

坚持从严治部 营造组工文化

◇本刊评论员

组织部门是党委的重要部门,肩负着管党治党的重要职责,面对新常态,必须要始终坚持从严治部,传承和发扬好优秀的组工文化,把组织部门打造成党委放心、群众满意的模范部门。

一要充分履职。要按岗位职责精准履职,对照“三定”方案,明确各自职能职责,做到有责可循、尽责履职。要按上级要求全面履职,坚持围绕中心服务大局,把党委、政府和上级组织部门安排的工作任务不折不扣落实好。要按领导要求尽责履职,在急难险重任务面前敢担当,关键时刻不推不滑,积极创造干事条件。要按形势要求争先履职,正视差距、敢于争先、勇于进位,力争让每项业务工作都走在前列。要按创新要求开拓履职,善于从事物发展规律中研究新变化、谋求新思路、提出新办法、取得新成绩。

二要团队合作。要在想法方法、行为行动、事务事业上合作,打造共思共想、共做共担、共苦共乐的高绩效组织部门。要平等合作,相互尊重人格,不以职务高低、岗位不同区别对待。要善于沟通,在沟通中增进理解信任,碰撞思想火花,引发思想共鸣,学会换位思考,达成配合默契,做到目标一致、同心同向。要敢于担当,主动承担责任,不能把责任推给别人、为自己减责,在主动承担中增强团队合作的向心力、凝聚力。

三要成长成才。要珍惜岗位、珍惜机遇,不断努力,丰富完善自我,努力成长成才。要身心健康,有较好的自我平衡力,以良好的精神状态和平和的心态做好本职工作;有坚强的心理承受力,正确面对批评、委屈和别人的不理解,做到少出差错,甚至不出差错。要舍得付出,按照既定目标把路走实,工作重压面前,不退缩、不言败;面对阻力,坚守一种信念、恒心和毅力;面对难题,秉持一股韧劲、冲劲和干劲,把每一件事都做好,在实践历练中积累经验,力争达到新高度。

四要树立正气。要把涵养正气、树立正气作为一生的价值追求。要气量大度,不怕被埋没、不怕被冷落,不争不比,始终保持工作态度的从容淡定、精神生活的干净纯粹、内心世界的和谐宁静。要思想刚正,敢于直言,不迎合、不偏私、不世故、不圆滑,不拿原则作交易。要品行端正,面对歪风邪气,不惧不畏、不明哲保身,不独善其身,对歪风邪气“零容忍”,始终走正路、干正事、树正气。

五要精于管理。要强化层级管理的严肃性和政治性,学习并运用好层级管理,充分调动各个层次干部的积极性和创造性,让每名干部都参与工作、承担责任、提出建议、敢于创新。要交任务,定期召开部务会、部长办公会、分管领导专题会、科务会,研究谋划近期工作重点,把任务分解细化到具体人,明确工作内容、工作时间、工作目标。要强督查,定期督查交办工作任务,查进度、点问题、作比较、教方法、提要求。要搞调研,坚持“在研究状态下工作”,经常到分管联系单位开展调查研究,了解面上情况、解剖点上工作。要解难题,把发现问题、研究问题、解决问题常态化,定期梳理问题清单,研究对策措施,把问题一个一个解决掉。

六要总结宣传。要认真总结好工作中的方法、经验、制度、实践、程序、典型,在回顾和反思中,寻找不足和短板,总结好的经验和做法。特别要重视档案整理工作,注重零散文件、资料的收集整理,把工作中形成的通知、规定、办法、制度分类归档。要加强宣传,用好报纸、杂志、广播、电视、网络、手机终端等媒介,及时展示宣传好组织、干部、人才等各领域工作的进展情况及成效。

七要执行创新。执行力、创新力的提升是部门自身建设中最为关键的一环,直接影响到各项制度、政策、措施的落实成效。要立足实际、遵循规律,超标准、高效、准确、创造性地开展工作,把各项工作组织好、实施好、落实好,坚决杜绝机械、死板,更不能自作主张、扭曲上级部门的决策部署或政策要求。要自加压力,主动稳妥开展工作,积极创新思维行动,力求在工作方法和落实措施上有新变化,工作成效上有新突破。



CONTENTS 目录

党建宣传思想阵地 组工干部工作指南 党员学习精神家园

《大理党建》编辑部

主 任：王贵泉
编 辑：吴建军 潘玉凤

编辑部地址：

云南省大理市下关龙山行政办公区中
共大理州委组织部

电话、传真：0872-2428080

电子信箱：dldjbjb@163.com

QQ群：259015327

大理党建网：

[http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/
default.aspx?departmetid=3703](http://zswldj.yn.gov.cn/newZS/default.aspx?departmetid=3703)

同期上载本杂志 提供阅读下载
欢迎关注大理先锋微信、易信

公众号：



大理先锋微信



大理先锋易信

邮 编：671000

内部刊号：云新出(2016)准印

连字第(53)Y000075号

出版日期：2017年2月5日

印 刷：大理天龙印务广告
有限公司

电 话：0872-2511268转8113

内部资料 免费交流

【党建动态】

39 大理州委组织部提升机关效能推行“一二三”工作要求等5则

【党建扶贫双推进】

- 41 大理州：强化基层党建 助力脱贫攻坚 组织二科
42 大理州农业局党委多措并举培育脱贫“领头雁” 周应良
43 搬迁点上党旗红 杜江梅
44 大山沟里电商热 生态产品不愁卖 王云飞 茶开云
45 云龙县“三抓三强”助推农村电商进平台 潘成龙
46 漾濞县平坡镇：党建领航精准扶贫显成效 苏 蓉
47 剑川：农村实用技术人才助力脱贫攻坚工作 王道红 赵春祺
48 南涧碧溪：结对帮扶托养“扶贫鸡”让产业扶贫资金“活”起来 陈春裕

【大学生村官】

- 49 给梦一把梯子 常学明
50 引导帮带 压担磨砺 点亮村官成长路上的那盏灯 杨建刚

【工作交流】

51 大理州国有企业党建工作现状与对策探讨 许 磊

【换届工作】

- 53 大理州圆满完成县乡两级人大代表选举工作 王振波
54 洱源县圆满完成镇乡人大、政府换届选举工作 陈力军 闻伟泉
55 云龙县“三步走”考真识准县人大代表人选 杨建秋

【党务知识问答】

56 民主评议党员的程序是什么等3则

【组工时评】

- 57 民主生活会“辣味”不能减 李军锋
57 征求意见要听真意见 和栩灵
57 新常态下要有新状态 赵家欣
58 调研工作要回归本真 程文华 李正波
58 让“同志”回归须摒弃官本位思想 雷 波
58 且说“瞎折腾” 李银海

【组工艺苑】

- 59 古城清秋 刘 冬
59 春 王正明
60 廉政漫画

封面：《苍山洱海间》 邹 轩 摄

尽责履职勇担当 服务大局善作为

——大理州2016年组织工作盘点

2016年,大理州组织系统在州委的正确领导和省委组织部的指导帮助下,突出全面从严治党这个鲜明主题,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持在服务大局中提高政治站位,在聚焦主业中把握职责定位,在稳重求进中担当作为,各项工作取得成效。

突出学做结合 扎实开展“两学一做”学习教育

◆按照基础在学、关键在做的要求,坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效,扎实有序推进“两学一做”学习教育。

全力实施“抓党建”工程

◇把“做合格党员”落脚到提高觉悟、解决问题、岗位奉献上,推动建立学习研讨、调研督查、工作推进、考核奖惩四大机制,组织动员党员干部在引领经济发展新常态、推动改革落地、洱海保护治理抢救模式、脱贫攻坚等工作中苦干实干。

推进基层党建重点任务落实

◇突出问题导向,坚持以学促做、边学边改,扎实开展党员组织关系集中排查、党费收缴专项检查、督促基层党组织按期换届,以及党代表和党员违纪违法通报处理等工作,进一步规范“三会一课”、“党费日”等党内制度,形成从基础工作抓起、从基本制度严起、把全面从严治党落实到每个支部每名党员的鲜明导向。

评选表彰“三优一先”

◇结合建党95周年,对全州100个先进基层党组织、100名优秀共产党员、100名优秀党务工作者、100名优秀村(社区)干部进行表彰,组织广大党员干部向杨善洲、高德荣、召存信、耿家盛等先进典型学习,用有形的正能量、鲜活的价值观为各级党组织和党员树标杆。

突出党的领导 精心组织州县乡村换届工作

◆坚持把党的领导贯穿换届全过程,精心组织好州县乡党委和村(社区)“两委”换届,换届工作通过中纪委机关、中组部换届风气第五巡回督查组检查。

严把换届政策

◇结合贯彻落实两个条例,从严把握中央和省委换届政策,精心制定全州县乡党委和村(社区)“两委”换届实施意见,着力按事业需要选干部配班子,注重优化班子结构功能,“四类”干部培养、老中青搭配、“三方面人员”选拔、乡镇组织委员和宣传委员配备全部达到中央和省委要求。

严格换届组织

◇制作《大理州县市党委换届工作流程》,精细化推进换届工作。超前部署县乡领导班子和领导干部分级研判工作,同步开展后备干部调研,压茬进行问题村、难点村排查,提前预判风险,组织力量消除隐患,实

现村(社区)“两委”换届平稳健康有序进行。着力把好党代表资格条件关、整体结构关、身份认定关、产生程序关,充分发扬民主,采取自下而上、自上而下、上下结合、反复酝酿的方式,逐级筛选、层层把关、全面考察,保证了代表质量。着力把好换届期间干部选任关口,从严执行“凡提四必”要求,坚持对干部选拔任用进行全程纪实。

严肃换届纪律

◇以湖南衡阳破坏选举案、辽宁拉票贿选案、四川南充拉票贿选案为镜鉴,认真落实“一片一书”四必看,“九严禁”教育全覆盖要求。4次召开严肃换届纪律集体谈话会,层层签订严格遵守换届纪律承诺书。成立12个换届工作指导组和4个巡回督查组,加强换届纪律宣传和风气督查,换届工作实现“零违纪”。

开展换届后培训

◇州级举办16期培训班,培训干部3722人,其中,县处级任职培训班120人、新任乡镇党委班子成员示范培训班110人。各县市同步完成乡镇党委班子成员、村(社区)党总支书记、村(居)委会主任、村务监督委员会主任全覆盖培训。

突出规范严实

着力打造忠诚干净担当的干部队伍

◆从严执行干部选拔任用工作条例,认真落实防止干部“带病提拔”意见,积极改进干部选拔任用工作,在前置关口、把控流程、严实管理上下功夫。

建立分析研判制度

◇加强日常管理即时研判、年度考核重点研判、换届前后集中研判,坚持做到整体与个体结合、集中与日常相结合、静态与动态相结合,掌握大量干部“活情况”。

公开推荐优秀干部

◇拓宽识别干部、选拔干部的视野和渠道,在全州开展公开推荐优秀干部工作,建立起州管后备干部库,实现后备干部动态管理,有进有出。

建立干部考察员管理办法

◇从州级各部门、各县市委组织部挑选一批符合资格条件的优秀干部,分批集中培训,根据综合考核评定先期选聘85名干部考察员,实行责任追究制。

加强干部日常监督管理

◇把领导干部个人有关事项报告覆盖到科级干部,对不如实报告的干部从严处理。建立“1+11”干部负面清单管理监督体系,列举出14种干部负面清单情形,根据情况,对干部进行组织处理。推行干部分层分类管理,出台《大理州县处级非领导职务干部管理规定(试行)》和《大理州州属企业领导人员管理规定(试行)》,按层级管理建立起科级干部、乡镇干部、村组干部管理办法。“三超两乱”专项整治、清理领导干部在社会组织和企业兼任工作取得明显成效。

积极推动干部能上能下

◇把推动干部能上能下作为硬任务,选取大理市作为全州不胜任现职干部召回管理试点。认真贯彻落实中央推动干部能上能下若干规定和省委实施办法,明确具体情形、严格政策要求,以严和硬的措施推动干部“下”,营造出“能者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向。

大力实施精准化培训

◇成立大理干部教育学院,打造党性教育、生态文明、民族团结三大品牌;依托党校开展培训,举办22个主体培训班,培训干部4215人。其中,省外培训班6个,州内培训班16个。

突出作用发挥
有力有为服务脱贫攻坚大局

◆发挥组织、干部、人才优势,全力以赴服务脱贫攻坚这个中心和全局。

配强班子

◇认真落实保持贫困县乡党政正职稳定的政策要求,着力加强县乡领导班子,充实配备76名有三年以上基层领导工作经历的干部进入县市党委班子,择优选拔111名“三方面人员”进入乡镇领导班子。持续整顿软弱涣散村党组织,调整村党组织书记,把一批政治素质好、发展有思路、带富能力强的人选进村“两委”班子,增强了各级班子的整体功能。

配管队员

◇实行部门扶贫帮扶点、指导员驻村点、干部直接联系服务群众挂钩点“三点合一”全覆盖选派机制,组建驻村扶贫工作队592支,选派驻村扶贫工作队队员4083名,全州300个建档立卡贫困村均有1支扶贫工作队、1名第一书记、7名以上驻村工作队队员和1名大学生村官。从严落实召回制度,诫勉谈话180名,免职撤换1名,批评教育1名,对144名因工作调动、自动离职或辞退辞职和11名因健康原因不能正常履职的进行调整。

培树典型

◇总结推广“党支部+龙头企业+贫困户”宾川茼蒿村模式,“村企合作、产金互助”祥云模式,以及“村有产业、民有就业、户有分红”南涧岔江模式,推动各级党组织发挥党建引领和示范作用,通过合作互补,实现互利共赢。宾川茼蒿村模式被省委组织部总结推广。

突出固本强基
全力落实基层党建推进年各项任务

◆在补短板、促提升上下功夫,全力落实基层党建推进年各项任务。

健全完善抓基层党建工作责任体系

◇分解落实省委对州市委书记抓基层党建责任清单,修订完善县市党委和州属党(工)委党建工作目标责任制考核办法,在全省率先建立州委常委、县委书记和州属党(工)委书记抓基层党建工作责任清单制,明确抓党建工作各个主体的主责主业,推动形成大抓基层的鲜明导向。

全面完成村组党支部活动场所
建设三年全覆盖计划

◇采取州县补助、乡镇整合、村级自筹的方式,全力推进村组党支部活动场所建设,当年完成580个村组活动场所建设任务,全州村组活动场所达5911个,在全省率先实现村组活动场所全覆盖。出台《大理州村(社区)党支部活动场所规范化管理使用办法(试行)》,进一步管好用活村组党支部活动场所。

全力实施“空壳村”脱壳增效计划

◇把扶持经济薄弱村发展村级集体经济作为抓基层打基础的重要举措,强化政策保障,加大财政投入,推行强基惠农股份合作经济模式,鼓励支持各地因地制宜、因村施策,积极探索村级集体发展新路径,通过整合资源、盘活资产、撬动资本,当年消

除“空壳村”87个。全州1072个村年收益2万元以上的村比例由2014年的37%上升到80%。

着力加强“两类”组织党建工作

◇研究出台《关于加强非公经济组织和社会组织党的建设实施意见(试行)》,加大“两类”组织党建经费保障力度,拨付183万党建工作经费,下拨168万党费用于党员教育培训。建立“1642”定额保障机制(从2017年起州县财政每年预算1350万,按照每年补助党委1万、党总支6000元、党支部4000元党建工作经费,每月补助“两类”组织党组织书记每人200元的标准予以定额补助)。采取单独建、联合建、选派党建指导员等方式,加大“两类”组织党组织组建力度,全州非公经济组织党组织覆盖率达81.5%,社会组织党组织覆盖率达93.19%。

着力提升综合服务平台功效

◇积极实施“互联网+党建”行动计划,依托1285个综合服务平台站点推进基础党务进平台,平台收发公文、记录“三会一课”、发布党务信息、推送服务指南等综合运用情况全省第一;办理为民服务事项60.2万件,位居全省第二。积极拓展平台为民服务区域和功能,全面推行综合服务平台进“两类”组织工作,选点试行农村电商进平台工作,远程教育平台使用效能进一步提高。

突出政治引领
积极推动人才工作创新发展

◆充分发挥党对人才工作的政治引领作用,积极推动人才工作创新发展,人才支撑作用进一步突出。

完善特色人才配套政策

◇发挥牵头抓总作用,下发《大理州2016年人才工作要点》,以贯彻落实州委、州政府《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》为抓手,制定引进高层次人才绿色通道服务办法、社会工作人才队伍建设实施意见等政策措施。

加大人才工作经费投入

◇认真落实《大理州人才发展专项资金使用管理办法(试行)》,年度列入财政预算人才发展专项资金675万元,同比增长23.18%。

实施人才培养计划

◇出台“白州农业兴农业科技名人”选拔培养办法,深化白州系列人才培养选拔计划,以名医、教学名师、文化名家、科技名人为主体的本土高层次人才培养得到加强。认真落实《大理州基层人才对口培养计划实施办法(暂行)》,选派70名基层专业技术人员到省级州部门研修。

开辟引才新渠道

◇邀请中组部选派云南挂职的第16批博士服务团成员到大理开展智力服务,争取到“云南省柔性引进高层次人才基地”项目(全省2个),引进3名急需紧缺专业博士。深化校地合作,与北大、清华、上海交大、同济、复旦等10所高校(单位)签订人才培养、产业发展等方面战略合作框架协议。

(州委组织部办公室)



全面消除“空壳村”增强农村党组织凝聚力

◇王振华

大理州针对全州11个贫困县农村基层党组织凝聚力不强,基层党建推开慢,农村贫困人口多,党员先锋模范作用弱的实际,通过“五位一体”积极探索村级集体经济发展新路径,破除基层党组织“无钱办事”的局面,增强党组织的凝聚力。同时通过村集体经济的辐射效应,带领农村群众脱贫致富。2016年全面消除剩余87个空壳村,全州1072个村中,年收益2万元以上的比例达到80%以上,有效解决基层“无钱办事”难题。

建立考核机制 层层落实责任

一是依托村“两委”换届选举,将“双带”能力强,想作为、敢作为的209名党支部书记、225名村委会主任选入班子,提升班子带领群众致富的能力。二是将村集体经济发展作为“硬指标”纳入州、县、乡(镇)、村四级党建考核,并作为各级党委书记党建述职的主要内容,通过“书记抓、抓书记”,实行责任倒逼,消除各级干部“等、靠、要”思想。三是组织开展专题培训,强化对典型经验的挖掘和交流,拓宽镇村干部发展思路,确保今年实现村集体经济发展“全覆盖”。

立足优势资源 探索发展模式

一是依托区位优势,整合闲置的山地、林地等集体土地资源,通过流

转、租赁、参股等多种形式,不断盘活和挖掘土地资源潜力,形成“党支部+承包商+农户”的发展模式。二是立足特色资源,坚持“宜农则农,宜养则养”的原则,成立合作社,发展经济作物种植业或是特色养殖业,形成“党支部+合作社+基地+农户”的发展模式。三是强化技术指导,扩大产业规模,努力打造产、销、加工为一体化的产业链,形成“党支部+合作社+龙头企业+科技体系+基地+贫困户”的党建与产业扶贫“双推进”发展模式。

优化发展环境 拓宽合作渠道

一是认真落实“基层党员带领群众创业致富贷款”政策,大力发展“股份合作经济”,2015年全州发放创业致富贷款3.59亿元,2016年共发放5470户,发放金额4.28亿元,完成省下达任务数的101%。二是依托整乡推进、城镇化建设、棚户区改造等项目,强化基础设施建设,以土地流转、产业推动为推手,引进外资企业,形成“党支部+公司+市场+农户”的发展模式。三是借助乡村旅游及景点开发,通过村民入股、合作开发等形式,创办自来水厂、后勤服务公司、游客接待中心等经济实体,转移农村劳动力,着力打造第三产业,实现了产业发展由单一型向多元化经营的转变,不断拓宽村集体经济发展渠道。

完善运行机制 保障资产增值

一是引进企业管理及运行模式,成立理事会,健全完善村级集体经济财务管理制度及民主义事制度。二是完善管理办法,安排专人对生产、销售、机械维护、安全监督等项目进行规范管理。三是实行“村账镇代理,人员股金和集体资金分股收益”的管理模式,积极发挥村务监督委员会作用,定期开展村级“三资”台账清理核查,做到管理、效益齐抓,生财、理财并重,防止资金流失。四是建立村集体经济风险防控机制,每年将分红的20%—50%作为滚动资金,积累发展资本,扩大市场份额,保障资金增值。

实现利益共享 增强发展后劲

一是突出分配激励,制定村级集体经济收益分配办法,按个人入股股金的百分比划分股权,按股权进行收益分配,充分调动党员群众参与发展村级集体经济的积极性和主动性。二是强化成果共享,通过“上级奖补、集体筹资、村民自筹”的方式,将集体经济收入用于村间道路硬化、排污管网建设、老年活动中心及村卫生室修建等基础设施建设及公共服务投入。三是营造良好氛围,对村组优秀共产党员、优秀党务工作者、大学新生给予定额奖励,让集体资金反哺社会,惠及群众,实现利益共享,不断增强基层党组织的凝聚力。

(作者系州委组织部副部长)



观摩活动场所规范化建设 (赵春祺 摄)

大理州实现村级组织活动场所全覆盖

◇鲁才旺 杜 钊

近年来,大理州把村级组织活动场所建设作为加强农村基层组织建设的—个重要的突破口,统筹协调、多方投入、狠抓落实,使村级组织活动场所面貌得到根本改善,为充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用奠定了坚实基础。

强化统筹

“三年规划”部署村级活动场所建设

“天热大树下、天冷待在家,议事无场所、活动无地方”是2014年以前我州少数村民小组缺少活动场所的真实写照。

“开支委会可以在家里开,开支部党员大会就没地方了。而且,在家里开会,没有严肃性,党支部在群众心目中的形象也大打折扣。”一位村民小组党支部书记深有感触地说。

没有活动场所,农村基层党组织的战斗力、凝聚力、向心力就会有所下降。大理州在2014年以前,辖区有活

动场所的村民小组党支部数为2455个,只占总数的38%。针对存在问题,大理州在深入调研、分析研判的基础上,制定出台了村民小组党支部活动场所建设三年完成规划,提出从2014年起,每年建设不低于三分之一任务数,到2016年底全面完成活动场所建设工作,实现全覆盖。各县市根据州级规划,深入调研摸底,认真分析每个村民小组党支部实际情况,量身定制建设规划。经过认真分析研究,全州需通过独建、合建、归建等方式新建活动场所3600多个。每年年初,各县市根据不低于三分之一目标列出建设规划,将规划建设名单报州委组织部备案,实行记录在册、备案推进、销号管理。

高点定位

把场所建设作为“书记项目”来抓

针对村民小组党支部活动场所点多面广、地点分散,且大多分布在偏僻的山区,建设数量多、建设成本高、资

金投入大、工作难度高的实际。大理州紧抓领导责任,把村民小组党支部活动场所建设作为各级党组织“一把手”工程来推,坚持“书记抓、抓书记”。

“要把村级组织活动场所建设作为农村基层党建的一项突破性工作抓实抓好”州委领导高度重视场所建设工作,亲自研究部署,多次提出明确的工作要求。州委常委会专题研究全州村民小组党支部活动场所建设工作并出台具体意见,州人民政府不折不扣将活动场所奖补资金列入每年财政预算,予以优先保障。州级成立村民小组党支部活动场所建设领导小组,统筹抓好全州活动场所建设工作。

充分发挥考核“指挥棒”作用,制定出台《村民小组党支部活动场所考核验收办法》,以考核督促落实。把活动场所建设管理纳入对县市委和县市委书记年度党建工作考核重点内容,并作为县委书记基层党建述职评议的重要内容,让县委书记真正承担起责任,促进工作开展。明确各县市委书记为第一责任

人,乡镇党委书记为直接责任人,行政村党总支书记和村民小组党支部书记为具体责任人,层层签订责任书,层层进行检查考核,强力推进村民小组活动场所建设。

多轮驱动 强力推进村级活动场所建设

村级组织活动场所建设,不仅仅是单纯地建一所房屋、造一处场所,而是涉及方方面面,是一项系统工程。

需要新建活动场所的村,大多集体经济发展落后,是当地的贫困村,对场所建设往往有心无力。对此,我州坚持广开渠道,多方筹措资金,形成攻坚克难的合力。州县两级财政实行以奖代补政策,每建成一个验收合格一个活动场所,州级财政奖补1万元,县级财政奖补不低于2万元,三年来州级财政累计奖补4000万,县级财政累计奖补2亿多元。实行“各炒一盘菜、共办一桌席”,各地积极整合扶贫开发、美丽乡村建设和财政一事一议奖补、挂钩包村部门扶持资金,共整合资金4亿多元。

为把活动场所真正建设好,我州因地制宜,分类指导,不搞“一刀切”。对需要新建活动场所的村,选址新建,同步配套;对场所面积达标但配套设施落后的村,配套相关设施,完善功能设置;对无建设用地、党员数量较少的村,采取“联建”的方式与相邻的党支部共建、共用、共管活动场所。通过专题调研、随机调研等方式加强督促落实,州委组织部每月通报一次进展情况,每季度专项督查一次,每年召开一次现场推进会,定期进行督促落实。

