度,严格执行干部“带病提拔”倒查、一案双查、责任终身追究等制度,堵塞“带病提拔”制度漏洞,从源头上减少“带病提拔”。(漾濞县委组织部)





祥云县开辟“绿色通道”加强新进乡镇班子“三类人员”的培养管理

◇杨光明 文/图

祥云县从今年乡(镇)党委换届后新进班子的10名“三类人员”实际出发,专门开辟培养管理“绿色通道”,促使“三类人员”尽快转变角色、发挥作用。

合理安排岗位 做到人岗相适

针对“三类人员”进入乡镇班子之前所从事工作的特点、环境以及自身的技能特长、工作经验等情况差异,在分工上坚持合理定位、因才定岗。通过公开选拔所进入乡镇领导班子的10名“三类人员”中,4名乡镇事业编制人员长期在乡镇各站所工作,并有从事武装、宣传等工作的经历,不仅具有较高的专业技能,也具备较强的工作能力,具体安排到武装部长和宣传委员的岗位,同时协助党委政府做好畜牧、林业、农业等工作;6名优秀村干部都是长期从事基层农村农业工作,有丰富的基层工作经验,善于做群众工作,全部安排到之前任职村(社区)所在乡镇的副乡镇长或有相同工作环境的乡

镇副乡镇长岗位,普遍分管农业农村、脱贫攻坚等工作。

量身定制方案 全面培训提高

把进入乡镇班子的“三类人员”纳入全县干部教育培训规划,并在此基础上,量身定制培养方案,切实提高他们的综合能力素质。一是“一对一”结对帮带。乡镇党委书记切实履行“第一帮带人”责任,把经验丰富的班子成员与“三类人员”结成跟学对子,手把手教、面对面带,并定期开展谈心谈话。县委组织部通过听取汇报和实地调研的形式,了解“三类人员”思想工作动态,积极推动帮带工作落到实处。二是分类进行培训。针对乡镇事业编制人员管理水平和优秀村干部理论水平相对薄弱等实际,县委及时举办专题培训班,围绕产业发展、重点项目推进等工作,开设习总书记重要讲话精神、县域经济发展、脱贫攻坚、综治维稳、党风廉政建设、基层党建、宣传思想文化建设等专题,分门别类进行辅导,切

实提高“三类人员”综合能力素质。

严格监督管理 强化责任意识

突出从严要求、常态长效,着力加强“三类人员”监督管理,用严格的制度纪律保障其健康成长。一是开展经常性谈话。利用党委中心组学习、领导班子会议等时机,对“三类人员”开展经常性思想政治教育和廉洁自律教育,及时进行谈心谈话、工作约谈、提醒告诫,做到防患于未然。二是接受现场教育。换届结束后,发挥县“红色传承”现场教学基地和县反腐倡廉警示中心作用,积极组织“三类人员”到现场接受党性教育,筑牢防腐拒变防线。三是创新开展考核评价。研究制定考核评价工作机制,合理分类设置考核内容,强化对“三类人员”的考核,引导树立正确的政绩观。同时,注重考核结果的运用,充分发挥考核的激励约束作用,把考核结果作为其选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束的重要依据。

(祥云县委组织部)

大理州“四个聚焦”助力基层组织建设显成效

大理州把强化政治功能和服务功能作为基层组织建设的主攻方向,坚持聚焦主业,强化问题导向,全面推进各项基层组织工作,成效明显。

聚焦“两学一做” 推进学习教育活动

始终把“两学一做”学习教育作为推动全面从严治党的有力抓手,打牢“学”这个基础,抓实“做”这个关键,真正做到抓紧抓好抓出成效。一是“一把手”抓部署。高度重视学习教育,主要领导亲自研究、亲自部署,各级党组织书记带头示范,创造性地提出了“抓‘两学一做’教育、干跨越发展实事、建全面小康大理”的“抓干建”工程。二是“一颗心”抓学习。认真落实“三会一课”制度,精心制定学习计划,以党支部为单位定期组织集中学习,聚焦问题,互动交流,高质量开展专题学习教育,共举办10个主体培训班,分层培训县乡村党员干部1214人次。三是“一堂课”抓教育。坚持把讲好专题党课作为深化学习教育的重要抓手,各级党员领导干部和党组织书记示范带头,专家学者、党校教师、先进模范以及普通党员等纷纷深入基层一线,走上讲台,为广大党员讲党课。四是“一股劲”抓落实。坚持学习教育与中心工作紧密结合,认真落实脱贫攻坚“挂包帮、转走访”、洱海保护治理网格化管理责任制、领导干部挂钩县市和联系重大项目等工作制度,做到学做结合、知行合一。

聚焦“换届选举” 推进干部队伍建设

按照分级负责的原则,对基层党组织按期换届情况进行全面排查,确保各基层党组织按期完成换届。一是强化统筹协调,全面完成县乡村换届。超前谋划、精心组织,多次召开专题会议进行研究部署,科学制定县乡和村“两委”换届工作方案,及时成立换届工作领导小组,组建换届工作领导小组办公室,下派12个换届工作指导组和4个换届风气巡回督查组,于4月25日圆满完成全州乡镇党委换届选举;5月10日完成村(社区)党总支部换届选举;5月31日完成村

(居)民小组党支部换届选举任务;7月12日全面完成12县市党委换届。二是强化能力提升,切实发挥主体作用。围绕强党性、强能力的目标,及时组织开展村(社区)党组织书记示范培训班,从政治理论、基层党建、产业发展、群众工作等多方面进行专题培训,不断提升村干部理论素养和业务水平,提升驾驭农村复杂局面的能力,切实发挥好“双带”作用,增强党组织的凝聚力和战斗力。

聚焦“‘两类’组织” 推进覆盖提升及作用发挥

严格按照“统筹谋划、分类实施、无的要要有、有的要强”总体要求,着力扩大“两类”组织党组织和工作覆盖。一是突出底数清楚,全面排查摸底。对“两类”组织进行“地毯式”排查,做到了“六清”,建立了“两类”组织党组织和党员名册等台账。二是突出工作重点,精准消除空白点。采取“四个一批”方式,加大党员发展力度,州县两级及时组织“两类”组织党务工作者培训班,对2416名“两类”组织党务工作者进行了培训。三是突出独立组建,巩固提升覆盖质量。及时召开专题会议,进行研究部署,通过创新方式、分类施策、突出重点、强化引导,抓实组建工作。截止8月底,全州非公企业和社会组织党组织覆盖率分别达到76%、77.4%。开展“看组建情况、看作用发挥、看机制建设”的党组织覆盖提升行动“回头看”工作,切实提高“两类”组织单独组建率和工作实效。

聚焦“脱贫攻坚” 推进党建与扶贫深度融合

把脱贫攻坚作为“抓干建”重中之重的任务,举全州之力坚决打赢精准脱贫攻坚战。一是选优配强,人员安排到位。全州110名乡镇党委书记中,有乡镇工作经历的107人、有乡镇副科级以上领导经历的102人,选拔111名“三类人员”进入乡镇领导班子。选派第一书记673名,组织省州县乡共1480个单位,5.37万名干部职工挂包11.5万户,派出592支扶贫工作队,4083名工作队员。(转下页)

大理州全面从严抓实基层党建重点任务

◇尹 智

大理州坚持聚焦主业、坚持问题导向,上下联动、落细落小,以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,从严从实推动基层党建重点任务全面进步、全面过硬,不断提高党的建设和组织工作科学化水平。

坚持聚焦主业 责任落地抓推进

将“基层党建推进年”和“两学一做”紧密结合,认真落实“书记抓、抓书记”主体责任,把强化政治功能和服务功能作为主攻方向,以党建责任、分类指导、重点突破、创新载体等作为重要方法,细化基层党建考核42个指标和119个要点,聚焦党费收缴管理、基层党组织按期换届、党员发展管理、基层党建与脱贫攻坚“双推进”、非公企业和社会组织“两个覆盖”等基层党建重点任务,建立工作责任清单、督促检查清单、问题整改清单、特色亮点清单,以清单明确责任,以目标倒逼责任,层层传导压力,推进基层党建工作规范化、效能化、科学化。

坚持问题导向 落细落小抓排查

严格按照中央和省委要求,以项目化推进基层党组织基础工作集中整治排查工作,排出时间表、路线图。自2月起相继召开集中整治排查工作培训会议,并在党费收缴工作会议、基层党建分类推进会等会议上作进一步强调安排,确保12县市、18个州属党(工)委以及各基层党组织充分认识做好排查清理工作的重要意义和目标任务,锁定基层党组织不按期换届选举问题、对“三会一课”制度执行不到位问题、对党员交纳党费不规范问题、对不坚持程序标准发展党员和党员档案管理不规范问题、对党组织关系转接不及时问题等重点事项,做到落细落小抓排查、认真细致找问题。

坚持精准发力 锁定重点抓整治

以问题为牵引,瞄准靶子抓整治,认真对照排查出的问题,建立整改工作台账,实行整改销账制度,完成133个基层党委、1265个党总支、8101个党支部换届选举工作;狠抓“三会一课”计划制定并严格执行,对“三会一

课”质量不高、走过场的128个党支部、36个党小组进行整治;规范党员档案管理1172件;及时转接因机构合并、撤销党组织关系、机构隶属关系变更等造成的党组织。目前,各项整改工作正按要求扎实有序推进。

坚持严督实导 整体提升抓巩固

建立县乡三级督导工作机制,分级成立督导组,完善“大督查”机制,发挥党政督查与纪委纪律监督、人大法律监督和工作监督、政协民主监督、媒体舆论监督以及群众参与监督的合力,共开展3轮督查,覆盖97家州级单位、12县市和110个乡镇;积极探索“互联网+干部工作+基层党建+人才工作+自身建设”等载体和抓手,严格执行“党费日”,把“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主集中制、批评和自我批评、民主评议党员等党内生活制度坚持起来、规范起来;及时下发进一步规范全州基础党务管理工作的通知,巩固提升全州基层党建重点任务全面进步、全面过硬。

(大理州委组织部)

(接上页) 二是激活内力,脱贫助力到位。投入1875万元资金,大力发展股份合作经济,积极推广“党组织+合作社+龙头企业+贫困户”的扶贫模式,助力贫困地区发展。三是分类施策,考核管理到位。严格加强驻村扶贫工作队员管理考核,第二季度调整召回105名驻村队员,其中正常调整45人,因季度综合测评排名所在县市末5位受诫勉谈话60人,免职撤换处理1人。四是夯实投入,基础保障到位。从2015年1月起,全州村干部待遇每月均不低于1750元;从

2014年起每年新增资金1.05亿元,专项用于基层党建,目前已建成村民小组党支部活动场所5331个,年底实现全覆盖。实施村集体经济“空壳村”摘帽行动计划,目前已消除658个。300个建档立卡贫困村中有1万元以上村级集体经济的234个,资金总额达515万元。加大基础设施及硬件配置力度,全州所有乡镇的“五小设施”基本齐全,建设了食堂、澡堂、厕所、图书室和篮球场等基础设施,为全州基层组织建设提供了强有力的保障。

(大理州委组织部)

观摩基层党建 (本刊记者 摄)



大理州“五个着力”全面提升非公经济和社会组织党建工作水平

◇董云松 许 磊

今年以来,大理州以落实“基层党建推进年”为契机,以加强“两覆盖一保障”为重点,以规范管理为基础,以发挥作用为关键,真金白银投入,真抓实干落实,真心实意服务,有力促进了全州“两类”组织健康发展,全面提升了“两类”组织党建工作水平。

着力完善领导体制 工作体系务实管用

加强高位推动,健全了“组织牵头、工委运作、部门协同、整体推进”的领导体制和工作机制。一是完善上下贯通的工作体系。大理州“两类”组织党工委自2013年成立以来,就在州委组织部领导下,全面履行抓“两类”组织党建工作职能;各县市按照“有机构、有队伍、有经费、有制度、有作为”的要求,依托组织部门建立工作机构,形成了覆盖州、县上下贯通的党建工作体系。二是搭建各方参与的工作架构。结合党工委没有直接管理党组织的工作特点,党工委归口州委组织部,书记由州委组织部副部长兼任,设1名专职副书记,下设两个职能科室,作为日常办事机构;委员由组织、民政、工商、工商联、工信委、招商等部门相关领导组成,形成委员单位业务和党建一起统筹、一起部署、一起落实的工作架构。县市党工委也都相应核定人员编制,明确经费保障,确保“两类”组织党建工作有专门机构管、有足够力量抓。三是健全运行有效的工作机制。建立了党工委直接服务联系、随机调研等一系列制度,安排委员参与重点工作督查、直接联系重点企业等,充分发挥委员作用;出台了州“两类”组织党工委议事决策规则,定期不定期召开书记办公会,每半年召开一次党工委委员会议,研究审议相关重点工作;年初统筹谋划年度工作要点,并对重点工作任务逐项分解,明确目标要求、责任部门和时间进度,协同推进面上工作。

着力优化服务布局 “两个”覆盖提升明显

一是理顺党组织隶属关系。明确非公企业党组织以属地管理为主;园区范围内的非公企业党组织关系,原则上由园区党(工)委统一负责管理。对于全州性的社会组织,坚持以行业和主管部门管理为主,县市以下的社会组织,以属地管理为主。二是创新设置,扩大党组织覆盖面。围绕覆盖提升行动目标,先后召开了全州“两类”组织党组织覆盖提升行动工作推进会、全州基层党建分类推进工作会、“两类”组织党建工作推进会等会议,对全州“两类”组织党建工作尤其是覆盖提升行动进行了部署。通过创新方式、分类施策、突出重点、强化引导,抓实组建工作。三是坚持党群共建,扩大党的工作覆盖。针对暂不具备组建条件的“两类”组织,加大工青妇组织建设力度,依托群团组织开展党的工作,为建立党组织创造条件。目前,组建工青妇组织534家,选派了863名第一书记和党建工作指导员。四是强化调研,加强工作督查力度。以“专题调研+随机调研”的方式,对各州市和州级相关部门开展党建工作进行督促指导。在将“两类”组织党建工作开展情况列入州委组织部每季度随机调研内容的基础上,出台了《大理州非公经济和社会组织党工委随机调研制度》,近年来随机调研已覆盖12县市和党组织关系在州级的“两类”组织党组织。派出了以州委组织部、州非公党工委领导及委员任组长的4个专题督查组,对“两类”组织党建工作中的10个方面重点内容进行了督查。五是加强指导,明确工作措施。针对各县市和相关部门在“两类”组织党组织覆盖提升行动中反映出的问题,研究编制了《大理州非公经济和社会组织党建工作简要知识》,简要知识包含了“两类”组织党建工作目标、管理体系、单独组建党组织需把握的原则、联合党组织的组建方式、组建党支部的简易流

程、党组织书记选派标准及方式、党建工作指导员派驻原则及重点、发展党员工作、党内生活基本制度等内容,既有宏观方面的目标要求,又有针对具体工作的微观指导。六是注重作用发挥,抓实“回头看”工作。为进一步巩固扩大组建成效,大理州通过“三看两提高”,切实开展党组织覆盖提升行动“回头看”工作。看组建情况,摸清“两类”组织组建情况,建立台账及花名册,切实做到底数清、数据实、情况明;看作用发挥,全面筛查新组建党组织在建立制度、班子建设和发挥作用的情况;看机制建设,重点检查是否形成抓组织覆盖、跟踪指导、巩固组建成效的长效机制;提高单独组建率,进一步优化党组织设置,对符合单独组建条件的督促其尽快分设;提高工作实效,积极整合各方资源,灵活划分党建区域,对于出现的问题及时分析研判,提出相应对策措施。

着力强化队伍建设 业务水平不断提升

一是选好党组织书记。按照守信念、讲奉献、重品行,懂经营、会管理、善协调,采取内部选举、组织选派、公开选聘等方式,选优配强党组织书记。提倡“双向进入”和“交叉任职”,注重吸纳中层以上管理人员、党员业务骨干进入班子,提倡业主、工会主席兼任党组织书记,建立党务工作者人才库。二是抓实教育培训。采取上下联动、分级负责方式,把党组织书记、党务工作者纳入全州党员干部教育培训总体规划,州级每年举办示范培训班,县市组织开展示范培训、普遍轮训和任职培训。今年州县两级共举办60期“两类”组织党务工作者培训班,对2416名“两类”组织党务工作者进行了培训。三是建立健全管理制度。完善党组织书记管理制度,健全党组织书记定期报告工作、述职评议制度,党组织书记每半年向上级党组织报告1次工作,年底向党员群众进行1次述职并接受评议。探索建立奖评优先前置征询制度,把“两类”组织开展党建工作情况作为奖评优先、争取扶持、推荐“两代表一委员”的重要参考。

着力推进规范管理 工作基础不断夯实

一是出台《实施意见》。根据中央、省委相关精神,制定出台了《关于加强非公有制经济组织和社会组织党的建设工作的实施意见(试行)》,从健全党建工作领导体制和工作机制、推进“两个”覆盖、加强党员队伍建设、拓展发挥作用途径、加强党务工作者队伍建设、加强党建工作支持保障等方面,对做好“两类”组织党建工作提出了原则性的指导意见和具体的操作方法。二是健全党内生活基本制度。从州级层面,对全州“两类”组织党组织统一进行了组织生活会、民

主评议党员、党员活动日、发展党员、党费收缴管理、定期报告通报工作、联系帮扶等基本制度进行了规范性建设,加强日常工作管理力度,推动党组织规范落实“三会一课”、民主评议党员等党内各项基本制度,保证党组织活动正常开展。三是加强阵地建设。按照“六有”标准,采取“资源整合、企业自筹、社会赞助、上级支持”相结合的方式,不断推进活动场所规范化建设。目前,全州已建立党组织活动场所496个,其中达到“六有”标准的395个。四是突出示范引领。指导督促各级党组织按照全州创建基层党建示范点工作的总体部署,建起了一批各具特色的党建工作示范点。选树了大理娃娃哈哈食品有限公司党支部等14个州级党建工作示范点,各县市也分别确定了一批重点培育示范点。6月份,召开了全州“两类”组织庆祝中国共产党成立95周年暨“双十百”表彰大会,对10个先进基层党组织、10名优秀党组织书记和100名优秀共产党员进行了表彰。五是探索创新试点工作。拓展党建工作思路,利用网络信息技术,组织开展了将综合服务平台引入“两类”组织党组织前期论证工作,在部分县市开展试点工作;同时,积极推进业主支持党建工作试点工作,推动“两类”组织党建工作科学化水平。

着力夯实服务基础 党建保障机制健全

探索建立“财政支持、党费返还、自身筹集、税前列支”的党建工作经费稳定投入机制。一是财政全力支持。建立党组织工作经费保障制度,按照党委、党总支、党支部分别10000、6000、4000的标准,给予每个“两类”组织党组织工作经费保障;建立党员教育培训经费保障制度,每名党员每年保障100元的教育培训经费;建立党组织书记薪酬待遇保障制度,给予“两类”组织党组织书记每人每月不少于200元的工作津贴。2016年州县两级共下拨党组织工作经费、党员教育经费、党组织书记工作津贴506.5万元。二是党费全额返还。将党员缴纳的党费全额返还“两类”组织党组织,作为党组织开展活动的补充经费。三是自身多方筹集。通过出资人支持、党员自愿捐助等方式解决工作经费问题。如大理佳利集团公司每年投入8万元党建工作专项经费,用于党员教育培训及党员活动室、电教室、图书阅览室建设。大理华兴集团党委实行党建工作经费实报实销,给予党员每人每月30元的党员津贴。大理娃娃哈哈食品有限公司给予公司党支部每年12万元工作经费,给予党支部书记每月300元岗位补贴。四是落实税前列支制度。将党建工作经费纳入管理费用列支,非公有制企业按照不超过职工年度工资薪金总额1%的部分,缴纳会费的社会组织提倡按照会费总额1%的标准列支,据实在税前扣除。(大理州委组织部)

利用综合服务平台为民办事



大理市“互联网+”打通服务群众“最后一公里”

◇阮春燕 文/图

近年来,大理市积极探索把基层服务型党组织综合平台和政务平台互联互通,全面推动了农村基层党组织建设,努力实现全市各级党组织信息互联互通。通过“互联网+党务+政务”服务群众,实现为民办事变群众跑为干部跑、变干部跑为网络跑,成功打通服务群众“最后一公里”,增强农村基层党组织的向心力。

“互联网+综合服务平台” 让群众办事更加便捷

大理市充分依托政务服务体系,积极整合资源,将综合平台进驻到市政务服务中心、各乡(镇)为民服务中心和村(居)为民服务站,并要求市、镇服务中心的行政审批和管理服务事项全部纳入综合平台办理,实现了综合平台与政务服务平台的有效对接。综合平台的运用,既有效弥补了政务平台的不足,又拓展了服务领域,实现了资源共享、互为补充、相互促进,极大地方便了群众办事。例如,太邑乡乌栖村委会地处太邑乡山区,下辖四个自然村,十个村民小组,乌栖村距离太邑乡19公里,平时坐车到乡里需要一个

