

B
公开

中共保山市委组织部

保组复〔2020〕58号



中共保山市委组织部关于对政协保山市四届 五次会议第0155号提案的办理意见

钱波、张英、郑晓海、段云燕、杨锐、张卉、杨越7名委员：

你们在市政协四届五次会议上提出的《关于加强对新兴职业青年群体成长发展关心关注的建议》已交由我部牵头，经与市委统战部、市人力资源和社会保障局、市交通运输局、团市委对接沟通研究，现答复如下：

新兴职业青年群体具有比较明显的、各具特色的结构特征和分布状况，在选择职业上具有灵活、多样和跟时代潮流的特点。近年来，随着保山市社会的快速进步和“互联网+”的

快速发展 新兴职业 年群体在经济、文化等 域都有所参与并发挥着 重要作用。你们提出的《关于加强对新兴职业 年群体成 发展关心关注的建议》对推进我市对新兴职业 年群体的成 发展工作具有积极的推动作用。相关部 度 视点 取了以下办法和措施。

一、组织部门强化“两新”组织党建工作，发挥“两新”组织党组织和党员在新兴职业青年群体中的示范引领作用

新兴职业 年群体广泛分布于全市 公有制经济组织和社会组织 以下简称“两新”组织 中 抓实“两新”组织党的建设 充分发挥“两新”组织党组织战斗堡垒作用和“两新”组织党员模范带头作用对推进我市新兴职业 年群体的成 发展至关重要。

(一)健全工作体系严责任。一是计划调整市、县“两新”工委委员单位 将统战部 充实为委员单位 进一步明确组织、统战、民政、市场监管、人社、网信、团委等部门 在新兴职业 年群体思想引 、权益维护、服务管理等方 的职责任务 每季度召开一次会议 定期分析研究、协调解决 。二是完善党支部工作联系点、工作直报点等制度 每个委员单位联系指导 1-2 个“两新”组织党组织 每年至少帮助每个联系点 直报点 解决 1 个新兴职业 年群体实 困 或 。三是建立定期排查机制。将结合“两新”组织动态管理建立新兴职业

年群体市县乡三级定期摸排机制 即 乡 街道 党 工
委一个月对辖区内新兴职业 年群体基本情况进行一次排查核
实 县级“两新”工委三个月对全市新兴职业 年群体基本情
况进行一次核实调整 市级“两新”工委每半年对全市新兴职
业 年群体基本情况进行一次更新调整 以确保数据精准真实、
情况彻底摸准、 全 掌握、工作措施 抓常新。

（二）开展“大排查”摸清底数。市委 公有制经济组织
和社会组织工委已下发《关于开展 公有制企业和社会组织摸
底排查工作的通知》 保 社党〔2020〕3号 计划用3个
月的时 取组建摸底排查工作组逐户走访、逐个登记的方式
统筹市 县两级业务主管部 、乡 街道 、村 社区
和党建工作指导员“四股力 ” 组建市县乡三级工作组
取网格化、责任包干等方式对全市所有在册“两新”组织进行
“拉网式”“地毯式”摸排。实 工作开展中 在确保“两新
组织“经营运行情况清、出资人 负责人 情况清、党员和职
工 伍情况清、建立党组织情况清、群团组织设置情况清、党
建工作指导员选派情况清”“六清”的同时 将新兴职业 年
群体的分布情况、具体数 、有影响力的代表人物等情况纳入
摸底排查范围。待总体排查工作结束后 将 取分类登记造册、
分级建立台账、逐类分析研判 切实把基础性工作做扎实、做
到位。