三年来,全州共新建活动场所3632个,2014年、2015年、2016年分别为1391个、1661个、580个,截至2016年全州累计建成村民小组党支部活动

场所5911个,圆满实现全覆盖目标。

发挥作用 村级活动场所让基层党建突显活力

“现在终于盼到‘新家’建好了,党员开会、活动有场所了,还能组织开展一些科技、技能培训,以后不管刮风下雨,都不耽误工作学习,党组织的凝聚力更强了。”剑川县老君山镇新生村党总支书记赵宗海深有感触的说。

为切实管好用好活动场所,大理州积极拓展活动场所功能,制定出台《村(社区)党组织活动场所规范化管理使用办法》,实现活动场所管理使用规范化、科学化、制度化。将党支部活动场所与农村书屋、农村文体活动场所、红白喜事场所、老年人活动场所等有机结合,充分发挥活动场所的“五个作用”。发挥党员培训的“教育厅”作用。利用活动场所定期开展“三会一课”、入党积极分子培训等活动,大力宣传党的方针政策、国家法律法规,确保党组织活动的常态化、规范化,使活动场所成为“党性教育基地”。发挥培训群众的“主阵地”作用。适时邀请营

销专业人员、涉农部门技术人员、用工企业到村开展培训,手把手为村民传授致富经,培养了一大批有文化、懂技术、会经营的农村实用人才。发挥娱乐健身的“活动点”作用。通过采取部门帮建、乡镇辅建、村民捐建等形式,为活动场所配置健身器材、音乐器材,配套完善文体活动室、棋牌室,为农村党员和群众开展文体活动创造了良好条件。发挥维护稳定的“治安所”作用。以内设的警务室为基础,组建民事调解小组,定期召开例会分析村情民意,及时化解矛盾纠纷,促进了和谐乡村建设。发挥为民办事的“服务厅”作用。在活动场所设立农民服务点,指定专人代办农事,为村民提供信息咨询、劳务输出、惠农政策落实等方面的服务,提高为民服务的质量和水平。

“上级投资建设这么好的场所,真正让我们有了舒心、温暖、有活力的‘新家’。”许多农村党员干部群众高兴地说。一栋栋全面投入使用的村民小组党支部活动场所,不仅彰显着党的形象,更凝聚了民心,使党在农村的执政基础更加稳固、更加坚实、更加牢靠……
(州委组织部)



宾川县乔甸镇上河村活动场所 (雷力摄)

大理市党建与重点工作五方面“深度融合”

◇王正明

2016年,大理市充分发挥基层党组织的政治服务功能和全市党员的先锋模范作用,全面实施“抓干建”工程,在干部队伍素质提升、洱海综合治理保护、民族团结发展进步、脱贫攻坚、农村集体经济产权制度改革试点等“五方面”做到党建与重点工作“深度融合”。

党建与干部队伍素质提升 “深度融合”

全市各级党组织先后举办了173期14396人次的领导干部培训班,458名基层干部参加了村(社区)党组织书记、非公经济和社会组织党组织负责人等2个专题培训班的培训,各乡镇举办换届后乡镇、村(社区)党组织班子培训13场次,累计培训2600多人次。选送党政领导干部到中央党校、清华大学、井冈山干部学院等院校学习培训达117人次。加大“四个一线”锻炼培养、选拔年轻干部力度,完成对大理市第二批13名基层一线培养锻炼年轻干部锻炼期满的考核。2016年从优秀“三类人员”中选拔15名作为乡镇领导班子成员和专业技术较强部门的副职,向社会公开招聘27名优秀社区工作人员充实到社区“两委”班子中。

党建与洱海综合治理保护 “深度融合”

坚持实行“党政同责、部门挂钩、分片包干、责任到人”工作机制,40位市级领导、76家市级部门和驻地单位挂钩联系乡镇、村。大力推行“市级领导包乡镇、市级机关和乡镇包村、总支包组、党员包户”的“四包”责任制。建立了市

“四班子”、“两区一委”领导、主要职能部门和沿湖各镇(办事处)党政主要领导周末共同对沿湖各镇河道沟渠、污水收集处理、环保设施运行、违规建筑整治、客栈餐饮开展巡查制度。

党建与民族团结发展进步 “深度融合”

全市各级党组织和党员干部深入开展民族团结进步创建进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进宗教活动场所和进军营的“七进”活动。组织全市1.5万人党员干部参加民族团结进步知识考试,命名了145个民族团结进步创建活动示范单位,400个民族团结进步创建活动示范科室。多方筹集民族专项资金5000多万元,实施了少数民族村寨道路改造道路44公里、新建民族文化室1592平方米、建设排污管网8000多米、美化绿化村庄1680多平方米、改造卫生室200多平方米、种植无公害蔬菜1000多亩、开展科技培训900人次等项目,解决了56个自然村、25089户,120916名少数民族群众出行难、饮水难、文化活动难等实际困难。大理镇五华社区成为全省27个民族团结进步示范社区之一,下关镇万花社区被国家民委命名为全国民族团结进步创建活动示范单位。

党建与脱贫攻坚“深度融合”

抽调57名驻村扶贫工作队队员参与全市10个贫困村脱贫攻坚工作。深入开展脱贫攻坚“挂包帮、转走访”工作,全市4992户贫困户挂包帮扶全覆盖。积极富滇银行深度合作,不断

加大向上争取资金力度,扶贫项目建设全年共计投入资金14.5亿元,太邑乡整乡推进项目建设推进顺利,160户易地扶贫搬迁目标任务顺利完成。全市各级党员干部共深入贫困户开展调研5196人次,与贫困户结成帮扶对子3628对,大把关、三哨、五星3个贫困村如期达到出列标准,实现4728人贫困人口脱贫。金融扶贫助推脱贫攻坚,格莱珉项目成功落地,产金互促取得实效。积极开展旅游扶贫,海东镇金梭岛在全州率先成立旅游合作社,积极吸纳建档立卡贫困户入社,实现经济社会发展与脱贫攻坚“双推进”,贫困发生率控制在3%以内。

党建与农村集体经济产权制度改革试点“深度融合”

选派了66名党员干部参加农村综合改革试点工作,发放“基层党员带领群众创业致富贷款”2167.5万元。紧紧围绕69项改革要点、177项改革任务、8项国家级改革试点、9项省级改革试点,不断创新体制机制。目前,大理市改革共完成成员资格认定11.05万户、42.97万人。全市集体经济组织银行存款9.93亿元,资产总额43.26亿元,其中经营性资产15.45亿元,经营性资产95.5万平方米,对外投资5403万元,集体建设用地2618亩、企业用地29.26亩、其他资源5.17万亩。成立村经济股份合作社133个,量化经营性资产(原值)16.54亿元,资源性资产3.8万亩,确定股东15万人,发放股权证94157本,不断壮大的村级集体经济,让农民股东迈向了小康。

(大理市委组织部)



祥云县以组织建设为核心 为推动跨越发展提供坚强组织保障

祥云县坚持把组织建党作为从严治党的核心工程,认真履行选干部、配班子,抓基层、打基础,育人才、聚贤能职责,出实招用硬招建强组织。

以县乡村换届为契机 选优配强干部队伍

按照省州党委的统一部署,切实加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,圆满完成了县、乡(镇)党委和139个村(社区)“两委”换届选举工作,换届平稳有序,选举作风风清气正,领导班子结构进一步优化,整体功能明显增强,综合素质明显提高。县乡人大、政府和县政协领导班子换届工作正有序推进。一是用人导向更加鲜明。坚持好干部标准,树立重担当、重实干、重基层、重公认的用人导向,让扎扎实实干事、兢兢业业工作、实绩突出的干部有平台、有前途。把乡镇作为培养锻炼干部的

主战场,特别关心关注乡镇干部,对任职时间长的乡镇干部交流回县级部门任职,乡镇领导班子空缺,优先选拔乡镇符合条件的干部。年内,从县级部门提拔交流到基层任职62名,从乡镇提拔交流回县级部门任职55名,从乡镇事业编制人员和优秀村干部中选拔乡镇领导班子成员10名。二是考察识别干部更加精细。建立对领导班子和领导干部的分析研判制度,全方位、多角度、立体式了解识别干部,在知人识人上下足功夫,为精准用人打下基础。年内对10个乡镇、62家县直单位和19个项目指挥部,724名领导干部进行了综合分析研判,收集领导干部个人诉求320条。建立了公开推荐优秀干部制度,年内共推荐出111名优秀干部,已提拔使用34名,后备干部队伍建设得到进一步加强。三是选人用人纪律更加严明。坚持把公道正派理念贯穿干部选拔任用工作全过程,坚持先定

规矩后选人,破“潜规则”,立“明规则”。强化党委(党组)对领导干部的审核把关作用,拟提拔干部坚持由党委(党组)负责人和纪委负责人对廉洁自律情况作出结论性评价。严格执行《关于防止干部“带病提拔”的意见》,强化审核措施,做到干部档案“凡提必审”,个人有关事项报告“凡提必核”,纪检监察机关意见“凡提必听”,反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”。在换届过程中,坚持教育预防为主,强化“九严禁”换届纪律的宣传,扎实开展“四必谈”,组织相关人员观看《镜鉴》和《警钟》,营造了风清气正的换届氛围。

以“基层党建推进年”为抓手 夯实党的执政基础

按照“统筹谋划、分类实施、无的要、有的要强”思路,各领域党建工

作稳中求稳、稳中求快。一是分层分类,统筹推进各领域党建工作。突出务实管用原则,按照“六有标准”,年内建成121个村民小组党支部活动场所,三年项目规划建设任务得到全面落实,基层组织“五个服务”能力和水平得到有效提升。以“基层党员创业致富贷款”、“强基惠农股份合作经济”、“农村电子商务进平台”为抓手,采取县级专项资金扶持、农民专业合作社增效等形式,大力发展村级集体经济,年内消除集体经济“空壳村”13个,提前一年完成集体经济发展五年规划,村级“造血”功能进一步强化。以提升“三有一化”水平为重点,全面推行城市社区网格化管理,大力推动城市社区党组织转型升级,打造了党务服务凝心聚力、政务服务规范有序、居务服务协调顺畅、商务服务便民利民的大服务格局。深化拓展便民服务功能,提高综合服务平台使用效率,整合县级各部门93项为民服务内容,年内为群众办理5万余件服务事项,办结率达99.6%,县乡村三级为民服务体系得到进一步完善。深入开展国有企业专题调研,摸清实情、找准症结,研究解决国企党组织覆盖不全、活动开展不规范的问题,着力提升企业基层党组织服务实效。扎实开展“双联系一共建”活动,结合脱贫攻坚工作,落实好机关党员干部承诺践诺、志愿服务、到社区报到服务等制度,从严抓好机关党组织换届。细化分工、倒逼责任,稳步推进非公有制经济组织和社会组织党组织覆盖,覆盖率分别达到87%和100%,补齐了非公企业和社会组织党建工作短板。二是加大投入,保障工作顺利推进。立足基层村干部“保障乏力”实际,给予103名离任村干部定期补助。加大基层党建经费落实力度,将基层党建经费列入县财政预算,保障乡镇15万元、城

市社区5万元、行政村3万元、村(居)民小组1000元、非公经济组织和社会组织党组织1000元等党建工作经费,有效解决了基层组织经费不充足的问题。年内累计投入发展村级集体经济专项资金、村民小组党支部活动场所建设项目资金、“基层党员带领群众创业致富贷款”贴息、综合服务平台建设管理资金、慰问困难党员和老党员等党建工作经费1877万元(县级财政预算1629万元、党费补助60万元、上级组织部门补助188万元)。三是围绕中心,实施党建扶贫“双推进”。着眼全县脱贫攻坚中心工作,制定出台《祥云县关于进一步发挥党组织和干部人才作用推进脱贫攻坚的意见》、《祥云县关于选派乡镇扶贫专干的通知》、《祥云县关于选派优秀人才挂钩帮扶建档立卡贫困村的意见》、《祥云县关于开展农村党员结对帮扶建档立卡贫困户的意见》等“1+X”政策措施,深入发动基层党组织、领导干部、优秀人才和基层党员凝心聚力,为打赢脱贫攻坚战贡献力量。给予21个建档立卡贫困村每村1万元党员教育培训经费,大力开展农村党员创业就业培训、组织党员种养户外出考察,增强致富能力,2016年培训农村党员21847人次。下派10名年轻优秀后备干部担任扶贫专干,选派21名优秀专业人才分别挂钩建档立卡贫困村,并给予项目建设、医疗救助、产业帮扶、教育培训等方面支持,有力地促进了脱贫攻坚工作。组织有帮扶能力的5985名农村党员结对帮扶7424户贫困户,推动扶贫政策落准落细落实,全力帮助贫困群众增收致富。为230名驻村扶贫工作队队员、123名第一书记交任务、压担子,督促其认真履行宣传措施、讲解政策、制定计划、对接项目、监管资金、推动落实等职责,把“驻村行动”转化为“扶贫实效”。严格驻村扶贫工作

队员管理,不折不扣落实《驻村扶贫工作队员召回办法》,年内对15名履职不到位、工作不胜任的扶贫队员予以召回,形成严抓细管督查体系。

以建强人才队伍为重点 实施人才强县战略

始终坚持党管人才原则,把人才工作摆在优先地位,深入推进人才政策创新,实施重大人才工程,人才支撑作用进一步显现。一是认真落实中长期人才发展规划。围绕全县生物农业、矿冶、化工、装备制造、新能源等产业的培育和发展,坚定不移地实施人才强县战略,大力培养经营管理人才、高技能人才、专业技术人才和农村乡土人才。深入实施“四个一批”人才扶贫行动,为脱贫攻坚提供有力的人才支撑。二是立足服务县域经济发展大局。积极开展人才资源统计、海外人才普查、非公企业人才资源抽样调查、柔性引进人才需求调查和全县人才服务发展调研等工作,找准我县人才工作中存在的薄弱环节和突出问题。选派5名优秀专业技术人员参加省州基层人才对口培养计划,为县级单位年轻干部和专业技术人才提供学习深造平台。三是促进关键人才发挥作用。召开高层次人才座谈会,围绕祥云人才工作和经济社会发展重大战略项目,广泛征求高层次人才意见建议。建立省外高层次人才微信交流群,加强工作联络沟通,搭建互动交流平台。目前,全县人才资源总量为20977人,有享受云南省政府特殊津贴人才、省委联系专家、乡土拔尖人才、民间艺术大师等85人,柔性引进长江学者1名。建立省级院士专家工作站1个,省级专家基层科研工作站2个,行业性专家工作站3个。

(祥云县委组织部)

鹤庆县『一抓到底』全面提升 党建工作水平

◇ 宋淑书

2016年,鹤庆县紧紧围绕“基层党建推进年”各项目标任务,着力强化理论武装,夯实基层基础,推动制度落实,真正把基层党组织建设抓在日常、严在经常、融入平常,不断提升党建工作水平。

抓实“两学一做” 拧紧理想信念“总开关”

着力打牢“学”这个基础,有效推动学习教育入脑入心。一是以上率下领学。县委开展理论中心组学习6次,班子成员带头作交流发言;县处级领导干部带头参加所在支部学习226次,带头为分管联系部门、挂钩村上党课37次,做到走在前面、深学一层。县属各党(工)委普遍以专题会议、理论中心组学习会等方式,学原著、悟原理,把党的理论和系列重要讲话学深学透。二是突出重点深学。制定机关事业单位、农村(社区)、窗口单位和服务行业、中小学、企业和社会组织等五个行业分类指导意见,区别情况、分类指导;在全体党员干部中开展“每天一小时”学习,坚持手写读书笔记,着力强化学习效果。以党(总)支部为单位,分季度开展“四讲四有”专题讨论,着力解决好“干跨越发展实事”怎

么看、怎么办的问题。三是创新方式促学。深入开展《创业之路——鹤庆县苦干实干先进典型》专题宣讲,用身边的先进典型,教育引导党员干部实干苦干、奋发有为;以庆祝建党95周年为契机,召开党员大会、上专题党课、开展入党积极分子培训,弘扬党的优良传统;组织开展“乡愁鹤庆”歌咏比赛、“两学一做”知识竞赛,唱响“抓党建”主旋律,引导党员干部不忘初心,自觉爱党护党为党。

紧盯“三支队伍” 实现党建脱贫“双推进”

紧紧抓住村“两委”干部、驻村扶贫工作队、挂钩帮扶干部“三支队伍”,整合部门工作力量,推动党建工作与脱贫攻坚“深度融合”。一是选好村“两委”干部。结合乡镇党委、村(社区)“两委”换届,24名35岁以下的年轻干部担任村(社区)党组织书记、村(居)民委员会主任和村务监督委员会主任,12名大学生村官通过大会普选担任在编村(社区)干部,实现每村一位35岁左右、熟悉电脑操作的人员担任村“两委”副职、每个乡镇至少有1名大学生村官进班子任正职,基层党组织整体功能明显增强。及时组织换届后村(社区)干部、大学生村官全员培训,提高依法办事、引领发展、服务群众的能力。健全村(社区)干部激励机制,为全县495名村干部购买意外伤害、医疗保险,切实解决后顾之忧。二是管住驻村扶贫工作队。对23个建档立卡贫困村以及贫困户30户以上的村实行驻村扶贫工作队指纹打卡全覆盖;对不按要求在岗的4名驻村工作人员进行约谈并全县通报,进一步压实责任。全县23个驻村工作队、151名队员发扬“脱贫攻坚没有休息日”的苦干实干精神,紧盯目标、扛起责任、卯足干劲,与贫困户一道找“贫”根、寻“困”源,点对点把脉问诊、精准施策,抓住关键着力干,精打细算认真干,发动群众一起干。三是

用活挂钩帮扶干部。全县108个县级部门围绕脱贫攻坚等重点工作,制定“抓党建”工作细化任务清单,做到责任到人、实现倒逼;4313名干部按照“挂包帮”“转走访”要求,深入村组遍访贫困户,面对面访贫问苦,用真心动真情,以实际行动履行党员职责。

探索“四化同步” 推动基层党建“齐步走”

在全面落实省委“基层党建推进年”、大理州委13项基层党建重点任务,全力推进“抓党建”工程的同时,创新工作思路,积极探索“四化同步”工作机制,重心下移,着力抓基层、打基础,推动各类基层党组织同频共振。一是项目化推进。结合村级集体经济发展、活动场所建设项目实施,引入项目化管理理念,对组织领域重点工作实行“项目书”、“台账式”管理,以制度化形式把组织工作目标、节点把控、跟踪反馈、责任落实等有机结合起来,不断提高组织工作质量。二是规范化建设。坚持试点先行,整合县乡村人力、财力、物力,在16个重点村、10个年度计划脱贫出列村开展村级活动场所、基层党务台账规范化建设,做到一村一特色。三是示范化引领。建立组织部门直接挂钩联系基层党建工作制度。每名部领导挂钩联系2—3个县属党委、直接联系2—3个基层党(总)支部,定期深入挂钩联系单位,调研工作推进情况,协调解决存在问题,逐步将联系点打造成示范点,让全县广大基层党组织学有标杆、干有目标。四是常态化督查。重视过程管理,采取专项督查、交叉检查、随机抽查等方式,对“两学一做”学习教育、村级集体经济发展、村组党支部活动场所建设、服务型党组织建设等年度重点工作推进情况,“三会一课”、“党费日”、“党员活动日”等制度落实情况,进行定期或不定期督查,对存在问题采取数字化的方式进行通报,及时提醒,确保工作落实。

(鹤庆县委组织部)

精准施策·体现特点·严爱相济·收放有度

“一揽子”透视5个行业事业单位领导人员管理办法

◇罗宇凡 崔 静

日前,中组部会同有关部委针对宣传思想文化、高等学校、中小学校、科研院所和公立医院领导人员管理,“一揽子”印发了5个办法,这是继2015年首个事业单位领导人员管理专门规定出台后,就进一步分行业加强和改进事业单位领导人员管理作出的重要制度安排,从而构成了有总有分的事业单位领导人员管理制度体系。

这5个办法是认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、全面落实中央关于干部工作新精神新要求的具体体现,是对事业单位领导人员实施精准管理、调动干事创业积极性的重要举措,也是落实全面从严治党、抓“关键少数”的关键之举,必将为建设一支符合好干部标准的高素质事业单位领导人员队伍提供制度支撑。

分类管理 精准施策

2015年,中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》,对省级以上党委和政府直属以及部门所属事业单位领导人员管理普遍适用的基本原则、基本条件、基本制度等作出规定,填补了事业单位领导人员管理的制度空白。

然而,由于不同行业、类型、层级事业单位千差万别,在有了顶层设计后,更需要兼顾个性差异,出台更能够体现行业特色的管理办法,构建起以《事业单位领导人员管理暂行规定》为统领、各行业办法相配套的“1+X”制度体系。

据了解,宣传思想文化事业单位、高校、中小学校、科研院所和公立医院是事业单位的主体,从业人员占全国事业单位人员总数的70%以上,加强这些行业事业单位领导人员管理,对整个事业单位领导人员队伍建设将起到示范和引领作用。

政策贵在管用,战略重在落实。针对不同行业、不同单位实际,此次出台的5个办法在承接《事业单位领导人员管理暂行规定》、明确共性要求的同时,提出了分类管理要求和差异化管理措施。

宣传思想文化事业单位和高校的政治属性强、与党政机关交流较多,为此,针对这2个行业的管理办法,均注意突出政治标准和政治要求,并将“政治标准优先”贯穿选拔任用和管理监督各环节,明确提出“政治不合格、纪律规矩意识不强……不得作为考察对象”。清华大学党委书记陈旭认为,这对于督促引导高校领导人员始终坚持“四个自信”、树立“四个意识”,扎根中国、融通中外,办好中国特色社会主义大学具有非常重要的保证作用。中小学校、科研院所和公立医院的公益性、服务性、专业性、技术性较强,管理措施则适当灵活。

根据行业实践需要,5个办法在选拔方式、考核评价、监督约束等方面也提出了各有侧重的措施要求,力求精准施策、精准管理。如

在发挥考核的激励和鞭策作用,推动领导人员树立正确业绩观方面,对宣传思想文化单位提出要避免简单片面地唯票房、唯收视收听率、唯发行量、唯点击率;对中小学校提出要防止单纯以学业考试成绩和学校升学率进行评价;对公立医院则提出要防止逐利倾向。

中国社会科学院政治学研究所研究员、所长房宁表示,科教文卫事业单位覆盖面极大,各个领域的工作、专业特点各有不同,只有兼顾个性差异,针对行业特点制定更加具体、能够体现行业特色的制度,才能进一步促进领导人员管理的科学化、规范化、精准化。

坚持党管干部
既从严管理又关心爱护

考虑到事业单位领导人员大多集管理者和专家于一身,对他们不能简单套用党政领导干部管理模式,5个办法提出了一系列激励措施,着力为领导人员卸包袱、添动力,让他们能够安心、安业。



——把好干部标准在行业具体化,对领导人员政治素质、专业素养、管理能力提出更清晰、更精准的要求,让讲政治、懂专业、善管理的内行、专家当领导。

——根据不同行业特点、岗位要求以及事业发展对人才的需要,灵活采用内部选拔、外部选派、公开选拔(聘)、竞争(聘)上岗等选拔方式,选天下英才而用之。

——对好校长、好院长、好所长等工作特殊需要的,可以延长任职年限,不搞“一刀切”。

——对退出领导岗位的人员,在学术恢复期、项目经费、团队建设等方面提供必要帮助,支持其后续职业发展。

——在高校、科研院所、公立医院探索年薪制、协议工资制,在科研院所、公立医院实行以增加知识价值为导向的分配政策。

——建立容错纠错机制,旗帜鲜明地为敢于担当者担当、为敢于负责者负责。

这些举措,有助于促进领导人员“干事业、谋发展”,必将为推动人尽其才、形成“近者悦、远者来”的氛围提供坚实的支撑。

信任不能代替监督,放手激励更要从严管理。事业单位拥有大量的公共资源,领导人员在人财物等方面有很大的决定权和支配权,从巡视、审计发现的问题看,依法依规加强对领导人员的监督势在必行。

教育部小学校长培训中心主任、北京师范大学教授毛亚庆表示,这次出台的5个办法强调坚持党管干部、党管人才原则,强调抓住“一把手”这个“关键少数”,加强对履行政治责任、行使职责权力、加强作风建设等方面的监督,特别是聚焦群众反映强烈、问题较多的关键领域和环节,把监督重点落得更细更实。

——对宣传思想文化事业单位,要求加大评奖评审、广告经营、新闻采

编等方面的监督力度。

——对高校和中小学校,要求加大对招生录取、职务(职称)评聘、基建项目等方面的监督力度。

——对科研事业单位,要求加大对科研经费使用、资源配置、成果处置等方面的监督力度。

——对公立医院,要求加大对医药产品招标采购、医疗费用控制、基建项目等方面的监督力度。

“监督是权力正确运行的根本保证,必须加强对领导干部的监督,完善权力运行制约和监督机制,形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。”北京大学党委书记郝平说。

“收”“放”有度 为深化改革预留空间

“深化干部人事制度改革,是造就高素质执政骨干队伍的制度保证。在规范管理的基础上,深化改革并留有余地是5个办法的共同特点。”中科院院士、北京医院院长曾益新说。

在深化中改革,在改革中深化。5个办法既是深化干部人事制度改革的重要成果,又为改革的进一步深入打下了坚实的基础。

以科研办法为例,现实中,我国科研事业单位对人才特别是领导人员来源多元化、国际化处于有需求、难操作的尴尬境地。调查显示,分别有85.1%、39.7%和32.3%的科研事业单位领导人员认为,有必要从专业技术人员、海外人才和企业中直接选拔领导人员。然而,现任领导人员中仅有8.7%、1.2%和2.4%的人直接来自于这三个方面。究其原因,身份限制和制度缺失无疑是重要的障碍。