多小时。在综合服务平台建成以前,村里的群众办理各种证件要一趟趟地转车往返于山区和城市,十分不便。综合服务平台站点在村委会建成后,彻底结束了这里的群众奔波办证的历史。

大理市紧紧围绕“进什么事项,下放什么权限,事项怎么办理”的工作思路,按事项管理标准对全市开通的118个事项进行规范管理,精简程序、再造流程、审核资料后在各中心进行公示,切实解决综合平台事项进驻后如何规范管理的问题。其中能够实现全流程网上办理的三级深度事项有46项,能够实现网上、网下同时办理的一级、二级深度事项有72项。同时,按照“进必授权”的原则,将事项办理权限下放到窗口,能在乡(镇)一次性办结的必须当场办结,需要市级部门审批的,要求相关部门在市政务中心设置服务窗口,最大限度地减少群众在部门之间来回跑的情况,既节约了办事成本,又提高了办事效率。为打通服务群众“最后一公里”的终极目标迈进了一步。

“互联网+党员‘微’平台” 让党群交流由“单向”向“互动”转变

为传递党的“好声音”,“网”聚正能量,搭建党群沟通桥梁,大理市自2015年12月创建了党建微信“苍洱党建”微信公众号,以改革创新精神和信息化手段推进党建工作,宣传党的路线方针政策、传播党的思想理论,以党性教育为重点开展党员教育。以图文并茂的形式及时上传上级新的政策,好人好事和群众急需帮助之事,实现“点对点、面对面”学习教育,“零距离”沟通交流,引导广大党员群众展风采、亮形象、学先进、传文明、弘扬社会正能量。目前,该平台通过近10个月的探索和运作,得到了全市30多个党组织和4190名党员群众关注并积极参与互动,截止目前共推送了54期苍洱党建微信,先后上传各类党建宣传文章156篇,各类党性教育48篇。

同时,大理市部分党委也成立了党建微信平台,例如大理市纪委成立的苍洱清风,部分乡镇成立的微信群、QQ群、易信群,这些基层党组织的微信、QQ群、易信群,为全市架起了一个互联、互通、互动、互助的特色党建服务平台,有力把握了党建舆论主导权,为做好党建工作形成了合力。

(大理市委组织部)



党员群众交流种养技术知识 (熊贵才 摄)

这个“家”作用可大了

——漾濞县瓦厂乡加强村级组织活动场所建设显实效侧记

◇熊贵才 陈志坚 罗菊芝

“过去没有支部活动场所,开展活动十分困难。到2015年底,我们下设的每个党支部都建起了活动室,解决了党员开会、村民议事和技能学习的场地问题,还让大家农闲时、茶余饭后有了个好去处。”瓦厂村党总支副书记苏茂华谈起村级组织活动场所的好处,滔滔不绝。

连日来,在漾濞县瓦厂乡瓦厂村下设的每个党支部活动室,党员们三五成群的集中在一起,学习党章、党规和学习习近平总书记系列重要讲话精神,“两学一做”学习教育延伸到了每一个党员。活动室里,悬挂在墙上的党旗、入党誓词引人注目,《党章》、《习近平总书记系列重要讲话读本》及各类种养技术知识等学习资料依次摆开……党员、群众学习已成常态化。

瓦厂村第四支部书记王继宏说:“原来开展党支部学习活动,还要提前找块空地,很随意,平时党员主动学习的机会基本没有。自从活动室建起后,我们经常组织党员群众学习一些养殖、种植等方面的农村实用技术。大家都参加,都很欢迎!”

漾濞县瓦厂乡坚持“一手抓阵地建设,一手抓作用发挥”,不断完善村级组织活动场所基础设施,积极拓展活动场所服务党员和群众的功能。通过定期组织党员群众开展民主评议、远教学习、致富经验交流和文体活动等,村级组织活动场所发挥了集民智、助民富、寓民乐的实效,成为广大党员群众能去、常去、爱去的地方。

“以前要么窝在家里看电视,要么到隔壁邻居家说闲话。现在好了,一有空就到那里,不是学习就是打歌,既学到了知识,又丰富了文化生活,相互交流致富门路。”如今,只要是党支部开展活动,家住瓦厂村第三村民小组的村民马枝先一次也没落下过。

知识就是力量,信息就是金钱。过去,瓦厂乡党员学习的面窄,普遍以为做一个遵纪守法的公民就够了,而如今,广大党员的观念正发生着变化,他们一直关注着外面的消息,除了渴望了解国内、国际大事,同时针对致富缺门路、发展无技能的实际,还渴望学习和掌握更多的种植、养殖技术等方面的农业科技本领,争当学习的带头人、致富的带头人。

瓦厂乡党委高度重视党员的学习教育培训工作,瞅准了各个村党总支(支部)党员的所思所想,采取有效方式,利用支部活动室为党员“补课”,对群众“授课”,有针对性地提高党员和群众的素质。三年来,累计投资415万元,完成全乡18个村级支部活动场所建设,实现了标准化村级活动阵地全覆盖,提升了农村基层党建工作整体水平。

“支部活动场所不仅是基层党组织的活动阵地,还是村民议事中心、技能培训中心、文化娱乐中心和便民服务中心,发挥着‘一地多用’的作用,真正成为山区党员干部的‘充电器’、农民群众的‘加油站’,也成为瓦厂脱贫致富奔小康的‘助推器’。”瓦厂乡党委书记沙海燕告诉记者。

(漾濞县新闻信息中心)

近年来,大理州坚持“党管人才、服务发展、按需引进、以用为本”的原则,以柔性引才为突破,采取务实管用的举措,着力破解引才难题,深入推进人才强州战略。

抛出“橄榄枝” 引四方人才关注大理

州委、州政府坚持高位推动柔性引才工作,着力打好“三张牌”,让四方贤才关注大理、聚焦大理。一是打好“大理牌”。“大理”二字本身就是一张靓丽的名片。依托苍山洱海为代表的得天独厚自然资源,悠久历史文化,宜居生态环境,主动出击,加大旅游文化、招商引资和招才引智宣传推介力度,着力打造生态园林城市、宜居大理、文化大理、魅力大理、乡愁大理品牌,让大理吸引世界目光,让世界关注大理发展。二是打好“政策牌”。着眼于突破体制机制瓶颈,制定出台《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》,提出了23条含金量高、操作性强、务实管用的政策措施,配套出台了《大理州人才引进办法》等12项配套政策,探索建立了顾问指导、项目合作、兼职服务、技术指导、对口支持、挂职锻炼、互派培养等灵活多样的柔性引才方式,每项制度背后都有真金白银投入、配套项目支撑,初步构建起具有大理特色的人才政策体系。三是打好“实惠牌”。以工作成效和业绩评价为导向,认真落实引进人才“一事一议”、工作酬金、生活补助、成果转化、一次性奖励等一系列优惠政策,对引进的人才,根据认定层次,每年分别给予30万元、15万元和10万元年薪补助。设立大理州人才发展专项资金,建立政府科技成果转化与创业投资扶持的激励保障政策,符合条件的柔性引进人才享受州内人才同等待遇,让柔性引进的人才感受到实实在在的便利和实惠。

建好“展示台” 聚四方人才服务大理

注重平台建设,着力为各类优秀人才搭建干事创业的舞台,充分激发他们的创新创造活力,服务大理发展。一是全力推进院士专家工作站建设。制定出台《院士专家(大理)工作站认定管理试行办法》,在省级支持的基础上,加大配套扶持力度,吸引了8名院士、70多名专家及其团队到大理建立工作站,助力大理发展,目前,已有2个院士工作站、4个专家工作站和13个专家基层科研工作站获得省级补助支持,取得了明显成效。曾毅院士在大理市第二人民医院建立的工作站,探索出“以家庭为基础、社区为依托、医疗专业机构为指导”的艾滋病综合防治模式,成为“云南模式”推广。王世平专家在宾川华侨庄园建立的工作站,全套引进上海交大葡萄栽培技术,开展了一系列葡萄种植推广等试

验,为大理农业产业化发展做出了积极贡献。二是全力搭建校地长期合作连心桥。抓住教育部及其直属10所高校(单位)定点联系帮扶大理的机遇,深入挖掘帮扶高校在人才资源方面的突出优势,不断深化校地对口帮扶工作。2013年以来,大理州与相关高校共签订合作协议21份,与同济大学、复旦大学、北京外国语大学等7所国家重点高校(单位)签订了战略合作框架协议;累计引进39名高层次人才到州内挂职帮助工作,引进近千名专家联系帮扶大理,在决策咨询、教育培训、人才培养等方面做了大量卓有成效的工作。三是全力做好“柔性引才基地”建设相关工作。抓住“云南省柔性引进高层次人才基地”试点建设契机,成功邀请到30余名院士专家参加首批智力服务活动,成功搭建起大理州与各领域院士专家交流合作的平台。活动期间,韩国启明大学东山医院决定将选派专家和团队,长期与大理州人民医院进行交流合作,助力提升大理州医疗水平,成为柔性引才的典型案例。

构筑“温馨家” 让四方人才留在大理

“筑巢引凤栖,花开蝶自来”。全州上下抢抓机遇谋发展,全面夯实硬件设施,提升人才服务软环境,努力为各类人才构筑温馨家园,让更多优秀人才倾情大理、留在大理。一是全面夯实硬件基础。深入贯彻落实习近平总书记对云南新定位、对大理重要指示精神,夯实“五网”设施建设,构建北接川渝、南出国境、东连滇中、内网互通的综合交通网络,并全面提升水网安全可靠、能源网保障能力和互联网共享水平。打造生态文化旅游品牌,围绕打造世界级旅游目的地,加快推进生态文明示范区建设,做强旅游文化产业,为四方贤才提供宜居宜游的良好人居环境。二是健全人才服务机制。建立人才引进绿色通道服务制度,落实配偶随迁、子女入学、户籍办理专人服务制度,并享受安家费、年薪补助等相关待遇。建立科学的业绩评价机制,对柔性引进的人才根据贡献进行奖励。三是着力提升服务水平。建立引才信息库,及时了解掌握引进人才相关情况。实行领导直接联系优秀人才及人才服务联络员制度,定期组织走访慰问、交流座谈、健康体检等活动,切实帮助解决困难问题,让引进的人才无后顾之忧,全身心投入创新创业,真正做到人尽其才、才尽其用。

(大理州委组织部)

表彰优秀高层次人才 (本刊记者 摄)



大理州:创新机制注活力 聚才引智促发展

◇和栩灵 董绍阳

今年6月24日,首批“云南省柔性引进高层次人才基地”授牌仪式在大理州举行,受邀的35名来滇开展智力服务的院士、专家参加授牌仪式,并启动了云南省首批柔性引进高层次人才赴滇智力服务活动……标志着大理州人才工作正朝着多元化、开放式的方向健康发展。

大理州把人才工作摆在更加突出的位置,坚持党管人才原则,深入推进人才强州战略,高度重视人才资源作为“第一资源”的开发和利用,以用好用活各类人才服务经济社会发展作为出发点和落脚点,不断创新人才工作体制机制,在完善政策措施、实施特色选拔培养工程和搭建创新创业平台上寻求突破,各类人才队伍建设不断加强,为全州改革发展大局提供了坚强有力的智力保障。截止2015年,全州人才资源总量达24.77万人,人力资本投资占GDP比例达12.04%,人才贡献率达15.7%。

注重顶层设计 夯实人才发展基础

今年5月,大理州组织召开人才工作领导小组会议,审议通过了田春杰、邓志新2名博士作为“急需紧缺人才”分

别引进到州医院和大理农林职业技术学院。自2015年《大理州人才引进办法(试行)》制定出台以来,已“刚性”全职引进3名高层次人才,“柔性”引进近百名院士专家。

大理州注重加强对人才工作的宏观指导和统筹协调,坚持各级党委统一领导,充分发挥组织部门的牵头抓总作用,健全完善人才工作机构和人才投入保障机制,充分调动人才工作领导小组各成员单位和人才工作者的积极性,营造了“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好氛围。同时,高度重视人才发展政策体系建设,紧紧抓住体制机制创新的“牛鼻子”,通过不断健全完善各项政策措施,强化顶层设计,着力打破体制机制壁垒,夯实人才发展“软环境”。

2011年2月,着眼于大理州的人才需求,编制了全州第一个中长期人才发展规划——《大理白族自治州中长期人才发展规划(2011—2020年)》,12个县市和州直有关部门也编制了人才发展规划,全州形成了州、县衔接配套的人才规划体系。

2014年10月,结合全州改革发展实际,州委、州政府制定出台了《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》,

从培养、引进、激励、流动、评价、待遇和服务 7 个方面,提出了 23 条含金量高、操作性强、务实管用的政策措施。并配套出台了关于领导机构设置、人才引进、专项资金使用管理等 12 项具体政策措施,基本构建起具有大理特色的人才工作政策体系。实施意见出台以来,12 县市也结合实际制定了贯彻落实措施,营造了良好的政策环境。

实施特色工程 激发人才创新活力

作为大理州优秀高层次人才、大理州民间艺术大师中的优秀代表,张月秋积极助推剑川木雕成为富民强县的支柱产业,带动全县木雕从业人员从 8000 余名增加到 22700 余名,2015 年全县木雕总产值超过 4.33 亿元,木雕从业人员年均收入达 22000 元。

大理州鼓励支持本土人才积极参与国家级、省级人才的申报评选,培养造就了一批中青年专家、学术技术带头人及创新人才。目前,全州共有“享受国务院特殊津贴”人才 42 名,国家级非物质文化遗产传承人 6 名,“云岭”系列人才 12 名,云南省中青年学术和技术带头人及后备人才 22 名,省技术创新人才培养对象 13 名。

同时,把实施大理州优秀高层次人才、大理州农村乡土拔尖人才、“白州”系列人才等特色人才培养工程作为激发人才活力的有效抓手,激励本土人才带动相关领域竞相成才、百花齐放。先后评选优秀高层次人才 146 名,农村乡土拔尖人才 461 名,民间艺术大师 138 名。2015 年启动实施了“白州文化名家”“白州名医”“白州教学名师”人才选拔培养工程,现已命名 61 名。

实施人才素质提升工程。启动实施基层人才对口培养计划,已先后选派 165 名专业技术人才到省州对口单位学习研修。2010 年以来,全州累计培训各类人才近 77600 人次,结合农业产业结构调整、高原特色农业的发展,全州共完成绿色证书培训 48023 人。

搭建有效平台 吸聚人才助力发展

从 2010 年起,上海交通大学医学院附属第九人

民医院共派出专家 11 批 57 人,帮助祥云县医院新建学科 12 个,祥云县医院业务科室现已达 40 个,急诊人次、住院人次、住院手术增加了一倍,新农合患者转诊率下降至 7.2%,成为云南省学科建设最齐的县级医院。

大理州抢抓机遇,有效落实中央和省级各项帮扶政策,积极搭建有效平台,创新引才留才用才形式,用好用活院士专家工作站、校地对口合作和“云南省柔性引进高层次人才基地”等平台,着力为各类优秀人才搭建干事创业的舞台,充分激发人才创新创造活力,服务大理改革发展。目前,全州共建立 2 个院士工作站、4 个省级专家工作站、4 个州级专家工作站和 13 个专家基层科研工作站,累计吸聚了 8 名院士、70 多名专家及其团队,在科技攻关、医疗卫生、产业发展、人才培养等方面发挥了积极的作用。

搭建校地长期合作连心桥。抓住教育部及其直属 10 所高校(单位)定点联系帮扶大理的机遇,深入挖掘高校在人才资源方面的突出优势,不断深化校地对口帮扶工作。2013 年以来,大理州与相关高校共签订合作协议 21 份,与 7 所国家重点高校(单位)签订了战略合作框架协议,累计引进 39 名高层次人才到州内挂职帮助工作,引进近千名专家联系帮扶大理。

常态化推进“云南省柔性引进高层次人才基地”建设。抓住基地试点建设契机,完成柔性引才信息统计,发布大理州 2016 年柔性引进高层次人才需求信息公告,邀请院士专家参加授牌仪式,并开展智力服务活动,成功搭建起大理州与各领域院士专家交流合作的平台。

(大理州委组织部)



优秀高层次人才张月秋正在木雕 (本刊记者 摄)

弥渡县创新党课模式助推“两学一做”学习教育

◇雷 波

弥渡县抓实抓好基层党课,不断激发基层党员“学”的动力,打牢“做”的思想基础,助推“两学一做”学习教育深入开展。

创新机制 党课教育“讲规矩”

一是健全领导责任机制。各级党组织把党课教育作为加强党的思想建设的基础工程来抓,纳入党委、支部议事日程,纳入基层建设的总体规划和各级党委、支部书记的工作职责。进一步明确党委、支部对本级党课教育负总责,书记是第一责任人。二是建立基层党建联系点讲党课制度。县处级干部每年要到基层党建联系点讲一次党课,县级挂钩单位党组织书记为挂钩村党员讲党课一年不少于一次。要求结合当前党建热点、全县党建工作重点、难点出发,贴近实际情况,精心筛选课题,主动送课上门,带动基层党组织党课常态化。通过以讲促学,以评促讲,把各级党组织书记逼向书本,逼向基层,锤炼了党性,提高了素质。三是探索建立党课评价制度。为检验讲课成效,探索建立党课评价制度,以评讲促质量,评学促效果。每次讲课结束后,听课的党员干部对照优质党课标准,根据课题的内容和上课的质量,进行现场评分,提出建议。目前,党课评价制度已在部分基层党组织试行,规范完善后将逐步向全县基层党组织推广。

创新平台 党课教育“阵地多”

一是村组活动场所成基层党课“主阵地”。健全完善村组活动场所建管用制度,把建成的642个村组活动场所作

为农村基层党组织的党课“主阵地”,使村组活动场所真正成为基层党员党性锻炼之“炉”,信息传播之“窗”,联系群众之“桥”。二是远教平台成基层党课网络课堂。把远程教育接收站点作为丰富党员干部思想观念的阵地,通过播放红色电影、科教片以及法制宣传专题片等群众喜闻乐见的节目,寓教于乐,使党员干部的思想道德水平、科学文化素质、民主法制意识在潜移默化中得到提高。同时充分发挥终端站点覆盖面广的优势,组织党员干部学习收看焦裕禄、杨善洲、高德荣等先进典型人物的事迹,增强宗旨意识,坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,教育引导党员干部凝心聚力、服务群众。

创新形式 党课模式“接地气”

一是推广“微党课”。针对传统党课授课时间长党员难集中、课程内容多党员难接受、专家讲课深党员难理解的“三难”问题,创新党员学习教育模式,在全县探索推行以“时间短、内容精、形式活、效果实”为主要特点的“微党课”,增加了基层党课的活力,提升了党课吸引力,调动了广大党员干部参与学习的积极性。每年定期举办“微党课”大赛,促使各级党组织以比赛为契机,依托“微党课”这一载体,切实抓好党员教育培训,引导好广大党员干部学理论、讲业务、论技能、比奉献,掀起“比学赶超”的良好氛围。3年来,全县1000多个基层组织推行微党课4600多场次,7000多名普通党员走上讲台授课,听课者近10万人次。二是用好手机课堂。为有条件的基层党员订阅“共产党员手机报”、“云岭先锋手机报”等党建手机报,依托手机短信平台构筑起党建宣传教育新载体,为基层党员提供了一个快速、便捷、实效的学习平台。三是探索“微信+党建”党课模式。切实把“互联网+”的理念融合到党课教育中,开通弥渡县官方党建微信平台,实现党建工作信息化、数字化。微信平台设有党建聚焦、党建动态、典型经验、先进人物、党务知识、读书活动等栏目,为党课教育注入活力,让基层党员不再受到时间和地点的困扰,能有效利用碎片化的时间进行理论学习,增加趣味的同时促进党员之间交流,受到了广大党员干部的青睐。

(弥渡县委组织部)



田间地头讲党课 (本刊记者 摄)



“三位一体”创新“三会一课”

——鹤庆县基层党组织“三会一课”创新工作方案例

鹤庆县六合村党总支共有党员 64 人,预备党员 1 人,其中包括 15 名女党员,占党员总数的 23%,大中专以上学历的党员 12 人,占 18%,外出务工党员 15 人,占 23%,老党员 48 名,其中 70 岁以上的党员有 6 人。以往由于外出务工党员多、党员老龄化严重、党员素质不高等问题突出,加上“三会一课”内容形式单一、内容枯燥等问题,导致六合村党总支许多下属支部“三会一课”流于形式,甚至有些下属支部的“三会一课”活动直接无法正常开展。