(三) 抓实“两个覆盖”加强队伍建设。结合“大排查”结果和定期摸排情况 一是提升党的组织覆盖质 。采取单独组建和联合组建等方式 优化党组织设置 在2020年底前 中消 一批空壳党组织 逐步实现空壳党组织清 一 确保党的组织覆盖真实有效。二是提升党的工作覆盖质 。会同统战、工会、共青团、妇联、人社、民政、市场监管、交通等部门 加强新兴职业 年群体从业行业党建带群建工作 全 探索和推动新型职业 年群体较 中的“两新”组织党建工作。三是加大党员培养力度。探索建立“两新”组织新兴职业 年群体人才库 单列党员发展计划 加大在新兴职业 年群体中发展党员的力度。同时 注 在新兴职业 年群体现有党员中 特别是中层以上管理人员或有威信的 干员工中按照守信念、讲奉献、 品行 懂经营、会管理、善协调 热爱党务工作和熟悉群众工作的标准 挑选、培养“两新”组织党组织 导班子成员。四是强化教育培训力度。依托“百名讲师上讲台、千堂党课下基层、万名党员进党校”“流动党员夜校”等载体 确保对全市新兴职业 年群体所在“两新”组织党组织书记、党务干部、党建工作指导员和普通党员全覆盖轮训。五是加强党建工作指导员 伍选派管理。认真落实《云南省 公有制经济组织和社会组织党建工作指导员选派管理办法 试行 》 开展党建工作指导员选派管理工作“回头看” 对党建工作指导员

进行调整更新 通过提 选派质 因地制宜、分类指导 进一步加强对新兴职业 年群体所在“两新”组织的党建工作指导员选派管理工作 确保选派全覆盖、作用能发挥。

（四）聚力薄弱环节强化基础保障。一是以推进城市基层党建为抓手 依托各类园区、商务楼宇、商圈市场设立区域性党组织 依托行业协会、商会设立行业性党组织 依托乡 、街道和村、社区对新兴职业 年群体从业的小微企业和社会组织兜底管理。依托城市大党建工作格局 加强新兴职业 年群体流动党员教育管理服务工作 着力消 空白点和盲区 确保每名新兴职业 年群体党员都纳入党组织管理。二是加强经费投入。 取财政经费投入、税前列支、党费返还、自筹等方式 为“两新”组织工作开展提供有力保 。同时 全 落实“两新”组织“15311”党建经费补助标准 即 每个“两新”组织党委每年不少于10000元、党总支每年不少于5000元、党支部每年不少于3000元的基本工作经费、每名党组织书记每月不少于100元的专 工作津贴、每名党员每年不少于100元的教育培训经费。三是强化 地保 。 取资源整合、上级党组织支持、“两新”组织自筹相结合的方式 按照有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度“六有”标准 励支持有条件的“两新”组织单独建立党员活动场所 在新兴职业 年群体从业“两新”组织聚 区建立区域性、枢纽型党群活动服

务中心 为新兴职业 年群体群团建设和党建工作提供必要的地。

二、统战部门强化新社会阶层人士推荐管理，搭建干事创业联谊平台将新兴职业青年群体紧密团结在组织周围

一是抓住关 少数发挥作用。 着“互联网+”的发展新兴职业 年群体发展快 他们之中部分属于统战新的社会层人士范畴 主要是要做好他们中具有一定影响力的代表人士工作 通过抓住这些关 少数 带动一个影响一片 真正把这部分人组织起来 带动起来。二是**加强调研推荐工作**。经过近几年的走访调研和推荐 市委统战部已掌握部分有代表性的新兴职业 年情况 并为之建立了联系沟通渠道 目前 已将如“Hey 保山”负责人杨董清、巷南等纳入新的社会 层代表人士数据库 适时组织他们参与统战部相关活动 同时分批次将他们纳入每年的党外代表人士培训计划。三是**积极搭建联谊平台**。今年9月底 计划成立保山市新的社会 层人士联谊会和网络人士联谊分会 届时将邀请新兴职业 年群体加入联谊组织 通过搭建联谊平台加强引导 更好促进新的社会 层人士中的新兴职业 年成 发展。