科研办法直击问题症结所在,明确提出允许探索有利于优秀人才脱颖而出的选拔方式,可以从企业、社会组织、国(境)外著名高校和科研机构等单位打破身份等限制选拔领导人员,可以直接从专业技术人员中提任领导

人员,并给出了操作性资格条件。

“这些改革和创新举措,将有助于吸引国内外优秀人才参与科研事业单位的研究和管理工作,提升我国科研事业单位的科技创新能力和国际竞争力。”中国科学技术发展战略研究院研究员樊立宏说。

当前,事业单位分类改革正在逐步推进。“为与之相适应,5个办法坚持收放有度,在诸多方面为进一步深化改革留出接口,也为地方、行业结合实际加强管理预留空间。”国家卫计委卫生发展研究中心研究员张光鹏说。抓好这5个办法落地见效,行业主管部门重任在肩、责无旁贷,各地区各部门空间很大、大有可为。

——5个办法都只对任期目标内容和考核内容、考核方法作了原则规定,具体可由地方、主管部门和事业单位根据实际情况确定。

——结合有关部门正在研究探索创新高校、公立医院编制管理改革等,对高校、公立医院提出要探索与之相适应的领导人员管理政策。

——从干部宏观管理角度,5个办法都注意统筹事业单位领导人员与党政领导干部、企业经营管理人员之间,不同行业事业单位领导人员之间的总体平衡,防止政策碎片化、人员分类过细而加大日常管理和交流难度。

——5个办法的贯彻执行,各地区各有关部门在认真学习,准确把握文件精神实质的基础上,可以结合实际进一步细化政策措施。

中组部有关负责人表示,5个办法是落实中央要求,加强和改进行业事业单位领导人员管理的指导性文件,各项重要举措的落地实施需要地方和部门在操作中既把握大原则、依法依规地从规范管理,又充分理解“收”“放”有度,结合实际进行探索创新,激发事业单位队伍生机活力,做到既管好又搞活。

(来源:人民网)



全州“两学一做”学习教育综述

◇ 尹 智

2016年,全州认真贯彻中央和省
委开展“两学一做”学习教育的部署要
求,把学习教育作为党建工作的龙头
任务,结合大理实际,精心组织实施
“抓‘两学一做’学习教育、干跨越发展
实事、建全面小康大理”工程,从严从
实,精准发力,把全面从严治党落实到
每个党支部、每名党员,各项工作有力
有序推进。

领导带头以上率下树标杆

各级领导干部在学习教育中走在
前面、深学一层,切实发挥带学促学表
率作用,引领整个学习教育扎实开展。
州委理论中心组开展4次集中学
习研讨,抓实8个主题调研,通过层层
示范,形成上行下效、整体联动的总体
效应。州、县市党委(党组)书记带头
讲党课583场次,班子成员讲党课

1185场次,其他县处级领导干部讲党
课802次。州县党委(党组)书记参加
所在支部学习1479次、班子成员参加
5326次,其他县处级领导干部参加
5010次,为全州党员干部树立标杆。
挖掘56个先进典型,教育引导广大党
员向优秀对标、向先进看齐。

支部引领固本培元强基础

结合县乡党委和村“两委”换届,
选优配强县乡党政班子,配强农村基
层组织带头人,12个县市党委、110个
乡镇党委、1151个村(社区)党总支部、
6859个村(居)民小组党支部得到加
强,确保“抓党建”工程高位推进。各
基层党支部落实好“三会一课”、党员
管理积分、“党员固定活动日”、“党费
日”等制度,采取编印工作指南、责任
清单、简明资料等方式,逐项认真落实

学习教育的“规定工作”,明确每月自
学篇目和具体要求,定期开展检查。
创新传统党课模式,运用微党课、特色
党课、红色党课等模式,推行党员“轮
流主讲”党课制度,满足党员学习需
求。全州11057个党支部、2535个党
小组制定“三会一课”计划,做到计划
全覆盖,普遍开展集中学习12次以
上、专题研讨和讲党课4次以上,组织
生活进一步规范。

分类指导压实责任促落实

联系不同群体党员的实际情况,
明确细化贴近基层的学习内容、学习
方式、任务要求、具体措施。分别制订
学习、培训、宣传、督导工作方案,形成
以州委方案为总揽,其他具体方案为
补充的工作体系。层层落实基层党组
织书记和党务骨干示范培训,州级共

举办10个主体培训班,分层培训县乡村党员干部1214人次。依托大理干部教育学院,打造18个干部教育现场教学基地,举办以能力提升为主题的7个“抓干建”专题研讨班,培训干部635人次。建立49支宣讲团,开展“抓干建”宣讲160多场次,听众达6万多人次。深入基层调研,总结形成“茆村经验”“新村经验”“网安支部经验”等先进典型。把“互联网+”融入学习教育,用活用好综合服务平台、手机短信、QQ群和微信易信等,向党员发送信息81万余条。

创新机制以学促做抓规范

建立“学习研讨、工作推进、调研督查、考核奖惩”四大机制,纳入党建考核。通过强化党章党纪党规、习近平总书记系列讲话精神的深入学习和研讨,提振党员干部干事创业的“精气神”。实行“主要领导负总责,分管领导直接盯,主管部门集中抓,相关部门配合干,干部群众全力做”的工作推进机制,全面推行挂图作战,把主要指标细化为具体的支撑性指标,层层分解,任务到季到月,责任到人,推动工作落实。把调研督查作为发现问题、破解难题、推进工作的重要方法,紧扣重点工作、重大项目的推进,加强督促检查,坚持问题导向,强化跟踪落实,做到按图督查、考核,确保各项工作任务落到实处。用考核奖惩完善干部能上能下机制,制定出台责任主体提醒谈话、组织提醒谈话、函询谈话和诫勉谈话“四项谈话”制度,强化专项纪律查办。形成常态化表彰奖励机制,各选取100个(名)先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者、优秀村(社区)党员干部进行表彰,把各类表彰奖励与经济激励、职务晋升激励有

机结合,增强干部干事创业热情。

围绕大局学做融合抓特色

一是与脱贫攻坚深度融合。将干部资源倾斜到脱贫攻坚第一线,组织全州1480个单位、5.37万名干部职工挂包1110个村8.9万户,选派第一书记440名、派出驻村扶贫工作队592支、队员4083名驻村开展扶贫工作,做到300个建档立卡贫困村均有1支扶贫工作队,1至2名第一书记。层层签订《脱贫攻坚责任书》,在全州探索推广“党支部+龙头企业+贫困户”、“村企结对、产金互促”、“产业扶持互助资金”等创新模式,变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫。二是与洱海保护深度融合。设立党员保护洱海责任区、党员绿化责任区、党员清洁河道责任区,持续开展“三清洁”活动,构建基层党组织为核心、党员作表率、干群齐参与的洱海保护治理责任网,做到“六带头六严禁”。组建9支党员志愿者队伍,组织出动28.57万人次开展洱海流域清洁活动,争当生态文明建设“排头兵”。三是与民族团结深度融合。凝聚“两个共同”“三个离不开”“五个认同”等民族团结进步的思想共识,开展民族团结进步创建“七进”活动,抓好“十百千万”创建工程,实施“586”工程,在全州2961家单位开展民族团结进步创建活动,全面推进示范县市、示范单位、示范乡镇、示范村、示范社区和少数民族特色村寨创建,获全国民族团结进步示范州荣誉称号。四是与跨越发展深度融合。瞄准抓住重点工作和薄弱环节,层层签订目标责任书,对重大项目和工作实施清单管理,采取挂图作战、倒逼销号等办法,把目标具体化、任务项目化、落实责任化、进

度时限化,确保各项工作组织领导到位、安排部署到位、措施制定到位、推动落实到位,对跨越发展的项目一个一个攻坚,困难一个一个解决。

聚焦问题以学促改抓整治

一是抓责任落实。把“抓干建”和“基层党建推进年”紧密结合,细化基层党建考核42个指标和119个要点,建立工作责任、督促检查、问题整改、特色亮点清单,层层传导压力。制定《大理州领导干部“为官不为”责任追究办法》和《大理州州管干部负面清单管理办法》,通过责任倒逼推动工作落实。把单项重点工作目标考核整合纳入州委、州政府综合绩效目标考核,切实精简考核项目,强化过程考评、实地考评、随机考评,做到落细落小落实,严督真检实考。二是抓督查督导。建立州县乡三级督导机制,开展3轮督查,覆盖97家州级单位、12县市和110个乡镇。发挥党政督查与纪委纪律监督、人大法律监督和工作监督、政协民主监督、媒体舆论监督以及群众参与监督的综合作用。进一步整合“两办”督查、纪检监察等部门的督查力量,围绕重点工作开展督查,推动州委、州政府决策部署的贯彻落实。在督导中,督促各基层党支部和党员对照一些党员理想信念模糊动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、精神不振、道德行为不端等“五个着力解决”的问题,开列问题清单,明确整改措施。目前,全州基层党组织共开列5914条问题清单,制定8450条整改措施,完成整改4559个;党员共开列49296条问题清单,制定整改措施71846条,完成整改36465个。

(州委组织部)



宾川县以“两学一做+”模式夯实基层党建

◇张义红

今年来,宾川县紧扣“两学一做”学习教育主题,结合脱贫攻坚等中心工作,探索“两学一做+”模式,全面深入推进“两学一做”学习教育工作,进一步夯实基层基础,为脱贫攻坚凝聚力量。

“两学一做+扶贫” 激活党建扶贫活力因子

认真组织党员干部深学细悟党章党规和系列讲话精神,特别是习总书记关于扶贫开发的重要论述及考察云南重要讲话及对大理工作重要指示精神,汇聚决战决胜脱贫攻坚强大合力。注重在脱贫攻坚一线锤炼干部,向乡镇下派挂职副书记、副乡(镇)长20名,选派贫困村第一书记23名,下派驻村扶贫工作队员264名,扎实开展“挂包帮、转走访”工作。91个机关党组织联系508个农村党组织,1650名机关党员联系3798户贫困户,为联系村办好事事实事972件,收集村情民意、化解矛盾纠纷1251件,党员帮扶措施落实2192件,帮助贫困户解决实际困难1942件,捐款捐物价值583854元。大营镇茄村充分发挥党组织领导核心作用,将支部建在产业链,党员示范在产业链,群众富在产业链,民心聚在产业链,成功探索实践了“党支部+龙头企业+贫困户”党建扶贫双推进新模式。目前,全县贫困人口从26578人下降到19879人,贫困发生率从8.87%下降到6.66%。

“两学一做+换届” 筑牢换届纪律

以换届工作为契机,把党章党规内容和做合格党员要求融汇贯通到换届工作程序、用人导向、纪律要求中,用“两学一做”为换届工作“保驾护航”。发放乡(镇)党委换届纪律和村(社区)“两委”换届纪律提醒卡4000余份、宣传画480份,以党章党规为镜,教育党员干部把换届纪律挺在前面。坚持摸“清”底子、指“明”路子、走“实”步子、把“严”尺子,强化政策宣传,严格工作程序,圆满完成了县委、10个乡(镇)党委、90个村(社区)“两委”和1131个党支部换届选举工作,县乡(镇)两级人大、政府和县级政协换届工作有序推进,没有出现违反换届纪律的情况,确保了换届风清气正。

“两学一做+基层党建” 固本强基普新篇

注重把“两学一做”学习教育与“基层党建推进年”相结合,整体谋划、分类推进各领域党建工作,实现“强组织、强队伍、强基层”目标。抓实软弱涣散基层党组织整顿、党员组织关系集中排查、党代会代表和党员违纪违

法未给予相应处理情况排查清理工作、党费收缴工作专项检查等工作,90个软弱涣散党组织全面整顿完毕。抓实班子建设,配齐配强乡(镇)党委组织委员10名。抓实覆盖提升,在提前两年实现综合服务平台、村级集体经济收入2万元以上和基层党组织活动场所全覆盖的基础上,又实现“两类”组织的党的组织有形覆盖和党的工作有效覆盖,组建非公经济党组织118个、社会组织党组织50个,覆盖率分别达99.04%和100%。同时,分别在县市管局、县民政局成立了非公经济党委和社会组织党委,配备158名党建工作指导员。投资20万元建立了党群活动中心。抓实发展党员工作,全面实行党员积分制管理。抓实基层党组织规范化建设,全面完成11个社区党组织规范化建设,在鸡足山镇实施了基层党组织标准化建设试点工作。抓实电子商务进综合服务平台工作,建立县级综合服务平台电子商务示范点1个、村级示范点36个,建成电子商务村级服务站63个,实现电商销售5000多万元。借助省邮政分公司挂钩平川镇得底么村的机遇,成功实施“优帮帮”——邮政电商扶贫,带动周边14个村开展邮政电商扶贫。在金牛镇、力角镇等4个乡镇5个村(社区)开展“国资商城”电商扶贫试点工作。

(宾川县委组织部)



洱源县推行“述学述做”确保“两学一做”出实效

◇杨道生

洱源县在“两学一做”学习教育活动中,以“严”和“实”的精神,立足实际,突出特色,积极创新学习载体,在全体党员中开展“述学述做”专题活动,紧盯“学”这个基础,狠抓“干”这个关键,做到以学促做,以做践学,切实增强以学促干,知行合一,确保“两学一做”学习教育取得实效。

坚持高位推进 精心组织实施

洱源县委高度重视,专题安排部署,动员全县领导干部和党员,以学为基础,以干为关键,把党的思想建设放在首位,学习并遵守党章党规,用习近平总书记系列重要讲话和对云南对大理工作的重要指示精神武装头脑,进一步强化宗旨观念,敢想敢干敢担当,在工作、学习和生活中起先锋模范作用,全力以赴、抓铁有痕,干跨越发展实事、求跨越发展实效,确保与全国全省全州同步全面建成美丽幸福的小康洱源。24个党(工)委结合自身实际,采取强有力措施,精心组织,做到领导重视到位,研究部署到位,目标落实到位,真正把专题活动抓紧、抓好、抓出成效。

坚持学做相长 强化督促检查

县委组织部强化督促检查,对各级党组织“学、做”情况进行专项督查指导,确保活动不搞形式,不走过场。建立情况通报制度、信息报送制度,及时反映活动开展情况。创新推行“述学述做”专题活动,全体党员按照“四讲四有”标准,结合个人工作生活实际,在“学习情况、工作情况、存在问题和原因分析、整改措施”等方面对照检查,认真撰写述学述做报告,并在撰写好述学述做报告的基础上,及时召开高质量的“述学述做”专题会议,乡、村、组三级党组织书记分别向上级党组织作了口头“述学述做”专题报告。

坚持问题导向 及时跟踪问效

该县立足自身实际,结合中心工作,以问题为导向,及时开展“述学述做”“回头看”。采取班子深查、党员自查、督查组督查相结合的方式。由党(工)委一把手带头,领导班子深查,通过召开专题会议,按照“述学述做”专题活动方案提出的重点内容,认真检查领导班子成员的学习讨论、创新方式讲党课、重点工作完成情

况,从严从细检查领导干部带头讲党课、带头深入联系点指导等各个环节工作。全县各级党组织以支部为单位认真梳理“述学述做”专题活动开展情况,深入查找专题活动存在的问题和不足,党支部负责人带头,党员干部自查,认真梳理总结“述学述做”专题活动“学、做”的结果和成效,组织党员个人搞好自查,逐项进行落实,深入查找“述学述做”专题活动存在的问题,个人和单位针对“回头看”查摆出的问题,如实填写上报工作“问题清单”“责任清单”“项目清单”“成效清单”,并逐一查缺补漏,限定时间抓好整改落实,确保重点工作不折不扣落实到位。县委组织部和各党(工)委结合月督查工作对“回头看”工作进行专项审查,对重点环节进行重点指导,对工作成效给予评价,对不足方面及时纠正,并认真填写《洱源县“两学一做”学习教育“述学述做”工作督查记录表》,形成“述学述做”专题活动台账。截止目前,全县各级党组织完成“述学述做”工作成效清单762份,党员个人完成“述学述做”工作成效清单10759份,为全县“两学一做”学习教育取得实效打下坚实基础。

(洱源县委组织部)

祥云县抓实“两学一做”助力脱贫攻坚

◇王志阳 刘磊

祥云县把“两学一做”学习教育与脱贫攻坚紧密结合,以学促做,以做践学,各级党组织和党员干部服务水平得到全面提高,全县贫困发生率已降至2.86%。

活学活用 树好脱贫攻坚先锋形象

坚持把脱贫攻坚作为“学做结合”的主要抓手,印发《关于进一步发挥党组织和干部人才作用推进脱贫攻坚的意见》等“1+3”系列文件,采取“下派一批、选派一批、组织一批”的方式,择优选派10名扶贫专干,选派230名扶贫工作队员,123名“第一书记”分别到乡镇、村任职,为全县打赢脱贫攻坚战充实了基层工作力量。组织21家重点企业和21名优秀人才各挂钩帮扶1个建档立卡贫困村,帮扶企业和优秀人才根据自身实际和贫困村发展需求,积极开展技能培训、产业扶持、村企合作、吸纳就业和人才培养、新技术推广应用等帮扶活动。动员组织有帮扶能力的农村党员,以“1+1”或“1+X”形式结对帮扶建档立卡贫困户,推动各项扶贫政策措施落地见效。

训优训强 提升脱贫攻坚能力素质

精心举办好“浙大班”、“云大班”,先后组织133名正科级领导干部到浙江大学轮训,281名副科级领导干部到云南大学轮训,选派100余名各级领导干部参加省州调训,外出培训科级以上领导干部达到563人次。举办“学习习近平总书记‘七一’重要讲话精神,促祥云跨越发展”专题培训班,

“互联网+”专题讲座、“两类”组织党组织书记培训班,组织参加“云南省领导干部时代前沿知识讲座”等培训活动,全年县级培训1200多人次,参加讲座4500余人次。充分利用“红色传承”现场教学基地平台,年内开展教学1500余场次,接待参训学员1万多人次。

真抓真改 夯实脱贫攻坚战斗堡垒

切实加强党建工作经费保障,健全在职村干部养老、工伤等保险制度,解决了村干部的后顾之忧。推进村民小组党支部活动场所建设,强化活动场所管理、使用,优化场所设施条件,积极发挥活动场所为民服务综合效用。以“互联网+党建”为依托,进一步拓展综合服务平台功能。积极探索建立任务清单、职责清单、问题清单和情况记录表、督查量化表、督查记录表“三单三表”工作法,突出问题导向,对各基层党组织和党员进行督查,坚持从严从实,立查立改,实打实开列问题清单,有力推动“两学一做”学习教育真学、真做、真改,使基层组织服务党员、群众能力

得到显著增强,凝聚力和战斗力进一步提升,战斗堡垒作用充分发挥。

创新创造 推进脱贫攻坚产业发展

探索创新“党支部+金融机构+合作社+龙头企业+贫困户”的“产金互促”金融支持模式,实现贫困户增收、村集体经济收入增加、专业合作社运营经费保障、企业发展“四方共赢”。目前,共有821户贫困户将产业扶贫贴息贷款4105万元入股龙云公司,386户贫困户将产业扶贫贴息贷款1930万元入股飞龙公司,每户每年获得分红不低于3000元。建立“村级党组织+专业合作社(龙头企业)+贫困户”的发展模式,为群众增收致富开辟新渠道。鹿鸣乡建立了雄里坡村与祥云县富雄种植养殖农民专业合作社合作,带动农户发展肉牛养殖的示范点,下庄镇大仓村建立了由村党总支直接管理的农民专业合作社,带动农户种植冬桃、红梨,套种辣椒、秋豌豆等增收项目的示范点。

(祥云县委组织部)



“红色传承”现场教学基地 (杨光明 摄)

大理市出台容错免责机制 为干事创业者撑腰鼓劲

◇王竞璟

为进一步激发改革创新、干事创业、担当有为的激情和活力,营造支持改革、鼓励创新、激励担当、宽容失误的良好环境,扎实做好稳增长、保生态、抓创新、促改革、惠民生等各项工作,大理市纪委、市委组织部在学习先进、广泛调研、充分听取意见的基础上,结合实际,制定改革创新和干事创业容错免责机制,出台了《关于建立改革创新和干事创业容错免责机制的实施办法(试行)》,强化“为官必为”意识,营造“为官愿为”环境,积极鼓励单位和个人大胆探索、先行先试,进一步提升蓬勃向上的朝气、创业创新的底气、敢作敢为的胆气、百舸竞流的勇气,激活全市党员干部干事创业的激情,以优良的党风促政风带民风。

合理划定容错界限

坚持“三个区分开来”的要求,实事求是,区别对待,把单位和个人在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来,保护那些作风正派、敢作敢为、锐意进取的干部。

规范容错认定程序

单位和个人因工作失误受到追责时,单位或个人认为符合免责条件的,

由所在单位党委(党组)按照干部管理权限向相应的纪检监察机关或组织部门提出书面申请。按干部管理权限经纪检监察机关、组织人事部门坚持实事求是、客观公

正、依规依纪的原则进行调查核实,报同级党委(党组)会议研究、集体认定。容错认定结果及时向申请单位反馈并予以答复解释,对组织认定有不同意见的,允许提出申诉或申请,上级组织应当认真受理,保障干部的合理权益。

明确容错结果运用

为了创造良好的干事创业环境,给敢于担当、敢于改革创新的干部吃“定心丸”,经确定予以免责的单位和个人,在落实党风廉政建设责任制考核中免于扣分,在年度评优评先和职称评定中不作负面评价。同时对予以容错免责的单位和个人实行跟踪管理,关心了解其工作生活和思想状态,帮助解决实际困难,鼓励放下思想包袱,轻装上阵。

严明容错免责纪律

启动容错免责程序坚持“阳光操作”,必须严格政策,恪守纪律和原则底线,坚持纪律面前“人人平等”,坚决防止激励变纵容、保护变庇护;坚决防止借容错免责搞法治“例外”、纪律“松绑”、作风“减压”;坚决防止容错免责机制成为逃避责任的“保护伞”;坚决防止在执行纪律上“搞变通、做选择”,容错免责标准因人而异。

(大理市委组织部)



巍山县用实用活谈心谈话制度『法宝』

◇ 王利忠 张群

近年来,巍山县通过开展县委常委与乡科级领导干部、组织部长约谈制度以及县委组织部领导与乡科级领导干部三个层次的谈心谈话,创造了组织与干部之间近距离、心贴心、面对面交流的机会,便于组织及时了解掌握干部个人思想动态、领导班子运转成效和党风廉政建设等方面的一手资料。

聚焦点建设 集体谈话强调普遍性

一是结合换届选举工作,常谈纪律规矩趁热打铁。2016年以来,结合县乡党委换届和村(社区)“两委”换届,以及县乡人大、政府和县政协换届工作,巍山县委书记、纪委书记和组织部长分别与换届涉及到的155名重点岗位干部开展了专题谈心谈话,县乡村层层开展换届纪律专题谈心谈话1200多人次,做到提醒谈话全覆盖。提醒督促谈话对象充分认识换届工作的重大意义,带头模范遵守“九严禁”纪律要求,切实增强政治意识、责任意识和大局意识,正确对待个人进退留转,自觉服从组织安排,经受住权、利、名、情的考验,把思想和行动统一到中央和省州县党委的部署要求上来,共同营造风清气正的换届环境和政治生态。二是结合干部人事调整,严谈廉政要求警钟长鸣。2016年,县纪委书记分5批次与126名新提拔公示期满干部开展任前廉政集体谈话;组织新任干部到巍山县预防职务犯

罪警示教育中心接受廉洁从政思想洗礼,强化党纪国法教育,树牢纪律规矩意识,在干部提拔任用关键期打上一剂“廉政预防针”。通过集体谈话、实地观摩、现场交流,切实将党委主体责任和纪委监督责任形成合力,在反腐倡廉教育集体谈话中体现出组织对干部“关心关爱与严格要求并重、教育提醒与激励鞭策并重、真诚互动与触及灵魂并重”,推动新任干部将预防职务犯罪警示教育与党风廉政建设精神入脑入心,筑牢拒腐防变思想大坝。

注重提醒引导 个别谈话突出针对性

一是县委常委与组织部门领导“双轮驱动”。该县于2008年起建立和实施县委常委与乡科级领导干部、组织部门领导与乡科级干部谈心谈话制度。每年年初制定谈心谈话方案,确保县委常委领导班子、县委组织部领导班子总动员,对全县乡科级领导干部实现谈心谈话两轮全覆盖,县委常委主要同县委管理的乡科级实职领导干部谈心谈话,组织部门领导主要同县委管理的乡科级领导干部谈心谈话,做到“六有”即有记录、有分析、有责任、有落实、有反馈、有总结。2016年,全县11名县委常委、6名组织部门领导与10个乡镇、76家县级部门领导干部谈心谈话两轮958人次。二是坚持不走过场、不打官腔、不照本宣科,实事求是敞开心扉谈。在形式上,通过深入乡镇或部门与乡科级领导干部个别谈话、走访相关人员进行了了解,在内容上,侧重了解谈话对象对所在班子的整体评价、对其他班子成员个人的评价、汇报本人思想、工作、学习和生活等方面的情况、对加强本地区本部门领导班子建设的意见建议、对县委、政府各项工作的意见建议以及谈话对象个人的困难、意见建议和要求。谈话过程中,对干部自身存在的不足以及在思想、工作、学习和生活等方面需要注意的问题,县委常委及时