为了更好的提高班子凝聚力,加强基层党组织建设,增强基层党组织整体功能,借助基层党建综合服务平台,村党总支提出创新“三会一课”,践行“两学一做”、助力脱贫攻坚的“三位一体”工作思路,改变了党内组织生活不能正常开展的旧面貌,党总支凝聚力、战斗力、吸引力不断增强,政治功能得到充分发挥。

创新活动方式

一是变单一活动为复合式活动。具体做法是找准“三会一课”活动与其他活动的联系与区别,比如支部大会和党课、支委会和班子会,人员时间可

以统一,内容可以分别进行;二是因地制宜开展活动。项目区域搞大的活动,小组搞小的活动,辅以问答、演讲、参观等形式;三是进行电化教育。充分利用电教设备和网上平台,通过视频专题片、观看网络演讲等形式开展活动,以新颖别致的活动方式提高开会效率。

创新活动内容

在立意、务实、求活创新上做文章。立意创新,就是“三会一课”活动充分贯彻上级党委的新精神、结合本村发展的新特点和新形势对党员的新要求;务实创新,就是使活动内容贴近党员思想,贴近工作实际,贴近生产经营,以农村扶贫攻坚形势、党建要求号召党员,以身边典型人物事迹激励党员;求活创新,就是力求使活动内容丰富多彩,使党员获得信息,补充知识,满足精神需要。

践行“两学一做”

首先是党员大会集体学,通过每个季度的党员大会,参会党员集体上党课,集体学习党章党规、习近平系列重要讲话。提高党员的理论文化水平,

用最新理论知识武装党员头脑。其次是支部会集中学。通过召开支部会议,每个党支部党员集中学习的同时,加强党员之间的沟通交流,促进支部团结。最后加强个人自学。向每位党员发放 1 本党章,不限定时间、地点,自己学习党章党规。通过自己深入学习,不断提高理论水平和党性修养。通过“党员大会集体学,支部班子集中学,个人自己学”的方式,强化了学习实效,使党员学有所得。

助力脱贫攻坚

开会、学习的最终目的是将理论和思想付诸实践,脱贫攻坚,支部当先;有钱有物,不如有个好支部。农村要发展,党建须先行。定期开展“三会一课”,齐心协力推动脱贫攻坚,六合村党总支把党章党纪党规意识、党员意识树立起来,引导党员亮身份、作贡献,在脱贫攻坚一线冲得上去、拿得下来。在落实脱贫攻坚急、难、险、重任务上真正发挥作用,让党组织讲话有人听,办事有人跟;让党员时刻牢记做农村合格党员,干六合脱贫攻坚实事。有了六合村的党员同志带头,脱贫攻坚工作日渐显效。

(鹤庆县委组织部)

集中学习 (云龙县委组织部)



创新“三会一课”形式 激发基层党建活力

——云龙县人民医院党支部“三会一课”创新工作案例

云龙县人民医院党支部立足医院工作实际,以落实“三会一课”制度为切入点,坚持实处着力、创新求活,严格规范党内生活,积极营造党内政治生活新常态,增强医院党组织的凝聚力和战斗力。

一、主要做法

(一)实处着力,理顺关系。以开展“两学一做”学习教育为契机,摸清党员底数,理顺党组织关系,确保每名党员都纳入党小组管理,都能参加党内生活。严格落实党内生活制度,重点开好党员大会,及时向党员通报党务、院务工作情况;对临床一线党员采取灵活分散的方式以党小组为单位,组织政治理论学习,开展党员志愿服务,鼓励引导党员发挥作用,为医院发展献计献策。根据医院党支部和党小组实际,灵活安排活动时间,确保党员都能按时参加,确定每月1日为党小组党员学习日,组织集中学习。

(二)创新形式,丰富载体。一是与医院业务工作相合。每月例会上,由党小组长向与会党员通报当月工作完成情况和下月工作计划,把“三会一课”制度与医院业务工作相合,通过抓党员学习教育促进医院各项业务提质升级。二是与当前形势相结合。借助微信群、医院网站、QQ群、论坛等现代网络工具,创新党员教育沟通平台。充分利用多媒体设备,坚持每月集中学习,组织党员集中观看党史讲座、党建专题片等,增强“三会一课”吸引力,不断提高党员队伍的综合素质。三是与党员星级管理相结合。把“三会一课”制度与把握党员干部思想动态相结合,使之成为解决思想问题、弘扬医院正能量的有效载体。采取“一月一考核、一年一评优”的形式,将党员的参会情况纳

入当年考核,合理运用党员评先评优的结果,促使党员管理逐步走向规范化、常态化。

(三)强化监督,确保落实。一是建立台账。实行党员“三册”台账管理(党员签到册、请假册、流动党员册),参会党员必须现场签到。到上级医院进修党员由组织委员负责联系,一月一电话,半年进行一次书面汇报。二是强化检查督查。根据“三会一课”的上报时间,采取随机抽查走访的办法,由党支部支委班子分片进行督查,及时指出存在问题和整改要求,确保“三会一课”制度落到实处。三是严格目标考核。要求党员参加党组织生活每年不少于8次,对于全年连续6个月或累计10个月不参加党小组会议和党员大会的党员,上报上级党组织,申请予以清退。

二、实际成效

一是促进党员素质的提高。内容丰富的“三会一课”,使党员党性意识明显增强,素质显著提升,党员参会率大幅提升。促使广大党员在日常工作、志愿服务、“三清洁”活动、“平安医院”创建等工作中,主动参与、积极奉献,发挥先锋模范作用。二是促进基层党建工作的开展。创新“三会一课”形式,使组织生活更加富有活力,进一步推动医院党建工作再上一个新的台阶。通过一月一次组织生活会,每月固定一个主题,不断探索经验做法,推进医院党支部组织生活会常态化开展。三是促进各项重点工作的完成。通过让党员参与医院、科室的重大决策、重要工作,不断提高党员的参政议政能力,把党员干部的思想和行动统一到医院的中心工作上来,保证上级的各项决策部署得到充分落实,确保各项重点工作顺利开展。

(云龙县人民医院党支部)

大理州基层党组织综合服务平台凸显为民服务

打开州委组织部的基层党组织综合服务平台(简称“云岭先锋”服务站)监控中心显示,至9月30日,全州1285个“云岭先锋”为民服务站点累计为基层群众办结各类便民服务事项近35万件,居全省前列。

旨在解决联系服务群众“最后一公里”的基层党组织综合服务平台在2014年底在大理州全面建成后,州委组织部注重狠抓平台的管理和使用,先后培训县、乡、村(社区)各类人员5000多人次,使每个基层村委会(社区)至少有2名

熟练操作平台的工作人员,同时推行“周”分析,“旬”提醒,“月”通报的工作机制,将平台的使用情况纳入年终党建考核和书记述职的内容,促进了平台各个模块功能的使用,实现了基层群众“事在村办、钱在村领、证在村拿、政策资讯在村知晓、困难在村反映、问题在村解决”的目标,打通了联系服务群众“最后一公里”问题,极大地方便了基层群众,从今年5月以来,通过平台办理的事项均达3万件以上,8月份达5万多件,凸显了平台为民服务的功能。(本刊记者)

大理州开展党员教育“百村调查”工作

2016年8月至9月,大理州广泛开展了党员教育“百村调查”工作。就全州各基层党组织贯彻落实《2014-2018年全国党员教育培训工作规划》情况,远程教育和综合服务平台站点建、管、用情况,利用党员教育系列平台开展“两学一做”学习教育、规范“三会一课”制度情况,开展主题教育培训、整合开发教育资源方面情况,落实《“互联网+党建”行动计划》情况等方面进行了广泛深入的调研。为确保调查工作不走过场,大理州认真组织,周密安排,采取三项措施扎实开展。一是实地查看。州县各级组织部门党员教育中心(远程办)分别在永平县龙街镇普渡村等13个村(社区)

开展了驻村调研,深入实地逐一查看站点场地设施、设备完善及网络通畅情况,现场填写《终端站点实地察看情况登记表》。二是座谈交流。查看站点之后,召开了部分村党组织书记、终端站点管理员和村党员干部群众参加的座谈会,了解党员教育工作开展情况,面对面和基层党员群众交流讨论当前党员教育工作的现状,听取意见建议。三是问卷调查。发放《远程教育全国专用频道课件节目内容需求调查问卷》3505份,重点了解站点管理、使用情况和学习需求。为下一步改进党员教育方式、提升教育成果转化等方面收集了第一手资料,打下坚实的基础。(潘玉凤)

宾川开展“党的光辉历史和长征精神”宣讲活动

近日,宾川县组织开展“党的光辉历史和长征精神”巡回宣讲活动。

为实现宣讲活动全覆盖,宾川县精心策划了“党的光辉历史和长征精神”宣讲“进农村、进社区、进学校、进企业、进机关”的“五进”活动。同时,整合县委宣传部、县延安精神研究会、县委党史研究室、县委离退休干部管理局等师资力量,成立“党的光辉历史和长征精神”宣讲团,因地制宜开展分众化、对象化、互动化宣讲,通过讲解红军三大主力长征的背景、历史和长征故事,为广大党员干部群众全面展现

和生动诠释了长征精神的内涵和实质。并结合党的干部队伍建设、培育和践行社会主义核心价值观、传承民族文化、全面建设小康社会等工作,深入浅出的阐释长征精神的现实意义,引导全县广大党员干部牢记党的历史,坚定理想信念,坚守政治本色,在学习中汲取党的经验教训,不断提高领导和推动科学发展的能力和水平;引导广大干部群众传承党的优良传统,弘扬长征精神,不断筑牢全县上下艰苦奋斗、团结一心、继往开来的强大动力。

(张义红 岳云)

永平县实行“党建+”加出党建新气象

永平县全面依托“党建+”，使全县党建工作与中心工作、重点任务、部门特色工作的深度融合，推动党建工作更加富有成效。

实行“党建+”工作模式，解决“加什么”的问题。按照简便易行、务实管用的要求，采取“1+3+X”的工作模式推进“党建+”落地见效。“1”就是党的建设；“3”是中心工作、重点任务、日常工作；“X”是特色选项。在县级部门，围绕“服务中心、建强队伍”这条主线，推进党建+队伍建设、机关作风建设、人才建设、文化建设等，实现党建工作和业务工作融合发展。在乡镇层面，围绕贯彻落实五大发展理念，推进党建+精准扶贫、工业发展、新农村建设、城镇建设、现代农业、水电路通讯基础设施建设等，使党的建设与本地区经济社会发展统筹谋划、有机结合、互相促进。

实行“党建+”工作方法，解决“怎么加”的问题。一是围绕中心工作抓统筹。牢固树立“党建+”理念，把党建工作同中心工作同谋划、同部署、同推进、同考核。面对永平仍有近2万人左右的贫困人口的艰巨任务，统筹推进党建+精准脱贫，安排帮扶单位、下派第一书记、落实帮扶措施，确保每一个贫困村、每一个贫困户帮扶全覆盖。二是结合党员教育管理抓渗透。坚持把党组织教育、管理、监督等职能，以及党员中心户、党员评星、民情恳谈、民主评议等好做法好经验，渗透到本地本单位日常工作中，使党建工作成为推进各项工作的“推进剂”。三是突出党组织作用发挥抓贯穿。坚持“抓党建、促发展”，把党建工作贯穿于本地重点任务全过程，在完成急难险重任务中充分发挥党组织思想动员、组织

推动、服务保障等作用。

实行“党建+”因地制宜，解决“加得好”的问题。一是“党建+脱贫攻坚”，加出精准脱贫新步伐。2015年以来，全县各地各部门围绕扶贫攻坚，区分类型、对症下药，通过选派干部驻村扶贫、结对帮扶等，努力帮助贫困人口脱贫。二是“党建+社会治理”，加出和谐平安新模式。广泛推广自然村村民自治、群众说事、民事会客厅、党代表工作室等做法，将党的建设融入社会治安管理、平安乡镇创建、平安永平创建、文明城镇创建等各项工作，实现社会和谐稳定。三是“党建+企业发展”，加出企业发展新活力。面对经济下行压力，各企业党组织主动适应经济发展新常态，将党建工作融入企业改革发展，使企业改革发展焕发新的生机。

(赵正诚)

大理市出台选派基层党建指导员制度

为认真贯彻落实好全面从严治党的新要求，切实增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，夯实党在基层的执政基础，日前，大理市委组织部出台了选派基层党建指导员制度，着力破解基层党建工作力量薄弱的问题。

党建工作指导员由市委组织部领导和科室职工组成，共分6个组分组联系市属的33个机关党(工)委和乡镇党委，主要职责是对各级党组织抓党建工作进行督促检查，帮助分析、研究和解决基层党建工作中存在的问题，并总结推广基层党建工作的好经验和好做法。此外，为提高党建指导工作的实效，制定了《大理市基层党建工作指导员随机调研台账》，该台账从落实“两学一做”学习教育、基层服务型党组织建设、“两类”组织党组织覆盖提升、基层党建与洱海保护、脱贫攻坚“双推进”、社区党建规范化建设等12个方面57项调研重点内容进行细化。党建工作指导员定期不定期对各支部进行随机调研，每月到联系单位至少开展一次，每半年形成一次工作总结。在督查中对各单位落实情况进

祥云县出台公开推荐优秀干部工作办法

为深入贯彻落实党政领导干部选拔任用工作条例，进一步拓宽选人渠道和视野。祥云县出台了公开推荐优秀干部工作办法(试行)。从今年起，10个乡镇每年可向县委组织部推荐优秀干部2名，其中优秀副科干部1名、优秀科员1名。县属各单位每年可向县委组织部推荐优秀干部1至2名，其中公务员(含参公人员)在20人以下的推荐1名，职级不限；公务员(含参公人员)在20人及以上的推荐1名优秀副科干部和1名优秀科员。推荐坚持公开公平的原则，主要程序包括民主推荐、确定人选、上报人选等环节。另外，县级领导、乡镇党政正职和县属单位主要领导每年可向县委组织部署名推荐优秀干部2名，职级不限，既可推荐本单位的优秀干部，也可推荐外单位的优秀干部。公开推荐工作于每年1月底前完成。

(李世祖)



► 剑川县向前村启动电子商务进综合服务平台试点工作,图为启动协调会。
(杨 碧 摄影报道)



◀ 9月23日,弥渡县对32名新选聘大学生村官和在岗的39名往年选聘的大学生村官进行能力提升培训。
(李永祥 黄 健 摄影报道)

► 宾川县大营镇机关党员助力产业扶贫。
(张文静 摄影报道)





大理州财政局“四个坚持”抓实学习教育

◇杨牧磊 郎沅龙

大理州财政局党委高度重视“两学一做”学习教育,结合财政实际,切实加强领导,制定实施方案,召开专题会议,突出工作重点,分步组织实施,强化督促检查,以“四个坚持”让学习教育成为助推财政工作的重要原动力。

坚持以学为先 抓实“学”这个基础

学习形式多样化。通过集中组织学、个人自主学、党支部学、交流研讨学、专题辅导学、党委中心组理论学习、领导干部讲党课等多种方式,充分利用在线学习、网络平台等新媒体定期推送学习内容,变硬性学习为日常习惯,组织党员和干部职工认真学习中央和省、州党委的重大决策和部署。邀请专家学者分别就“抓党建”工作、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和习近平总书记“七一”重要讲话精神作专题讲座;以《常委会的工作方法》、《中国共产党章程》和习近平总书记“七一”重要讲话精神为主题,组织了3次党委中心组理论学习;局领导班子成员以不同形式分别为所属党支部党员上课7人次。学习内容丰富化。组织党员认真学习《党章》、《廉洁自律准则》、《纪律处分条例》和《问责条例》等党内法规。局党委所属各党支部制定学习计划表,认真落实“三会一课”制度,各党支部召开党员大会,组织党章和系列讲话专题学习68次,参加846人次;截至目前,局机关干部职工“云南省干部在线学习”参学率

达91.3%;7月,323名党员参加并通过了州纪委组织的党章党规学习教育网络测试;利用州财政局内网外网、《大理财会》专栏、微信易信、橱窗宣传栏、领导干部在线学习教育平台等,加大学习教育的宣传引导工作力度。学习成果实效化。通过开展学习教育,引导党员干部自觉把党章党规和习近平系列讲话要求转化到实际行动,特别是要紧密结合财政工作实际,把党章党规和系列讲话中的具体要求,贯彻落实到收入支出、资金拨付、资金监管的每一个环节中,转化为做好财政工作的内在动力。

坚持领导带头 抓实“做”这个关键

全面落实主体责任。及时调整党建工作领导小组,制定并下发了年度党建工作要点,把领导责任、工作任务细化分解到科室,定期督促检查;召开专题党建工作会议,做到党建工作与业务工作同研究、同部署、同推动。组织完成支部换届选举工作。以“基层党建推进年”为契机,为进一步理顺局党委所属党组织关系,1月,批准成立了国资委党总支,下设1个机关党支部和6个国有企业党支部;5月,财政局党总支及其下属8个党支部完成换届选举;6月,大理财校党委下属4个党支部完成换届选举。树立典型创先争优。坚持每季度由各科室推荐出“科室服务明星”,在此基础上由全体干部职工投票评选出3名“党员先锋岗”和1个“党员示

范窗口”科室,并纳入干部职工年度考核。深入开展“七一”系列活动。以“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”为主题,举办了庆祝建党95周年暨“两学一做”学习教育演讲比赛;召开庆祝建党95周年暨“七一”表彰大会,对6个先进基层党组织、20名优秀共产党员和20名优秀党务工作者予以表彰。局党委书记、局长结合工作经历,为全体干部职工上了一堂精彩的党课;组织党员干部深入海东镇金梭岛,开展“三清洁”活动5次,参加118人次,清运垃圾50余吨;对所属党组织6名老党员和生活困难党员进行了走访慰问。推行党员积分制管理。研究制定《党员积分制管理实施细则》,以党支部为单位,将党员分为机关、事业、企业、老干部4个层次进行考核,激励广大党员做“四讲四有”的合格党员。

坚持问题导向 抓实“改”这个核心

持续“六个严禁”专项整治。局领导班子成员不定期开展集体谈话和个别提醒,工作中配合州住房和城乡建设局开展了“严禁领导干部违规插手干预工程建设”整治工作;配合州扶贫办、州民政局开展“严禁违规使用扶贫救灾资金”整治工作;配合州人社局开展“严禁违规使用社保资金”的整治工作。开展组织关系集中排查。对404名党员进行信息采集并要求党员本人签字确认,摸清和理顺了党员组织关系;开展了会计学会112名会员的党组织隶属关系和党员情况调查摸底工作。坚决纠正和防止“不作为”、“乱作为”。对照重点整治的21个具体问题,认真查找存在的突出问题,并将其列为学习教育整改的重要内容,立说立行、及时整改。突出基层党组织基础工作集中整治。排查出不按规定管理党员档案问题13个、党员档案不完备不齐全12个,目前已制定整改方案,落实整改措施,明确整治时限、责任人,按时开展整改工作。

坚持服务中心 抓实“干”这个目标

把学习教育与抓好财政收支相结合。紧盯全年财政收支目标,以学习教育为动力,确保按期完成各项任务。1至7月,全州一般公共预算收入完成426871万元,同比增加10472万元,增长2.5%,完成年初预算的53.0%;一般公共预算支出完成1884386万元,同比增加

458959万元,增长32.2%,完成年初预算的65.9%。1至7月全州一般公共预算支出总量居全省16州市第5位,支出增幅居全省第3位。把学习教育与推进财政改革相结合。完成“营改增”和资源税改革调研工作。积极推进州对下专项转移支付改革,清理整合州级专项政策。清理盘活财政存量资金,严防资金沉淀。着力推进政府性债务管理改革。筹集总规模5.5亿元的重大项目前期工作经费“资金池”,制定前期工作经费管理暂行办法,拨付全州首批81个重大项目前期工作经费合计3.5亿元。全面推进财政投入方式改革。加快推广运用PPP模式。在全国范围内公开招标采购10家PPP咨询服务机构并签订咨询服务框架协议。近期云南省向财政部上报10个水污染防治PPP项目,大理州独占7席,项目数居全省第一。稳步推进公务用车制度改革。制定《执法执勤用车改革实施细则》和《公务用车处置方案》两个配套文件,拟定《关于调整完善州级机关公务用车制度改革后公务出行交通费报销管理的补充通知》,确保州级公车改革顺利推进。注重推进国库管理制度改革。实现州本级国库集中支付电子化管理全覆盖,全州110个乡镇国库集中支付改革任务已完成80%以上。把学习教育与脱贫攻坚相结合。截至6月30日,大理州共到位扶贫资金50.46亿元。2016年州级部门预算中对州本级行政事业单位公用经费、车辆燃修费、会议费及机动经费一律压缩5%,共安排了财政专项扶贫资金18000万元,比2015年6430万元增加11570万元,增长了180%。同时加快资金拨付进度,收到省财政厅下达的财政专项资金后,15日内及时将资金下达各县市,目前上级扶贫专项资金下达率为100%,州本级预算安排扶贫专项资金下达率为76%。