三、人社部门强化薪资社保政策落地落实，确保新兴职业青年群体合法权益得到保障保护

(一) 快递、外卖等一线从业人员可以以灵活就业人员身

份参加企业职工基本养老保险或者城乡居民养老保险。一是**积极宣传指导**。根据《中华人民共和国社会保险法》和《社会保险费征缴暂行条例》保山市社保局对出现的新业态从业人员积极进行宣传引导参加企业职工基本养老保险。鼓励快递、外卖等一线从业人员以灵活就业人员身份即个人身份参保人员参保缴费。有雇工的个体工商户以单位方式参保按灵活就业人员参保的基数和比例缴费由雇主承担12%雇员承担8%。

二是**支持疫情期职工参保**。根据国家市场监督管理总局、国家发展和改革委员会、财政部、人力资源和社会保障部、商务部、中国人民银行等六部印发《关于应对疫情影响加大对个体工商户扶持力度的指导意见》国市监注〔2020〕38号文件精神个体工商户以个人身份自愿参加企业职工基本养老保险或城乡居民养老保险的可在年内按规定自主选择缴费基数档次和缴费时点对受疫情影响无法按时办理参保登记的个体工商户允许其在疫情结束后补办登记不影响参保人员待遇。灵活就业人员参加企业职工基本养老保险按户籍所在地进行参保登记和缴费。根据《社会保险法》《保山市城乡居民基本养老保险实施细则》及相关规定凡年满16周岁不含在校学生具有本市户籍国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。三是**按照档次标准缴费参**

保。新兴职业 年群体符合条件人员参加城乡居民基本养老保险
可以自主选择缴费档次并可以获得相应缴费补助。城乡居民
基本养老保险 坚持从实 出发 按照“保基本、广覆盖、有弹
性、可持续”的原则 坚持权利与义务相对应原则 城乡居民
早参保、多缴费、 缴费 从而实现多缴多得、 缴多得。根
据相关规定 参保人个人每年的缴费标准设为 100 元、200
元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、
1000 元、1500 元、2000 元、3000 元 13 个 参保人根据自身经
济状况自主选择其中一个档次 按年缴费。对于选择 100 元、
200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900
元、1000 元、1500 元 11 个缴费档次的参保人 依次享受 30
元、40 元、50 元、60 元、70 元、80 元、90 元、100 元、110
元、120 元、130 元的政府缴费补贴 对于选择 2000 元以上缴
费档次的 按照参保人所选档次标准的 6.5%享受政府补贴。

（二）全面执行省厅发布的工资指导价。一是指导工资
体协商。围绕工资指导价确定职工工资水平 依照工资指导价
制度和其他有关法律法规对工资 体协商进行指导和协调。二
是促进劳动力市场均衡价格形成。通过试行工资指导价制度
设置工资增 警线 减缓垄断性企业或行业工资水平偏 、
增 过快现象 以缓解行业或企业 职工工资水平差距过大的
使平均工资逐步与劳动力市场价格相衔接 引导劳动力

合理流动。三是按**要求执行最低工资标准制度**。维护职工合法权益 逐年加大执法监察力度 组织进行广泛深入的宣传 取 点抽查 加大监察等措施 推动最低工资标准的落实

四、交通运输部门强化日常监管和运营资质查处工作，推动网约车职业群体按规运营

(一)合理设置行业准入规定和许可，推进网约车平台登记注册规范化。按照《国务院 办公厅关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》和《保山市市场主体住所 经营场所 登记管理办法》 出台了《保山市网络 约出租汽车经营服务管理实施细则》明确网络 约出租汽车为各县 市、区 人民政府地方事权 按照“一县一策”推进落实 其管理职责由各县 市、区 道路运输管理机构承担。同时明确网络 约汽车公司均要在当地落地并设立分公司或服务机构后 方可根据规定向辖区道路运输管理机构申请网约车经营许可 获得许可后才可以在当地开展网络 约出租汽车经营服务。