给予提醒和批评教育;对群众反映强烈的问题,向谈话对象提出整改要求;对谈话中反映的带有全局性或尖锐性的问题,高度重视并提出处理意见和建议。三是组织部门与领导干部双向沟通“零距离”。县委组织部作为干部之家,组织部门领导谈话除上述内容外,还侧重听取谈话对象对组织工作、组织部门和组工干部的意见和建议;了解领导班子、领导干部工作开展情况,督促、检查安排工作落实情况;发现人才,了解后备干部培养情况;反馈民主评议、目标考核及群众反映强烈的问题,提出整改要求;对提拔或交流到新岗位任职的干部进行跟踪考察,提出具体希望和要求,确保干部在组织面前做“透明人”。

关注思想动态 部长约谈重在经常性

一是“请上来汇报集体谈”。建立基层党建工作例会制,每个季度在县委组织部召开一次例会,由各党(工)委书记汇报季度工作情况,组织部长点评并安排工作。二是“规定动作三级谈”。健全县乡村“三级联述联评联考”机制,年底,县乡村三级向上级党组织专题述职,并接受党建考核。三是“沉下去走访实地谈”。修订完善《巍山县组织工作随机调研制度》,坚持每月走访,每个季度对所有乡镇和村(社区)覆盖一遍,深入基层察实情、听建议、取经验、找问题、抓督促。四是“内容精准重跟踪”。结合基层党建工作,对工作推进缓慢、群众意见大、工作明显滞后的党组织书记由县委组织部副部长进行约谈;对党员活动场所建设、村级集体经济项目建设、综合服务平台业务、党建宣传信息等重点工作滞后的党组织书记,由县委组织部部长进行约谈。谈话后注重跟踪反馈,对相关问题提出解决方案并建立责任清单,逐一抓好整改落实,并与年底党建考核紧密挂钩,确保各项工作督促到位、整改到位、落实到位。

(巍山县委组织部)



祥云大营庄全貌 (杨光明 摄)

祥云县三项措施 促使科级非领导职务干部发挥作用

◇杨光明 罗 刚

祥云县切实把加强对科级非领导职务干部管理使用和关心关爱作为全县干部队伍建设的一项重要工作来抓,努力为他们创造良好的工作环境,充分调动他们的工作积极性和主动性,为推动全县社会经济发展发挥应有的作用。

强化管理压担子 提高科级非领导职务干部责任意识

根据《公务员法》和《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定,建立健全科级非领导职务干部管理体制,制定《祥云县科级非领导职务干部管理办法(试行)》,从日常管理、组织分工、考核办法、纪律要求、奖惩规定等方面作出具体明确的要求,使管理工作有章可循。对发挥好、工作表现突出的,给予表彰;对不履行岗位职责、工作表现差、情节较轻的给予批评教育或函询、诫勉,限期整改;对情节严重或经批评教育、函询、诫勉仍无明显改正的,纪检和组织部门将按照

有关规定进行处理。通过正向激励和反向惩处,促使科级非领导职务干部继续发挥余热,守土尽责。

搭建平台展才能 激发科级非领导职务干部工作热情

坚持人尽其才、才尽其用、用其所长的原则,根据工作实际需要出发,结合个人特点、专业特长、工作经验和身体条件,科学合理安排工作,具体分为以下几种类型:一是协助分管或具体分管、具体承担本单位某一方面或某一项工作;二是围绕本单位中心工作、重要任务和群众反映的热点难点问题开展专题调研;三是参与对重要政策、重大决策、重要提案议案的落实情况,对重点工程、重点工作、重大活动的开展情况,对落实党风廉政建设责任制、机关效能建设、干部作风建设等情况进行监督;四是参与或联系重大项目、重点工程,帮助基层单位解决发展中遇到的重点难点问题,参与基层党建指导工作;五是发挥联系纽带作用,

深入基层听取群众意见建议,及时反映基层实际问题;六是组织参与政治理论、政策法规和思想教育的宣传宣讲活动。

经常关爱促安心 解决科级非领导职务干部困难问题

在平时的工作生活中关爱尊重科级非领导职务干部,主要领导和分管领导经常与科级非领导职务干部谈心交心,时时关注他们的思想动态、工作状态和身体状况,尽力帮助他们解决工作上、生活上遇到的困难和问题,使他们能安心工作。实行科级非领导职务干部列席单位班子会议制度,对一些重大问题的决策,注重听取和征求非领导职务干部的意见,提高决策的科学性和民主性。同时,将科级非领导职务干部纳入全县干部教育培训规划,有计划组织他们参加政治思想、政策理论和业务知识培训,全面提高他们的综合能力素质。

(祥云县委组织部)

宾川县现场教学基地为干部教育添彩

◇徐明燕 雷力

为进一步提高干部教育实效,宾川县打造现场教学基地,并做好现场教学基地的管理和运用,充分发挥现场教学基地作用,助力干部教育提质增效。

抓住特色建

宾川县积极整合全县干部教育培训资源,根据教学内容和干部学习需求,立足实际教学需要,建立现场教学基地3类4个,分别是以党性教育、党性锻炼为重点的红军长征过大理陈列馆——宾川县州城镇周官营村李家院和乔甸新庄红军长征纪念馆2个“红色”教学基地;以农业科技示范、生态文明建设为重点的宾川县华侨庄园“绿色”教学基地;以“党支部+龙头企业+贫困户”的党建扶贫“双推进”为重点的茄村葡萄种植教学基地。在基地建设过程中,坚持突出特色、打造精品,深入挖掘、完善教学设置、开发教学模块,全面提升各现场教学基地建设的科学化和规范化。

多方联合管

基地实行县委组织部主管、县委党校和县委党史办指导、乡镇党委主抓的管理体制。县委组织部负责基地的审核、确认等宏观管理工作。县委

党校负责教学基地的管理使用,具体包括设计现场教学实施方案,推荐安排指导教师、培训讲解员,组织学员参与现场教学等。县委党史办负责“红色”基地的布展和讲解词的审核。各乡镇负责基地日常维护、管理等,为学员开展教学活动提供相应便利服务。

丰富功能用

打造学习教育平台。通过有针对性地确定教学主题,设计好现场教学方案,使现场教学与课堂培训相互补充、相互印证,切实提高干部教育培训效果。共开展“红色”教育现场

培训500余场,参训3万余人次。在华侨庄园开展培训1408场次,参训10万余人次。打造宣传推介平台。通过建立现场教学基地,及时总结宣传本地经验成果,培育宾川县组织工作特色品牌,不断吸引周边县市区到基地开展学习培训,更好地展示宾川县经济社会发展成果,共接待现场参观培训1416场,3086人次。打造服务发展平台。县委党校选派教师组成专题调研组,对基地建设背景、开发流程以及教育意义等方面进行全面总结,为服务全县经济社会发展提供示范带动作用。

(宾川县委组织部)



现场教学基地 (雷力摄)

大理州做足民主生活会的会前“功课”

◇尹智 甄旭雷

精心准备是开好民主生活会的前提,为确保高质量、好效果,全州各级党组织坚持严的标准、严的措施和严的纪律,实打实做好民主生活会的会前准备工作。

严把问题查找关

聚焦主题、查摆问题是关键,全州领导班子和干部始终坚持问题导向。聚焦主题“准”。12县市、18个党(工)委及下属党组织锁定学习贯彻党的十八届六中全会精神这一主题,围绕全州实施的“抓干建”工程及“两学一做”学习教育要求,对照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,结合思想和工作实际,做到主题聚焦、靶心不偏。挖掘问题“深”。通过“两学一做”问题清单、责任清单、项目清单和督查纪实表、落实月报表、考核量化表“三单三表”工作法,各级党组织在开列5914条问题清单、制定8450条整改措施的基础上,发动组织、班子、个人和群众等多方力量,通过上级点、领导提,集体议、互相帮,主动找、自觉查,敞开门、群众提等方式广泛征求意见,深挖理想信念、政治纪律和政治规矩、作风、担当作为、组织生活、落实全面从严治党责任等方面存在的突出问题。剖析问题“透”。对应问题、认真剖析,做到找准穴位、抓住要害,不“走神”、不“散光”。广大党员干部在开列49296条问题清单、制定整改措施71846条的基础上,结合自身的前后对比、今昔对照,进一步查摆问题、剖析根源,防止浅尝辄止,见事不见人。

严把谈心谈话关

全州各级党组织和广大党员干部严肃认真开展谈心谈话。方式方法“活”。立足党员干部自身的思想、生活和工作实际,采取“一对一”、“面对面”等形式,做到既谈工作问题、也谈思想问题;既谈自身差距、也提醒不足;既谈实际表现、也谈改进提高的意见建议。直言不讳“真”。打消怕“丢面子”、怕“结梁子”等思想顾虑,坚持实事求是、坦诚相见、交流思想,满腔热情帮同志,讲党性不讲私情、讲真理不讲情面,做到“当面锣”“对面鼓”一针见血“点麻骨”、“戳痛处”。对象覆盖“广”。认真开展“四必谈”,即:领导班子主要负责同志同班子每个成员必谈,班子成员相互之间必谈,班子成员与分管部门主要负责同志之间必谈,主要负责同志、班子成员与本人组织关系所在党支部党员代表必谈。目前,上级党委书记与下级党委书记正紧锣密鼓开展谈心,党员领导干部认真接受党员、干部和群众的约谈。

严把材料审查关

全州各级党组织对民主生活会材料坚持逐级逐人逐项全方位的透视检查。分工落实“细”。领导班子主要负责同志主持撰写领导班子的对照检查材料,班子成员主动认领班子问题。高标准严要求做到“四必须”,即:必须亲自撰写、必须直奔主题、必须直面问题、必须分级审核。对照检查“实”。各级党组织将忠诚

老实、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等作为对照检查的重要内容,汲取反面典型案例的深刻教训,同时聚焦政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格等方面进行党性分析。标准要求“高”。按照“五个不放过”,即:思想认识不深的不放过,联系实际不紧的不放过,查摆问题不准的不放过,剖析问题不透的不放过,整改措施不强的不放过,确保精准画出领导班子的“集体像”和个人的“自画像”。

严把督促指导关

全州各级党委(党组)严格落实管党治党的主体责任,动真碰硬抓好民主生活会的督促指导。安排部署“快”。结合“两学一做”学习教育年度工作计划和月工作安排,11月底下发的工作安排中就明确各级党组织要超前谋划,提前做好民主生活会会前各项准备工作。12月中旬,及时下发《关于认真开好2016年度县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的通知》,并结合随机调研、交叉检查等形式,对抓实民主生活会相关准备工作进行督查。落实责任“严”。通过“州委组织部对县市,州属党(工)委对下设基层党组织,乡镇党委对下设基层党组织开展‘两学一做’学习教育进行督导”的三级督导机制,州委组织部派出6个督导组,按照“包片联系”的原则抓实民主生活会督导,并要求主要负责同志切实履行好第一责任人责任,带好头、把好关,确保民主生活会敬终如始、善作善成。

(州委组织部)



60万件便民服务事项为民解忧

——全州服务型党组织综合平台为民服务显实效

◇邹祖轩 文/图

笔者从设立在州委组织部党员教育中心的全州服务型党组织综合平台监控中心显示屏上看到,2016年,全州县、乡、村、组四级1285个“云岭先锋为民服务站点”共计为群众办理各类便民服务事项达602227件,使广大农村群众在家门口便能享受便民服务,真正打通了服务群众的“最后一公里”。

该平台由州委组织部牵头组织实施,2014年底建成了覆盖县、乡(镇)、村(社区)、组的四级为民服务平台,同时兼备了党务、政务、教育、商务等功能,集“电视屏”、“电脑屏”、“手机屏”三屏合一于一体,为基层群众提供“事在村办、证在村拿、钱在村领、问题困难在村解决、政策资讯在村知晓”的一站式服务,所有的站点还开通了免费WIFI,实现基层群众足不出村便可办理生产生活中的日常事务,党员干部可通过手机屏全天候了解政策资讯和接受网上学习培训,基层党务工作者可对“党员信息”、“党费收缴”、“三会一课”等基础党务随时随地进行有效管理,群众可在村委会(社区)免费上网,各级政务公开、公文收发、民情信息、劳务信息、商品信息等还通过平台实现共享共用,可谓集办公、管理、监

督、服务于一体的多功能综合服务平台。

平台搭建是基础,管理是关键,运用是根本。对此,州委组织部通过反复调研和征求意见,出台了《大理州服务型党组织综合平台运维管理办法》指导1285个站点规范化运行。为解决基层群众办事难问题,州县组织部门牵头,协调民政、卫计、人社、农业、科技等部门对进入平台办理的便民服务事项作梳理,本着“应进必进、限时办结”的原则,全州每个服务站点受理事项至少有83项,多的县份达142项,涵盖了服务基层群众的各个方面便民服务事项,并根据政策调整作及时增减服务项目和内容。为解决平台建起来不会用的问题,州县组织部门组织了大规模的学习培训,进行综合服务平台操作的“比武练兵”,先后举办州、县(市)、乡(镇)、村(社区)各级平台操作员培训达400多场,培训人数达到5000多人次,还进行县份及乡(镇)之间的观摩学习,基本上做到了每个综合服务平台站点至少有两名熟练的操作员,村委会(社区)工作人员能进行基本的使用操作。为解决基层干部不愿用的问题,州县组织部门实行平台

运行“周分析、旬提醒、月通报”工作机制,对基层乡(镇)、村(社区)之间的公文收发实行停止纸质文件流转,一律通过综合服务平台进行办理,日常通知类的事项通过综合服务平台短信群发功能来告之等措施来倒逼平台的推广应用。日前,全州正在积极推广平台的电子商务功能,计划将每个站点都同时建成一个农村网店,将散落在农村千家万户的农特产品通过平台来销售,将其培育成村级集体经济发展的一个新亮点。据平台监控中心的数据显示,2016年,全州1285站点共发布党务公开信息39401条(次),记录“三会一课”29749条(次),记录党费收缴889001次,办理党组织关系转接8137次,政务公开信息40935条(次),办理收发公文12860件,群发各类手机短信135585次14628177条。

一位在基层村委会工作的大学生村官深有感触地说,综合服务平台成了处理日常工作的好助手,学习拓展知识面的良师益友,还是管理督促检查党务、政务、村务工作的一个窗口平台,还可以帮助农村群众买卖东西,十分给力。

(州委组织部)



打通“最后一公里”民生保障“零距离”

——大理州人社局党委服务群众“最后一公里”工作成效明显

为切实提升人社系统服务民生能力,2016年,大理州人力资源和社会保障局党委以“平台化、信息化、金融化”为抓手,积极推进“不出村就能咨询政策和查询个人信息、不出村就能找到工作、不出村就能办理社保、不出村就能维护劳动者权益、不出村就能享受金融服务”“五个不出村”服务向深度和广度延伸,着力打通人社服务群众“最后一公里”,努力实现民生保障“零距离”,有力的促进了各项人社事业发展,提高了群众对人社工作的满意度,取得了实实在在的成效。

立足平台化 搭建基层服务平台 使人社服务向基层延伸

为切实解决基层人民群众办理人社业务便捷性差的问题,大理州人社局着力搭建人社服务基层平台。一是积极搭建公共人社服务体系。2016年,通过大力争取资金,建成了2个州级人社服务大厅、12个县级人社服务大厅、110个乡镇劳动保障工作站、1142个村级人社服务平台,并铺设了覆盖12县市、39家业务经办机构、173个乡镇、840家定点机构及9个村委会的人社VPDN业务专网,实现了大理州“州、县、乡、村”四级公共人社服务体系全覆盖。二是着力打造服务基层“小人社局”。为破解基层有事无人管、有事没法办的难题。大理州人社局经过科学调研、统筹安排,将部分人社业务下沉到各乡镇社保中心、村级人社服务平台,方便群众就近就地办理各项业务,切实将人社服务送到了群众家门口。三是大力组建人社协办员队伍。聚焦精准扶贫的乡镇、村(社区),增设公益性岗位,建成了一支1194人的村级人社协办员队伍,充分发挥基层人社服务队伍在改善民生中的重要作用。

立足信息化 实施“互联网+党建” 构建人社业务线上办理制度

一是建立升级党组织综合服务平台人社板块。坚持以人社服务对象需求为导向,积极梳理人社经办业务,依托党组织综合服务平台,实现了城乡居民社会养老保险关系终止、保险待遇发放、就业创业证登记、求职登记等22项人社业务网上办理。截止2016年,大理州网上办理人社业务数已达17152件。二是打通网上维权渠道。开通网上维权窗口,积极开展网上信访、网上监察、网上仲裁,不断拓宽群众维权渠道,切实方便群众随时随地维护自身劳动权益。三是打造民生信息发布新系统。在充分利用电视、广播、展板、宣传册等传统信息发布渠道的基础上,以党组织综合服务平台人社板块、云南人社12333手机客户端、门户网站、微信公众号、移动平台为渠道,利用互联网构建新的民生信息发布系统,并归集到手机客户端,实现了群众劳动维权、查阅人社政策、了解招聘信息等掌上即可办理。

立足金融化 铺设乡村惠农支付点 推进金融社保服务进村入社

一是打造乡村金融社保服务机构。大理州人社局积极与金融部门沟通协调,在全州布放了32个乡村自助银行,984个村(社)惠农支付点,1100个移动支付点,覆盖了86%的行政村(社区),切实解决了农村金融机构单一、金融站点不均衡,老百姓社保缴费难、待遇领取难的问题。二是大力推广金融社保卡服务。把社会保障的各项服务集成到“卡中”,送到参保人“手上”。通过推进人社业务和金融业务的深度融合,充分发挥社会保障卡记录一生、服务一生、保障一生的重要功能,实现社保服务持卡在村一就级就能办理。2016年,全州发行金融社会保障卡162万张,累计实现213万人持有社会保障卡,有效地提高了基层人社金融服务水平。

(州人社局党委)

大理工商局“撸起袖子”抓好非公党建

◇ 苏宇承

大理州工商局全面落实“放管服”改革要求,强基固本,引导广大个体工商户积极投身大众创业、万众创新,各地各有关部门“撸起袖子”抓好非公企业党建工作呈现出千帆竞发、百舸争流的良好局面。

抓实党建进“非公”

去年,结合非公党建“规范建设年”活动的开展,大理州工商局加强组织领导,积极推进工作开展。认真贯彻《中共大理州委办公室印发〈关于加强非公有制经济组织和社会组织党的建设工作的实施意见(试行)〉的通知》精神,为切实理顺非公经济组织党组织隶属关系,建立分级负责、条块结合、区域兜底的非公经济组织党建管理体制和工作机制,经大理州委州直机关工委批准在大理州工商局成立中国共产党大理州非公经济组织委员会。在中共大理州非公经济组织和社会组织党工委的领导下,一是加强组织领导。成立了以局长为组长、分管副局长为副组长、相关科室负责人为组员的“小个专”党建工作“规范建设年”活动领导小组,在个体私营经济监督管理科设立办公室,明确职责任务,加强对“规范建设年”活动的组织领导;二是明确目标任务。及时研究下发《大理州小微企业、个体工商户和专业市场党建工作“规范建设年”活动实施方案》,明确目标任务和方法步骤,到2016年底全州“小个专”党组织组建率达到60%以上,逐步实施党的组织和

工作全覆盖的工作目标;三是建立党建工作数据库。在全面摸清底数的基础上,建立起大理州“小个专”党建工作数据库,并在各县市确定13户党建工作示范联系点;四是狠抓工作落实。各县市把“规范建设年”活动作为党组织和党员创先争优的重要载体,积极争取党委的同意和非公组织和社会组织党工委的支持,完善非公党组织机构,有条件的工商和市场监管部门在局党委或党组领导下成立非公党组织总支或党支部,将企业、个体工商户、专业市场中没有组织覆盖的党员纳入组织覆盖和工作覆盖。

做实党建植根企业

目前,在大理州内,一个个非公企业不断以引领方向、助力发展的“双向互动”工作机制正落地生根,以党建强、发展强为目标的创建活动遍地开花,开放式党组织活动丰富多彩,共产党员志愿者、先锋岗、责任区、突击队让党旗熠熠生辉……党的工作为企业发展聚力,为企业文化铸魂,为职工成长搭台。“党建做实了也是生产力”的共识越来越成为企业们所达成的共识。

大理州工商局积极安排部署,认真开展小微企业个体工商户专业市场党团组织覆盖“百日攻坚”行动,各县市组织部、团委与县市场监督管理局有效沟通协作,坚持党建带团建的原则,对辖区内的“小个专”继续认真进行摸底排查。截止去年,非公经济组织中已建党组织1036个,党组织覆盖

非公企业数量3198个,非公经济组织中单独组建团组织67个,全州小微企业个体工商户专业市场党团组织覆盖有了大幅度的提升。

遍地开出非公“金花”

“忽如一夜春风来,千树万树梨花开。”现在,非公企业党建先进典型不断在白州涌现。“剑川老山腿饭店内党支部,成为全国先进个体工商户,受到国家表彰,并接受党和国家领导人的接见。”这一党建引领促发展,带动群众致富的佳话,一直在当地成为美谈。“大理苍龙物流公司在党支部的引领下,逐渐实现双赢,企业和支部共同得到发展壮大,带领群众致富”“中共宾川县鑫翼金羽有限公司联合党支部,围绕党建促发展,使公司总产值达3亿元”……这些只是大理州工商局发展非公党建,促企业发展,实现白州经济又好又快发展的一个个缩影。

大理州工商系统以抓党建促发展,转变职能,不断改进工作方法,提高服务效能,优化办事程序,促进全州个体私营经济繁荣发展。

目前,大理州非公有制经济组织共有党员9092人,其中企业党员7665人,个体工商户党员1427人。在2016年的非公党建“规范建设年”活动中,全州新发展的非公党组织达642个,建立非公企业党建示范点13个。

(大理州工商局)



大理市集中推进“规范化+”激发社区党建新活力

◇朱剑威 蔡涛

大理市以基层服务型党组织建设为统领,突出社区党务、政务、居务、商务“四大”服务主题,按照“规范化+”的思路,在全市31个社区中全面推行规范化建设,通过严格落实标准不走样,结合实际创新模式,走出了一条独具特色的社区党建工作新路子。

规范化+组织体系 聚力覆盖提升

创新党组织设置,因地制宜在城市社区和城郊结合部社区的片区、楼宇和流动党员集中的区域建立党组织,依托居民区、商务区、集市等组建区域性党组织;探索区域化党建工作,采用“专职+兼职”委员的模式,建立社区“大党委”,整合辖区各种资源,形成共驻共建的服务合力,推行网格化服务。如,宁和社区通过构建社区网格服务中心、片区网格服务小组、楼道单元网格服务小队“三级”服务网格,以社区党员、干部、工作人员和居民代表等为主体,成立网格信息员队伍,明确网格员职责和服务项目,建立登记、上报、反馈、考核等制度,构建起了纵向到底、横向到边,零遗漏、全覆盖的为民服务网络。

规范化+服务平台 拓展服务职能

在社区活动场所全面覆盖、产权独立、面积达标、运行规范的基础上,

进一步整合资金项目,提升活动场所建设标准。突出“一站六室三栏一中心”的设置,按照“去行政化、拓展服务功能、导入文化元素”思路,建设标准化、规范化的活动场所,对31个社区“标志标牌、制度上墙、公告宣传、墙体文化”等4项重点内容进行精简规范,围绕“有形象标识、有形象墙、有文化楼道、有服务功能室、有党建品牌、有服务展示”的“六有”目标,以“家装”风格推进阵地规范化,全市31个社区大到社区指示牌、活动室门牌、宣传栏、公示栏,小到窗口桌牌、工作人员胸牌、便民服务角等,都逐一进行了规范。进一步细化服务内容,体现服务特色,同时依托综合服务平台完善“一站式”服务,统一设置“党务、政务、居务、商务”服务4个功能区,全面推进“党员服务站、红色驿站、便民服务站”三站合一平台。

规范化+服务载体 丰富活动内容

开展主题服务月活动,破解群众反映的突出问题,把服务群众载体具体化。推广菜单服务。建立含就业、安全、保障等内容的“菜单库”,将服务内容细化、标准化、公开化,由党员群众“看单点菜”;开展互助活动,在社区设置“心愿树”、“心愿墙”,张贴困难群众群众的“微心愿”;开展在职党员到

社区报到,通过认领服务岗位、公开服务承诺、组建服务队伍、实行定点服务、组团服务,结合机关社区结对共建、“三清洁”、文明城市创建等工作,开展丰富多彩的活动,使在职党员做到工作单位、活动在社区、服务为居民。

规范化+服务队伍 提高服务能力

选优配强带头人队伍,把政治引领能力强、联系服务群众能力强的干部选拔到社区党组织书记岗位上;大力推广党员积分制分类管理,激活党员队伍活力。结合社区实际,组建服务类型齐全、符合社区群众需要的志愿服务组织,建立以党员为骨干的各类志愿者队伍,开展志愿服务。如,西大街社区结合党员积分制管理,建立完善了志愿服务嘉许回馈制度,制定了志愿服务星级认定、发放志愿服务积分卡、爱心积分换购等六项制度。对优秀志愿者实行星级认定,开展表彰奖励。