(大理州财政局)



以知促行抓学习 知行合一惠民生

“两学一做”学习教育开展以来,大理州公安局党委精心组织指导,抓实思想建设,坚持问题导向,以“惠民利民便民”为宗旨,扎实开展“两学一做”学习教育,广大党员、民警积极参与,取得初步成效。

抓实思想建设 坚定“主心骨”

大理州公安局紧紧围绕习近平总书记“两学一做基础在学,必须扎实打牢‘学’这个基础”的重要指示,积极开展学习教育、思想建设工作。一是抓好党委班子思想建设这个关键点。局党委领导班子成员带头开展学习,多次通过党委会议集中学习的方式对《党章》和《习近平总书记系列重要讲话》进行了系统地学习,坚定党委班子的“主心骨”,筑牢全州公安机关的“压舱石”。二是瞄准基层支部思想建设这个立足点。督促44个基层党支部充分发挥党支部的职能认真搞好学习教育,开展好“三会一课”,做到会议有记录、党课有实效、党员民警有收获。同时在各支部落实好党员积分管理制、党费日、党员活动日等活动,各党支部开展“两学一做”学习教育气氛浓、效果好,切实提高了支部活力。三是落实好党员民警思想建设这个基本点。开展“两学一做”专题讲座,增强了全局党员、民警的政治思想意识和大局意识。结合“互联网+”和微时代的实际,设立了大理州公安局“两学一做”网页专栏及大理州公安局“两学一做”微信群,积极推送党建知识、信息,并组织广大党员民警积极参加“两学一做”学习教育手机在线知识竞答,推动了学习教育的深入发展。

坚持问题导向 练好“基本功”

“两学一做”学习教育,基础在学,关键在做。大理州公安局党委深刻领会这一要求,坚持问题导向,带着问题学,针对问题改,用行动体现信仰信念的力量。据调查,大理市群众安全感和满意度位居全省县市排名第117位,暴露出当前社会治安管理中存在的一些问题和不足。为此,今年年初州公安局党委多次对打击犯罪能力不强、治安管控力度不够、毒品危害、交通管理服务滞后等四个影响人民群众安全感和满意度的主要问题进行了研究,决定将2016年确定为社会治安专项整治年,从突出问题入手,以“提高打击违

法犯罪能力、提高管控社会治安能力,提升人民群众安全感和满意度”为目标,在深入调研和科学测算的基础上,提出工作目标,将目标任务细化分解。截至7月,全州公安机关共破获刑事案件6295起,超过2015年全年破案数,形成严打、严管、严查、严处态势;坚持守土有责,把工作重心放在减轻毒品危害上,最大限度地减少了社会面上的吸毒人员;侦破经济犯罪案件406起,保障了全州经济平稳健康发展,打击违法犯罪能力得到进一步提升。全州公安机关共查处治安行政案件21700起,超过2015年全年查处数。组织开展为期五个月的禁赌专项行动,有效遏制了赌博蔓延势头,刹了赌博歪风,净化了治安环境。积极开展交通违法专项整治行动,对预防和遏制交通事故成效明显,全州道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失“四项指数”同比分别下降,通过提升打击违法犯罪和管控治安“两个能力”,切实增强了人民群众安全感和满意度,以实际行动回应党委政府要求和人民群众期待。

搞好惠民服务 当好“贴心人”

坚持“民意先导”,认真梳理公安行政管理措施,本着“把方便让给企业和群众,把困难留给自己”的原则,经反复研究,在近年出台《服务经济社会跨越发展十六项措施》和《转作风提效能服务发展新十条》的基础上,实施《大理州公安机关“抓党建”“惠民生”新八条》。作为大理州公安机关认真开展“两学一做”学习教育,主动适应经济发展新常态、回应人民群众新期待、全面深化公安改革的重要举措和新一轮便民利民措施,“新八条”包含推行轻微道路交通事故快处快赔、实行驾驶人考试档案电子化管理、取消部分消防备案项目、减少消防审批条件、合并部分消防审批事项、简化消防审批受理程序、简化民用爆炸物品审批程序、提高物流寄递登记报备效率等八项内容。为确保“新八条”在全州公安机关得到实实在在的落实,让广大企业和群众真切享受到公安机关服务管理工作改革的“红利”,州公安局专门向全州公安机关下发了通知并对贯彻落实工作作了全面要求,同时还广泛通过新闻媒体向社会作了公布。“新八条”实施以来,进一步简化了办事程序、缩短了办事时间、优化了服务措施,实现了“让数据多走路,让群众少跑腿”,最大限度地方便企业和群众办事。

(大理州公安局党委)



云龙县突出“四讲”抓实“两学一做”专题党课

◇杨崇达 文/图

云龙县坚持把讲好专题党课作为深化“两学一做”学习教育的重要抓手,聚焦主题,立足实际,突出深入基层一线讲、以案说法讲、紧扣中心工作讲、以上率下示范讲的“四讲”举措,确保了专题党课质量和效果。

深入基层一线讲

县委坚持把专题党课课堂延伸到基层一线,抓实机关联系基层、干部联系群众“双联系”工作,开展机关党员干部、党校教师、普通党员深入到基层一线党支部,采取用民族语言宣讲系列讲话、问答式讨论交流解读党章党规、正反典型教育引导,把更加通俗易懂、“接地气”的专题党课送到基层农村,让农村党员听得明白、记得清楚,入脑入心,产生共鸣。县委党校开展“送教下乡”“课堂前延”活动,组织党校教师宣讲团深入全县11个乡镇和县级部门各党组织进行宣讲。县公安局组织党员民警深入长新乡“5·18”地震灾区,以“流动党课”的形式为受灾群众送去党的政策和服务。白石镇、民建乡在村“两委”换届工作中,把党员大会、群众代表大会与专题党课结合起来,宣传换届法律法规和纪律规定,强化党员群众尊崇党规党纪意识和法律意识。

以案说法讲

针对云龙县苗尾乡发生的违纪违法案件,县委创新形式,以视频会议形式召开全县领导干部会议暨“两学一做”学习教育专题廉政党课,由县纪委书记通报案件情况,就下步全县专项整治工作安排部署,县委书记以《行使好党和人民赋予的权力,保持党员领导干部廉洁自律的操守》为题,给全县各级领导干部上了一堂令人警醒的廉政党课,引导全县广大党员干部深刻反思案件发生根源,保持警钟长鸣,树立崇高道德追求,养成纪律自觉,争做合格党员。全县各乡镇各部门把苗尾案件作为警示教材,召开专题党课,引导干部职工引以为戒,严守党纪国法。

紧扣中心工作讲

全县各级党组织开展“两学一做”专题党课,始终紧盯全面建成小康社会目标,深入重点领域,以专题党课力推中心工作发展。县委宣传部结合“抓两学一做、干跨越发展实事、建全面小康云龙”的工作要求,组织县委宣讲团深入各乡镇各部门进行宣讲,推动“抓干建”家喻户晓、深入人心。在脱贫攻坚工作中,县级机关党员领导干部积

极深入到挂钩村,为党员群众讲授专题党课;驻村第一书记结合村情实际,采取灵活多样的形式为党员群众上专题党课,使讲党课过程成为自己增强党性、升华思想的过程。县移民局深入移民村组,结合身边典型案例,为移民干部群众讲授专题党课,增强了移民干部群众的党性修养和党纪意识。

以上率下示范讲

全县各级党员领导干部带头示范,深入到农村、社区、企业、挂钩联系点等党组织讲党课,使讲授压力层层传导。县委常委、县人大主任、县政协主席分别在所在支部、分管联系部门党支部、挂钩乡镇讲授专题党课;县处级党员领导干部、挂钩行政村的县级部门党员主要领导和乡镇党委书记分别在所在党支部、挂钩行政村讲授专题党课。县委组织部作为“两学一做”学习教育的排头兵,创新载体,把“组工讲堂”与专题党课深度融合,由干部职工每周讲一堂专题党课,争做“讲政治、重公道、业务精、作风好”的组工干部。各基层党支部书记在党员领导干部的带动下,创新专题党课讲授方式,认真讲好党课,进一步增强了党员政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,促进了各项工作的开展。

(云龙县委组织部)



向党员大会述职 (张培勋 摄)

洱源县开展“述学述做”助推“两学一做”学习教育出实效

◇尹立宪 张培勋

“我们支部党员虽然在平时也注重学习,但学习的内容不够全面、系统,对政治理论钻研得不深、不透,有时只注重税收业务学习,对新知识学习掌握不够好,不能有效地与实际工作紧密结合起来。”8月4日,洱源县国税局党支部书记李鸿源在县委直属机关工委所属党(总)支部“两学一做”学习教育“述学述做”专题会议上如是说。

近日,洱源县把“两学一做”学习教育与实际工作相结合,积极创新工作方式,在全体党员中开展“述学述做”专题活动,做到以学促做,确保“两学一做”学习教育出实效。

“作为一名党总支书记,请你结合工作实际,谈谈合格党员的标准是什么?如何践行合格党员的标准,争做一名合格党员?”、“在今年的脱贫攻坚工作中,你们村产业发展的思路是什么?你们村异地搬迁后的污水怎么处理?”这是在三营镇基层党组织书记“两学一做”学习教育“述学述做”报告会上,15位基层党组织书记被参会人员现场随机质询提问的情景。

该县在“述学述做”专题活动中,采取“把党(工)委书记述学述做纳入年度党建工作述职评议考核工作,党总支(支部)书记向党(工)委口头述,普通党员向支部书面述”的方式,要求全县党员按照“四讲四有”标准,结合个人工作生活实际,在“学习情况、工作情况、存在问题和原因分析、整改措施”等方面对照检查,如实撰写述学述做报告;同时重点查看党员个人是否严格执行学习计划,是否结合生产工作实际专题学习,在分管或承担的工作上是否认真落实到位,对负责或参与的重点工作是否扎实推进,在洱海保护、脱贫攻坚等工作中是否发挥先锋模范作用等情况。通过现场述学述做、现场随机质询提问、现场点评等环节,帮助党员、干部认识到不足、找到差距、明确努力方向,把学习成果转化为推动工作的动力。

牛街乡福和村党总支书记杨吉昆说:“开展党员‘述学述做’专题活动,切实帮助我们基层党员解决了在‘两学一做’学习教育中学什么、做什么,如何学、如何做的问题,帮助我们理清

了工作思路,达到了红脸出汗的效果,对推动工作有很大的帮助。”

该县通过开展党员“述学述做”专题活动,引领党员、干部和群众真干、苦干、干实、干好,尤其在决胜脱贫攻坚、同步全面建成小康社会的进程中,真正做到以学促做、知行合一。

参加述学述做的党员纷纷表示,通过述学述做让自己查找到了存在的不足,看到了差距,明确了以后学习和工作的努力方向,党性得到锻炼,服务意识得到加强。作为三营镇一名奋战在脱贫一线的普通党员,罗根全说:“在脱贫攻坚工作中,我严格按‘四讲四有’的要求严格要求自己,下一步,我要继续经常深入农户,帮他们出谋划策,认真工作,尽最大努力帮助农户脱贫致富。”

截止目前,该县24个党(工)委召开了“述学述做”专题会议,102个村(社区)党总支书记和405个党支部书记向党(工)委口头述学述做,同时接受参会党员群众民主评议,12500多名党员提交了书面述学述做报告。

(洱源县委组织部)

弥渡县：念好“四字诀” 高位推进学习教育

◇ 龙江海 李正波

弥渡县抓住当下、着眼长远，把习近平总书记“七一”重要讲话精神贯穿于“两学一做”学习教育全过程，坚持问题导向、聚焦解决问题，在“学”中找准问题，在“做”中解决问题，不拖不等，高标准、高要求、高质量的推进“两学一做”学习教育。

打牢“学”这个基础

弥渡县坚持把“两学一做”学习教育作为头等重要的政治任务来抓，各级认真学习党章党规和系列讲话。领导带头，以上率下学。县委书记亲自研究部署，县级班子及各级党组织书记带头示范，真正把抓学习落实到每个党组织、每个党员。全县领导干部带头讲党课，参加所在支部学习，认真组织理论中心组学习，扎实开展好各项学习教育活动。截至目前，全县 899 余名领导干部共讲党课 607 次，参加所在党支部学习 4360 多次，参加理论中心组学习 307 次。依托培训，深入深化学。弥渡县高度重视提升党员干部的综合素质，把“两学一做”学习教育贯穿于干部教育培训全过程。举办中青年干部培训班、村干部任职培训班和井冈山党性教育培训班；开办“北大弥渡讲坛”，请北大教授到弥渡为全县副科级以上领导干部作专题培训 3 期 1500 多人次；举办脱贫工作培训班，对 600 多名干部进行培训；举办村组干部综合能力提升培训班，轮训全县乡村组干部 2000 多人次。依托培训，弥渡县“两学一做”的学习教育得到了最有效的贯彻。创新方式讲党课，微党课讲出“两学一做”好经验好做法。

抓住“做”这个关键

“两学一做”学习教育，关键在做。划分标准严格做。坚持抓细抓实，对不同层次、不同类型的党员，制定不同的

标准，提出不同的要求，制定出台了加强机关、农村、社区、“两类组织”等党建工作的措施意见，在细处实处着力。督促协调认真做。建立县乡两级督导机制，县级成立 8 个督导组，紧扣“两学一做”学习教育目标要求、重点任务，坚持问题导向，狠抓关键节点，督促指导各级党组织认真抓好学习教育。学用结合扎实做。坚持“学”“做”结合，注重把“两学一做”学习教育同党建各项工作紧密结合，不断增强学习教育的针对性和实效性。在村组党支部活动场所实现全覆盖的基础上，各乡镇分别制定措施抓好管理和使用；持续整顿软弱涣散党组织 74 个；全面完成“基层党员带领群众创业致富贷款”5000 万元的放贷工作；投资 160 万元实施 16 个强基惠农“股份合作经济”项目；强化综合服务平台运行管理，月均办理事项达 3600 件以上；积极选树典型、弘扬正气，组织召开了弥渡县纪念建党 95 周年表彰大会，对 60 名优秀共产党员、22 名优秀党务工作者、40 名优秀村（社区）干部、22 个先进基层党组织进行表彰，并在“微弥渡”、《弥渡通讯》开设专栏进行典型宣传；下拨 13.39 万元慰问金，对 188 名困难党员和老党员进行了走访慰问。

强化“严”这个要求

突出严的要求，补齐短板，切实推进学习教育落细落小落实。抓好基础制度落实。严格执行党建工作联席会议制度，形成了解决问题的“闭合回路”。严格落实“三会一课”制度，要求县内各党支部每月组织一次集中学习，每季度召开一次全体党员会议，每次明确一个专题组织讨论，并组织党员讲好微党课。县委组织部定期和随机对各党支部的执行情况作检查。认真执行“党费日”制度，规范党费交纳工作，并开展党费收缴的清理整顿工

作，严肃检查党费收缴使用管理情况。抓好党组织基础工作集中整治。集中整治基层党组织换届选举，通过整治已有 621 个基层党组织顺利完成换届选举。落实“三会一课”制度方面，对 15 个党支部进行批评教育限期整改，对 3 个党支部责令补课返工。严格规范党费交纳工作，不断加大党费收缴规范化管理。对不坚持程序发展党员和党员档案管理不规范进行整治，对全县在册管理的党员进行全面排查和核实，共排查出失联党员 30 名。集中整治党组织关系转移工作，组织关系合并、转移的党组织有 5 个，党组织隶属关系调整的党组织有 9 个。处置不合格党员。结合民主评议党员工作，按照规定，严格程序，共处置不合格党员 50 名，其中限期整改 39 名，劝退 4 名，除名 7 名，让从严治党要求真正得到落实。

突出“干”这个根本

紧紧围绕“抓、干、建”要求，把“两学一做”学习教育与全县重点工作紧密结合，力促全面小康弥渡目标早日实现。以“两学一做”促脱贫攻坚。以“两学一做”凝聚脱贫攻坚力量，层层落实责任，全面启动实施 4 个贫困乡镇整乡推进项目，派出驻村扶贫工作队 85 支、队员 410 名，选派第一书记 82 名驻村开展扶贫工作。以“两学一做”促生态建设。坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹推进美丽宜居乡村示范点建设，持续开展“三清洁”农村环境卫生整治活动，以创建省级园林县城为契机全力提升县城人居环境。以“两学一做”促跨越发展。以“两学一做”调动全县党员干部干事创业热情，让广大党员成为全县改革举措推进、社会和谐构建、城乡一体融合、支柱产业发展、重点项目实施、民生保障落实等各项工作的主力军。

（弥渡县委组织部）

巍山县:推动“两学一做”学习教育与经济社会发展深度融合

◇ 杨 晓

巍山县在“两学一做”学习教育中,以贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为统领,以全面建成小康巍山为目标,以高质量完成“十三五”目标任务为重点,动员全县领导干部和党员提振干事创业精神,推动“两学一做”学习教育与经济社会发展深度融合。

抓机制保障 强化组织领导

一是出台指导意见。制定了“抓‘两学一做’教育,干跨越发展实事,建全面小康巍山”的实施意见,对全县各级党组织抓实“两学一做”学习教育,建好“干跨越发展实事”的机制,强化“抓干建”工作的组织领导等方面进行了项目细化和责任分工。二是狠抓贯彻落实。全县各级党组织和党员将“两学一做”学习教育与各领域工作深度融合,结合实际制定各党支部“两学一做”实施方案和学习计划,做到以知促行。三是层层压实责任。明确各级党组织书记为第一责任人,在党支部中抓实“两学一做”,在“两学一做”中狠抓各项工作,并发挥“一把手”示范带头作用,学习教育走在前、苦干奉献走在前、执行组织生活各项制度走在前,形成上行下效、层层带动的良好局面。

抓教育宣传 营造良好氛围

一是注重宣传教育。在开展“两学一做”学习教育及“抓干建”工作中,各党(工)委认真落实“三会一课”,以党(总)支部为单位,引导党员将党的理论知识学深学透,同时大力宣传“两学一做”学习教育的重大意义、目标任务、做法成效。正面引导舆论。二是大力开展宣讲培训。通过采取“请进来”、“走出去”和“沉下去”,邀请州委宣讲团成员多次深入基层宣讲,组织各级党组织负责人和大学生村官等群体外出培训,组织 110 名领导干部分期赴浙江大学、井冈山进行干部素质提升和“两学一做”党性教育专题培训,组建本县宣讲团深入机关、农村、企业、学校等场所进行教育培训,组织专题演讲比赛、知识竞赛等方式,充分激发了党员干部的学习热情。三是营造良好学习氛围。采取组织领导干部、专家学者、党校教师、讲师团成员、先进模范到基层一线党支部讲党课等方式庆祝建党 95 周年,并结合各单位实际,有序开展丰富多彩的“十个一”系列活动,激励引导广大党

员积极投身“抓干建”的行动中。

抓问题整改 促进真学实做

一是坚持问题导向。全县党员以各党支部组织生活为载体,从是否按时交纳党费、是否定期参加组织生活、是否牢记入党誓词、是否坚持开展“三会一课”、是否参加封建迷信活动等这些问题真查细查深查、真改实改彻底改,持续深入纠正“四风”,切实加强机关领导干部和党员作风建设。二是强化舆论引导。各级党组织严格按照中央和省州县“两学一做”学习教育方案明确的主要措施及要求,结合实际开展学习教育,引导党员在真学实做上下功夫。三是扎实开展基层党组织基础工作集中整治。全县各级党组织对基层党组织不按期换届选举、“三会一课”制度执行不到位、党员交纳党费不规范、不坚持程序标准发展党员和党员档案管理不规范、党员党组织关系转接不及时等 5 项重点内容进行了集中整治,努力创建学习型、服务型、创新型党组织。