(二)探索适应新业态特点，量身定制监管模式。一是分区域分 域制定网络 约出租汽车管理实施细则或管理规定。充分发挥属地管理分 域管理的优势 根据辖区特点并结合当地经济社会发展水平对网约车公司经营者、车辆及从业人员进行具体的管理和最直接的指导、监督。二是开展巡游出租车转型升级工作 全市现已有 800 多辆巡游出租车接入合规的“保

交行”平台 开展网络 约车出租车服务 加快了新老业态融合发展 进一步平衡新老业态关系。三是通过保山信用监管平台 建立健全登记注册、行政审批、行业主管相互衔接的市场监管机制 实现各部 依法履职信息的互联互通、联动响应 形成分工明确、沟通 畅、 抓共管的监管格局。

（三）加强制度和人员保障，确保网约车监管依法依规发挥实效。一是积极推进综合行政执法改 成立了交通运输综合行政执法支 整合精简执法 伍 提升监管效能 夯实监管责任。二是全 规范网约车经营行为 加强网约车服务监管 先后制定下发了《保山市打击 法从事出租汽车经营专 整治工作方案》《保山市道路运输管理局关于在全市开展出租汽车行业整 工作实施方案》《保山市出租汽车行业乱象治理工作方案》 在全市范围内持续开展打击 法从事出租汽车经营专 整治工作和出租汽车市场治理工作。下一步 将充分利用“保山市市场主体信用监管平台” 全 实施“双 机、一公开” 监管 依法对道路运输市场主体进行监管 做到监管全覆盖 确保我市出租车、网约车市场稳步有序发展。

五、共青团加强培养选树先进力度，切实发挥新兴职业青年群体正能量作用

为切实发挥新兴职业 年群体正能 作用 一是实施“一规划”、开展“五行动” 夯实先进培养基础。组织实施《保山

市中 期 年发展规划 2019—2025 年 》 进一步健全联系广泛、服务群众的 年工作体系 深入开展“ 春导航”“ 春建功”“ 春聚力”“ 春同行”“ 春提质”五大行动 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想教育引导 年 打牢 少年制度自信的思想根基 围绕决胜全 建成小康社会目标任务 着力提升新兴职业 年群体服务发展大局的能力素质。二是聚焦普通群体组织“五类评选”挖掘选树典型。进一步加大“保山 年五四奖章”“向上向善好 年”“保山好网民”“道德模范”“两红两优”等评选推荐活动对外卖配送员、快递员等新兴职业 年中普通职业群体的关注力度 挖掘和宣传好此类群体中的先进典型 指导好、发挥好他们的示范引 和激励带动作用 进一步提升此类新兴职业 年群体的职业认同感和荣誉感。三是选树创业新典型发挥“网红”正能量。以云南省道德模范“Hey 保山”负责人杨董清、2020 年“云南向上向善好 年”“滇西小哥”董梅华、保山本土“网红” 年以及保山甄选等有代表性的新媒体平台为 点 深入开展“奋斗的 春最美丽”“梦在远方 路在脚下——共 团与你同行”活动 稳步实施“贷免扶补”、创业担保贷款、“ 创 10 万+”等工作 目 会同组织、宣传、文化等部 举办创新创业大赛、 年创新创业论坛、 年创业奖评选等活动 为我市新兴职业 年群体创业提供切实帮扶。

感谢你们对我市新兴职业 年群体成 发展工作的关心关注。下一步工作中 我们将继续注 发挥作用、健全完善机制、提供有效平台 不断探索和保 新兴职业 年群体的合法权益 切实发挥新兴职业 年群体的能动性和创造力。欢迎你们多提宝贵意见。



市委组织部联系人及电话 杨舒涵 2138869/13887808600
市委统战部联系人及电话 梁 磊 2122449/18087292993

抄送 市政协提案委 市政府办公室 议案科 。

中共保山市委组织部办公室

2020年8月24日印发