通过集中开展“规范化+”建设,大理市各个社区党组织服务能力得到全面提升,实现了社区政治功能强化、组织体系完善、党员管理扎实、服务场所规范、活动内容丰富、保障措施有力、居民群众满意度和幸福感明显增加的“八大”目标。

(大理市委组织部)



剑川县抓实基层党组织书记抓党建述职评议工作

◇赵春祺 文/图

开展基层党组织书记抓党建述职评议工作,是坚持党要管党、从严治党的重要内容,剑川县严把“三关”,将述职评议工作抓实做细,并强化结果运用,做到述职述出干劲、评议评出民心,层层传导压力,级级抓实责任,努力打造一支业务能力强、敢抓敢管的党组织书记队伍,促进基层党建工作扎实稳步推进。

严把内容关 突出问题导向

一是明确述职重点,今年的述职工作要求主要围绕党组书记第一责任人履职情况、“两学一做”学习和落实基层党建13项重点工作开展情况、上一年述职自查和点评问题的整改完成情况、“基层党建推进年”工作任务落实情况、党员教育管理和监督工作以及基层党建工作经费投入力度等方面展开。二是严格审核述职报告,要求各党(工)委、党组书记、支部书记亲自撰写述职报告,实事求是总结成绩,重点剖析自身问题,基层支部

书记报告由分管领导审核把关,党(工)委、党组书记报告由组织部领导审核,最后交由县委主要领导审阅,审核通过后方可上会述职。

严把程序关 突出严谨科学

述职评议严格按照述职自评、现场提问、现场回答、领导点评、民主测评等程序环节,精心设计,周密组织,确保客观公正地述出等次、议出差距、评出实效。县委组织部分成工作组,深入18个党(工)委指导基层党组织书记抓党建述职评议工作,并结合述职情况及各单位日常工作开展情况进行点评,重点指出值得肯定的经验做法、存在的突出问题和下一步努力方向。所有述职会议上,都邀请一定数量的熟悉基层党建工作的党代表、人大代表、政协委员、基层党员干部和群众代表参加,并进行投票测评,注重听取群众意见建议,树立党建工作干得好不好,由群众评判,把群众意见作为重要参考的导向。在18个党

(工)委向县委常委会述职中,现场汇报、现场提问、现场点评,辣味十足,达到找差距、找不足,红脸出汗,压实责任、督促抓落实的良好效果。

严把运用关 突出评议效果

一是在年度考核中,将述职评议情况作为重要内容,对高度重视党建工作、履职尽责抓到位,评议考核结果为“好”的充分肯定,并作为评先评优、选拔任用的重要依据;对思想上不重视、工作上不研究、精力投入少、不真抓实干、不解决实际问题,评议考核结果为“较差”限期整改,述职评议差、且党建工作年度任务未完成的党(工)委进行约谈,发整改通知,限期整改。二是及时对评议情况和评议结果进行梳理汇总,并向各党(工)委反馈结果,要求各自针对存在的问题,认真制定整改方案,将整改措施列入下一年度基层党建工作计划,并要求在下次述职时,专题汇报整改落实情况及接受监督。

(剑川县委组织部)

州委组织部机关党总支、工会 联合开展“迎新春”活动

2016年12月30日,州委组织部机关党总支、工会组织干部职工联合开展“迎新春”活动。活动围绕“缅怀革命先烈,坚定理想信念”、“参与洱海保护,增强生态意识”、“落实全会精神,推动‘抓干建’工程”的主题,组织机关干部及县市组织部长参观了周保中将军纪念馆,聆听了英雄事迹,重温了入党誓词;组织参观了大理市

喜洲镇污水处理厂,听取了污水处理项目流程介绍,实地查看了“环湖截污”项目;组织到银桥村开展了“三清洁”工作,清理了村组及田园、水渠周边污染垃圾;组织参观了大理市洱海保护科普教育中心,进一步了解长期以来洱海保护、治理方面的具体措施及成效。通过此次活动的开展,既帮助组工干部增强了党性,坚定了理想

信念;还帮助大家全面了解洱海保护治理的系列措施和成效,进一步增强生态文明意识,通过实际行动,参与到洱海保护中;更拓宽了组工干部的思路和视野,通过自身职能的发挥,为全州“抓干建”工程提供坚强的组织保障和人才支持。

(李银海 摄影报道)



◀在周保中将军雕塑前重温入党誓词。

▶在洱海科普教育中心参观学习洱海保护措施,增强生态文明建设意识。



◀在银桥村开展“三清洁”活动。



◀新春佳节前夕,剑川县派出8个工作组深入全县10个易地搬迁安置点为搬迁户送去新春的慰问。图为书法家在金华镇四家村易地搬迁安置点为15户搬迁户书写了新春对联。(吴剑熔 苏静 摄影报道)

▶为深入推进“精准扶贫结对帮扶”工作,进一步密切联系群众,结合“两学一做”学习教育,新春来临之际,宾川县动员各级党组织和广大党员在“党员活动日”走访慰问精准扶贫结对帮扶的困难群众,深入了解群众生产生活中的困难、问题,以实际行动为群众办好事、办实事,把党和政府的温暖送到困难群众心中。图为党员为贫困家庭老人穿上冬衣。

(张义红 李丽玲 摄影报道)



◀祥云县委老干部局到挂钩扶贫村开展春节慰问活动。(杨舒涵 摄影报道)



农村党员冬春训 农闲时节充电忙

◇ 潘玉凤 文图

大理州利用冬春农闲时节,对全州农村党员进行集中培训,不断提高广大农村党员的综合素质。

突出重点 增强培训内容的针对性

一是以基础党建业务为主线开展集中培训。依托电子政务视频会议系统,进一步强化党的路线方针政策和中央、省委、州委重大决策部署教育,使广大农村党员坚定理想信念,不断提升综合能力素质。对基层党建业务基础、综合服务平台和远程教育平台使用、洱海保护相关内容做了示范视频培训。二是以当前工作为重点开展业务工作培训。结合县乡人大政府政协换届和精准扶贫等重点工作,全州各地积极结合实际开展业务培训,切实将相关政策宣传到位,让广大党员了解掌握当前的工作重点和工作任务,更好地团结带领当地群众积极协助地方党委政府开展工作,确保中心工作和任务落到实处。三是以破解难题为目标开展实用技术培训。以技能培训为切入点,突出特色种植、规模养殖等重点内容,强化农村党员的实用技术培训。通过引入党员中的致富能人、种养殖大户、经纪人等的现场讲授和经验分享,提高了农村党员致富带富的本领,带动了农村党员运用科技搞生产

的积极性,增强了发展农村经济的信心。

形式灵活 增强培训方式的多样性

一是集中学习培训。最大限度地发动全州农村党员积极参加全省2017年度冬春训远程教育示范培训班,每期培训都提前部署、广泛动员、认真组织,确保培训取得实效,截止目前,全州共有103775人次的党员参加了全省三期示范培训。二是流动宣讲培训。坚持把十八届六中全会精神和省第十次党代会精神等作为首要学习任务,将建设社会主义新农村、脱贫攻坚等各项方针政策作为教育培训重要内容,成立十八届六中全会、省第十次党代会、洱海保护、脱贫攻坚等专题宣讲团,采取专题培训、学习研讨、宣讲辅导等方式,广泛开展冬春训工作。三是注重日常培训。结合春节前后流动党员返乡高峰的契机,根据远程教育平台和党员阶段性需求,按月制订学习计划和学习内容,采取自主点播、集中观看、上网查询等多种形式,组织农村党员认真开展学习,教育引导广大农村党员增强党员意识,发挥先锋模范作用,切实提高带头致富、带领群众致富的能力和水平。四是拓宽渠道培训。充分利用综合服务平台、大理先锋党建网、大理先

锋微信易信公众号等网络平台,采取在

线互动、疑难解答等形式,“面对面”开展政策理论、党建知识辅导。发挥手机短信、微信信息随时、随地、随身的特点,围绕基层党建工作需要,及时编发通俗易懂的学习短信、微信,供广大党员便捷地开展学习。

学用并重 增强培训成果的实效性

通过开展冬春训活动,党员进一步理解和掌握了上级文件精神,责任感和紧迫感普遍增强,对当前形势有了清醒认识,对党在村、社区的政策进一步理解,广大农村党员干部的思想政治素质普遍提高,政治素质和服务意识得到全面提升,为推进基层党组织建设奠定了坚实基础。通过开展不同层面的农村实用技术培训,使广大党员初步掌握了农村实用技术,并运用所学知识对各自的生产生活方式进行调整改善,“党支部+龙头企业+扶贫”、“党支部+合作社+农户”、“党支部+农村电子商务”等模式不断推广实践,党员带头致富的信心和决心进一步增强,党组织的凝聚力和创造力进一步提高。

(州委组织部)



微党课：讲身边故事 凝聚正能量

党的十八大以来，弥渡县委认真落实全面从严治党要求，抓实思想建党，积极探索党课教育，逐步形成了以“短、实、新”为特点、紧密联系实际、微党课模式。三年来，微党课犹如一粒播撒在春壤里的种子，迅速落地生根、开花结果。基层党课向“十五分钟”要效益赢得了广大基层党员的好评与支持，为创新基层党组织建设做了有益的尝试。

脱胎换骨 强化党课含金量

传统党课往往时间长、内容单调、形式单一、参与面窄，是拉开架子的讲、海阔天空的侃，兼顾系统全面，但往往无法讲深讲透。微党课脱胎于传统党课，来自基层，源于实践，成于创新，主题聚而精、切入小而巧、架构简而清，教育模式贴近基层，既丰富了基层理论教育的形式、载体和手段，也推进了理论教育在基层实实在在地普及。2014年3月20日，县委书记率先开讲微党课，其他领导同志纷纷响应，全县广大党员积极参与，许多奋战在一线的党员纷纷走上讲台，人人争当教员、人人都是学员，党员内部比学讲学的氛围迅速形成，县委收集了基层党员的优秀课件，形成《弥渡县微党课优秀课件集锦》，至此，微党课教育好像莽莽荒原上的一粒

星火，静待春风吹来。

见微知著 点燃党员学习热

2015年8月，云南省委云岭先锋杂志社和弥渡县共同举办“弥渡县第二届微党课大赛”，公开出版发行《微党课精选》一书。《微党课精选》从提高基层党课实效性的角度，以可行的措施、鲜活的事例和生动的故事，全面反映了基层党组织和党员密切联系群众、热心服务群众、解决群众突出问题、应对突发事件的具体做法和成功实践，集中体现了共产党人信念坚定、牢记宗旨、扎根基层、爱岗敬业的精神风貌。《微党课精选》既是基层开展党课教育一本好的辅导教材，又填补了基层党建乡土教材的空白，同时也让微党课的成功经验在书本中得以体现。微党课以“方兴未艾”之态引起了社会各界的反响和关注，许多主流媒体纷纷向微党课点赞。云南省委组织部还向全省各级党组织广泛推荐微党课模式，弥渡县5部优秀课件作为学习资料、1部专题片作为必修课件在全省党员干部现代远程教育平台上展播。

集思广益 凝聚发展正能量

2016年的微党课，更是亮点纷呈。

共产党员网开设“微课件”专栏，其中设专家讲微党课板块；人民网6月开始推出“中国航向系列微党课”。微党课教育方式因适应新形势下党员对学习教育的需求，正在全国逐渐推广。弥渡也积极将微党课成果巩固转换为常用、常新的思想自觉和行动自觉，助推“两学一做”学习教育、落实“三会一课”制度。同时，举办第三届微党课大赛，22个党（工）委的257名党员参加了初赛，39名党员参加了县级复赛，参赛党员数为历届之最。其中更难能可贵的是直力镇栗子园村委会毕怀中、牛街乡木掌村委会李熊两名农村残疾党员力破重围，代表普通党员站在了县级复赛的讲台上，他们身上闪现的身残志坚、勇于挑起人生重担的精神，让每一位听众都深受感动和鼓舞。正是微党课这样一个平台，让毕怀中和李熊这样虽然身陷生活困境，仍然不忘共产党员的身份，通过自身努力取得成功，又发挥自身优势感染、带动周围的人共同奋斗、共奔小康的优秀共产党员，从幕后走到台前，成为我们的榜样，成为鼓舞大家克服困难、勇于拼搏的动力。微党课让广大普通党员走上了讲台，切实增强了党课教育的针对性、实效性和吸引力，受到了党员群众的积极响应和欢迎，并以“燎原”之势在弥川大地普及开来。

（弥渡县委组织部）

巍山县“四轮驱动” 力促党员教育培训“全覆盖”

◇ 邱兴跃

巍山县以贯彻落实《2014—2018年大理州党员教育培训工作规划》为重点,紧紧围绕构建“制度健全、管理规范,内容完备、培训科学,运行高效、保障完善,开放有序、务实高效”的全县党员教育培训工作体系目标,通过实施强组织高位推动、建制度规范管理、建平台优化服务、融资源注重实效四大举措,力促党员教育培训“全覆盖”。

高位推动 强化组织领导

巍山县高度重视党员教育培训工作,将其列入重要议事日程,并纳入党建工作责任制,作为党组织负责人工作述职、评议、考核的重要内容。建立健全了党委统一领导、组织部门牵头抓总、有关部门各负其责、基层党组织为主实施的工作体制。2016年,全面轮训基层党组织负责人896人次,分层分类培训52次、集中培训基层党组织书记1218人次。开展党员年度轮训341场、20882人次,组织播放电教片233场、观看12439人次。建立了县级财政拨付为主、留存党费为补充的党员教育培训经费保障机制。党员教育培训经费列入各级财政预算,机关、事业单位党员教育培训经费列入本单位年度经费预算,农村(社区)党员培训经费每人每年不少于50元标准进行补助,并列入县级年度财政预算。

健全制度 提升教育质量

创新培训方式。采取“请进来”、“走出去”相结合的方式,重点开展基层党建、民族团结进步、脱贫攻坚、旅游业转型升级、农业现代化、工业园区优化升级、生态文明建设、统筹城乡发展等方面的培训,实现了县、乡、村、组党员干部和乡科级领导干部培训全覆

盖。2016年,推荐参加省州级培训129人次;举办换届后乡村干部集中轮训2批940人次;举办巍山县第一期青年干部培训班,重点培训54名青年干部;分两批组织110名领导干部到浙江大学、井冈山干部学院学习;组织576名干部参加干部在线学习,学习通过率达100%。落实党课制度。以群众路线教育实践活动和“两学一做”学习教育为契机,全面落实党课制度。2016年,开展“两学一做”专题培训(宣讲)46场、培训党员4000多人次。组织副科级以上领导干部开展集中学习研讨89次,274名县乡村党组织书记讲党课396场次、参学20639人。

建好平台 强化服务功能

全面加强“三个平台”建设,深入实施“互联网+党建”行动计划,通过完善执行全员轮训制、目标责任制、按月通报制、“逢5”督促制、奖惩激励制等制度,实现了远程教育平台、综合服务平台和农村电商平台全覆盖。远程教育平台各站点累计组织学习1946场次,培训党员群众29720人次,年内未出现过“零点击”站点;综合服务平台进驻事项达109件,年内办结便民服务事项49773件,其他党务公开、三会一课、党费缴纳等四大模块10项内容每月均超额完成州下达任务目标,已制定了巍山县农村电子商务工作实施方案,并成立了农村电子商务进平台抓党建促脱贫攻坚项目组,同时,完成填报各类农产品进驻平台112件,实现全县83个村(社区)全覆盖。

整合资源 注重培训实效

用好现有资源。充分利用好翁家垭口、巍山县检察院廉政教育基地、永

建禁毒教育基地等县内具备党性教育、爱国主义教育、群众路线教育、廉政警示教育示范等功能的教学示范基地,进一步拓展基地的培训功能。开发新兴媒体。推动党员教育新媒体融合发展,增强党员教育活力。探索建立了“巍山先锋”微博、微信、易信等新媒体平台,积极推进传统媒体与新媒体的深度融合,努力构建务实管用、充满活力的全媒体、多元化党员教育网络体系。制作特色课件。注重远程教育课件开发制作,重点制作反映本地特色的党员教育和种养殖课件,用“身边人、身边事来教育身边人”、让党员群众在“本土”学到发展致富的技能。充分挖掘培树典型,先后拍摄了《当家人》《医者仁心 矢志为民》《重楼花开啊嘎村》等电教片11部,2016年,在大理电视台播出2部。

(巍山县委组织部)



◇马 猛 文/图

近年来,永平县严格按照《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》要求,结合不同类型党组织实际,认真组织开展党员轮训、党组织书记培训和党员技能培训等工作,并采取多种形式实施了党员干部能力素质提升工程,全县党员干部队伍的整体素质明显得到提高,齐心协力谋发展的氛围进一步形成。

强化保障抓落实 教育培训规范化

成立了永平县党员教育培训工作领导小组,认真按照《规划》和省、州有关文件要求,在建制度、强阵地和经费保障等方面下功夫,确保了全县党员教育培训工作有序推进。一是明确工作职责。县委办公室和县委组织部分别制定印发了《2014—2018年永平县党员教育培训工作规划》《永平县基层党组织书记培训规划(2014—2016)》,结合不同类型党组织实际,明确了分级负责组织开展党组织书记、普通党员、纳新党员、流动党员以及大学生村官党员培训的方式和具体要求。同

时,将党员教育培训工作纳入党建工作责任制,作为党(工)委书记述职的重要内容,每年认真组织考核评议。二是建强培训阵地。采取县乡村共建共管的方式,在龙门乡大坪坦村创建了集讲授、体验、感悟、互动、实践为一体的现场教学基地,成功组织多期州级和县内培训,基地被州委组织部、州委党校授牌为“大理州干部教育培训现场教学基地”。投资2700多万元,建成了集教学、食宿于一体的县级党校教学阵地,逐步形成了“1+1”分段式的党员教育培训模式,即一段时间在县委党校集中学习研讨;一段时间到党建示范点、革命传统教育基地或其他县市考察学习。规划建设了500亩的“永平县杨善洲纪念林”,积极组织广大党员开展义务植树活动,在劳动中锤炼党员的党性。三是落实培训经费。将农村党员教育培训经费列入县级财政预算,按照每人50元的标准,及时下拨到乡镇党委,三年来共下拨74万元。各党(工)委和县级单位党(总)支部也认真按要求,将机关、企事业单位党员和“两类组织”党员的教育培训经费列入本单位年度经费预算,

保障了不同类型党员的教育培训工作顺利开展。

注重创新抓落实 教育培训常态化

结合“两学一做”学习教育的深入开展,以干部讲堂、办培训班、巡回宣讲等方式,认真组织开展党员干部教育培训,促进了干部能力素质提升。一是定期开办干部“讲堂”。2016年5月起,开办了永平干部讲堂,每两周举办一期。通过邀请省内外知名专家学者以及具有丰富工作经验和扎实理论功底领导干部,围绕全县经济社会发展、城市建设管理、脱贫攻坚、生态环境建设等内容,为全县副科以上领导干部及乡镇站所负责人作专题讲座。并采取统一发放笔记本、定期督查学习笔记、及时收集学习心得体会等方式,确保学习实效。目前,已成功举办13期,参学党员干部达5525人次。二是多举措实施干部能力素质提升工程。制定了《永平县选派干部“上挂下派”培养锻炼工作实施方案》《永平县2016年青年干部培训实施

方案》《永平县2016年领导干部党性修养和综合素质能力提升培训实施方案》等系列文件,2014年以来,共推荐3名干部到省级部门和发达地区挂职,下派285名干部到基层锻炼,选派190名科级以上干部到复旦大学培训。举办了90名年轻干部参加的青年干部培训班,并首次将教师、医生等专业技术人员纳入培训,扩大了培训的覆盖面。三是组建宣讲团深入基层宣讲。以开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育等活动为契机,紧紧围绕党的最新理论成果、党章党规和习近平总书记系列重要讲话,以及党的重要会议精神等重点内容,成立县乡两级宣讲团,深入乡镇、村(社区)和部分县级部门开展巡回宣讲。同时,结合不同教育活动的专题党课安排,认真组织县处以上党员领导干部带头深入挂钩联系村(社区)和分管联系部门党支部讲党课。2014年以来,全县共开展巡回宣讲300多场次,参学党员干部6000多人次。县处领导干部共讲授专题党课216场次,参加党员4000多人次。

严格轮训抓落实 教育培训制度化

按照新形势带来的新任务和新要求,结合不同类型党组织和不同身份党员的实际,年初认真制定党员教育培训年度计划,采取分级负责的方式,有针对性的开展党组织书记培训和党员轮训工作。一是抓实基层党组织书记培训。在认真组织部分党组织书记参加州级培训的基础上,由县委组织部牵头,认真抓好基层党组织书记集中轮训和任期培训。由乡镇党委和县委直属机关工委牵头,认真抓好村民小组党组织书记及所属党支部书记的轮训。2014年以来,县级共开展基层党组织书记培训3场次,参训人数852

人次。下属各党(工)委共开展基层党组织书记培训57场次,参训人数1058人次。二是抓实普通党员轮训和纳新党员培训。以党的理论、党章党规、习总书记系列重要讲话、党建知识和党的重要会议精神等为主要内容,采取上下联动、分级负责组织培训的方式抓实普通党员轮训和纳新党员培训。2014年以来,全县各级党组织共开展普通党员培训960场次,参训人数2.6万人次;共开展“两类组织”党员培训15场次,参训人数691人次;共开展大学生村官党员培训3场次,参训人数158人次;共开展纳新党员培训27场次,参训人数338人次。三是抓实党员创业就业技能培训。积极整合农业、科技、民政、人力资源和社会保障、扶贫开发等部门的培训资源,将党员创业就业技能培训纳入农村实用人才培养、城镇失业人员创业就业培训、农村劳动力转移就业培训、扶贫专题培训等工程,以农村有劳动能力党员、进城务工党员、城镇失业职工党员、退伍转业军人党员等为重点,分类组织开展种养技术、市场经济知识、实用技术、产业就业技能等方面的知识和技能培训。2014年以来,共开展培训500多场次,参训人数1.5万人次。

整合资源抓落实 教育培训多样化

积极整合远程教育平台、综合服务平台和电视、手机、网络等大众传媒资源,把党员教育内容融入其中,拓宽了党员学习渠道,实现了教育形式的多样化。一是用好“两个平台”开展教育培训。多方筹措资金建成党员干部现代远程教育站点81个、综合服务平台站点82个,实现了“两个平台”的村级全覆盖。工作中将党员教育培训工作和“两个平台”的管理使用有机结合,一方面充分运用党员干部现代远程教育平台,由基层站点负责组织广

大党员按时集中收看必修课件,参加各种视频会议和冬春培训,确保了基层党组织每月组织集中学习不少于2次;另一方面,积极运用综合服务平台的电视公告、民情速递、公共网盘、短信群发等模块功能,共享学习资料,发送宣传短信,并通过党务公开、“三会一课”等模块及时了解基层党组织开展党员学习培训的情况,每月定期通报。目前,全县累计通过综合服务平台共享学习材料1000多份,发放宣传教育短信50多万条。二是用好新媒体开展教育培训。开通了“永平之声”“永平先锋”等微信易信学习平台,继续办好“永平机关党建手机报”“永平快讯手机报”,并鼓励广大党员积极订阅学习。认真发动党员干部安装运用手机版“党务通”和“服务通”,并积极与县移动公司合作,推广“云岭先锋”手机流量叠加包,逐步构建起互补、多元的党员教育网络体系,有效拓宽了党员的学习渠道。同时,加大电视、网络党员教育栏目的推广力度,力争让每个党员都知道,使之成为党员教育的网络主阵地。目前,“永平机关党建手机报”已累计发送153期、“永平快讯手机报”已累计发送1065期。三是用好本土资源开展教育培训。以县委党校师资力量为基础,整合组织、宣传等部门人员和部分优秀党组织负责人形成党员教育培训师资库,不定期到基层开展“讲学”,进一步丰富了党员教育培训的形式。认真挖掘近年来我县涌现出来的先进基层党组织、优秀共产党员和一些党建工作中的好经验好做法,编写成党员培训教材或拍摄成党员教育宣传片供党员学习,教育广大党员学先进、做先进,不断提高党员队伍的整体素质。2014年以来,全县共编写党员教育培训教材6部,摄制党员教育电教片13部。

(永平县委组织部)

大理州委组织部提升机关效能 推行“一二三”工作要求

◆每周组织一次集中学习。每周由办公室统筹组织集体学习或由科室自行组织科务会。集体学习采取组工课堂、学习讲坛等方式进行,主要传达会议精神、开展理论学习、交流政策业务、研究专项工作、部署重点任务。各科室负责人每周至少召开一次科务会,学习相关业务和上级精神,对科室一周内工作进行安排部署。建立分管领导专题会,每月至少召开一次分管科室会议,听取工作汇报,研究谋划月工作。通过强化集中学习,提高组工干部主动学习、提升能力的自觉性和主动性。

◆每周开展两天调研督查。各科室每周至少安排2天时间开展调研督查或到上级部门请示汇报工作。调研督查要聚焦主责主业,突出问题导向,深入县市、乡镇、村(社区)

或到州级部门开展调研督查,了解工作情况、指导工作业务,形成问题清单,会商研究解决。请示汇报要突出针对性,重点汇报好本地创新经验、特色亮点工作,同时,加强信息沟通,及时了解上级部门阶段性工作安排,把握工作重点,确保精准施策、精准发力。