抓深度融合 牢记使命担当

一是全力做好中心工作。紧紧围绕“十三五”经济社会发展目标任务,切实加强党对经济工作的领导,使党的建设和党风廉政建设成为“干跨越发展实事”、落实“十三五”目标任务的坚强保障,各单位各部门牢牢抓实重大项目和重点工作,建立责任体系,明确具体项目、责任人、完成时限、成效检验要求,采取挂图作战、倒逼销号等办法,确保“抓干建”组织领导到位、安排部署到位、措施制定到位、推动落实到位。二是积极培树先进典型。“七一”期间,通过表彰一批先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者和优秀村(社区)干部,将涌现出的先进典型向群众广泛宣传,积极传递社会正能量。三是努力服务经济社会发展。在“抓干建”工作中,全县各条战线党员干部认真落实重点经济指标、重点产业建设、基础设施建设、生态文明建设、社会事业发展等各项具体工作,埋头苦干、奋力拼搏、带头奉献。全县党员通过“两学一做”学习教育,立足岗位认真履职,将学习教育与全县中心工作深度融合,在旅游文化产业、高原特色现代农业、新型工业、基础设施建设、绿色巍山建设等各领域发展中发挥重要作用。

(巍山县委组织部)



驻村帮扶干部深入农户家中访谈 (本刊记者 摄)

祥云县四举措稳步推进“两学一做”学习教育有序开展

◇雷 艳

自“两学一做”学习教育启动以来,祥云县紧密结合全县实际,准确把握“基础在学”和“关键在做”的关系,坚持高标准起步,严要求推进,各项工作扎实有序开展。

以上率下起好步

根据中央和省州党委要求,及时召开专题会议研究部署,结合实际制定实施方案和任务清单,明确内容要求、方法步骤、时间节点、目标任务。4月13日,全县“两学一做”学习教育启动后,县委常委班子领导带头参加所在党支部的学习教育,确保“两学一做”开好头起好步。全县21个党(工)委、1278个党支部,均于4月26日前全面完成“两学一做”学习教育动员部署。

以学为先重落实

紧扣主题、突出重点,切实在学习载体上下功夫,力促学习落到实处。全

县开展集中学习3422次,专题学习讨论1126次,讲授党课838场;充分利用“红色传承”现场教学基地广泛开展党性教育,截止6月底,共6700余名党员到教学基地开展了现场教学。全面启动“两学一做”学习教育暨脱贫攻坚宣讲活动,“播火先锋宣讲团”将深入基层开展65场宣讲。组织开展了“党章党规印我心”讲解比赛,200多名党员和入党积极分子参与比赛,全县各级基层党组织共开展知识竞赛、讲解比赛等主题活动97场。

以督促干强责任

严格建立督导机制,建立了组织部领导分片联系基层党建工作制度,成立了10个由各党(工)委副书记带领的专项督查组,采取走访调研、随机暗访等方式,深入到各基层党支部了解实际情况、掌握工作进展、研究解决问题,严格实行“月督查、季通报”制度,使各级党组织切实履行了主体责任,

达到了严抓严管的目的。

以学促做求实效

坚持“学”“做”结合,把学习教育与脱贫攻坚、县乡村换届、干部监管等工作有效结合,以落实“三会一课”制度为切入点,立足基层实际,坚持实处着力、创新求活、从严要求。结合党员组织关系排查,理顺组织关系,摸清党员底数,保证党员广泛参与;各级党员领导干部率先垂范,既抓好本级又带好下级;坚持问题导向,积极开展基层党组织不按期换届选举、“三会一课”制度执行不到位、党员缴纳党费不规范等5项集中整治,督促对照台账及时组织做好应换届党组织换届工作,整改“三会一课”制度执行不到位党组织136个,规范党员档案90份,整治未及时转接党组织关系4件;严格考评,将基层党支部书记落实“三会一课”制度、严格党内政治生活情况纳入年度考核内容。

(祥云县委组织部)

剑川县：“四个清单”抓实“两学一做”学习教育

◇赵文达 赵桓民

剑川县在开展“两学一做”学习教育中,坚持领导带头,以上率下,高起点谋划、高标准要求、高效率落实,以“四个清单”稳步推进“两学一做”学习教育深入开展,推进党内教育规范化、标准化、经常化。

时间任务清单明“工期”

创新方式抓学习

制定“两学一做”学习教育时间任务安排表,明确四大方面 25 个内容的具体学习任务。积极鼓励普通党员上台讲党课,全县各级领导干部共为各基层党组织讲授党课 480 场次。开展集中讨论 600 多场次,深化认识、凝聚共识。利用“指尖微信群”,先后发布“两学一做”学习内容及工作动态近 1200 条,开展指尖论场 78 场次,开展“指尖微党课”20 余场。组织开展县委理论中心组专题集中学习 3 次,邀请省州专家为全县副科级以上党员领导干部讲授专题讲座 4 场,举办专题培训 24 期,参训党员 2860 人次。以“积分制”的方式,将党员参加学习的情况、践行“抓干建”的情况,作为党员年度目标管理和民主评议的重要内容,确保学有标准、学有评判、学有压力。

问题整改清单补“短板”

从严从实抓整改

在深入调研的基础上着力查找“短板”,明确了全县在“两学一做”学习教育中基层党建工作需重点解决的八个问题,包括“三会一课”、批评与自我批评等党内组织生活不严肃、不认真的问题;党员组织关系转接不规范的问题;不按

党员标准、程序和要求发展党员的问题;党员档案管理不到位的问题;党建工作与业务工作“两张皮”等。截止 8 月底,各党委、党(总)支部均已建立了问题整改清单,正从严从实推进整改。

督促检查清单传压力

分层分类抓督导

制定督促检查清单,成立 4 个督查小组,定期不定期开展督促检查。对基层党组织,主要检查基础党建业务、抓好责任落实等。对农村(社区)党员,重点督查党员设岗定责和承诺践诺情况,特别是在全县 26 个建档立卡贫困村,督查党员参与脱贫攻坚、争当脱贫致富带头人的情况;对国有企业和非公有制企业、社会组织的党员,督查党员开展“四强四优”和“双亮双强”情况;对窗口单位和服务行业党员,重点督查挂牌上岗、亮明身份的情况;对机关事业单位党员,督查党员模范履行岗位职责、落实到社区报到、开展“两联系一共建”、脱贫攻坚“挂包帮”“转走访”等情况;对学校党员,重点督查党的意识、爱党护党为党、敬业修德、师德师风、奉献社会的情况。目前,已开展督促检查 32 次,先后深入 128 个机关、村(社区)党组织开展督查,提出督查整改意见 134 条。

目标责任清单促落实

统筹全局抓发展

紧盯“十三五”目标任务,制定干事创业目标责任清单。明确了“两学一做”学习教育、“五网”建设、精准脱贫、园区转型、旅游升级、特色农业、城乡统筹、招商引资、基层党建等 33 个全县重点工作任务。由县委、政府主要领导负总责,18 个县级领导分工包保推进,8 个乡镇和 20 个县级部门为责任单位,齐抓落实,全力以赴破解基础设施瓶颈、产业转型发展、做活融资“文章”、推进“互联网+”等重难点,补齐“五网”建设、脱贫攻坚、城乡统筹等重点工作“短板”。在全县 26 个建档立卡贫困村实行领导挂点、部门包村、干部帮户、组建驻村扶贫工作队等,注重发挥扶贫工作队队员、第一书记、大学生村官的作用,严格实行时间倒排、责任倒逼、挂图作战,克难奋进、苦干实干,实现脱贫攻坚与基层党建“双推进”,全面决胜小康,为加快发展打下坚实基础。

(剑川县委组织部)



“党员活动日”献血奉献爱心 (赵春祺 摄)

国家葡萄产业专家组指导基地葡萄栽培



精准发力摘穷帽 党建引领拔穷根

◇熊云川 文/图

在脱贫攻坚工作中，宾川县委组织部充分发挥好组织优势、组织功能，整合力量奔赴挂钩帮扶点鱼棚村委会，进村入户办实事、夯基础、促发展，在产业扶贫上走出一条创新发展，发挥局部优势的脱贫新路子。

聚焦项目促脱贫

县委组织部树立“精准扶贫”理念，坚持把项目建设作为“摘穷帽、拔穷根”的重要支撑，以路、水、房等为重点，着力改善贫困村基础条件，为脱贫攻坚奠定坚实的基础。一是安居工程换新貌。协助镇村稳步推进团山、甸头坪、鱼棚、邱家营、海坝5村25户“千户新建，万户危改”项目建设，尽可能向上级相关部门争取补助，减少群众自筹资金额度。同时，经过干部职工的积极宣传和动员，组织部挂钩未脱贫的17户中有7户进行了易地扶贫集中搬迁安置，2户进行插花型搬迁安置，1户争取到县残联建房补助资金，1户争取了建房贴息贷款，2户实施了千户新建项目，住危房的情况得到彻底解决。二是水利工程解难题。积极协调争取相关部门的支持，在海坝村打深井1眼，安装管道2000米的人饮工程；团山、鱼棚、邱家营三个村打深井3眼，安装管道7500米，修建海坝村容积4000立方的大型水塘，修建鱼棚村、甸头坪、邱家营、海坝村等小组共计14公里的引水沟渠建设

等利民惠民项目纳入整村推进水利规划项目，有效解决了鱼棚村整体缺乏生产生活用水的现状。三是整村推进促发展。积极向上级相关部门争取，解决进村主干道硬化扩建和团山小组村内道路硬化问题。投入整村推进项目产业发展资金40.95万元，用于发展葡萄、青椒、核桃种植和猪牛羊养殖。投资30万元建设甸头坪、邱家营两个文化场。

聚焦产业促脱贫

县委组织部坚持把产业扶贫作为精准扶贫的有效措施，把培育富民产业作为脱贫的治本之策，大力扶持发展种养业等富民产业，帮助农民拓宽致富门路。一是花椒产业助脱贫。组织部干部职工积极入户了解群众经济作物发展需求，通过听取民意、市场调研，在着力巩固目前烤烟产业的基础上，积极协调资金8万元购买了2万余株花椒苗发放到贫困户手中，用于青椒产业发展培植，帮助贫困群众脱贫致富。鱼棚村共计种植花椒面积600亩，其中300亩属集中连片种植。二是生猪托管真脱贫。针对没有养殖条件，家庭极度贫困的少数“无氧”贫困户，由县委组织部提出发展思路，由镇党委、村党总支派出代表与合作社与贫困户洽谈参与机制，通过“部门+党组织+贫困户+合作社”的模式，宾川佳泓养殖专业合作社党支部与力角镇鱼棚村委会以互助

社形式合作,由县委组织部向上争取资金,为每户贫困户出资 3000 元购买能繁母猪后,合作社党支部基地为贫困户代养。代养的母猪全部进行单独的资金核算,保证贫困户每年 1300 元的保底分红,市场行情好的时候,贫困户还可进行二次分红。每头母猪产猪仔可持续保持三年以上的收入,让贫困户不仅能获得稳定分红,还能持续获得收入,一举实现脱贫致富。三是资金扶持抓脱贫。为破解贫困群众产业发展融资难题,组织部积极帮助贫困户想办法、办实事。投入 1.5 万元购买 1100 羽鸡苗发放到贫困户手中,减少了贫困户产业成本投入;针对贫困户实际,每户按产业发展项目补助 2000 元,并积极帮助贫困户向信用联社争取政府贴息贷款,发展烤烟、花椒、葡萄等产业。共为 11 户贫困户争取了第一批产业发展政府贴息贷款 30 万元,为 29 户贫困户争取五个一批到户产业补助 2.73 万元。同时,整合妇女创业小额信贷贴息、“红色信贷”等优惠贷款政策,积极推荐协助符合条件的贫困户贷款发展产业。

聚焦保障促脱贫

坚持把民主保障措施向贫困村、贫困户延伸,从贫困群众最关心、最直接的教育、医疗等问题入手,加快贫困村社会事业发展。一是注重教育事业解难题。为解决在校学生教育费用,减少贫困户教育费用投入,组织部为 18 户共计 23 名在校学生每生补助 1000 元用于教育各项费用支出。爱心人士为鱼棚村甸头坪贫困学子张宏杰援助 5000 元助学金,圆了他的大学梦。投入 1.5 万元,到鱼棚完小开展“六一”儿

童节系列活动,为学生购买书包、文具等学习用品。协助镇村抓好义务教育均衡发展项目,鱼棚完小综合楼建设顺利推进。二是注重医疗卫生提服务。整合资金 60 万元,用于鱼棚村卫生室和为民服务站建设,建筑面积 246 平方米,有效解决了服务群众“最后一公里”问题。三是注重走访慰问送温暖。在打基础、抓产业、促增收的同时,组织部不忘关心群众疾苦,经常深入群众中了解群众所思所想所盼,为群众排忧解难。在节假日期间,积极为贫困户协调食用油、大米、棉被等物资,确保贫困户能过安定、祥和的节日。

聚焦党建促脱贫

结合县委组织部职能职责,强化对鱼棚村党总支党建工作的指导,达到抓党建促发展的目的,实现扶贫开发与基层党建“双推进”。一是抓队伍,增强党建软实力。结合村“两委”换届工作,协助村党总支超前谋划、深入分析、综合考察,通过发扬民主,把有一定文化水平、一定带头致富能力和愿意为群众服务的党员选到党支部书记岗位上来。在“两学一做”学习教育中,村第一书记、党总支书记以及党总支委员都深入到挂钩党支部督促学习和讲党课,注重把扶贫政策在党员会议上作宣传,不断提升党员队伍带头致富的能力和水平。同时,邀请宾川县葡萄种植专家、畜牧兽医专业、林业种植专家等到村开展专题培训,有效增强了贫困户增收致富的能力。二是抓服务,提升组织凝聚力。着力推动鱼棚村委会办公场所“一站四室三栏”规范化建设,推动办公场所去行政化,指导党总支用活用好为民服务平台,实现

群众办事不出村,努力促进工作重心向服务转变,强化党员队伍建设,抓好党员发展工作,畅通党员出口,坚决处置不合格党员,净化鱼棚村党总支党员队伍。三是强引领,助推扶贫见成效。注重调动党组织和党员在产业发展方面的示范引领作用,动员脱贫意识强、有一定技术水平的贫困户积极带头发展产业,其中马玉林同志带头发展的葡萄、制种玉米、花椒等经济作物得到了广大贫困户的认可,村内的贫困户纷纷效仿,为贫困户脱贫致富找到了发展路子。

(作者系宾川县委常委、县委组织部部长)



农户到流转出的大棚里打工,增加收入。



弥渡县“党支部+合作社+基地+党员+农户(贫困户)” 助推群众脱贫致富

波罗湾村隶属弥渡县寅街镇栗树村委会,全村共有农户103户368人,共有耕地面积2000亩。党支部共有党员10名。为加快脱贫致富步伐,波罗湾村党支部立足2015年土地整治平整大量山坡地和产业发展实际,不断创新脱贫致富的方式,探索“党支部+合作社+基地+党员+农户(贫困户)”模式,通过党支部引领合作社,合作社创建基地,基地带动农户(贫困户),党员带领群众,农户发展产业,促进农民增收,助推群众脱贫致富奔小康的步伐。

党支部引领建合作社 健全制度规范运行

村党支部结合土地整治平整出大量土地及本村水资源十分丰富的实际,加大产业发展。由党支部提出倡议,吸纳村组干部、党员致富带头人、村内致富能人积极参加,广大农户自愿参加,建立了蔬菜种植专业合作社。党支部与合作社建立了联席会议制度,定期召开联席会议,组织学习党的方针政策,帮助解决合作社存在的困难和问题。同时,建立了支部书记联系挂钩制度,主动加强与合作社沟通联系,积极服务专业合作社,推动合作社各项工作顺利推进。

合作社创建基地 带动农户发展产业

合作社利用土地整治平整的1000亩土地,号召广大农户规模化种植青菜,并与弥渡老土罐公司签定青菜订单收购合同,按订单生产,并合同签订保护价每公斤0.5元。通过合作社及党支部的大力宣传,吸引在家及就近务工的群众积极参与大青菜种植,截止目前共发动农户45户,其中建档立卡贫困户30户,

低保户13户。今年准备试种植大青菜180亩,现正在预整地和培育种苗,10月中旬将全面完成种苗移栽。育苗前,党支部积极向党总支汇报,为贫困户争取到种子补助资金4800元。12月份即可采收,预计大青菜亩产8吨,产值4000元左右,平均每亩比小春增收约3000元。

合作社搞好服务 助推产业壮大发展

下一步工作中,合作社将重点为农户做好种植前、种植中、种植后服务工作,坚持以市场为导向,把增加农户的收入、加快脱贫致富作为中心任务和最终落脚点,通过技术引导、产品销售等为农户搭建产业服务平台,加强技能的培训和种植技术的指导,加强农户发展产业的综合能力。合作社将以产业基地为依托,采取统一规划土地、统一技术服务、统一产品销售等措施,把波罗湾产业基地建设成为“一村一品”的示范点,以此带动农业产业化、规模化。

党员带头引领 帮带群众共致富

党支部和合作社结合本村实际,明确合作社社员及党员在产业发展中的职责,要求社员、党员带小户、散户,帮助贫困户的帮扶联户制度。党支部和合作社将联合组织党员、社员开展“以学会一门技术,领办一个示范基地,扶持一批群众,带领脱贫致富”的活动,充分发挥党员和社员带头致富、带领群众致富的先锋模范作用,充分利用波罗湾土地和水资源优势,大力发展山区蔬菜种植,助推群众脱贫致富奔小康。

(弥渡县委组织部)



多元发展带领新生人迈向新生活

◇赵丽苗 文/图

伴随着清脆的铃声,新生村新的一天开始了……

杨四平家的羊群每天都会准时从村委会门前经过,羊脖子上的铃声就成了我们驻村扶贫工作队的起床号。因为家里穷,杨四平从小就跟着父辈替人放羊,两代人都熟谙山羊的生活习性。去年底,他家领到2只扶贫羊,他很宝贝这两个家伙。村里有几户贫困户主要劳动力已外出务工,领到的扶贫羊没人照看,在村“两委”班子和驻村扶贫工作队员的积极协调下,托养给他家,说好来年给每家分一只小羊作为利润。在他的精心养护下,羊儿已经下了两窝,从18只繁殖到32只,他家也终于有了自己的羊群。

今天,赵世华迎来了他“开业”的第一位客人。只见他小心地接过客人手中的鞋,认真端详,不慌不忙穿针引线,显然是要将师傅前几天刚教授的技艺展现给客人。赵世华因下肢残疾不能从事体力活,全家生产生活的重担都落在了妻子一个人身上,靠天吃饭,靠国家救济艰难度日。为了不让一户贫困户掉队,一个残疾人落伍。驻村以来,他家的情况工作队都看在眼里,记在心里,经过协调,积极促成他取得了剑川县残联认证的残疾人补鞋技能资格证书。现在他的补鞋摊成了村里老少爷们乐于评议大小事务的新“聚点”。

瞧!赵大娘正一只只认真审视着小鸡,那专注的态度俨然一个专业养鸡户。今天是村里养殖专业合作社给贫困户发放鸡苗的日子。这50羽鸡是她家加入合作社以来领到的第一批鸡苗,当然得严格审验。合作社提供健康种源、保障最低收购价的合作模式让村里像赵大娘一样的留守老人吃了一颗“定心丸”,愿意在合作社的技术指导下科学喂养,细水长流,增强自身“造血”功能。

“家家有本难念的经”,面对贫困家庭千差万别的致贫原因,新生村驻村扶贫工作队与村“两委”班子成员、“挂包帮”干部深入分析,分类梳理,围绕“八个一批”脱贫路径,结

合贫困户发展意愿与需求、自身发展条件与动力,将贫困户脱贫致富纳入全村产业发展统筹谋划,因户施策,定制个性化帮扶措施,确保精准扶贫。

产业发展是脱贫攻坚的“牛鼻子”,新生村驻村扶贫工作队紧紧依靠村“两委”班子、合作社及企业,着眼于群众增收,着力于解决全村产业发展薄弱问题,按照短平快与中长期相结合的脱贫发展思路,倡导多元化发展模式。

产业互助资金撬动发展。积极争取30万元州县专项扶贫资金支持,融入挂包单位扶贫捐款14.3万元及社会捐助5万元,顺利实施产业扶贫互助资金项目,广泛动员贫困户入社,建立起村组自己的“小银行”,探索互助资金发展模式,解决贫困群众在产业发展中资金短缺的困惑。

“搭船出海”带动多方共赢。依托全英土杂鸡养殖专业合作社、红枫种养殖专业合作社中有帮带能力的党员户组建联合党支部,发挥党组织作用,积极动员劳动能力弱、底子薄的贫困户加入合作社,走“党支部+合作社+农户”的帮扶路子。村集体为合作社协调提供养殖场地,收取租金作为村集体收益;合作社则以低于市场10%的价格提供贫困户合格种源、技术服务,指导贫困户科学饲养和管理,并以协议价收购成鸡,保障销路,最终实现村集体、合作社及贫困户共赢。