◆每周至少三天办理业务。强化效率意识,统筹安排好周内工作,单位时间内高效做好业务工作,单项工作力争在3日内办结。实行业务工作周报告,每周五向分管领导汇报一次工作进展情况,向办公室报备完成事项。领导或科室参加的各类会议,在会议结束后及时将会议精神或要求反馈办公室,由办公室统筹安排相关事项。

(州委组织部办公室)

大理州推动校地合作项目落实

近日,州人民政府副州长曾天山带领州校地合作办相关人员及教育部派驻大理州挂职干部一行,分别到北京教育部直属高校、直属单位开展落实校地合作项目会商,进一步推动校地合作项目落实。

经过友好协商,大理州与各高校、单位达成共识:一是实施实用人才培养计划,各高校、单位将对大理州的党政管理干部开展项目培训,对紧缺急需技术技能人才进行专业培训,对外语和数理化师资队伍进行分科培训,全面提升大理州人力资源开发水平。二是开展产业合作行动,各高校、单位为大理州优势特色产业提供技术服务和传统手工产品设计、非遗文化作品出版等支持,助推大理州产业发展升级。三是推动社会民生事业发展,重点加强教育、卫生、科技、文化等方面的合作。四是推动智力合作,各高校、单位围绕大理州“十三五”经济社会发展中洱海保护、特色城镇设计、世界旅游休闲地建设、交通建设等事关全州经济社会发展的重大问题,协助州县有关部门开展规划设计、项目评估、战略咨询,加快推进全州经济社会发展步伐。五是各高校、单位在大理州建立实践基地、教师研究创作基地、学生社会实习基地等必要的条件,共同推动产学研结合。

此外,双方还就建立“苍洱学者”合作项目、引进高层次紧缺人才、开展外语和数理化教材改革实验补短板、高中教材改革先行先试示范区、举办外语演讲比赛等活动进行了探讨。(杨宋坪)

为落实全面从严治党要求,加大从严从实管理干部力度,推进领导干部能上能下,巍山县于近期出台了《不称职公职人员召回管理办法(试行)》(以下简称办法),在召回对象、原则、情形、程序、管理方式以及结果运用等方面提出有针对性和可操作性的具体规定,牢固树立严明的纪律和规矩底线意识。

根据办法规定,召回对象为全县党政机关、人大机关、政协机关、审判机关、检察机关,人民团体、事业单位、国有及国有控股企业的领导干部及其工作人员。办法将违反中央八项规定精神和省州县各级党委实施办法要求的;落实党委、政府的决策部署和执行上级的指示要求,履职不到位、措施不力、效率低下,或者有令不行、有禁不止的;品行不端,违背社会公德、职业道德、家庭美德,造成不良影响等24种情形界定为应当实行召回管理的不称职行为。对不称职公职人员采取诫勉谈话、责令检讨、集中教育、实践锻炼、跟踪考察等方式进行严肃处理,倒逼全县公职人员切实转变作风、履职尽责,用铁的纪律营造风清气正、干事创业、奋勇争先、积极进取的工作氛围。(杨颖)

巍山县启动不称职公职人员召回管理工作



州 财 政 局 坚 持 创 先 争 优 助 推 党 建 工 作

州财政局党委结合“两学一做”学习教育活动,立足财政特色,以围绕中心、服务大局为工作主线,以提高优质服务质量和水平为核心,连续六年坚持开展“科室服务明星”、“党员先锋岗”、“党员示范窗口”评选活动。

自2011年起,该局每季度都评选“科室服务明星”、“党员先锋岗”、“党员示范窗口”,累计评选出628位科室服务明星、66个党员先锋岗和24个党员先锋岗。具体工作中,每季度末由各科室推选勤学善思、勤政廉洁、建言献策和优质服务群众的科室服务明星。在此基础上,由局党委召开党员大会,按科室申报、民主推荐、党委评定、公示命名的程序评选出政治思想觉悟高、业务技能娴熟、服务态度热情、遵纪守法的党员先锋岗和业绩突出、群众满意、班子建设好的党员示范窗口,并在全局干部职工大会上举行授牌仪式。评优活动结果作为当年干部绩效考核的重要依据。

通过持续开展评选活动,全体干部职工积极参与,有力的促进了党建工作的顺利开展。一是

领导班子建设得到加强。局领导班子自觉践行“三个一”,在重大事项的认识上思想统一,在重大活动的开展上步调一致,在攻坚克难的工作中团结一心,形成党群一心、同频共振的工作格局。二是学习热潮进一步兴起。结合“两学一做”学习教育活动,机关干部职工牢牢抓住“学”这个基础,学党章党规、学系列讲话的主动性、自觉性增强,理论学习更加规范、更加务实。三是干部职工工作作风进一步转变。全局干部职工在学习工作中,“比、学、赶、帮、超”的热潮日益高涨,机关作风、职工精神状态、工作纪律明显改善。四是服务水平进一步提高。制定完善了财政系统干部绩效考核责任制,进一步明确了各科室岗位职责和工作责任,修订完善了《大理州财政局党委工作规则》、《大理州财政局工作规则》等13个规章制度,并将各业务科室的工作职责、工作守则、业务办理流程在州财政局政府网站上公布,主动接受群众监督,进一步树立了全国文明单位的良好形象。
(郎沅龙 王 茜 杨牧磊)

大理市稳步推进综合服务平台进 “两类”组织党组织试点工作

为进一步加强全市“两类”组织党组织建设和作用发挥,大理市按照省州党委“互联网+党建”工作要求,将综合服务平台建设延伸到“两类”组织党组织中,在全州率先建成八个“两类”组织党组织综合服务平台试点。

列入本次试点的分别是:大理纳思物业有限公司党支部、云南皇氏来思尔乳业有限公司党支部、大理华兴企业集团党委、严家大院党支部、大理市秀野蔬菜专业合作社党支部、大理民族医院党支部、大理法阳律师事务所党支部、市直机关老体协党支部。目前,八个点均已完成设备安装及系统调试工作,平台正式投入使用。

在推进“两类”组织党组织平台建设中,大理一是充分调研,尊重业主意愿。市非公党工委在分析我市“两类”组织党组织情况的基础上,进行实地查看,并与业主座谈,最

终确定了八个纳入试点的“两类”组织党组织。二是上门服务,方便“两类”组织。为减轻“两类”组织负担,我市采购设备,将设备逐一送到“两类”组织,安排专业人员上门安装,现场讲解使用方法,解答“两类”组织党组织提出的疑问,送“方便”上门。三是积极探索,发挥平台作用。指导“两类”组织党组织利用综合服务平台开展党员教育,规范党务管理,强化交流学习,并将“两类”组织的发展现状和特色产品通过平台进行展示,充分发挥平台作用。四是完善机制,实现规范管理。在“两类”组织中推行综合服务平台管理使用的相关规定,建立日常运维管理制度,同时,根据“两类”组织的特点对工作人员进行业务培训,确保平台在“两类”组织党组织中规范使用、规范管理。
(阮春燕)

大理州：强化基层党建 助力脱贫攻坚

◇组织二科

大理州针对贫困面广、贫困程度深的实际,以基层党组织建设为核心,以脱贫攻坚为主线,深入实施脱贫攻坚与基层党建“双推进”,建强基层党组织、夯实基层基础、凝聚脱贫攻坚合力,扎实推进抓基层党建促脱贫攻坚各项工作。

建强脱贫攻坚战斗堡垒

一是配强班子筑牢基层组织。结合县、乡镇党委和村级“两委”换届,注重选好配强县乡党政班子,配强农村基层组织带头人,全州各级党组织班子结构得到进一步优化、功能得到进一步增强、思想得到进一步统一。二是抓实组织覆盖拓展。扩大基层党组织在贫困地区的组织拓展、功能延伸、服务深化,全面完成在村(社区)设立党总支,在自然村、村民小组设立党支部的组织工作,实施非公经济组织和社会组织党组织覆盖提升行动计划,消除党员空白村,建立健全贫困地区党组织体系。建立县乡村组四级扶贫党建责任区,定期召开党建联席会议,广泛听取民意,确保把扶贫资金投到群众最急需、最关切的惠民利民项目上。三是加强服务体系建设。大力推进村民小组党支部活动场所建设,州级财政共下拨奖补资金3410万元,县级财政奖补9670多万元,累计建成村民小组党支部活动场所5911个,实现村民小组党支部活动场所全覆盖。建成综合服务平台1285个,覆盖所有乡镇和行政村,整合83项为民服务事项统一进驻平台,办理便民事项60余万件,着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。

狠抓脱贫攻坚责任落实

一是明确领导责任。实行州、县、乡党政主要领导责任制、承诺制,强化“州

负总责、县为主体、乡镇实施、工作到村、扶贫到户”的工作机制。县(市)党委和政府承担主体责任,书记和县长是第一责任人,做好项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。乡镇党委政府重点突出政策落实、项目实施、到村到户、组织群众等具体工作落实。扶贫部门履行牵头责任,完善协调机制,统筹整合资源,强化考核检查。二是落实“挂包帮”责任。深入推进脱贫攻坚“挂包帮、转走访”工作,全州1480个单位、5.37万名干部职工挂钩联系11个贫困县、33个建档立卡贫困乡镇、300个建档立卡贫困村、8.9万户建档立卡贫困户、32.31万贫困人口。2016年全州挂包单位共投入直接帮扶资金2.7亿元,共为贫困村和贫困户引进、协调项目1500个,资金达12亿元。三是强化脱贫攻坚责任考核。以脱贫攻坚挂钩点为依托,建立州委常委农村党建工作联系点13个,建立县(市)常委农村党建工作联系点132个,重点联系软弱涣散基层党组织和发展滞后、困难多、情况复杂的村(社区),实现每个软弱涣散基层党组织和贫困村都有领导联系。制定出台《大理州2016年度县市党委书记抓基层党建工作责任清单》,明确县市党委书记抓基层党建与脱贫攻坚“双推进”的责任,切实把抓党建促脱贫攻坚各项责任落实到位。

加大脱贫攻坚资金投入

一是增加党建工作经费投入。将资源资金向基层特别是贫困地区倾斜,增加基层党建经费补助。同时,对村(居)民小组党组织负责人、村(居)民小组长给予每人每月不低于100元的工作津贴,为村组干部投身扶贫开发工作给予经济保障。二是发展壮大村级集体经济。充分发挥股份合作经济的杠杆作用,整合资源、盘活资产,实施村级集体经济“空壳村”五年消除行动,近两年全

州共消除“空壳村”378个,实现全部消除目标。用好社会捐助扶贫资金,在300个建档立卡的贫困村建立了每个村不低于30万元的“产业发展专项资金”。在全州推广宾川县大营镇柘村“党组织+龙头企业+贫困户”的扶贫模式,建立村党组织与龙头企业、贫困农户的互利共赢机制。三是提升农村党员“双带”能力。全州每个村至少培养1名以上党员致富带头人,300个建档立卡贫困村党总支书记中,有294人是致富带头人。推行基层党员带领群众创业致富贷款,2016年全州共发放4.449亿元,有效解决基层群众贷款无抵押、创业无资金的难题。

强化脱贫攻坚队伍建设

一是增强专职工作力量。全州110个乡镇组织委员和宣传委员均按副科级配齐配强,增加抓基层党建工作力量。州县乡三级专职扶贫工作人员由300多人增加到500多人,增强全州具体抓脱贫攻坚工作力量。二是精心选派驻村扶贫工作队。实行部门扶贫帮扶点、指导员驻村点、干部直接联系服务群众挂钩点“三点合一”全覆盖选派机制,组建驻村扶贫工作队592支,选派驻村扶贫工作队队员4083名,担任第一书记673名。其中每个贫困村平均有7名以上驻村扶贫工作队队员驻村帮扶。三是严格驻村扶贫工作队队员管理。州级成立扶贫督查领导小组,下派11个督查组,通过电话督查、随机督查、实地抽查等方式对扶贫工作开展情况和驻村扶贫队员作用发挥进行督查,对发现的问题进行公开通报。严格落实召回制度,对180名季度综合测评末五位和其他不胜任工作的队员进行诫勉谈话、批评教育、书面检讨、免职撤换等,切实加强驻村扶贫工作队队员管理,推动脱贫攻坚工作。

(州委组织部)

大理州农业局党委多措并举培育脱贫 领头雁

◇周应良

近年来,大理州农业局党委把实施新型职业农民培育工程列入基层党建工作的重要内容,以加快党建扶贫双推进为契机,大力培育有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍,让新型职业农民成为农村脱贫致富的“领头雁”。

发挥龙头带动 创新培育措施

在祥云县刘厂镇刘厂村的南部,有近千栋温室大棚绵延数里,有单体棚、连体棚,还有观光棚;它们一栋连着一栋,非常壮观。在这些温室大棚内,瓜果飘香,一派生机勃勃的景象。“这片1000多亩的国家级蔬菜标准园,是我花了三年的心血建起来的”。祥云泰兴农业科技开发有限责任公司负责人朱红青指着一片绿油油的蔬菜说。

朱红青高中毕业后进入县烟草公司工作,2012年他毅然辞去高薪工作,创办成立了祥云泰兴农业科技开发有限责任公司,常年种植黄白、上海青、结球生菜等特色蔬菜品种30多个,年生产蔬菜1万多吨,公司被州农业局认定为农业产业化州级重点龙头企业,朱红青被评选为农业部农业科教兴村杰出带头人,成为了带领百姓致富的“领头雁”。

大理州农业局在组织实施新型职业农民培育工程过程中,强化示范引领,创新培育措施,重点抓好开展调查摸底、锁定培育对象,遴选培育机构、组建师资队伍,创新培训方式、落实培训环节,完善认定标准、规范认定管理,强化跟踪服务、落实扶持政策,规范资金使用、开展绩效考评等六个环节工作。全州建立新型职业农民培育

对象库,入库人员达到5000多人。按照建设“双师型”师资队伍的要求,建立了130人的州级师资库。充分利用现代化、信息化手段,探索在线教育培训、移动互联服务和在线管理考核等新型服务模式,全面实行“一点两线、全程分段”培训,全面推行新型职业农民培育工程绩效管理。

强化政策引领 注入发展活力

近几年来,大理州加大了培育新型职业农民的政策扶持力度,新型职业农民队伍不断发展壮大,为全州农业农村经济发展注入了新的活力。州委、州政府把加快培养新型职业农民列入全面深化农村改革和农业专项改革的重要内容,出台了《关于加强新型职业农民培育工作的实施意见》,明确提出从2015年起,全州每年培育新型职业农民4000人以上,到2020年培育新型职业农民2.4万人以上。

通过政策引领,全州逐步构建了从州到县上下贯通,各类培训机构横向衔接,层次分明、支持有力的新型职业农民教育培训体系,全州具有培训资格的机构已经达到21家,基本满足了试点所需的多层次、多形式、广覆盖、经常性的要求。探索形成了“学校+基地+学历+技能+创业”、“州级公共课培训+县级实践课+基地实习+交流考察”、“专家+农技人员+新型职业农民+辐射带动户”的“1+N”导师制定向培育模式和“信息技术+主导产业+新型职业农民”的农业信息化培育模式。

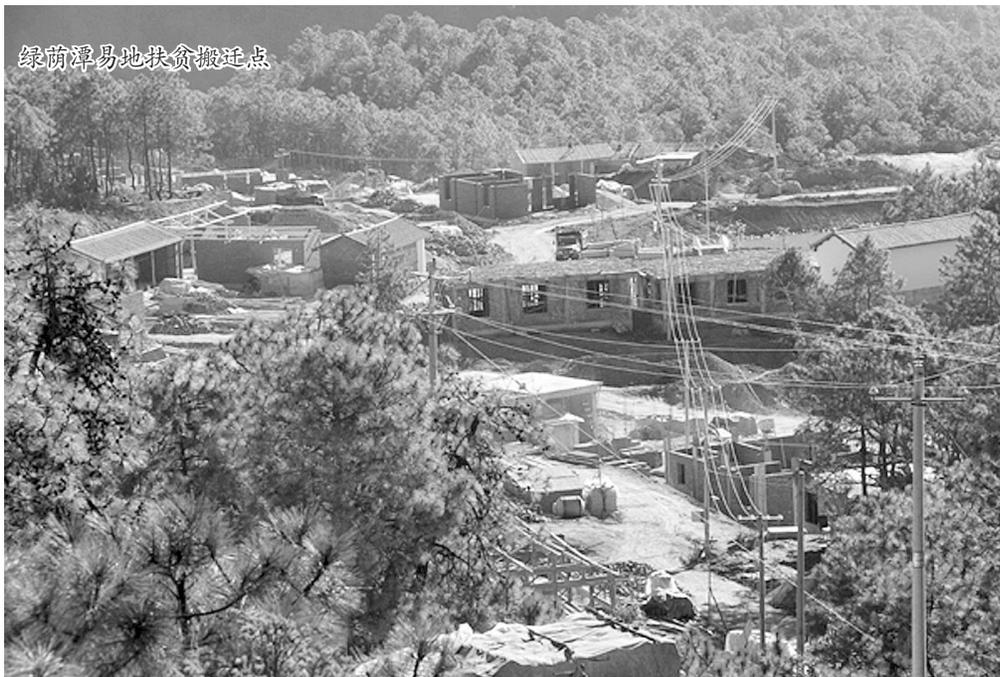
突出精准脱贫 引领增收致富

位于宾川县金牛镇菜甸村的宾川县宏源农民专业合作社有社员460户,也是当地31个贫困户社员之家,该社2015年建设标准化葡萄生产基地1800余亩,年销售葡萄收入4000多万元。“合作社成立以来,我们大力实施品牌兴社战略,创建了‘楼铁源’葡萄品牌,合作社生产的葡萄参加全国首届葡萄早熟、设施优质葡萄评比获得了4个金奖、1个优质奖的好成绩。”宾川县宏源合作社社长铁余斌自豪地说,我也是通过接受州、县培训成长起来的新型职业农民。

在铁余斌的带动下,菜甸村先后完成老园改造130亩,建设单幅连棚300亩,二茬果栽培示范126亩,开展间套种346亩,建设100亩葡萄标准化生产示范园一个。随着全村科技种植水平的不断提高,村民收入也有了大幅增长。2016年,全村仅葡萄一项收入就突破1300万元,成为精准脱贫的主导产业。

近年来,大理州把培育新型职业农民作为精准扶贫精准脱贫的重要举措来抓,突出精准扶贫农业培训,印发《关于依托新型职业农民培育工程开展精准扶贫工作的意见》文件,整合省级新型职业农民培育资金和农业科技教育推广项目向贫困乡镇倾斜,实现全覆盖,每年在贫困地区开展农业技术普及性培训2万人次以上,培育新型职业农民1200人以上。立足本地优势,强化政策支持,整合培训资源,创新培训模式,摸索出一条符合实际、行之有效的新型职业农民培育之路,引领群众增收致富。

(州农业局党委)



搬迁点上党旗红

绿荫潭党支部“四大员”促易地扶贫搬迁

◇杜江梅 文图

在“两学一做”学习教育中，鹤庆县金墩乡磨光村党总支按照“党建带扶贫，扶贫促党建”的理念，强化党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，让绿荫潭党支部党员化身易地扶贫搬迁的“四大员”，力促绿荫潭易地扶贫搬迁点建设快速推进。

政策宣传员

搬迁过程中，绿荫潭党支部组织党员干部深入群众家中召开共商会，反复宣传易地扶贫搬迁政策，使政策入脑入心，帮助群众算账对比，使搬迁户心中有盘账，真正做到群众建房不慌、不乱，确保了搬迁工作有序推进；党支部还组织搬迁群众到绿荫潭考察，从党支部活动场所、卫生室、幼儿园、文化活动广场、村内供排水、道路硬化等公共基础设施规划建设等多个角度宣传介绍，进一步增强了群众搬迁的信心和决心，提升了搬迁的积极性和主动性。

帮扶挂钩员

为使搬迁工作真正取得群众的理解与支持，党支部及时将参与搬迁群众登记造册，采取党员包片、包户的形式，落实结对易地扶贫搬迁责任，做到定户、定人、定责，做到主动问需、主动沟通、主动帮助，解决好群众搬迁过程中存在的困难和问题。如某建房户在施工中未按要求组织施工，在监理的强烈要求下，建房户仍不作整改，挂钩党员得知情况后耐心细致劝说，并说服搬迁户按监理要求作了纠正，确保了施工安全。通过帮扶挂钩，真正做到了让所有搬迁群众搬得放心、省心、安心、顺心。

示范引导员

为使搬迁工作真正取得群众的理解与支持，党支部向搬迁党员发放了“致党员的一封信”，增强其党性意识，要求党员做到“平时群众看得见，关键时刻站出来”。绿荫潭党支部按照“先易后难、先点后面”的工作方法，因地制宜，因事施策，抓点示范、培育典型、以点带面、整体推进，党员干部带头动

员家人及周围群众支持搬迁、带头签订协议、带头腾空房屋、带头开挖基础、带头搬迁。部分党员和老干部还主动请战，耐心细致做好周围群众的思想工作和疏导工作。通过示范带动，让群众从“被动搬迁”变为“主动搬迁”。

矛盾调处员

在绿荫潭搬迁点，有一支“党员调解队”，由8名善于做思想工作、在群众中有威信的党员组成，帮助调解处理搬迁户之间的各种矛盾纠纷。在宅基地划分、砂石料紧缺、施工相互影响等矛盾纠纷层出不穷的情况下，“党员调解队”总以最快的速度、最易接受的方式，及时对各种矛盾纠纷进行调解处理，确保安置点工程顺利推进。在建筑材料紧缺时，“党员调解队”还主动与建筑供应商对接联系，有时深夜还骑车到砂石料厂、砖厂与供应商联系，及时解决了群众的燃眉之急，保证了搬迁户的建房进度。

（鹤庆县金墩乡党委）

大山沟里电商热 生态产品不愁卖

——记平川镇得底么“互联网+党建+扶贫”模式助力精准扶贫

◇王云飞 茶开云

“以前我们山药是挖去平川和古底卖，骑摩托车去卖，现在邮政公司在村委会建起了收购平台，我们就直接背去村委会这点卖给他们，又方便价格也合适。”2016年11月底的一天，得底么村委会羊二坪村正在自家地里采收山药的群众谢正武说。据说他已经通过村委会和省邮政公司建的收购平台多次销售山药，他家两亩多的山药，一共卖得了1万多元，仅通过山药销售一项，就帮助他实现了脱贫。

距离宾川县城80多公里的平川镇得底么村委会，山高路远，群众生产生活极为不便。虽然修通了进村公路，但农产品难卖仍然是制约村民增收致富的瓶颈之一。在精准扶贫工作中，镇党委、政府和省邮政公司充分发挥贫困山区资源优势 and 挂钩联系单位的自身优势，着力调动贫困群众谋求发展的自主性，切实破解发展致富“瓶颈”，在探索增收新方式、寻找致富新路上做文章，闯出了一条“互联网+党建+扶贫”的新路子，为山区贫困地区尽快脱贫致富奔小康夯实了基础、指明了方向、增添了活力。

2016年，省邮政公司下派挂钩联系得底么村委会的扶贫驻村工作队员张海，就任得底么村党总支第一书记。来到得底么村委会后，张海经过多地走访发现得底么村有得天独厚的自然条件，出产丰富，但苦于地理区位的限制，当地出产的物品均处于自产自销状态，未能转化为当地群众增收致富的有效途径。结合邮政部门自身工作特点，张海想到了一条路子，就是

邮政电商扶贫。村委会及时成立了得底么核桃营销专业合作社，党员带头，积极配合把得底么农户产品收集起来卖出去。该平台的供应链管理岗位、平台运营打单岗位、品质控制岗位，主要由该村委会年轻村民和有一定文化经过培训的年轻人担当，省公司又抽调了四个专业的人，共同成立了电商扶贫项目组，专门来负责支撑保障平台运转。

张海介绍，得底么的扶贫平台分为两个流程，一个是实物的流程，村民把山药挖取以后，到村委会进行分等分级，然后装箱、贴单、发运；第二个流程就是将产品规格、详情制作上传平台，然后分发到渠道，就有人购买，下单以后第二天就运到县的邮政局，然后又运到昆明市场发运，整个过程就完成了。

刚开始的时候，得底么群众对电商销售平台这一新生事物丈二和尚摸不着头脑，毕竟，有些群众连电脑是啥都没见过，更何况要通过网上销售了，所以大多抱着好奇、观望的态度。为了打消村民顾虑，村里决定先组织一批产品销售进行示范。村委会第一次把生态鸡、羊在村委会组织宰杀分割的时候，组

织了将近二三十个村民现场学习，因为当时没有冷库，为了保证产品新鲜并第一时间运出去，作业到晚上三点钟。

生意成了，群众的顾虑也打消了，通过平台销售产品的群众越来越多。得底么村群众陈学海：“羊肉、洋芋、鸡、猪肉这些农产品我们都卖过，还有小白豆，糯白豆这种。农产品种出来不愁销售，不用心焦难卖的问题，而且这个价格还比市场高20%”。

为了让平台长期地为得底么群众服务，做到“人走茶不凉”，挂钩联系部门和得底么村党总支及时建立有效机制，确保平台的稳步运营，继续为得底么群众增收致富服务。大半年以来，共向外输送贫困户的优质农产品生态鸡、猪、羊、核桃、枇杷、蜂蜜、橄榄、山药、土豆等10多批次，总的销量是在110万左右，平台上2016年7月15日销售量就达21万，贫困户每户得到了在800元左右收入。