订单农业稳固收益。面对新生村海拔高、气候冷凉、霜期长,冬季长期撂荒,群众增收渠道单一等制约因素,经多方协调,争取农业科技等部门品种选配技术指导,选定试种黑青稞。现已成功引进香格里拉东旺生物科技有限公司,签署订单及协议,发放1000多亩籽种,带动100多户贫困户参与土地流转、劳动力就近转移,确保稳定收益。

目前,新生村187户建档立卡贫困户到户政策覆盖率已达100%;90%以上贫困户已享受到两项或两项以上帮扶措施。
(剑川县老君山镇新生村驻村扶贫工作队)

近年来,永平县委组织部紧紧围绕组织部门选干部配班子、建队伍聚人才、抓基层打基础这一重要职责和使命,在主责主业上聚焦,助推脱贫攻坚。

选干部配班子 紧盯增收做文章

永平县委组织部始终围绕让贫困户减贫摘帽,增收致富这一目标,以选好干部、配强班子为抓手助推增收。一是善于甄别,在精准识人上下功夫,分析干部的专业、特长、工作阅历等,结合村情实际,将最合适的人员选到驻村工作队伍中来,组建一支作风扎实、能力突出的驻村帮扶工作队;二是抓好管理,制定出台驻村工作队员管理制度,严格按照制度管好驻村队员。强化督查,对出工不出力,工作推进缓慢,没有认真落实相关规定帮助贫困户增收致富的队员进行替换“召回”,再选派新队员;三是择优提拔,把脱贫攻坚业绩作为选人用人的重要依据,建立健全驻村工作队员考核机制,新提拔的领导干部一般应经过扶贫开发一线打磨锻炼,对精准扶贫业绩显著的驻村干部优先提拔使用;四是配强班子,把抓班子带队伍作为脱贫攻坚战略工程,结合换届工作,选好配强“第一书记”,充分发挥“领头羊”作用。坚持好中选优,让党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的优秀党员充实到基层党组织书记岗

位上,让优秀党员在支部中“唱主角”,让致富能手在班子里“挑大梁”。坚持将德才兼备、群众公认、能够带领群众脱贫致富的优秀党员选进村班子,并鼓励大学生村官“进班子、挑担子”。

建队伍聚人才 抓住关键解难题

一是“对症下药”,抓好人才队伍建设。针对不同区域,不同家庭,不同的贫困原因和贫困程度。县委组织部紧紧围绕“五个一批”脱贫目标,着力

抓基层打基础 提升水平惠民生

永平县委组织部以整顿软弱涣散基层党组织,抓好服务型党组织建设,发展壮大村级集体经济,建好村民小组党支部活动场所为契机,抓基层打基础,助推脱贫攻坚。一是整顿“软弱涣散”基层党组织,专门选派整治工作组和党建指导员,采取挂点联系、部门帮扶、干部驻村等方式,加大帮扶力度,把更多的人力、财力、物力投向“软弱涣散”党组织,帮助解决党组织和困难党员群众的实际困难和突出问题;

二是抓好服务型基层党组织建设,充分利用“三会一课”制度,抓好“两学一做”学习教育,结合

永平县委组织部聚焦主责主业 助推脱贫攻坚

◇张 群 王 倩

抓好扶贫、工程技术、科技、金融、农技、乡土等人才队伍建设;二是创新机制,采取“人才+项目”、“人才+基地”、“人才+产业”等模式,为人才搭建平台,做到人尽其才,才尽其用;三是注重方法,努力打破限制人才发展瓶颈,以“派”“引”“聘”等方式组建工程技术、农业技术、动物防疫、林果技术等人才队伍,并鼓励和支持乡土人才与农户连成“创业链”,切实解决农民群众在脱贫致富实践中缺一技术、缺身边技术样板的问题;四是强化培训,结合不同发展需要因材施教。通过培训,让更多的群众掌握脱贫致富技能,让帮扶队伍思路更宽措施更当。

“基层党建推进年”的实施,进一步提高党的组织体系,严肃党的组织生活,严格党员日常管理,提高党员综合素质和服务能力,紧紧围绕脱贫攻坚,不断拓展和深化党组织的服务内容,努力为贫困户提供更多更好、有针对性的服务;三是发展壮大村级集体经济,切实解决村党支部没钱为困难群众办事的问题,因地制宜,整合资源,做到益农则农、益商则商、益林则林、选准市场,努力朝着“人无我有、人有我优、人优我特”的方向发展;四是建好村民小组活动场所,筑牢基层战斗堡垒,凝聚人心,让基层党员更好地投身脱贫攻坚,发挥先锋模范作用,为脱贫攻坚献智出力、添砖加瓦。

(永平县委组织部)



党员干部入户为贫困户产业发展建言献策 (张培勋 摄)

洱源县推行“党组织+X+贫困户”模式助力脱贫攻坚

◇尹立宪 张培勋

近日，洱源县在全县基层党组织中推行“党组织+X+贫困户”模式助力脱贫攻坚，突出党组织政治引领和服务保障功能，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，激励和引导广大党员示范带动、主动作为，带动贫困群众发展产业、脱贫致富，全面推进基层党建与脱贫攻坚“双推进”工作，全力以赴打赢脱贫攻坚战。

“党组织+企业+贫困户”模式助力脱贫攻坚

积极探索“党委引导、企业帮扶、贫困户受益”的精准脱贫模式，充分利用好各项扶贫政策措施，积极整合项目、资金、人才等各种资源。各级党组织依托现有企业等本土资源和引进外来企业等优势资源，发展特色产业，积极为企业和贫困户牵线搭桥，发挥好协调、推荐、监督和服务功能，帮助企业做好社会事务协调、土地流转、政策争取等各项工作，为企业营造良好的投资发展环境。此外，引导企业在原材料收购销售、劳动力就业、发展资金等方面给予贫困户倾斜帮助，协调帮助贫困户与企业签订种养殖订单合同、用工合同等，实现企业和贫困户合作发展、互利共赢，切实增加贫困户的经济收入，确保脱贫致富不落一户、不落一人。

“党组织+专业合作社+贫困户”模式助力脱贫攻坚

积极探索“党总支联系协调、专业合作社帮扶、贫困户受益”的精准脱贫模式，鼓励支持农户成立种养殖专业合作社和协会等组织，通过新组建合作社、搭线合作社等方式，帮助贫困村发展适宜产业。农村基层党组织充分利用各项扶贫政策措施，统筹好第一书记、大学生村官、驻村扶贫工作队等工作力量，支持帮助专业合作社做大做强；同时，

因地制宜，建立专业合作社联系帮扶贫困户制度，引导鼓励贫困户积极加入专业合作社，并帮助专业合作社和贫困户协调解决土地、项目、资金、技术、销路等难题，助力专业合作社更好地带动贫困户脱贫增收致富。

“党组织+致富带头人+贫困户”模式助力脱贫攻坚

以深入开展“两学一做”学习教育为契机，扎实抓好农村党员“三培养”工作，强化党员宗旨意识，特别是强化党员中的致富带头人帮贫济困意识，落实好农村党员和致富带头人挂钩帮扶贫困户制度，做好脱贫攻坚政策宣传讲解、思想帮扶、技能培训、致富信息宣传及各种传帮带工作；充分利用致富带头人的示范带动作用，主动联系致富带头人，做好致富带头人的思想动员工作，利用政策资源激励引导致富带头人帮扶贫困户，建立致富带头人挂钩帮扶贫困户制度，在致富理念、启动资金、经营管理、技术创新、市场营销等方面，给予贫困户全方位帮扶，确保贫困户走上脱贫致富路。

“党组织+党员示范户+贫困户”模式助力脱贫攻坚

充分发挥全县扶贫开发党员示范户的示范带动作用，由村级党组织建立党员示范户挂钩包保贫困户制度，共产党员示范户定期走访贫困户做好思想动员工作，鼓励贫困户积极配合扶贫政策落实，坚定信心，自力更生，发展生产，积极带动贫困户搞生产经营、发展种养殖产业、外出务工，在生产生活、异地搬迁、家庭发展上给予贫困户力所能及的帮助，与贫困户共同脱贫致富。

(洱源县委组织部)

巍山县“党支部 + 合作社 + 贫困户”模式助精准脱贫

巍山县巍宝山乡十九峰养鸡专业合作社成立于 2013 年,注册资本金 80 万元,总资产 240 多万元,建有占地面积 20 亩的标准化肉鸡养殖基地 1 个,业务范围包括提供鸡苗、饲料、技术服务、成鸡销售等。有社员 160 多人,多分布在巍宝山乡大箐、安乐村委会,养殖成鸡存栏 12 万羽以上,社员年均纯收入达 1 万元以上。合作社成鸡批发覆盖全州 7 个县、延伸至丽江、西藏等地。2015 年出栏成鸡 70 多万羽,实现销售收入 2800 万元,养殖户实现利润 280 多万元。

巍宝山乡十九峰养鸡专业合作社党支部,依托专业合作经济组织和主导产业优势,积极推行“党支部 + 合作社 + 贫困户”模式,坚持“输血”与“造血”并举,多渠道增加贫困户收入,积极帮扶贫困户脱贫致富。

强支部 带动农户发展特色产业

积极建强十九峰养鸡专业合作社党支部,不断加强农民专业合作社党组织规范化建设,使合作社党支部活动有阵地、工作有制度、学习有资料,并及时将党组织融入产业发展中,以便更好、高效服务于产业发展。在支部的带动下,合作社按照“五个统一”,即:统一提供鸡苗、统一提供饲料、统一提供疫苗及药品、统一技术管理、统一回收销售。实现了以巍宝山乡为养殖区、社员分户散养的标准化、规模化养殖模式。带动周边 110 多户农户(其中建档立卡贫困户 25 户)从事土鸡、生态鸡养殖。

凝合力 吸纳贫困户入社

随着合作社产业规模扩大,合作社党支部将建档立卡贫困户作为重点发展对象。合作社在做好 1 个月的脱温工作后,按每只 10 元的价格向社员发放土鸡、生态鸡鸡苗,派出管理员免费为养殖户提供圈舍管理、疫病防治、日常管理等技术指导,待 2 个月成鸡出栏后,按每斤 6.5 元的保底价统一回收,消除了农户销售难的后顾之忧。目前,共发展养殖 1000 羽生态鸡以上大户 56 户,其中建档立卡贫困户 25 户,每户年平均可养 2 批次,每批次可为农户带来 3000 多元利润,农户年均增收可达 6000 多元,社员收入高于同行业非社员收入 20% 以上。

树核心 发挥党员引领带头作用

合作社党支部注重发展一批党员致富能手成为合作社中的骨干。同时,不断加大党员社员与其他社员的结对帮扶,使合作社党支部和党员作用得到充分发挥,实现专业合作社党建工作与经济工作的深度融合。大箐村建档立卡贫困户党员余春成原来在外打工,因受重伤回家,无力从事重体力劳作,经过乡村干部和合作社的动员,从去年底开始养殖生态鸡,现在已出栏 2 批次 2000 多只,上半年实现收入 7000 多元。下半年至少还可以出栏 1 批次,加上种植魔芋、核桃等其他产业收入,今年全家 7 口人能够实现脱贫增收。村内一些贫困户在看到余春成养殖生态鸡成效后,纷纷向合作社申请入社。

促互利 实现合作社与贫困户双赢

通过“支部 + 合作社 + 贫困户”的模式,将合作社与贫困户紧紧拴在一起,形成了一损共损、一荣共荣的利益整体。支部牵头将合作社与农户串联在一起,为双方提供了组织保障和信用支持。合作社将巍宝山乡原来分散、规模小的养鸡行业凝聚在一起,抱团取暖,为社员提供了优质鸡苗饲料和技术服务,订价回收解决了群众销售渠道窄、门路不通的老大难问题,帮助贫困户不出家门就可以发家致富。社员分户散养则帮助合作社解决了养殖圈舍等基础设施不足、养殖人力不足等发展瓶颈,同时帮助合作社降低了集中养殖带来的疫病风险和市场风险。(巍山县委组织部)



技能培训



村村有产业 家家有就业 户户有分红

——南涧县岔江村走出精准脱贫“岔江模式”

南涧县小湾东镇岔江村是华能澜沧江小湾水电站建设主阵地。电站建设前,该村因地处偏远,交通不便,素有“猴子过路淌眼泪”之称,群众贫困率达100%。电站建设给岔江村带来了机遇和挑战,面对群众脱贫致富的迫切愿望,县乡党委积极作为,以“企地共建”和“党支部+合作社+贫困户”模式,先后扶持成立群民专业合作社和恒忠养殖专业合作社,有力带动全村600户村民,辐射带动周边村组56户建档立卡贫困户发展种养殖业,开展就近劳务输出,实现了村村有产业、家家有就业、户户有分红,走出了精准脱贫的“岔江模式”。

村村有产业

依托两个专业合作社的建设,岔江村的产业发展取得了显著成效。群民专业合作社积极发展沿江热带经济作物种植,连片发展梨、芒果、枇杷、石榴等热带水果500亩,恒忠合作社在低么村已示范种植芭蕉240亩,促进产业循环发展,鸡粪可以做肥料,芭蕉叶可以养鸡,经济效益已初步显现出

来。村民积极创办各类实体经济,发展沿路餐饮服务业20余家,部分农户购置了小型汽艇,开展库区风光休闲旅游。岔江村逐渐形成了烤烟、核桃、茶叶、热区果蔬种植,乌骨鸡、獭兔养殖,乡村旅游等“一村多品”的产业发展格局,实现了村村有产业。2015年,岔江村种植烤烟415亩,产值达200万元;种植核桃2800亩,产值达300万元;出栏无量山乌骨鸡20余万羽,产值突破2000万元。

家家有就业

群民专业合作社在劳务派遣过程中对所有农户剩余劳动力实行轮流派遣,兼顾平衡,因人施策。每户农户都可以在合作社实现就业,获得务工收入,每户每年用工都在200天以上,户均年收入可达1.8万元,最低收入家庭可达1.5万元。针对部分建档立卡贫困户身体条件差,无法从事重体力劳动的实际,合作社优先安排其到保洁员、保安岗位上。恒忠专业合作社采取“带鸡入社”“委托代养”等方式,吸纳了部分建档立卡户,合作社先把鸡

苗借给建档立卡贫困户饲养,等出栏出售之后又把鸡苗钱付给合作社,实现精准对接。截止目前,恒忠无量山乌骨鸡养殖专业合作社接受23户建档立卡贫困户入社。

户户有分红

群民专业合作社在先期投入60万元股本金的基础上,2014年获州级帮扶资金40万元,2015年吸收龙门村126户建档立卡贫困户入股30万元,股本金扩大至130万元。2015年,岔江村村民每户都分红1000元。从2016年起,龙门村建档立卡贫困户每年也将分红不少于1000元,并享受优先务工待遇。同年,群民专业合作社获小湾东镇7个村委会集体经济“合作股本金”入资70万元,每年向每个村委会分红2万元,彻底解决了“空壳村”无钱办事的难题。入股恒忠专业合作社的这23户建档立卡贫困户,通过在这两个专业合作社中务工与分红,年收入最高的达5.4万元,最低的也有2万元。

(南涧县委组织部)



党建引领创产业

脱贫攻坚见成效

鹤庆县基层党组织脱贫攻坚案例

◇ 李莉梅

大程度的发挥。

整合项目发挥资金效益。镇党委、新生邑村党总支积极向上级部门争取配套资金 146 万元和部门配套项目,用于易地搬迁集中安置点场地平整、地勘、污水管网埋设、道路硬化、亮化等基础设施建设;积极帮助 19 户易地搬迁贫困户争取到了农发行贷款每户 6 万元,贷款时限 18 年,争取到易地搬迁非建档立卡贫困户每户奖补资金 0.5 万元和 1.5 万元的农村危房改造资金,用于贫困户建新房。

三、主要成效

新生邑村党总支通过“党支部+集体经济项目+贫困户”的模式助力脱贫攻坚,不仅帮助新生邑村六组贫困户建起了新房,解决了住房问题,而且每年均有集体经济分红,有长远的收益,解决了贫困户的后顾之忧,帮助新生邑村六组贫困户脱贫致富,打赢了脱贫攻坚战,实现了“五个最”,一是用钱最少,新生邑村党总支用集体经济收益从村民和农户手中以每亩 1 万元的价格把闲置和无法耕种的荒地、秧田集中起来 13 亩,作为易地搬迁集中安置点的宅基地,仅用 13 万元就解决了 30 户的宅基地问题;二是用地最节约,以往农户自建房无统一道路规划,各自建设,宽窄不一,土地利用率高,目前易地搬迁安置户统一规划建设,土地浪费很少;三是成本最低,现在规划的易地搬迁安置点,30 户投票选举了建房理事会,设立了建房规章制度,统一道路、统一规划、统一风格、统一标高、统一管理,规避了以往农户自建的相互攀比,降低了建房成本;四是面积最小,村党总支整合了 13 亩土地解决了 30 户贫困户居住的问题,除去道路占地和建房占地外,有足够的消防通道,人均每户占地面积 0.37 亩;五是村民最支持,在以往的建设中,遇到征地拆迁,都是群众反映问题最多矛盾最多的,而这次易地搬迁项目得到了广大村民和农户的大力支持,是征地拆迁工作中群众意见、矛盾较少的。

(鹤庆县云鹤镇党委)

鹤庆县云鹤镇新生邑村党总支把发展村级集体经济作为脱贫攻坚突破点,因地制宜,充分利用撂荒土地,盘活农村沉睡资源,把荒田变金山,推进村级集体经济快速发展,引领群众脱贫致富,加速推进脱贫攻坚进程。

一、基本情况

新生邑村委会辖 5 个自然村,10 个村民小组,全村总人口 3160 人,共有耕地面积 1321 亩。村党总支下设 4 个党支部,共有党员 118 人。近年来,随着城镇化的快速推进,基础设施建设力度加大,新生邑村的大量土地被征用,人均耕地面积不足 0.4 亩,现有耕地已不能满足群众的基本生活需要。人多地少的矛盾日益突出,如何为失地农民寻找一条致富的路子,增加广大群众的收益,让群众走上致富的道路,实现村强民富,使全面小康社会不落下一户一人,成为新生邑村党总支不懈努力奋斗的目标。

二、主要做法

选优配强村“两委”班子。“农村要致富,关键在支部;支部强不强,关键看班长”。新生邑村在今年上半年村“两委”班子换届选举中,组建了强有力的党组织班子和村委班子。村“两委”班子充分发挥党组织的领导核心作用,积极探索集体经科学发展的路,破解脱贫攻坚难题,逐步实现村兴民富。

分析论证找到发展优势。新生邑村是县城的南大门,东临大丽路,西靠风景秀丽的黄龙潭,北临金菩提商业街,是典型的城乡结合村。新生邑村党总支结合县城发展需要及新生邑村的地域、区位优势,同时着眼于周边汽车销售市场的空白,进行了充分的论证,找到了一条带领群众致富的路子:发展村集体经济——建设“天新商贸城”,主要经营汽车、电动车、摩托车及汽配销售。

集体经济助力脱贫攻坚。“天新商贸城”占地 35 亩,投资 2000 万元,建成铺面 220 个,2016 年上半年集体经济收益达 120 万元。新生邑村党总支将新生邑六组被列为 2016 年易地搬迁安置贫困户 19 户纳入集体经济项目中,2016 年底,易地搬迁安置户可享受集体经济收益人均 4000 元的分红。

党员带头提高参与度。成立由党总支书记任队长,镇党委挂钩村领导、村委会主任任副队长,支委班子及党员骨干分子为成员的“脱贫攻坚互助队”,主要负责对贫困户开展“四互助”,即物资互助、劳力互助、思想教育互助、产业互助,帮助贫困户脱贫致富,让党员群众的主观能动性得到最

摄影班学员采风 (本刊记者 摄)



浅谈抓党建引领老年教育事业大发展的探索与实践

◇张鹏鸣

大理州老干部大学(活动中心)党支部紧紧围绕老年教育事业发展开展党建工作,注重发挥三大引领作用,以党建引领了老年教育事业的大发展。

坚持政治引领 增强党组织凝聚力

一是明确大学(中心)主要负责人是抓好党的建设第一责任人职责,对支部建设负总责。明确了支委班子成员要按照“一岗双责”要求,对党的建设负领导责任。坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起考核,加强和改进在大学(中心)党支部建设,增强了党支部的创造力、凝聚力和战斗力。二是强化作风建设,努力营造“创先锋,做表率”的良好工作氛围。如果作风建设抓而不紧,老年教育发展就失去了政治和纪律保障。我们发现,如果一个党员发挥先锋模范作用不积极,采用“标准一样齐”的考核方式无法起到激励作用,若我们的考核标准取决于他发挥作用增加值,他可能在发挥作用上会有更大的提高空间,因此,在实践中我们努力使每个党员都能突出党员先锋模范作用。由于注重了每一个党员作用的发挥,我们加强和改进了工作作风,进一步增强了全体党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,党建科学化水平不断提高,有效发挥了党建工作的政治引领作用,以党建推动老年教育事业发展的成效更加显著。三是因势利导开展党建工作。我们根据支部的特点、现有条件

和发展需求,因地制宜,通过党员职责、教师职责、班干部职责、学员职责上墙,强化党员管理服务意识和行为。在公共区域开设党建和中国传统文化宣传栏,营造抓党建和尊老、爱老、敬老氛围。我们向学员发放300余份征求意见表,听取抓党建和管理服务工作意见建议,干部职工的服务管理素质、学员的自我管理素质都得到了很大的提升。四是注重强化教育引导。上半年,先后邀请相关人员为学员讲授习总书记七一重要讲话、习总书记关于严明党的纪律和规矩论述摘编、两学一做、中国共产党党章、中国共产党廉洁自律准则、中国共产党纪律处分条例等多个专题讲座,既组织开展了党的理论专题宣讲和热点政策问题解读,又积极为推动党建政治引领打下了坚实的理论基础。五是精心调研,在全体党员中,分层召开了动员会议,号召全体党员职工要把践行中国特色社会主义共同理想、共产主义远大理想、发挥党员先锋模范作用带头作用与做好本职工作统一起来,使大家认识到了抓好党建引领事业发展重要意义,增强了党组织的凝聚力和战斗力,坚持了政治建校的本质要求,做到了以支部为引领,使广大学员在健康向上的政治环境中得到规范提高。

立足方向引领 奏响文化养老主旋律

在抓党建促进老年教育事业发展中,注重抓实学员老

有所为,发挥作用,释放正能量的平台和载体建设。一是积极扩大办学规模,向州、市各行政、事业单位和企业的离退休支部,发放招生简章,在第四届 12 个专业 22 个班学员 1040 人次的基础上,第五届发展到 32 个专业 58 个班学员 2707 人次,实现了历史性突破。二是积极推进教学活动管理创新,强化师资力量建设,倡导能者为师,拓宽教师来源渠道,积极在学员中挖掘一批政治坚定、素质过硬、作风优良、热心公益的优秀学员发展为新学期新设专业任课教师,以此去带动,去发动、去引领、去作为,引导更多的老年学员迸发出更强大、更多彩的正能量,为推进党建工作注入强劲活力。三是在老年大学专业课程设置上,立足于抓党建促发展,结合大理实际、大理优势,挖掘丰富的老干部、老年人文化资源,打造更坚实的老干部、老年人文化养老平台,立足于积极适应全州老干部、老年人队伍结构、精神需求变化的实际,着力解决老干部、老年人文化建设短板和文化养老需求,开动脑筋、积极作为,授其所宜、适其所需,培育老年人高雅情趣的专业课程应有尽有,老年学员在老干部大学这个大舞台上能够尽展才华,使老干部、老年人在陶冶情操、追求幸福方面充分实现了“老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”。四是结合实际,认真将党建工作融入丰富多彩的系列校园文化建设活动,精心打造了符合大学实际的党建“名片”,创立大学独具特色的党建“品牌”。今年上半年,我们先后组织举办了首届校园文化艺术节、2016 年春节校园联欢会、庆祝“6·21”国际瑜伽日、庆祝建党 95 周年文艺汇演、第五届学员毕业典礼等多个文艺汇演,举办了迎春诗书画笔会、画展;开展了“民族团结进校园”书画笔会活动;“苍洱之春”老干部书画展,集中展示了全校师生的文化气质和艺术修养,展示了师生的精神风貌与集体智慧。组织老年学员编排了关于洱海保护“洱海清、大理兴”和革命传统教育、民族团结进步、扶贫攻坚、帮困助学、科技推广、和谐共建、文明劝导等充满正能量的节目,先后在“三月街”、大理监狱、明珠社区、龙溪社区和市中心敬老院开展帮教和慰问演出。组织学员向州扶贫基金会为贫困大学生捐资助学。到弥渡直力先锋村委会、明珠社区为群众书写春联、慰问贫困户,让老年学员把发挥余热与愉悦身心有机地结合起来。组织了为期三天的全州第十七届“红叶杯”乒乓球比赛,全州各县市和州级各机关、企事业单位共有 39 支团队、303 名老年运动员进行了 92 场团体 154 场个人比赛,较好的搭建了全州老年人乒乓球爱好者“以球会友、交流提高”的平

台,促进了全州乒乓球运动水平的提高。五是注重抓实学员老有所为,发挥作用的载体建设。上半年,我们组织了 4 名老干部的 6 幅书画作品,参加了在山东烟台举办的全国老年大学书画展,有 3 幅作品作选参展。组织了 80 名老年学员参加省委老干部局、省老干部活动中心、省老年大学举办的“颂歌献给伟大的党”云南省纪念建党 95 周年离退休干部文艺汇演,团体夺得金奖,参赛的三个节目全部夺得一等奖。组织 120 名学员参加州委、州政府举办的大理州纪念建党 95 周年,喜迎白州 60 华诞 2016 年“乡愁大理”合唱比赛,在 23 支参赛队伍中勇夺金奖。积极组织老年学员参加对外交流学习和比赛,使我州老年学员走出了大理,走向了全省、全国,大幅提高了州老干部大学的知名度和影响力,充分展示了我州老干部风采,展示了我们的办学水平和质量。六是创建全省首批省级老年大学示范校取得成果。我们以争创首批省级老年大学示范校为目标,职工队伍在创建中磨砺,在考验中进步,在改革中成长,攻艰克难、忠诚奉献、艰苦创业、开拓创新,锻炼出一支勇于拼搏的职工队伍。经省委老干部局考评组考评验收,我们在全省 300 多所老年大学中,成功入围 11 所首批省级老年大学示范校。通过一系列抓党建促进事业发展的工作,我们营造了浓厚的校园文化氛围,打造了富有白州特色的老干部文化品牌,传递和释放了正能量,在倡导终身学习,弘扬先进文化,落实“四个全面”战略部署中增光添彩。

强化宣传引领 营造抓党建促发展新环境

我们充分利用传统媒体和新媒体,谋划宣传路径,采撷党建各项工作的亮点,及时宣传报道,树立标杆,积聚起抓好党建的浓厚氛围。结合建州 60 周年实际,与州委老干部局、大理报社联合举办了“我看白州 60 周年”征文活动。由中国老年大学协会主办的全国老年教育核心期刊《老年大学》2016 年 5 月号,刊登了我校撰写的理论文章“文化养老及其重要载体”,从老年教育理论结合推进正能量工作实际,对办好老干部(老年)大学,促进全州老年教育事业的发展进行了实践总结和理论探索,实现了我州老年教育理论研究质的飞跃。我们的校刊《苍洱银潮》正式创刊,发行了两期,共刊印发放 600 册,使校园文化建设又增添了新宠,较好的营造了抓党建促发展良好氛围,延伸了抓党建促发展的广度和深度。

(大理州老干部大学党支部)

大理市发展观光休闲农业促增收 (周应良 摄)



大理州村级集体经济发展问题与对策探讨

◇杨镇川

党的十八大报告提出:“坚持和完善农村基本经营制度,依法维护集体收益分配权,壮大集体经济实力。”因此,发展壮大村级集体经济,不仅仅是一个经济问题,而且已成为一个政治问题,是一项摆在各级党委和政府面前的紧迫而重要的政治任务。同时,大力发展村级集体经济,也是加强基层党组织建设、发挥基层党组织战斗堡垒作用的坚强后盾,对于建设社会主义新农村、改善农民生产生活条件,解决村级党组织无钱办事、提高服务群众能力都具有重大现实意义。

大理州发展村级集体经济基本情况

2012年12月,大理州出台了《关于进一步发展壮大村级集体经济的实施意见》。意见提出从2013年开始,通过5年的努力,使全州村级集体经济实力明显增强,力争80%以上的村集体经营性年收益达到2万元以上,基本消除“空壳村”等具体目标。

文件下发后,全州主要采取四个方面的措施加快推动村级集体经济发展。一是加强对村级集体经济的领导。成立了领导小组及办公室,各县市也根据文件精神,制定了实施方案,成立了领导机构,加强对村级集体经济的组织领导。二是加大村级集体经济的投入。意见提出:各县市财政从2013年起,每年安排不低于100万元专项资金用于发展壮大村级集体经济,专项资金主要用于扶持村级发展集体经济。三是强化党组织书记选拔与培训。结合2013年、2016年

村“两委”换届选举工作,加强对村“两委”班子成员特别是党组织书记致富技能、市场经济、经营管理等方面培训。四是分批实施村级集体经济。为实现村级集体经济发展目标,各县市列出时间表、制定任务书,分期分批实施“脱壳”计划,州、县还把村级集体经济发展列入党建目标责任制考核内容。

2013年,大理州有集体经济收入的有503个村,占47.8%;没有集体经济收入的有572个村,占53.2%,而集体经济收入在2万元以下的有231个,也就是说,全州村级集体经济无收入和收入在2万元以下的村达803个村,占75%,农村“无钱活动”、“无钱办事”问题十分突出。通过2013、2014、2015、2016年四年的努力,大理州1072个村委会中,有村级集体经济的有998个村,占93.1%,其中收入在2万元以上的有816个村,占76.12%,目前还有74个空壳村今年有望“脱壳”。

村级集体经济发展中存在的问题

一是发展区域不平衡。主要表现在村级集体收入较好的村大多分布在经济发达、区位优势明显的城区、坝区、郊区,与贫困山区、经济落后地区相差悬殊较大。村集体经济收入多的达到几百万甚至上千万,少的依然还是空壳村,党组织服务群众的能力差别较大。

二是总量小、空间不足。全州农村集体经济总量少、规模小,负债大。大部分的村集体经济停留在2万元指标上,5

万元以上的不多,规模小,服务群众能力弱。从村级集体经济的收入构成来看,收入最多的是还补助收入,其次是经营收入和其他收入。

三是收入渠道单一。一些村受环境及地理位置影响,村干部思路不宽,思想解放不够,有等待观望思想,不愿冒风险,集体经济来源狭窄,发展层次和水平较低,形式单一。多数村依靠争取补助或者低价承包、口头发包出让集体土地、集体资源等来获取集体经济。这些来源都具有不稳定性,有些村今年脱壳摘帽,明年又返贫成为空壳村。

四是资产与财务管理比较混乱。一些村存在集体资产底数不清,白条支出,随意开支,集体资产流失严重。个别村因各种历史原因把村级集体资产一租就是三十年、五十年,收取的租金只是当时市场价格的几分之一,现任班子又不能收回集体资产,造成集体资产的大量流失。同时集体资金使用程序、范围等也没有一个制度规定,导致村级集体经济资金管理混乱,真正用在党组织服务群众上的资金不多。

存在问题的原因分析

一是思想认识不到位。思想不解放、认识不到位,这是发展壮大村级集体经济的最大阻碍因素。部分干部群众认为现在提集体经济已经落伍,有无集体经济无关紧要,产生了“等、靠、要”的思想。同时,镇、村干部集体意识淡薄,把发展村级集体经济当作是一种负担,怕投资亏损村里人讲闲话,影响自己的名声和仕途。这些现状导致了干部群众对发展村级集体经济积极性不高,有着多一事不如少一事的思想。有的甚至认为发展了自己也没有什么好处,没必要冒这个风险。

二是村级缺乏懂经营的人才。尽管近年来我州加大了人才选拔和培训力度,但是与村级集体经济发展的需求相比,其人才仍然比较匮乏,成为制约其发展的重要障碍。就村干部队伍情况而言,4173个在职在编村“两委”干部中,高中及以下3139人,占了75.22%,35岁以上3342人,占了80.01%。村干部文化素质较低,年龄偏大,与市场经济的总体要求不匹配,村干部缺少敢闯敢干的干劲。就普通群众情况而言,由于外出务工、移居城镇的村民越来越多,留守农村的人在逐渐减少,且老、弱、病、残、幼的比例较大,造成农村人才缺乏。

三是政策帮扶力度不够。首先,近年来,惠及农民个人利益的政策增多,但惠及村级集体经济的政策较少,村级集体经济得到的“照顾”还不够,资金上就更是微乎其微了。其次,指导帮扶不到位。县级相关部门、挂钩结对单位、乡镇党委政府,对村级集体经济的指导帮扶力度不够,导致村干部没有思路和勇气冒险投资经营。

四是农村管理体制的制约。村党支部和村委会是党的

路线、方针、政策的执行者,也是农村经济、社会文化、村庄建设等的直接管理者。一方面村“两委”日常参与的事项日益增多,无法集中精力投身村级集体经济建设;另一方面,村干部中行政管理性质人员多、经济管理类型人员少,造成了村级集体经济发展滞后。

对策和措施

一是加强思想建设。思想是行动的先导,无思路则无出路。一方面要加大宣传力度,大力宣传发展村级集体经济对于全局工作的重要性,掀起发展村级集体经济的热潮。另一方面要提高思想认识,通过各种措施,对基层干部进行全覆盖辅导培训,确保思想认识到位,增强发展村级集体经济的责任感和使命感。

二是加强队伍建设。人才是基础,村级集体经济的发展必须要有强有力的人才队伍支撑。具体而言,关键是要提高村干部和村民的综合素质。一是要优化农村基层组织,不断提升村级基层组织的整体素质。二是要加强农村“致富能人”的培养,为村级集体经济的壮大提供坚实人才保障。

三是加大政府的政策扶持。一方面要制定相关优惠政策。虽然全州的实施意见中明确了一系列减、优、免、补的政策措施,但相关职能部门在落实中还是沿用老办法、执行旧政策,村集体在发展村级集体经济中困难重重。另一方面要加大公共财政向村集体的倾斜幅度,农村集体经济的发展,需要大量的资金注入,加大公共财政向村级的倾斜幅度势在必行。

四是多措并举,积极发展村级集体经济。发展村级集体经济,必须坚持因地制宜,分类指导,宜农则农、宜工则工、宜商则商。着重可以从以下几个方面探索:1、直接经营投资。直接经营投资是最简单、最直接的发展形式,是一种粗放发展类型。但这种发展形式存在投资形式不规范、风险大等诸多问题,甚至会因为管理不善导致发展失败,同时分散了村干部的精力,增加了村干部的负担。2、整合利用资源。这是村集体利用自身区位优势 and 现有资源发展村级集体经济的最为有效的方法,这种发展形式一旦投入使用,所产生的效益一般时间长、收入稳定。但也存在因为合同、协议签订不规范产生纠纷,或资源枯竭收入中断等问题。3、创新经营理念。这是村集体通过盘活各种集体资产,创新经营理念,促使村级集体经济获得增长的一种有效方式,这种发展方式需要有一个很好的党组织带头人组织实施。4、发展“股份合作经济”。这是由村党组织领头创办集体经济实体,整合相关涉农资金项目,以及村集体所有的资金、资产、资源,由该集体经济实体代表村集体参股经营,实现村集体经济收益的有效方式,也是目前发展村级集体经济潜力最大、空间最大的一种发展模式。

(大理州委组织部)



实地调研 (本刊记者 摄)

大理州党员教育工作“百村调查”报告

◇党员教育中心

为深入贯彻中央、省委关于党员教育工作的安排部署,根据省委组织部《关于开展全省党员教育工作“百村调查”的电话通知》要求,大理州县党员教育中心(远程办)于8月至9月采用驻村调研及实地查看、问卷调查、座谈交流、个别访谈的方式在全州范围内开展了党员教育“百村调查”工作,现将相关情况报告如下。

一、基本情况

8月至9月,大理州、县党员教育中心(远程办)分别在永平县龙街镇普渡村等13个村(社区)开展了驻村调研,并采取随机问卷方式,在全州12县市范围内发放《远程教育全国专用频道课件节目内容需求调查问卷》3505份,对全州的党员教育工作进行了深入的调查和分析。

(一)贯彻落实《规划》和省实施意见的情况。

大理州将党员教育培训工作纳入党建工作责任制,作为党组织负责人工作述职、评议、考核的重要内容。建立健全了党委统一领导、组织部门负责牵头抓总、有关部门各负其责、基层党组织为主实施的工作体制。12县市按中央、省、州《规划》要求,制定了年度教育培训计划,认真落实好党员教育分级分类培训,重点抓实农村党员冬春训、大学生村官任职培训、农村党支部书记任职培训、远程教育(综合服务平台)站点管理员培训等。完善党员教育培训绩效考核和评估常态化机制,对基层党组织落实党员培训情况进行督查指导,加强基层党员教育经费保障,按农村(社区)党员培训经费每人每年不少于50元的标准纳入州县财政预算,形成了齐抓共管的强大工作合力。

(二)远程教育和综合服务平台站点建、管、用情况。

远程教育方面:总体看,全州各终端站点实际使用效

率,学用效果明显提升,“零点击率”显著下降,每月的“零点击率”控制在0.5%以内,必修课平均学习时长在2.5小时左右。从调查问卷显示,喜欢收看的节目内容主要有农村先进实用技术、政策解读、基层党建、法制宣传教育、农业生产经营等;喜欢的课件节目表现形式主要有现场示范、专题讲座的、故事讲述、咨询答疑、对话访谈等。大家普遍认为,通过远程教育节目掌握了政策、获得了信息、增强了党性、学会了技术、改善了生活。综合服务平台方面:按照分级负责、部门联动、健全队伍、动态监测的方式,建立综合服务平台管理使用机制,推动平台规范有序运行。强化便民服务事项整合,加大服务事项进平台的力度,开展综合服务平台“一口受理”工作。全州综合服务平台站点每月为民服务事项办结量均上万件,目前已累计办结为民服务事项35多万件,办结率达90%以上,综合服务平台为民服务作用日趋凸显。

(三)利用党员教育系列平台开展“两学一做”学习教育、规范“三会一课”制度情况。

一是以远程教育为抓手,抓实党员教育培训。按月根据远程教育平台资源和党员阶段性需求,制订学习计划和学习内容,采取自主点播、集中观看、上网查询等多种形式,组织农村党员认真开展学习,有力地发挥党员教育的主渠道作用。二是以综合服务平台为抓手,创新“三会一课”制度。强化对各级党组织党务工作规范化管理,将组织概况、党员信息、“三会一课”开展情况和党组织决定的重大事项等党务信息规范地公开到综合服务平台系统,建立定期更新完善数据信息机制,形成数字化的动态党务管理系统。三是以新媒体为抓手,实现党员教育培训全覆盖。主动适应新媒体快速发展趋势,搭建起了大理先锋网站、微信、易信、微博等

新媒体教育平台,及时推送富有个性化的“微党课”、“微视频”、“微广播”等,形成了全媒体强化党员教育的格局。

(四)开展主题教育培训、整合开发教育资源方面情况。

一是做精《大理党建》电视栏目。《大理党建》电视栏目自2000年12月开办以来,已累计播出节目达420期,大量专题片被中央和省委组织部采用。二是办活《大理党建》期刊。为全州各级党组织、广大党务工作者和党员干部提供工作经验交流的平台。三是打造《大理先锋》网络平台。积极开辟网络教育阵地,探索构建以基层党建网站集群、网上党支部、网络课堂为主要内容的基层网络党建平台。四是开通“大理先锋”微信易信。及时宣传党的方针政策,反映全州党建工作动态,深入解读组织工作相关政策,广泛交流经验做法。五是建立“党建信息”短信平台。及时向党员干部传递党的声音,搭建了网络短信互动交流平台。

(五)落实《“互联网+党建”行动计划》情况。

依托远程教育和综合服务平台,走出了“互联网+党建”的基层党建新路子。一是党员教育多样化。充分发挥远程教育和综合服务平台资源丰富、自主点播、便捷高效的特点,以党的理论教育、党性教育和形势政策宣传为重点,持续推进党员教育。二是党务管理规范化。充分运用综合服务平台党务管理功能,及时更新完善数据信息,建立党务管理“活账本”。三是服务群众便捷化。积极协调相关部门,将涉及群众日常生活普遍性公共服务事项入驻综合服务平台,为群众提供便利。四是办公事务电子化。通过综合服务平台“一键发文到村”公文网络传输和“四级”视频会议系统功能的运用,推进基层无纸化办公。五是功能拓展多元化。积极推动“互联网+电子商务”发展,引导支持农村党员、大学生村官、专业合作社、农业企业等开办电商网店102个。

二、存在问题

(一)党员教育培训的针对性不强。基层党组织对于党员教育培训还习惯于采用整体划一的培训模式,对不同层次、不同岗位的党员干部没有做到因材施教、“对症下药”,多是突出共性化培训,较少顾及个性化培训,培训效果提升不明显。