（宾川时讯采编部）





◇ 潘成龙

云龙县「三抓三强」助推 农村电商进平台

云龙县按照“党委领导、政府引导、市场主导、社会参与、共建共享”的总体要求,认真落实“互联网+党建”行动计划,采取“三抓三强”措施,助推农村电商进平台。

抓领导强统筹 聚力电商进驻平台

成立由县委常委、组织部长任组长的领导小组,明确工信、招商、农业、市监、扶贫、财政、旅游、电信、邮政、供销社和组织部等成员单位的责任分工,聚焦聚力农村电商进平台,形成齐抓共管的工作格局。研究制定《云龙县农村电子商务进平台抓党建促脱贫攻坚试点工作实施方案》,确定河东村、团结村、石门社区3个进行试点,边试点、边总结、边完善提高。

抓培训强队伍 提升操作技能水平

紧贴云龙实际,创新培训方式,主动选派县级综合服务平台负责人、操作员到省州有关单位学习,及时组织乡镇综合服务平台负责人、操作员及大学生村

官进行集中培训,并对乡镇组织委员进行针对性培训和“一对一”辅导,切实提高队伍的技能水平和综合素质。依托建成的99个云岭先锋服务站,确定86名村级代办员,认真做好农村电子商务进平台数据摸底和基础信息采集工作,采集区域特产信息300多条,发布一村一品、乡村旅游等信息100多条,登记企业、合作社30多家。

抓引领强融合 推动电商蓬勃发展

坚持党建引领,以农村电商进平台为抓手,全力整合县内资源,积极推

进农村电商服务。整合130家专业合作社近400多款产品,采取“供销+邮政”模式,“触电”邮乐网,建成“云龙县高原特色农产品电子商务分销中心”和22个村级邮政便民站。整合联系120多家企业(合作社)、个体户,与5600多户农户签订特色农产品销售协议,进驻南寻网,开办云龙县电子商务公共服务中心、大理·云龙馆,在昆明长水国际机场、县城分别设立云龙县高原特色农业产品展示中心。通过与知名电商合作,实现线下展示、体验和线上销售,2016年电商销售额超过500万元,预计2017年突破1000万元。

(云龙县委组织部)



漾濞县平坡镇：党建领航精准扶贫显成效

◇ 苏蓉

“强不强看组织，富不富看带头，变不变看示范”，能不能如期脱贫很大程度取决于党建的领航作用。于是漾濞县平坡镇在扶贫攻坚战役中，着眼党建扶贫双推进，并取得了良好的成效。

党建引领带动 精准扶贫保障多

在镇党委引导下，4个村党总支牵头（总支控股51%）组建农民种植、养殖专业合作社11个，将全镇298户1086人建档立卡贫困户全部纳入专业合作社的社员。按照“党总支+合作社/公司+基地+贫困户”的模式发展特色产业，依托合作社发展特色产业带动建档立卡贫困户脱贫致富，同时，发展壮大村集体经济。预计从2017年开始每年每户建档

立卡户可增加3000元以上的收益，真正意义变“输血”为“造血”。

筑牢战斗堡垒 精准扶贫后盾强

积极利用上级政策，盘活镇内资源，多方筹措资金257万元，对全镇4个行政村的村级组织活动场所进行了规范化建设。采取“1+6”模式，投资338万元进一步改扩建了5个集党支部活动中心、村民议事点、老年人居家养老中心、村级卫生室、幼儿园、灯光球场等功能于一体的支部活动场所。从外观标识到内部环境，从办公布局到上墙制度等都做到整齐划一、摆设规范。同时，进一步对优化党员队伍、健全工作制度、健全组织生活、完善档案资料。如今，走进平坡的山村乡野，随处可见党旗迎风飘扬，群众在村级活动场所的空地上跳起了民族歌舞，村级党组织在富民强村的实践中焕发出勃勃生机，为精准扶贫提供了强有力的组织保障。

推进“互联网+政务” 精准扶贫活力足

平坡镇组建延伸平台，运用基层党组织综合服务平台中的电子商务板块，与党总支或支部牵头组建的专业合作社互联，通过平台发布各种农产品信息和销售专业合作社主营产品，做到线上销售与线下生产相统一，将电子商务业务

发展延伸到村组，助力精准扶贫。此外，平坡镇正在与县电信公司合作，努力建立平坡镇特色农产品销售网站，通过网站向各界宣传我镇特色农产品和特色旅游产品，展示我镇经济社会发展、民族团结成果、脱贫攻坚现状、生态建设成效等，着力发展特色种植业、养殖业、特色旅游服务业，为精准扶贫增添活力。

（漾濞县平坡镇党委）



发展核桃产业促脱贫 (本刊记者 摄)



剑川县农村妇女在进行木雕制作 (赵春祺 摄)

剑川：农村实用技术人才 助力脱贫攻坚工作

◇王道红 赵春祺

剑川县以木雕、石雕、土陶、刺绣等农村实用技能人才为抓手,以“剑川名匠”评选为突破,积极探索农村实用技术人才培养新模式,走出了一条“党组织引领+院校培训+匠人带动+群众唱戏”的脱贫攻坚新路子。

组织覆盖上着力 强堡垒 聚人才

成立剑川县人才工作领导小组,制定中长期人才发展规划,安排专项资金扶持人才。成立县非公有制经济组织和社会组织党工委、县工业园区党工委,建立木雕文化园区1个、石雕文化园区1个,正在建设木雕旅游小镇1个,组建专业合作社,成立木雕、石雕、土陶、布扎、刺绣生产加工销售公司22个,在这些社会组织和非公经济组织建立了党组织,实现组织覆盖率在100%以上。目前,全县有1万余名手工业者,从事木雕、石雕、土陶、刺绣等工艺,仅木雕一项,年产值超过2.4亿元。

支部联建上聚力 引外力 创品牌

与中央美术学院、云南艺术学院、云南农业大学、云南技师学院等院校开展“县校合作”和支部联建,选送工匠定期不定期到专业院校学习,不断提升产品设计能力。由院校党支部挂钩木雕文化村、合作社、企业的党支部,开展联创联建,以支部引领提升质量,打造剑川工艺品牌。云南技师学院各党支部就分别与剑川县工业园区党工委、狮河木雕协会党支部联姻,开展人才培养、支部共建等活动。全县有21个支部与各院校的支部开展共建联建活动。

“名匠”选育上发力 双培双带 互促互赢

实施“剑川名匠”选拔工程,今年,评出木雕、石雕、布扎、刺绣和土陶五种类别共10名“剑川名匠”,每人奖励1万元。强化“双培双带”,注重在生产一线把特色人才培养成党员,近两年来,先后把在一线从事木雕、石雕、刺绣的17名技术骨干发展成为党员。在剑川兴艺古典木雕家具厂、狮河木雕协会、剑川狮河金达木器木雕公司等成立名师工作室,重点选派党员进

行培养,把一批党员培养成了“名匠”。今年评选的首批“剑川名匠”中有党员2名。

辐射催动上给力 带动群众 助推脱贫

剑川县兴艺古典木雕家具厂结合人才资源优势,开办了8期残疾人木雕技能培训班,使一大批残疾人有一技之长走上脱贫致富之路。剑川县狮河木雕协会与云南技师学院合作,在全县8个乡镇的贫困村开展木雕技能人才培养20余期,培训木雕人才3000余名。剑川县黑陶协会在甸南镇开展黑陶技艺培训班。兴艺古典木雕家具厂与云南技师学院合作,组织1名国家级工艺美术大师和5名省州木雕技艺传承人,完成了怒江州独龙族剑川木雕人才培养班、维西县木雕人才培养班等班次,共培训500多名县外木雕人才,辐射滇西北地区。现在,剑川木雕、石雕、布扎、刺绣、黑陶从业人员超过2万人,产业总值逾3亿元。

(剑川县委组织部)



南涧碧溪：结对帮扶托养“扶贫鸡” 让产业扶贫资金“活”起来

◇陈春裕 文/图

“每年每羽乌骨鸡返利1元，托养800羽就是800元，不仅不承担养殖风险，合作社4年内每年还给我返还一次红利，之后还能把股本金额归还让我们自主发展，有了收入，我就能摘掉头上的‘穷帽子’了。”2016年12月17日，在南涧县碧溪乡建档立卡贫困户股份合作协议签订会上，该乡村民杨跃堂拿着刚签订的协议书，信心十足地描绘着美好的未来。

2016年以来，该乡创新思路，以扶持壮大农村经济实体、培养创业致富带头人为契机，坚持就近就便，推动当地产业发展的原则，积极培育了南涧县鹏程生猪养殖农民专业合作社等一批示范带动作用明显的农民专业合作社，探索出了“党支部+合作社+致富带头人+贫困户”的模式。该乡在前期逐户走访贫困户、逐户征求意见，深入了解贫困户的现实困难的基础上，根据不同的致贫原因，“因户施策”“对症下药”，对全乡635户贫困户进行分类帮扶，积极整合整乡推进精准脱贫产业扶持资金1148.02万元，对有养殖能力的贫困户，采取“扶贫资金直补+产业贷款”的方式，鼓励群众自主发展产业；对没有养殖能力的贫困户，采取由养殖合作社托养的形式，与乡内发展势头好的专业合作社签订合作协议，

贫困户作为合作社的股份持有人，将产业扶持资金入股专业合作社，不直接参与和干预其日常经营活动，年底直接实现保本分红。

签订协议当天，该乡在8个村民委员会选择了68户无养殖能力的建档立卡贫困户，按每户养殖乌骨鸡500羽—800羽不等为基数，与南涧县洪芬养殖专业合作社及南涧县碧溪乡旺旺畜禽养殖专业合作社签订了合作协议，入股资金52.1万元。协议明确每年由合作社定期给贫困户按每羽乌骨鸡返利1元分红，连续返还4年，协议期满后，贫困户可自主选择与合作社续约或全额退回股本金自主发展产业。通过对龙头合作社的扶持以及对贫困户的扶贫，不仅壮大地方产业发展，贫困户增加了收入，也实现了产业扶贫资金的滚动发展。

70多岁的袁玉贵夫妻两年老体弱，儿媳得了严重的精神分裂，家中一贫如洗还要长期负担儿媳昂贵的医疗费用，一家四口只能靠低保维持生计。

当天，袁玉贵与由合作社签订托养协议，他开心地说：“以前还担心没能力发展养殖，家里土地又少，现在好了，由合作社托养，并定期返还。这样一来不仅解决了我们这些贫困家庭的养殖负担，什么风险都没有就能实现

分红。”

作为碧溪乡的致富带头人，南涧县洪芬养殖专业合作社理事长周洪芬说：“我是农村人，对家乡的父老乡亲们有着深厚的感情，创办合作社不仅得到了党委政府的支持，乡亲们也帮了不少忙。如今，合作社每年的乌骨鸡出栏数可达近2万羽，乡里组织我们和贫困户结对子进行帮扶，我主动结对帮扶了38户人家，帮助他们托养乌骨鸡，接下来，我还会利用这笔入股的产业扶持资金继续扩大规模，壮大我的产业，作为乡里先富起来的人，我们有责任和义务带动村民们一同脱贫致富。”

据了解，该乡计划利用四年的时间，采取股份合作方式对100余户无能力发展户进行帮扶实现脱贫致富。2016年，全乡的无量山乌骨鸡养殖规模将达28.68万羽，实现产值2000余万元，在群众鼓起钱袋子的同时，接下来该乡将继续依托各类农民专业合作社，大力发展肉牛、生猪、乌骨鸡养殖等畜牧业，激发“棚舍效益”，做大做强做优全乡特色高原生态农业产业，将单一入股分红模式转变为多形式扶持畜牧养殖生产模式，促使全乡635户2471人建档立卡贫困户全面脱贫。

(南涧县碧溪乡党委)

(一)

2015年9月25日,大理州漾濞县苍山西镇又迎来了5名大学生村官,他们带着自己的激情和梦想,将为基层注入新的血液。座谈会上,老村官交流心得和经验,新村官诉说向往和追求。听着他们的梦想和决心,我在振奋、欣慰、期盼之余,更多的是深感担子的沉重。选派大学生到农村任职,是党中央作出的一项重大决策。大学生到农村去、到基层去,是时代的呼唤,是事业的需要,是群众的期盼。当前,农村正在经历从传统农业向现代农业、传统农民向现代农民、传统农村向现代农村的历史转变。乡镇党委书记作为大学生村官的第一责任人,肩负着大学生村官成长成才的责任。那么,在他们的梦想与现实之间,我该如何引领他们,该怎样为他们搭一把梯子,帮助其提升理论水平与工作能力,引导他们在扶贫攻坚和美丽乡村建设中发挥更大作用,引导他们在推进新农村建设、加快城镇化进程、带领农民脱贫致富等过程中通往自己的梦想呢?

(二)

2015年12月31日,这是一年的终点,也将是新一年的起始,而此刻,摆在我面前的《关于漾濞县大学生村官创业前景调研报告》就是大学生村官的一个新的希望。说实话,自从担任乡镇党委书记以来,我一直在思考大学生村官创业的前景、优势和不足,想要找一个突破口和结合点,让集贫困和山区一体的小城飞出一只金凤凰。读完报告,我找到了答案:当前大学生村官创业难的原因是自主创业意识不强和项目选取不合理,部分大学生村官存在着过渡期或者跳板的心理,没有把大学生村官当做自己的事业用心经营,再则,由于刚刚走进社会,欠缺对市场需求的判断和调研,根据自己的喜好或一时的冲动而盲目选择创业项目,导致创业人数少和创业的失败。根据市场需求、专业特长、资源优势,我给他们提出了利用漾濞核桃、李家庄苹果等特色资源优势,在创业的

路上带动群众共同致富。同时,镇党委政府及相关部门对其进行评估,并给予指导,保证了大学生村官选取的创业项目切实可行,避免了大学生村官在创业过程中摔跟头,走弯路。

(三)

按照我的帮带计划,加上深入调研、积极引导、多方协调,2016年7月,以张斌为发起人的漾濞青年创业联盟组建了,成为漾濞县第一个在岗大学生村官自发的创业组织。创业联盟充分发挥村官驻村优势,采取“联盟+基地+互联网+市场”的模式。积极发掘地方农特产品,构建网络销售平台,通过微信、淘宝等进行宣传和销售,以线上线下双向销售的模式拓宽渠道,主要经营李家庄苹果和紫心核桃两个产品。主要做法:一是依托网络平台,创新服务方式。创业联盟依托现有网络平台优势,分别在淘宝网、微信微商上开设网店销售。同时依托各村村官所在综合服务平台扩大网上销售渠道。二是依托特色资源,做实服务品牌。依托漾濞核桃品牌优势及李家庄苹果优质优势,不断丰富联盟产品、提升服务质量。李家庄苹果等农副产品不仅走向了城市,而且深受消费者好评。三是依托岗位实践,锤炼服务能力。充分发挥大学生村官驻村优势,在人家串户中,只要发现消费者喜欢的农特产品,就加以包装,通过平台,使其具有更强的市场竞争力,让农户手中的山品土货有更高的价值,从而增加收入,最终能更好的服务农村。实践证明,漾濞青年创业联盟“联盟+基地+互联网+市场”的经营模式,迈出了大学生村官联合创业的成功一步,为漾濞县大学生村官创业开创了成功先例。同时也创出了一个“联盟+村官+贫困农户+市场”的脱贫行动模式,使村官融入到脱贫攻坚工作中,主动帮

◇常学明

——大学生村官帮带手记



扶贫困群众,为打赢脱贫攻坚战贡献青春和力量。

(四)

2017年1月4日。美翕村大学生村官张斌汇报美翕完小征地协调工作情况。他2012年任村官、2015年8月任漾濞县大学生村官排排长、2015年9月任美翕村党总支部书记、2015年任大理州大学生村官连连长,村官——村党总支部书记——漾濞县大学生村官排排长——大理州大学生村官连连长。看着这个日渐成熟的村官,内心甚是欣慰,五年来,我看到了他一步步成熟、成长,变成了一个能独当一面的总支支部书记。以张斌的成长为例,回想这些年对大学生村官的帮带,个人认为:现阶段,我国农村改革已经进入攻坚期和深水区,对于大学生村官来说,既是机遇又是挑战。只要从思想层面、组织层面、工作机制层面下好功夫,多措并举,创新思路,克服困难,相信在我们的用心帮带和大学生村官们的不懈努力下,他们一定会实现自己的创业梦,在广阔农村的土地上写出华丽的诗篇!

(漾濞县苍山西镇党委)

引导帮带 压担磨砺 点亮村官成长路上的那盏灯

◇杨建纲

大学生村官，一群可爱的年轻人，他们带着满腔的热情和干事的激情，为了心中的理想和信念，义无反顾、踌躇满志、深入基层、扎根基层，为我们广大农村的发展作出了贡献，我为他们感到骄傲，同时还有不小的压力。我作为一名乡镇党委书记对于大学生村官的成长肩负着重要责任，有时还会感到一丝压力，但是我相信只要我们成为大学生村官成长路上的那盏灯，一直亮着，不断引导帮带、压担磨砺，那么他们一定会茁壮成长。

记得有一天我到鹿山村大垭口搬迁点了解工作的进展情况，同时也了解掌握一下我镇唯一一个担任党总支书记的大学生村官黄春雷同志的情况，来到鹿山村，恰逢鹿山村两委召开村民组长会议。“你们三家村村组公路改扩建后的维护，由涉及该路段的村民小组，采取群众投工投劳、责任到组分段定期维护的方式对该路段进行管护”。会上黄春雷同志还对各个村民小组提出的问题一一作出了明确答复。当我问及搬迁点的情况时黄春雷同志回答的干练明晰条理清楚，已经完全没有了刚入村工作时的生涩和懵懂，看来成长了不少。

回想起这几年来小黄的变化我感触颇多，刚到鹿山村的时候还表现出不适应，在全镇第一次召开大学生村官培训会上，从他的语言和眼神中流露出的更多的是抵触，出于让他尽快的熟悉村情民情的情况考虑，我要求当时的支部书记何子林作为帮带第一责任人，第一个任务便是十天内带他走遍鹿山村的所有村民小组，并

对他的生活给予尽可能的关心，尽快转变思想安心驻村工作。大概一个多月后他满脸怨气的来到我办公室抱怨道：“我每到一个村民小组，村民就和我提出了很多要求，要么就是修路架水等基础设施的改善，要么就是要求低保救济，我又没有那么多钱，让我怎么办？”意识到大学生村官对基层情况比较陌生，难于应付群众工作，经过镇党委商量后决定让他到镇政府顶岗学习了二个月，让他逐渐懂得了项目工程的运作，民政工作的开展，医保社保的办理，办公室文件的基本处理等工作方式，为他回村工作态度上的调整、工作方式的转变打下了良好的基础。

我曾问过他，作为一名大学生村官面对鹿山群众的贫困状况，对带领群众致富方面有什么思考，他虽然支支吾吾的说了一通，但是思路还不是很清晰，也没有谈及具体的做法。我便建议他可以借鉴很多地区开展的以“党支部+合作社+农户”的产业发展模式和“绿色生态农产品”上做一点文章，并介绍他认识本地的一些致富带头人和合作社负责人，多角度思考打开群众的致富之路。

经过3公里的颠簸，我们来到大垭口搬迁点，当我问及搬迁点的一座坟墓搬迁工作进展情况时，他向我汇报该户群众已经答应搬迁是通过该农户的一位亲戚帮助做的思想工作，刚开始他同村两委一道与该农户做了不少工作，但该农户一直不愿意搬迁祖坟，提出了很多无理的诉求。当初我建议他很多农村工作需要采取“一把钥匙开一把锁”的工作方法，最关键是要找到开锁的钥匙，没想到还真起到

了一定的作用。

在结束了一天的工作准备回镇里时，我问他，作为村党总支书记、县大学生村官排排长、漕涧镇大学生村官班班长，这么多担子担在你肩上能干好吗？他自信的对我说：“书记放心，再苦再累我也一定会处理好各种问题，只要我严格按照党总支书记相关职责要求，一心为老百姓办事，书记的职责就一定能扛在肩上；作为排长、班长我一定会继续严格按照县上关于大学生村官排、班管理制度的要求，做好各项工作，积极向县委组织部汇报沟通，开展好每季度一次的排活动，组织好每月一次的班活动。”听完他的话我心里很高兴，真是应了那句话“宝剑锋从磨砺出、梅花香自苦寒来”啊。

黄春雷同志只是我们大学生村官队伍中的一个小小缩影，在做好大学生村官传帮带实践中，我坚持抓好“帮带培养，交流沟通，培训提升，生活关心，督查指导”这五个方面的工作。在决胜“脱贫攻坚”建成小康社会的战役中，大学生村官在各自的岗位上扮演着重要的角色，从“脱贫攻坚”开始之初的走访调查，再到随后的系统录入，贫困户资料整理归档以及村委会开展的日常工作中，他们都表现出了作为一名当代大学生村官应有的素质，这群经历过基层洗礼的年轻村官们，定能在今后的工作岗位上发挥出他们“吃苦耐劳、扎根基层”的不俗品质，也希望他们在基层“磨炼意志、砥砺品格”，在服务群众这条路上永葆初心。

（云龙县漕涧镇党委）



大理州国有企业党建工作现状与对策探讨

◇许 磊 文/图

习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上指出：“国有企业不仅要抓党的建设，而且一定要把党的建设搞好。国有企业和国有资产必须牢牢掌握在党的手中。我们要通过加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设，使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量，成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量，成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量，成为实施“走出去”战略、“一带一路”建设等重大战略的重要力量，成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量，成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。”因此，坚持党对国有企业的领导不动摇，充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心，进一步加强和改进国有企业党建工作就显得尤为重要。

一、大理州国有企业党建工作基本情况

目前，大理州烟草专卖局、红塔滇西水泥股份有限公司、大理州邮政分公司、大理州电信分公司、大理州移动分公司、大理州联通分公司6个省属国有企业党委隶属于州工业和信息化委员会党委，共有106个党支部，1912名党员。大理州共有州属国有企业19家，其中州委直接管理8家，委托监管11家，共有基层党组织12个，党员395名。12县市共有国有企业48家，共有基层党组织25个，其中党委3个，党总支2个，党支部20个，党员681名。

中央、省属国有企业大多数基层党组织能够将国企党建作为工作重点，纳入议事日程，纳入年度考核的重要内容。州属、县属国有企业相比而言对党建工作思想认识不到位，存在着“重经营轻党务”的现象，多数企业对党建工作的方式方法缺乏创新、办法不多，党组织活动缺乏活力。

二、国有企业党建工作存在问题

◆一是党组织的政治核心作用和

党员的先锋模范作用发挥还不够突出。主要表现为：领导不够重视，思想政治工作力度小。部分企业由于抓好党建促经济的意识大大减弱了，缺乏思想推动和领导推动，这些企业党建工作基本处于“停滞”状态。另外，部分党员放松了政治学习，影响了党员先锋模范作用的发挥。企业思想政治工作内容、手段单一，缺乏实效，致使企业党组织缺乏应有的向心力、凝聚力和感召力。

◆二是党建工作方式方法比较单一。部分企业党支部，特别是一些党员较少的党支部，活动制度没有建立，工作没有跟上。有组织无活动，有形式无实质。学习资料缺乏，活动形式单一。对于党组织的活动，流于形式的现象较为普遍。同时，部分党支部未能组织党员开展活动，党员未能过上正常的组织生活，缺乏应有的学习教育。

◆三是一些党组织不能有效参与重大问题决策，适应市场经济和管理现代企业的能力不强。特别是部分党

务干部工作水平有限,没能充分发挥党组织作用。党务干部的党务工作经验缺乏是制约党组织发挥作用的关键因素。由于企业的党支部党员较少,企业党组织的党务工作者大多数是兼职人员缺乏必要的业务培训,因而造成企业党组织工作不规范,党务工作人才缺乏。同时,党建工作与企业发展联系不紧密,特别是在如何围绕经济建设中心,开展党建工作促进企业生产经营、管理和发展方面参与不足,以致党组织的领导核心、政治核心和战斗堡垒作用没有充分发挥。

◆四是国有企业管理者管理素质和管理水平需要进一步提高。目前我州国有企业管理队伍与市场经济的要求还有许多不适应的地方。这些问题主要是由于长期以来大多数经营管理者没有与其承担的责任、风险和企业资产增值、利润实现程度等挂钩,没有对经营管理者起到有效的激励作用,不利于国有企业管理能力的发挥。

存在问题的原因分析

◆认识上有问题。从认识上看,主要存在三种比较典型的倾向。一是“淡化论”。认为企业是一个以利润最大化为目标的经济组织,依法经营,照章纳税,对资本负责。企业党组织只需抓好自身建设、思想政治工作和精神文明建设,不必介入企业的生产经营活动。二是“强化论”,认为应该恢复到过去一元化领导。三是“可有可无”论。认为党组织没有存在的必要,认为建立现代化企业制度和与国际接轨,关键是遵循市场法则,企业作为追求利润最大化的经济组织,没有必要打上“政治色彩”,党组织在企业的领导可要可不要。

◆措施上有问题。一是思想政治工作缺乏针对性、实效性。许多企

业党组织仍然只会用形式单一、内容空洞的说教方式对党员和职工群众进行思想教育。二是国企党建工作与经济工作在“结合”和“服务”上难到位。不少国企在“结合”的关键环节上处理不当,未能有效地将行政工作的难题作为党建工作的课题来抓。“服务”缺乏载体。国企党建工作如何围绕中心,服从、服务于国企改革发展稳定的大局,不少国企在这方面办法不多。

三、加强国有企业党建工作的对策和建议

◆一是进一步规范理顺国有企业党组织隶属关系。进一步调整理顺国有企业基层党组织的隶属关系,将州属国有企业党组织的组织关系全部划归国资部门管理。中央、省属国有企业基层党组织由地方党委和企业集团党委(党组)双重领导的,要将属地管理与企业系统管理有机结合,并进一步明确由哪一方领导为主,以防止出现“多头管理”、“管理盲区”或者是“同一件事情反复做”的情况。

◆二是选好配强国有企业领导人员。州属国有企业党组织负责人一般由企业董事长、总经理兼任,并配备专职副书记负责主抓日常党务工作。国有企业领导班子成员可按相关程序交流到党政机关事业单位,建立能上能下的岗位动态管理机制和能进能出的合理流动机制,增强队伍的积极性和创造性。

◆三是建立完善国有企业管理制度。进一步健全国有企业党组织议事决策机制,完善“三重一大”事项决策的内容、规则和程序,全面落实党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题前置程序的要求。国有企业党建工作按要求必须纳入公司章程。建立

国有企业薪酬管理制度,建立健全竞争机制和激励机制,吸引高水平的经营管理和专业技术人才,建设一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质国有企业领导人员队伍。

◆四是进一步强化国有企业党务工作者的教育培训。国有企业党建工作,依靠优秀的党务工作者。要根据新形势、新变化和新任务的需要,将国有企业领导人员以及党务工作者纳入全州干部教育培训规划,定期对党务工作者党务知识、工作能力进行培训。把党建工作有机地融合在创新企业制度,以提高企业经济效益为党建工作的着力点,打造一支优秀的党务工作者队伍。

◆五是围绕促进企业发展开展国企党建工作。国有企业党组织要因地因时制宜,以结合中心工作抓党建,抓好党建促发展为指导思想。在活动形式上,要突破传统的思维定势,把活动开展定位在能够围绕中心、围绕企业所需,围绕党员喜爱的范围内。要根据本企业生产管理的特点,本着有利于党的建设,有利于党员管理,有利于企业发展的原则,制定支部生活和学习制度,保证党的活动正常进行。在形式上要坚持相对集中和分散活动相结合;活动内容上,做到灵活多样,增强吸引力。

◆六是坚持以人为本,积极培育优秀的企业文化。国有企业要实现科学发展,必须建设特色鲜明的企业文化。企业党组织要加强对企业文化工作的领导,把企业文化建设融入企业发展、思想政治工作和精神文明建设的全过程。制定适合本企业实际的文化建设工作目标,着力培育具有时代气息、健康向上、各具特色的企业文化。

(州委组织部)



大理州圆满完成县乡两级人大代表选举工作

◇王振波

大理州认真贯彻落实全省县乡两级人大换届工作会议精神,充分发挥党委领导核心作用,坚持充分发扬民主,严格按照换届相关政策要求,超前谋划、精心组织、强化培训、规范推进,圆满完成了县乡两级人大代表选举工作任务。

领导重视 超前部署

全省县乡两级人大换届工作会议召开后,州委高度重视,及时召开州委常委会议进行专题研究,认真制定换届工作实施意见,明确各项换届政策规定。成立了换届工作领导小组及办公室,抽调精干人员负责换届的筹备、组织与指导工作。组建下派了12个换届工作指导组和4个换届风气巡回督查组,州人大组建了7个代表选举指导组,强化对代表选举工作的督促和指导。各县市委也及时召开常委会议,专题研究部署换届工作,成立换届工作领导小组,抽调工作人员,统筹推进换届选举各项工作任务。

注重培训 规范操作

针对换届政策性强、程序要求严的实际,扎实开展换届工作业务培训,

州县两级共举办换届政策业务培训317场次、参训人员18550人次、投入经费1686万元。培训中注重理论与实践相结合,根据工作推进中出现的不同情况,进一步增强培训工作的针对性、实用性和可操作性,使参与代表选举的同志提高了认识、明确了任务、熟悉了工作程序,为县乡两级人大代表换届选举工作奠定了坚实的基础。各县市严格依照宪法、选举法、云南省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则等法律法规的规定和省委、省人大的部署要求,不折不扣组织实施,做到法定程序不走偏、规定动作不走样、自选动作有特色,确保了换届选举工作依法有序全面推进。

广泛宣传 严明纪律

州委高度重视换届工作纪律,切实加强换届纪律的监督,严格执行换届选举相关法律法规,严守“九个严禁、九个一律”的纪律红线,坚持正面教育与反面警示相结合,组织观看《镜鉴—衡阳、南充违法换届纪律案件警示录》,组织学习相关换届纪律要求,签订了严肃换届纪律责任书和承诺书,切实做到警钟长鸣、汲取教训,确保换届风清气正。认真开展换届宣传

工作,通过报纸、电视、广播、标语和新媒体等形式,广泛宣传换届工作相关政策,及时报道换届工作进展情况,形成了人人了解换届工作、关注换届工作、积极参与换届工作、主动监督换届工作的良好环境,为县乡人大代表选举营造了良好的舆论氛围。

强化督导 推进有序

各换届工作指导组、换届风气巡回督查组和代表选举指导组主动深入基层调研指导,及时解决工作推进过程中出现的困难问题,州换届办充分发挥沟通协调作用,积极处理换届工作日常事务,实行换届工作推进情况周报制度,采用现场督查和电话督查等形式及时了解掌握各县市工作进展情况及工作中的困难问题,形成了沟通协调、密切配合的工作体系和运行机制。各县市人大常委会和纪委、组织等部门严格按照换届选举工作相关要求,充分履职、主动作为,选举产生了具有广泛的代表性、有较强的履职能力、代表结构符合有关法律规定的县乡两级人大代表,圆满完成了县乡两级人大代表选举工作任务。

(州委组织部)



洱源茈碧湖（本刊记者 摄）

洱源县圆满完成 镇乡人大、政府换届选举工作

◇陈力军 闻伟泉

自镇乡人大、政府换届选举工作启动以来,洱源县及早研究,周密部署,精心组织,1月15日,全县9个镇乡圆满完成镇乡人大、政府换届选举工作。

强化组织领导 确保工作务实高效

县委及时成立了以县委书记为组长的换届工作领导小组,并组建换届工作办公室。同时成立了换届风气巡回督查组 and 9个镇(乡)换届指导组,分别负责全县县镇乡人大、政府选举工作的督查和指导,各镇乡也相应成立了领导小组及办公室,形成了党委领导、人大监督、有关部门密切配合的工作体系和运行机制。

强化宣传 确保干部群众广泛参与

注重发挥新闻媒体的宣传作用,及时报道换届选举的工作动态和工作情况,把握正确的舆论导向,各镇乡充分利用板报、标语、宣传画、召开宣传会议、利用云岭先锋党建网综合服务平台发送宣传短信等多种形式,抓实换届选举宣传发动工作,力求换届纪律家喻户晓、人人皆知,激发广大群

众当家作主管理国家事务的主人翁责任感。

强化程序步骤 确保选举依法依规

按照省州相关文件精神,洱源县制定了《关于做好全县县、镇乡两级人民代表大会换届选举工作的意见》,对换届工作时间和方法步骤作出明确规定。各镇乡严格按照文件规定,依法依规、积极稳妥开展换届选举工作,确保程序不少、步骤不减。

强化组织把关 确保人选考察到位

在前期开展领导班子分析研判的基础上,结合实际制定镇乡人大代表考察工作方案,由县委组织部承担县人大代表候选人考察、审查工作,同时委托各乡镇党委对乡镇人大代表候选人开展考察,对考察结果负责。在考察工作中切实做到考察对象档案必审,个人有关事项报告必核,纪检监察机关意见必听,线索具体的信访举报必查,问题没有查清、疑点没有消除的不得作为提名人选。考察中,有1人因违反计划生育条例,被取消候选人资格。

强化班子配备 确保结构优化

一是按照“精简、统一、效能”原则,该县对各镇乡新一届人大、政府领导班子职数进行严格把关,镇乡新一届人大、政府领导班子职数相比上届减少了9个,力求形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制;二是选举产生的新一届镇乡人大、政府班子成员中,年龄结构、知识结构、专业结构等方面都有了明显优化。

强化巡回督察 确保换届风清气正

认真贯彻落实好中央和省州党委有关换届纪律的规定和要求,利用电视、报刊、综合服务平台等多种形式加大换届纪律的宣传力度,及时对严肃换届纪律进行专题安排部署,派出专项巡回督查组进行督导,严明政治纪律、政治规矩和组织人事纪律,认真落实主体责任,履行好领导和把关责任,确保换届环境风清气正。

(洱源县委组织部)



考真识准县人大代表人选
云龙县「三步走」

◇杨建秋

为顺利完成县乡两级人大换届选举工作,云龙县对第十七届人大代表候选人在各选区提名推荐的基础上,县委组建 11 个考察组,分别深入到各乡镇,通过听取意见、民主测评、征求意见、查阅资料、查阅个人有关事项报告等方式,对全县 11 个乡镇提名推荐的 284 名县人大代表候选人的政治素质、思想品德、廉洁自律、履职能力、群众基础、遵纪守法、社会形象等方面进行深入考察,考真识准代表人选。

广开言路
掌握候选人表现

一是提前发布预告。由考察组提前在一定范围内发布考察预告,将所有考察对象在乡镇政府所在地发布考察预告,各选区提名推荐的考察对象在各选区发布考察预告,广泛接受社会各界监督。二是开展考察谈话。考察对象为乡镇各选区的,主要听取乡镇副科以上领导班子成员、各站所长、本单位部分熟悉情况同志的意见建议,人选为村干部或群众的,还听取所在村(社区)党组织书记、主任、副主任、监督委员会主任、人选所在村民小组长和群众的意见。三是广泛征求意见。在谈话对象中以不记名的方式书面征求对候选人的意见和进行民主测评,并由考察对象所在党组织和纪委

出具书面意见,人选为在职人员或村、组干部的,还征求所在单位纪委或部门意见,征求意见单位出具廉洁自律方面书面意见;考察对象为企业人员的,还由当地市场监督管理、税务部门就考察对象守法诚信经营方面出具评价性意见。

查阅资料
核准候选人情况

县委考察组根据实地考察工作情况,深入到候选人所在的部门单位,认真查阅候选人档案、相关文件材料、身份证、户口簿、学历证、工作实绩等相关资料,进一步全面考察了解掌握候选人情况。同时,考察组还征求候选人所在地辖区派出所意见,核实人选及家庭成员是否拥有外国国籍或国外永久居留权情况,认真核实人选是否存在影响其作为代表人选的情况等。

严格审查
确定候选人人选

由县委组织部、县纪委、县人大等部门对候选人进行严格审查,最后确定候选人人选。对候选人是领导干部的,由县委干部监督领导小组办公室统一核查个人有关事项报告,县委组织部统一征求纪检机关的意见;对候

选人是党外人士的,听取人选所在单位党组织意见,由县委组织部统一征求县委统战部及所在民主党派、社会团体等方面的意见;对候选人是非公有制经济人士的,县委统战部牵头在行政执法、行业监管等相关部门和单位进行综合评价意见的基础上,还征求企业党组织意见,同时由县委组织部统一征求县非公有制经济组织和社会组织党工委和县总工会的意见;对候选人是新社会组织人士的,由县委统战部牵头开展综合评价,县委组织部统一征求社会组织监管部门和上级党组织意见;对候选人是继续提名的,由县委组织部书面征求县人大常委会党组的意见。同时,统一征求县委政法委、公安局、检察院、法院、审计局、卫计局、信访局、610办等部门意见,看是否存在违法违纪、违反相关政策规定等情形。

(云龙县委组织部)

党务知识 问答



●问:民主评议党员的程序是什么?

○答:民主评议党员工作是在党委领导下,以党支部为单位有计划、有步骤地进行的。

☆(1)学习动员。对党员普遍进行在新形势下坚持党员标准的教育。学习内容主要有党章以及中央有关文件和领导同志的重要讲话等。学习方法可采取上课辅导、座谈讨论、体会介绍等形式,要讲求实效。通过学习,使每个党员提高认识,端正态度,为自我评价和民主评议打好思想基础。

☆(2)自我评价。在学习讨论的基础上,党员按照党员标准,认真对照检查,主要检查个人在思想、工作、学习、遵守党章党纪等方面的情况。可广泛开展谈心活动,征求党内外群众意见,实事求是地在党小组会或支部党员大会上总结,进行自我评价。自我评价要做到:掌握标准,联系实际;具体、恰当地评价自己的优点和缺点,敢于触及实质性问题;撰写自我评价的发言提纲。

☆(3)民主评议。在党员个人对自己的优点和缺点作认真总结的基础上,召开党小组会或支部党员大会,由党小组或党支部组织党员在党内开展相互评议。评议要根据本人的实际表现,依据党员标准,严肃认真地进行。

☆(4)组织考察。支委会对民主评议的意见进行讨论研究,结合支部平时掌握的情况,对每个党员提出组织意见,正式写出书面评议材料,同本人见面,并向支部党员大会报告和进行讲评。组织考察要注意几个问题:一是充分发扬党内民主,走群众路线,广泛听取各方面的意见;二是民主评议材料要由支委会集体讨论研究,防止个人专断;三是组织意见要符合每个党员的具体情况,有针对性,防止千篇一律。

☆(5)表彰和处理。对民主评议出的优秀党员,支部可以用口头或书面形式进行表扬,对突出的优秀党员报上级党委给予表彰。对模范作用不突出的党员要进行帮助教育,限期改正。对明显不具备党员条件的,经支部党员大会讨论通过给予除名,并报上级党委备案。对腐败分子和违法乱纪分子要根据情况,分别予以处置或给予党纪处分。

●问:民主评议党员的基本方法主要有哪些?

○答:根据党内有关规定,开展民主评议党员工作,方法要简便易行,时间要相对集中。基本方法主要有:

☆(1)学习教育。对党员普遍进行在新形势下坚持党员标准的教育。这项教育应当同形势任务教育结合起来。

学习内容以党章、党的十八大和十八届三中、四中全会文件精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神为主。学习方法可以多种多样,注意讲求实效。

☆(2)自我评价。在学习讨论的基础上,对照党员标准,总结个人在思想、工作、学习等方面的情况,特别要检查参加组织生活、遵守党的纪律、完成党组织交给的任务、发挥先锋模范作用情况,肯定成绩,找出差距,明确努力方向。

☆(3)民主评议。一般应召开党小组会或党支部会,进行民主评议。评议中,要是非分明,敢于触及矛盾,认真地而不是敷衍地开展批评和自我批评。还要采取适当的方式,听取党外群众的意见。

☆(4)组织考察。党支部委员会对党内外群众评议的意见,进行实事求是的分析、综合,形成组织意见,转告本人,并向支部大会报告。

☆(5)表彰和处理。对民主评议的好党员,由党组织通过口头或书面形式进行表扬。对模范作用突出的党员,可经过支部大会讨论通过,报上级党委批准,授予优秀共产党员的称号。对评议中揭露的违法违纪等问题,必须认真查明,严肃处理。经评议认为是不合格的党员,党支部委员会应区别不同情况,提出妥善的处理意见,提交支部大会,按照民主集中制的原则进行表决。对党员进行组织处理,应当十分慎重,原则要坚持,方法要得当。对被劝退和除名的,党组织要做好思想工作。在他们出党以后,仍要继续关心和团结他们,在工作中继续发挥他们的作用。

●问:民主评议党员应注意哪些问题?

○答:民主评议党员是一项政策性很强又比较复杂的工作,在工作中应注意以下问题:

☆(1)对同志作出评议和鉴定,绝不能图形式,走过场,力求做到通过评议鉴定党员,使本人和其他同志受到一次深刻的党性和党员标准教育。

☆(2)坚持实事求是的原则,对成绩和优点不夸大,不粉饰;对缺点和不足也不遮掩、不回避。通过评议鉴定,起到教育本人、警示他人的作用。

☆(3)充分发扬党内民主,增加透明度,使这项工作始终置于党内外群众的监督之下。

☆(4)注意掌握政策,慎重、妥善地做好处置工作。

☆(5)广泛开展谈心活动,把思想政治工作贯穿于鉴定工作的始终,使党员之间增进了解,加强团结,消除思想上的隔阂。

☆(6)每个阶段的评议工作都要组织检查验收,达不到标准的要补课。评议工作结束后,上级党委要进行全面的检查和验收。

(来源:共产党员网)

年底,各级党员领导干部的年度民主生活会陆续召开,在经过最“辣”的群众路线专题民主生活会后,近两年一些地方的民主生活会“辣味”有所下降,具体来看就是很多单位把民主生活会形式化、走过场。庸俗化,成了聊天会。溢美化,表扬与自我表扬相结合。简单化,就具体工作、取得成绩、存在不足等内容谈,谈完结束。这样的民主生活会毫无意义可言,反而使存在的问题越来越严重。因此,个人认为民主生活会“辣味”不能减,要做到没有最“辣”,只有更“辣”。

首先,批评他人要“不怕辣”。有“辣味”的真批评才是真爱护。要坚决摒弃“是非面前不开口,遇到矛盾绕道走”的庸俗哲学,说到要害、点到痛处,少些“和稀泥”、多点“火药味”,少些“搅浑水”、多点“硬通货”,进行“辣味”十足、“劲道”够大的真批评。

其次自我批评要“怕不辣”。敢于人前自揭己短,向自己“开炮”,需要勇气。要抛开顾虑,真刀实枪,注重从思想深处剖析自己,大胆亮出自己心灵深处的东西,越“辣”越好,要怕不“辣”,真正触动

思想、触及灵魂,真正达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的目的。

最后,接受批评要“辣不怕”。对你进行批评,说明你有需要改进的地方。要理智地接受批评,认真想一想受批评原因,思一思自己到底错在哪里,问题到底出在哪里。容得下有“辣味”批评,闻“辣”则喜,立行立改,该“打针”就“打针”,该“吃药”就“吃药”,检身律己,正风肃纪。

(李军锋)

征求意见要听真意见

征求意见是日常工作中每一项政策措施出台前经常用到的一种工作方式,其目的是广泛听取收集各相关单位、人员、团体的意见建议,确保政策的出台能够最大限度的具备指导性、合理性、可操作性和实效性。然而,现在看来,征求意见这个重要的工作环节,在更多的时候已然成为“走过场”,

违背了初衷。发起人没有期望通过征求意见能够收集到真知灼见。反馈者更没有以高度的责任心和事业感来对待。究其原因,一则反馈者缺乏发现问题的眼光,二则缺乏解决问题的能力。对待下级的来函不愿费这个精力,对待上级的来函不敢提出反对意见。导致征求意见稿不论发出多少回,待正式发文后还是争议颇多的重要原因之一。

征求意见当在“真”字上下功夫,作为发起人,听取意见的态度一定要诚恳,征求对象的面一点要选准,征求意见的内容一定要选实。要统筹安排,真正提高征求意见的质量,不要怕意见尖锐刺耳,最大限度的吸纳民意。作为反馈者,则要拿出真心实意,拿出专业水平,拿出高度的责任感,认真研究,细细斟酌,共同为政策文件的出台建言献策。如此,才能让每一项政策的出台起到实效、赢得赞誉。

(和翔翼)

新常态下要有新状态

时下,听到一些同志抱怨单位人少事多,总有做不完的工作,加班已经成为新常态。有的热衷于在朋友圈“晒辛苦”、“比辛苦”,错误地认为加班多少是衡量一个人工作辛苦程度、工作成绩显著与否的主要表现。于是“伪加班”、“出勤不出力”、“在岗不在位”等不作为、慢作为的行为时有发生,严重影响了工作效率,损害了公职人员在人民群众心目中的形象。

新常态下的新状态,要求公职

人员转变工作方式,不能按部就班,存有拖一拖、等一等的思想,不能习惯性地“踢皮球”、“滚雪球”,把困难上交或转移、把矛盾闹大,要有坐不住的责任感、慢不得的紧迫感,创新工作方法,由应付向担责转变,真正把责任担起来;转变领导方式,领导要由管理者向服务者转变,多从提高干部职工工作效率和激发干事创业热情想办法,不以领导自居,高高在上,要带领服务、先干一步、率先垂范;转变考核

方式,树立鲜明用人导向,不能简单地把“伪加班”、热衷于“晒辛苦”的职工看成是“真辛苦”,从而在评先评优上给予优先考虑,通过民主测评、党员监督、群众参与等方式客观公正评价干部,把真辛苦的优秀干部选出来、用起来。党员干部只有树牢理想信念,端正工作态度,适应新常态,提振精气神,保持新状态,“撸起袖子加油干”,才能在新的一年里有新的作为。

(赵家欣)



调研工作要回归本真

调查研究作为一项基础性工作,是提高组工干部发现问题、分析问题、解决问题能力的重要手段,是总结基层经验、集中群众智慧、指导工作实践的客观需要,也是进一步转变作风,推动干部深入基层、密切联系群众的必然要求。一段时间以来,调研工作不同程度的存在上级提前打招呼、下级忙着搞应付,调研过程中热衷于看亮点、找典型、听汇报,调研报告成了“功劳簿”,对存在的问题剖析和意见建议少之又少,从上到下一团和气,背离了调研工作的目的。

习总书记曾指出,“领导干部搞调

研应有“自选动作”,看一些没有准备的地方,搞一些不打招呼、不作安排的随机性调研,力求准确、全面、深透地了解情况,避免出现“被调研”现象,防止调查研究走过场。”开展调研要有“挖深井,找活水”的精神,带着问题下去,一竿子插到底,提前做好准备工作,围绕调研主题,收集整理相关资料,做到对调研的问题有所认识,对需要解决的问题心中有数。坚持实事求是,一切从实际出发,不唯书、不唯上、只唯实,全面、客观反映真实情况,力求深入全面,深入基层、深入群众,多听、多看、多问,广泛听取各方意见,多方论证,运用个案分析,解剖麻雀,找出共性问

题,做到以小见大。

调研工作更要突出实践为本。把调研成果与出主意、当参谋相结合,对发现的重大问题和苗头性、倾向性问题要及时汇报,为领导掌握情况及科学决策提供服务和参考。对具有创新意义、能深层次分析解决面上问题的调研成果,要结合实际及时转化为政策、制度、规范性文件等,使之具有更强的指导性和针对性。对提炼出的好做法、好经验予以及时推广,抓点带面,以典型示范推动面上工作开展,提升以文辅政水平,形成“调研—实践—再调研—再实践”的良性循环,回归调研工作的本真。

(程文华 李正波)

十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定:“坚持党内民主平等的同志关系,党内一律称同志。”

“同志”是志趣相同、志同道合之意。党内互称“同志”是中国共产党的光荣传统,一声“同志”,体现的是党员之间关系的纯洁质朴,传递的是相互之间的民主平等、尊重信任。但在今天,“同志”这个词对党内一些人来说,变得模糊了,生疏了,听起来不得劲了,叫起来也别扭了。取而代之的是官职头衔,甚至是“老板”、“老大”或

让“同志”回归须摒弃官本位思想

“哥们”、“兄弟”等江湖化、等级化等很浓的庸俗称呼。

不愿称“同志”或者不敢称“同志”,原因固然很多,但“官本位”思想在作祟应是其主要因素。受“官本位”文化的影响,一些领导干部对来自他人的官职称呼心安理得接受,同时获得了一种成就感和优越感。一段时间以来,由于权力过于集中而没有得到相应制约,“权力崇拜”也使人们不敢或不便在领导面前称呼同志,有的选

择迎合与恭维领导,以求自保或获得更多的利益。

要改变“逢长必叫、叫大不叫小”的官场称呼陋习,让“同志”称呼回归,关键是要摒弃“官本位”思想。只有教育引导党员干部树立正确的权力观,让权力真正在制度的笼子里运行,“官本位”思想自然没有市场,“同志”之称才能在党内响起来,也才能真正做到习近平同志要求的“清清爽爽的同志关系,规规矩矩的上下级关系。”

(雷波)

且说「瞎折腾」

与他人交流时,我们习惯用“瞎折腾”来形容“没事找事做,且毫无成效”的情形。日常工作中“瞎折腾”现象依然存在,甚至涉及整项工作的始末。比如,事前没谋划就先部署、没调研就乱决策;事中简单事情复杂化、一般问题套路化;事后放大落实成果,追求表面“政绩”。工作中“瞎折腾”,不仅浪费人力物力,滋生不良作风,还制约政策落实,影响干群关系。

究其根源,有的因本领恐慌,

对工作缺乏前瞻性和预见性,导致思路不清、方向不明,部署工作难免“折腾”。有的因不敢担当,害怕被追责而影响自己,导致决而不断、盲目增加工作流程和审批环节,落实工作自然“复杂”。有的因作风漂浮,贪功诿过,注重落实的“形式”,忽视对结果的跟踪问效和总结推广,导致制度和措施落实“走偏”,工作成果就会“掺水”。

“瞎折腾”的现象值得深思,更值得警惕。广大党员干部要结合

“两学一做”学习教育,既要强化理论武装,通过不同的岗位历练,锻造过硬的本领,增强决策和领导力;也要弘扬先烈先辈的奉献精神,增强担当意识,主动融入工作大局,创新和改进工作方法,增强政策执行力;更要树立正确的价值观念,深入调研总结,从严从实推进制度和措施的落实,以工作成效检验干部作风,营造风清气正的干事创业环境。

(李银海)

• 廉政漫画 •



严厉问责



跟踪监督



自身保护



监督不力 同样追责