(二)远程教育平台学用转化不突出。远程教育覆盖面不广,收看的形式大多利用村“两委”班子集中开会,而组织普通党员和农民群众进行收看的次数相对较少。对基层党员群众学习的需求调查不够,同时受远程教育互动性不强的制约,群众遇到专业性强的节目时,普遍缺乏专业的技术人员讲解,很难理解或掌握,降低了学习兴趣,存在学用脱节问题。

(三)综合服务平台的作用发挥不充分。在平台上可办理的便民服务事项种类不多,行业部门系统壁垒难以消除,

事项办理网上关节难以打通。同时,为应对省上通报内容,大量的工作主要放在服务群众事项办理上,对基层党务业务的重视不够。

(四)“互联网+党建”工作有待完善。对运用互联网开展党建工作的重要性、紧迫性认识不足、方法不多,基层党组织的信息化、网络化建设水平相对较低。

三、下步工作建议

(一)增强党员教育工作的针对性。一要尊重党员受教育的主体性。注意结合党员需求,科学设计教育培训内容,把上级出题与党员点题结合起来,按照分类施教的原则分门别类地组织学习,促进党员教育成果最大化。二是发挥党员受教育的主动性。引导党员深入了解教育目的,强化教育的内在需要,真正使党员从“要我学”到“我要学”转变。三是突出党员受教育的实践性。党员教育既要让党员明白“道理”,更要让党员投身“行动”,把理论与实践结合起来,使理论知识内化为能力和本领。

(二)加强远程教育平台管理工作。在学习计划方面,将农村生产生活规律和党员活动日、“三会一课”结合起来,就学习内容做出合理安排和具体计划,灵活组织党员群众学习,确保农村党员干部和群众都能经常收看到远程教育节目。在组织学习方面,要创新教学形式,按照分类施教的原则,对不同群众、层次的对象采取不同方式,分门别类地组织学习,并广泛开展网上答疑、送教下乡、面授辅导等教学活动,同时,可采用适当方式公开远程教育登陆账号,鼓励党员群众通过电脑、手机端登陆学习,促进教育成果最大化。在教学资源方面,要制作一批具有本地特点、符合群众实际的“乡土教材”,向农民提供和传授一些适宜本地经济发展、科技含量高、经济效益好、投入资金少的实用技术知识,使群众能够理解,便于操作,能够学以致用。

(三)推动综合服务平台功能发挥。要深入宣传综合服务平台的重要意义和功能用途,让广大党员群众及时了解综合服务平台带来的便利。要通过分期分批、集中研讨学习、“一带一”和“一带多”等多种灵活形式加强对基层站点管理员的培训,切实提高平台的管理使用水平。要根据群众需求适时更新整合为民服务事项,将涉及群众日常生活普遍性公共服务事项入驻综合服务平台,方便群众办事。要采取多种措施积极推广“手机屏”的使用,提供更多更新的个性化、精准化服务及教育培训,真正打通“最后一公里”。

(四)运用“互联网”思维助推党建工作创新。各基层党组织要搭上“互联网+”的快车,主动运用现代信息技术和互联网手段开展基层党建工作的创新,提升党建工作的号召力和感染力,牢牢占领党建思想宣传主阵地,引领社会新风尚。

(大理州委组织部)

巧用『两个平台』讲党课

笔者在下乡调中时常听到,基层的党务工作者在开展“三会一课”时,对讲党课的方式和内容颇感伤脑筋,所采用的方式均是传统的讲台课堂式的说教,效果不理想。其实,只要我们平时多留意远程教育平台和综合服务平台,巧妙运用其中视频课件,便能使平时的党课生动起来。

那该如何使用远程教育平台和综合服务平台呢?基层党务工作者只要在电脑网络上登录共产党员网,进入全国远程教育栏目,栏目下设数十个子栏目,内涵盖了时政、理论、科教、文化、卫生、实用技

术等。另一种方法是登录设在乡镇或村委会(社区)的综合服务平台,进入党员教育模块,点击其下的“必修课件”即可,这些课件均是全国、全省精挑细选的精品视频节目,大部分均在30分钟左右,内容涉及农村基层生产生活的各个方面,有政策理论、有种植养殖实用技术、有普法伦理道德、有卫生健康养生、有致富务工信息、有农村电子商务等。

我们基层党务工作者平时要多查看这两个平台上的视频节目,结合每次上党课的主题,有针对性地在这两个平台上搜索对应的课件视

频,还可以添加到收藏夹中保留以备随时观看,这样在基层也可以第一时间以视频的形式上党课,解决了上党课形式单调,内容单一的问题。还可以运用综合服务平台的免费群发短信的功能,将所要上党课学习的内容提前发送到每位党员的手机上,进行预告通知,提升党课的针对性和目的性。还可以教每位党员运用智能手机下载“服务通”和“党务通”,订阅“云岭先锋”套餐流量包,便可随时随地通过手机学习观看党建视频课件节目和浏览各类资讯信息,这样便成了永不下课的党建大课堂。(王贵泉)

自2010年始,各级干部按照中央出台的《关于领导干部报告个人有关事项的规定》,开始向组

织报告婚姻、房产、收入等个人有关事项。2014年,中央组织部出台《领导干部个人有关事项报告抽查核实办法(试行)》,开始对干部上报的个人有关事项进行抽查核实,部分干部因不如实报告个人有关事项受到纪律处分或组织处理。制度实施以来,在检验干部忠诚老实,促进干部廉洁自律方面发挥了重要作用。

总体上看,绝大多数干部能够如实向组织报告个人有关事项,将自己的相关情况说清楚,并坦然接受抽查。但也有少数干部在报告个人有关事项时,总是遮遮掩掩,犹抱琵琶半遮面,存在报告不清楚、不规范,甚至不愿报

从清楚到清白

告、不敢报告的情况。推敲起来,无非两种原因:一是思想不够重视、麻痹大意或心存侥幸;二是个人有关事项有问题,怕暴露出来受到组织查处。收受100套房产、100个车位的“双百院长”王天朝,恐怕对自己的财产也说不清楚,自然也不敢如实报告。但终究会在组织的核实下现出原形。等组织找上门来,恐怕就得给你较个真,问个为什么。就得让你红红脸、出出汗,涉及违法违纪的就得依法依规严肃处理。说到底,只有自身干净,问心无愧,才不惧如实报告,并坦然面对组织抽查核实。换句话说,一名干部能把自身有关事项报告清楚,组织询问起来,讲得清

楚说得明白,也才能证明自己的清白。真金何惧火炼,身正不怕影斜。作为干部,为官公道正派,

做事严谨自律,为人坦荡清白,又何惧利剑高悬,自然能在反腐风潮中岿然自立。

制度的牢笼收得越紧,腐败的空间就越小。王天朝案件在一定程度上也反映出日常监管制度的缺失,三位数的非法房产、车位,虽已被查处,但何尝不是发现得太晚了?制度设计的要求就是要把权力关进制度的牢笼。随着领导干部个人有关事项报告制度日臻完善,相信会有越来越多的干部能够主动坦诚向组织报告个人有关事项,并坦然接受组织抽查核实,该制度在从严从实管理监督干部方面的作用也必将日益凸显。(王江)



把扶贫工作当家事

近日,云南省召回了1117位“走读式”“挂名式”驻村扶贫工作人员,并明确在规定时间内不得评优、不得提拔。云南省以如此刚性的制度和纪律为保障,坚决破除精准扶贫工作中“滥竽充数”的形式之风,得到社会的广泛好评。

扶贫干部既是扶贫政策的“宣传员”,也是群众思想的“辅导员”,更是脱贫攻坚的“战斗员”,自身作用的发挥情况是干部作风与能力的“试金石”。随着扶贫攻坚的深入推进,由不同的部门和扶贫队挂钩的贫困村,脱贫和返贫“两级分化”的现象越来越明显。除了刚性的制度和纪律约束外,扶贫干部自身的态度、作风和主观能动性的差异,也直接影响着贫困村的发展和扶贫成效。为此,笔者认为,扶贫干部应把握好“三个转变”,把扶贫工作当成家事,方能在扶贫攻坚中主动作为,不断出彩。

变“挂名”为“挂心”,专注干好扶贫工作。驻村扶贫把准“穷脉”是基础,“对症下药”是关键,拔除“穷根”是核心。扶贫干部如果不“挂心”,不仅会无

视驻村纪律,出现“走读”甚至“两头空”现象,开展工作就会蜻蜓点水,停留在“只转不想”、“只谈不做”的假把式当中。同时,驻村扶贫涉及农村工作的方方面面,触及发展中深层次的矛盾问题,精准脱贫绝非“一蹴而就”,扶贫干部如果缺乏专注精神,容易在困难面前望而却步,产生畏难情绪;在成绩面前急于求成,滋生浮躁心理。“锲而不舍,金石可镂”。严谨的态度和专注的精神是干好扶贫工作的前提,驻村干部唯有在扶贫一线真蹲实驻,将群众感情融入工作,视群众为亲人,把工作当家事,才能将扶贫工作做实做细。

变“措施”为“实惠”,发挥政策最大效应。驻村扶贫要实现“对症下药”,离不开扶贫政策体系的支撑,而政策的落实,绝不能停留在落实文件会议的“口号”上,更不能满足于档案表格的“填满”中。驻村干部必须熟悉掌握中央、省州及县市关于精准脱贫工作的部署要求及系列政策文件精神。要深入调研,结合致贫原因制定“一户一策”的脱贫措施,力求实施方案和政策体系的深度融合;更要在扶贫资金和

脱贫项目的落实上持续“发力”,以刚性制度为保障,强化对前期调研、中期实施和后期成效的跟踪督查,避免政策“走样”、措施“走形”,将好钢用在刀刃上,不折不扣地把脱贫政策及措施变为实惠,发挥政策的最大效应。

变“个体”为“整体”,汇聚扶贫攻坚力量。要“拔除”穷根,全面实现精准脱贫,扶贫干部除了要充分发挥自身的主观能动性外,还要树立“团队”意识,结合贫困村发展需求,竭力整合各类资源,借力打力,发挥整体能量,打好脱贫攻坚“组合拳”。立足挂钩单位的职能职责,强化协调对接,既要争取“项目”帮扶,通过项目资金的投入,改变贫困村落后的基础设施,增强发展“后劲”;也要争取“产业”帮扶,通过强化产业结构调整和技术指导,因地制宜发展特色产业,帮助贫困户寻求脱贫致富的好路子;更要争取“智力”帮扶,组织贫困户开展各种技能培训,通过传经验、教方法,授之以渔,实现“输血”向“造血”转变。汇聚涓涓细流,形成整体之力,打赢脱贫攻坚决战。

(李银海)

组工干部要做好“工匠”

在第53届意大利博洛尼亚国际童话书展上,曹文轩教授获得2016年“国际安徒生奖”。曹文轩教授的获奖离不开他几十年如一日,耐得住寂寞,经得住诱惑,一直在自己的领域中精雕细琢,精益求精的执念。

实际工作中,一些人急功近利,身心浮躁,贪功求名,总想着一夜成名,缺乏耐心、专注、坚持、敬业的精神,导致工作一团乱。特别是基层组织部门,

工作性质特殊,工作任务繁重,人少事多、要求高、强度大,工作紧张,经常加班加点,很多时候连周末都难得休息。在这种情况下,就需要术业有专攻的“工匠精神”。

对于组工干部而言,具备“工匠精神”的品质显得尤为重要。将专注严谨的态度和精益求精的理念融入组织工作中,专注于自身建设,把握组织工作的“生命线”,才能将公道正派作为价

值理念根植于心;专注于求真务实,坚持严谨细致,一丝不苟,才能在工作效率上“零延误”,工作质量上“零差错”;专注于清正廉洁,坚持守住做人底线,管住自己的小节,从严要求自己,防微杜渐。如此,会避免在工作中,出现浮光掠影的形式之风,或是急于求成的浮躁之气,才能将组织工作精雕细琢,做实做细,树立公道正派、求真务实、清正廉洁的组工干部形象。(施孙俊)

县乡党委换届换出成效还需抓实“四项工作”

在各级党委的努力下,县乡党委换届已全面结束。为确保换届换出成效,在下一步工作中还需抓实“四项工作”。

一是要进一步用党代会精神统一思想。在换届中形成的县乡党代会报告,凝聚了科学发展共识,明确了科学发展思路、目标和措施。落实好党代会报告,是新一届党委领导班子的首要职责。县乡党委要将深入抓好学习宣传,切实把思想统一到党代会报告精神上,把党代会提出的各项目标任务,

层层分解,逐项落实,务求取得实效。

二是要进一步加强思想建设和作风建设。针对换届后县乡党委班子建设的实际,结合“两学一做”教育,及时把工作重点转到思想政治建设和作风建设上,认真做好新进班子成员的培训工作,着力建设充满发展激情、真抓实干、团结和谐、清正廉洁的高素质领导班子和干部队伍。

三是要进一步完善干部的监督管理机制。继续加强领导干部和干部选拔任用工作日常监督,注重制度创新,

做到分层分类管理干部,逐步实现干部的精准管理。在届末考核及新一届领导班子考察的基础上,扎实开展领导班子和干部分析研判,全面掌握情况,鞭策和推动各级领导班子尽职尽责、勇于担当、助推发展。

四是要进一步总结提炼形成的宝贵经验。及时总结县乡党委换届积累的工作经验,对换届中的好做法、创新性做法,在认真总结、提炼的基础上提升,为明年初县乡人大、政府及县政协换届做好准备。(曹灼敏)

大学生村官要在沃土中汲取营养

大学生村官在农村第一线,与农业、农村、农民接触最深,如果真正静下心来,多“墩苗”多接“地气”,多向群众学习,拼命吸收营养,今后定能长得快,长得健壮,抵御住风霜的洗礼。

然而,现实中,部分大学生村官没有摆正心态,把村官工作经历当作“临时岗位”或是走向机关的跳板,抱着混个基层工作经验,通过考试就“走人”的态度,“身在曹营心在汉”,驻村后,总是一副高高在上的样子,眼高手低,抱怨这抱怨那,自我感觉“屈才”,一腔抱负实现不了,久而久之,有的选择逃避、有的走向自甘堕落。

树高千尺源于根深,大学生村官的平台对于刚走出校门的大学生来说,是一个极佳的锻炼机会,抓住这个机会,好好磨练自己,才能在今后有所作为,错过这种磨练的机会,那是相当可惜的。有个例子,毛竹在种下去的前5年基本不长,而是把根系深埋土壤,拼命吸收营养,在第6年雨季来临时,就会以每天1.8米的速度向上急窜15天,成为树中之冠。毛竹生长的故事告诉我们:深扎沃土接“地气”,方能喜迎艳阳长“身姿”。大学生村官先要摆正心态,真正把农村当作家,把群众当作家人,树立不怕苦、不怕累的思想,安

心扎根基层。在工作上,要放低姿态,谦逊谦和,多与村干部沟通交流,多到群众中去走走,聊家长里短,听听群众唠嗑,群众来办事,不嫌麻烦,认认真真一件件办好办实,这样才能与群众打成一片,成为群众记得住、能信任的“村民”。工作之余,多读点书,静心养气,时常思考总结一下得失,慢慢改进不好的方面,特别是要始终保持积极向上的初心,不抱怨、不倦怠,无私心杂念,扣好人生的第一颗“扣子”,默默在基层沃土中生根发芽,实现自身价值,奉献社会。

(赵春祺)



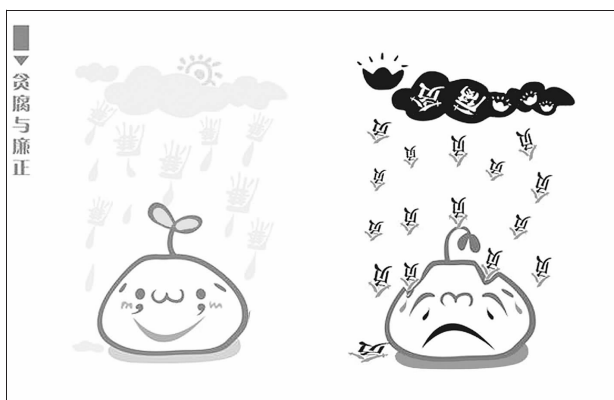
·廉政漫画·



百毒不侵



定时炸弹



贪腐与“廉正”



贪婪之路的终点



钻钱眼的滋味

(来源:中纪委监察部网站)

中国共产党大理白族自治州第八届委员会委员当选人员名单

(59 名,按姓氏笔画为序排列)

丁洪涛	王 远	王正林(白族)	王会琴(女,傈僳族)	王兆炜	王利伟(回族)	王绍基(彝族)
孔贵华(回族)	左学政(彝族)	吉向阳(彝族)	朱建斌(白族)	李 雄(白族)	李 雄(白族)	字云飞(彝族)
许云川	苏发吉	李 东	李 洋(白族)	杨 宁(女,白族)	杨 健(白族)	李劲松(白族)
李郁华	李泽鹏	李继显(白族)	李跃兴(白族)	杨承贤	杨保诚	杨静玲(女,白族)
杨 瑜	杨永华	杨作云(白族)	杨泽亮(白族)	张春骅(白族)	阿泽新(白族)	段 玠
肖云江	邹子卿	沙伟风(回族)	张世伟(彝族)	单进园(女,白族)	袁爱光(回族)	聂金辉
陈 川	陈向东	陈绍明	岳黎松(佤族)	彭 斌	黑尚锋(白族)	程永标
段冬梅(女,白族)	段红丽(女,白族)	袁丽娟(女)	常于忠(彝族)	谭利强		
徐会良	高志宏	唐定文	鲍 康(白族)			
焦 映(女,白族)	靳汝柏					

中国共产党大理白族自治州第八届委员会候补委员当选人员名单

(11 名,按得赞成票多少为序排列,得赞成票相等的按姓氏笔画为序排列)

郭治中	彭云宁	钟士超(白族)	田六三(白族)	杜淑敢	李 沛(白族)
李立钧(白族)	李迎春(女,彝族)	阿苍洱(白族)	施双林(白族)	施榆兵	

中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会委员当选人员名单

(35 名,按姓氏笔画为序排列)

马有才	王以权	王华植(白族)	左续义(阿昌族)	申 晋	杜志红	李 镜(女,白族)
李光缘	李志祥(彝族)	李建华(白族)	李银政(白族)	李增堂(白族)	李耀芬(女,白族)	
杨 燕(女,白族)	杨永生	杨金荣(白族)	杨金荣(白族)	吴学著	何尹全(白族)	
张 宏(白族)	张 琮	张进军(白族)	张银禄(白族)	陈迤君(白族)	周 敏	周智琴(女)
赵成武(白族)	赵剑雄(白族)	赵新光(白族)	段志卿(白族)	施艳琴(女,白族)	钱晓辉	
高胜军(白族)	唐定文	梁育鸿	蒋拓东			

中国共产党大理白族自治州 第八届委员会第一次全体会议公报

(2016 年 9 月 23 日)

中国共产党大理白族自治州第八届委员会第一次全体会议,于 2016 年 9 月 23 日在大理市召开。

出席会议的有中国共产党大理白族自治州第八届委员会委员 59 人,候补委员 11 人。中国共产党大理白族自治州纪律检查委员会委员列席了会议。杨宁同志主持会议并作了重要讲话。

经中国共产党大理白族自治州第八届委员会第一次全体会议选举,并经中共云南省委批准,中国共产党大理白族自治州第八届委员会常务委员会委员、书记、副书记名单如下:

一、中国共产党大理白族自治州第八届委员会常务委员会委员

杨 宁(女,白族) 杨 健(白族)
孔贵华(回族) 岳黎松(佤族)
唐定文 许云川
朱建斌(白族) 陈向东
袁丽娟(女) 靳汝柏
彭 斌

二、中国共产党大理白族自治州第八届委员会书记

杨 宁(女,白族)

三、中国共产党大理白族自治州第八届委员会副书记

杨 健(白族) 孔贵华(回族)

中国共产党大理白族自治州第八届 纪律检查委员会第一次全体会议公报

(2016 年 9 月 23 日)

中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会第一次全体会议,于 2016 年 9 月 23 日在大理市下关召开。

中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会委员 35 人出席会议。唐定文同志主持会议并讲话。

经中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会第一次全体会议选举,报中国共产党大理白族自治州第八届委员会第一次全体会议通过,中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会常务委员会委员、书记、副书记名单如下:

一、中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会常务委员会委员

唐定文 赵新光(白族) 杨永生
杜志红 李耀芬(女,白族) 李光缘
陈迤君(白族) 王华植(白族) 张 琮

二、中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会书记

唐定文

三、中国共产党大理白族自治州第八届纪律检查委员会副书记

赵新光(白族) 杨永生 杜志红

