

# 情况通报

第 18 期

中共罗平县委办公室

2015 年 9 月 18 日

---

## 在全县扶贫攻坚驻村扶贫工作队和第一书记 下派工作会议上的讲话

(2015 年 9 月 17 日)

吕品红

同志们：

今天召开这个会议，主要任务是深入贯彻中央和省市委全面推进精准扶贫的工作要求，对我县驻村扶贫工作队和第一书记到村开展工作进行动员部署。首先，我代表县委、县政府，对立志在我县农村大展身手、无私助力的省市委选派的各位同志，表示热烈的欢迎！对即将深入田间地头、与群众同吃同住同劳动的全体工作队队长、队员和第一书记，

表示衷心的感谢！

根据会议安排，下面我讲三点意见。

### **一、提高思想认识，切实增强驻村扶贫工作的责任感**

习近平总书记强调：“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”。选派驻村扶贫工作队和第一书记，是中央和省市县委的统一要求，对于推进新一轮精准扶贫、打赢精准脱贫战役，对于加强基层党组织建设、加强村级治理、促进全面小康建设进程都具有重要意义。

第一，干部驻村扶贫是落实上级决策的政治要求。去年初，中办、国办印发的《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，明确要求“健全干部驻村帮扶机制”，提出要“普遍建立驻村工作队制度，确保每个贫困村都有驻村工作队，每个贫困户都有帮扶责任人”。今年4月，中组部、中农办、国务院扶贫办联合下发了《关于做好选派机关优秀干部到村任第一书记工作的通知》，要求“实现对党组织软弱涣散村、民主管理难点村以及建档立卡贫困村选派第一书记全覆盖”。8月21日，省委、省政府召开了全省扶贫攻坚“挂包帮”“转走访”工作动员会，提出要按照新农村建设驻村帮扶、干部直接联系和服务群众、扶贫挂钩、选派第一书记、兴边富民对口帮扶“五合一”的要求推进扶贫攻坚“挂包帮”“转走访”工作。之后，市委、市政府和我县也相继召开了“挂包帮”“转走访”工作动员会，对各类驻村帮扶工作力量的整

合和管理，精准扶贫、精准脱贫、农村危房改造等工作进行了动员和安排部署。按照要求，全县共选派机关和事业单位干部 59 名，与省市选派的 51 名干部一起组成 24 个驻村扶贫工作队，其中 67 名干部被选派到贫困村担任第一书记。扶贫攻坚，关键在人，成败在干部。大家务必要引起高度重视，从讲政治、讲大局的高度，统一思想、统一意志、升华认识，切实把思想和行动统一到中央和省市县委的决策部署上来，切实为全县扶贫攻坚“挂包帮、转走访”工作提供干部保障。

第二，干部驻村扶贫是完成精准扶贫的现实需要。罗平是滇桂黔石漠化片区县，2011 年被列为全国 14 个连片特困地区 680 个扶贫攻坚重点县之一，全县目前还有建档立卡贫困户 12285 户、贫困人口 41685 人。从总体上看，全县贫困人口和贫困村基础设施薄弱、自然条件恶劣，仍以烤烟、油菜、畜牧等传统种养殖业为生存依赖，产品附加值低、市场竞争力弱、脱贫能力低，扶贫开发成本高、脱贫难度大，是扶贫工作中的“硬骨头”。“到 2017 年提前脱贫摘帽”，这是回应习近平总书记在毕节考察精准扶贫时讲话精神的要求，是实现 2020 年与全市同步建成小康社会目标的要求，是县委、县政府对市委、市政府立下的军令状。现在距离 2017 年已经不足 3 年时间，可以说时间紧、任务重、难度大。这就更加显得我们驻村扶贫工作队及时进入的必要，也更显得我们驻村扶贫工作队任务的艰巨和责任的重大。在座的各位队长、队

员、第一书记政治素质好，掌握着一定的政策、信息、知识、资金和技术，大家务必要立足驻村实际，把握新常态、新形势、新任务、新要求，到村后尽快把村里的底子摸清、把村子长期贫困的原因搞清，有针对性的采取精准化扶贫帮扶措施，激活贫困村和贫困户的内生发展潜力，增强扶贫工作实效，确保提前脱贫摘帽任务完成。

第三，干部驻村扶贫是夯实基层基础的重要抓手。经过多年不懈的努力，我县基层党组织建设有了新加强，凝聚力、战斗力和创造力有了新提高。但全县还存在少数农村基层党组织班子不团结、软弱涣散的“问题村”；党组织书记素质不高、“双带”能力不强的“困难村”；干群关系紧张、村务管理不民主的“矛盾村”；治安问题突出、宗派势力较重的“顽疾村”；发展思路不清、增收致富不明显的“贫困村”。选派驻村扶贫工作队和第一书记，就是要有针对性地进行指导和帮扶，为这些村培养一个好带头人，带出一个好班子，打造一支好队伍，理出一条好思路，建立一套好机制，并搭建起机关干部联系服务群众的桥梁和纽带，进一步推动城乡基层党组织结对共建机制的建立和完善，真正把农村基层党组织建设成为推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强战斗堡垒。

第四，干部驻村扶贫是培养锻炼干部的有效途径。习近平总书记多次强调，干部要在基层一线培养，从基层一线选

拔。省市县委也明确提出，要把考核和用人导向引导到基层一线、引导到扶贫攻坚上来。实践证明，农村一线是培养锻炼干部的“沃土”，基层事务虽然繁琐，但桩桩件件关系群众切身利益；基层工作虽然细微，但事事处处关系党和国家大政方针的落实，特别是关系着发展成果如何汇集到群众身上的问题。在农村一线，需要直接面对群众，直接面对各种矛盾和问题，各项工作都要亲自动手，亲力亲为，很能锻炼人。希望大家把到贫困村任职作为丰富阅历、增强本领的难得机遇，作为锤炼作风、实现价值的广阔舞台，在农村一线摔打磨炼，砥砺品格，增长才干，不断增进对群众的感情，带领基层广大党员和群众建强基层党组织，合力推进精准扶贫，在帮助群众脱贫致富中不断练就群众工作本领和组织领导能力。

## **二、明确工作重点，扎实有效推进精准扶贫**

按照省市对扶贫攻坚提出的部署要求，经过研究，县委、县政府提出了以“33688”为主要内容的扶贫攻坚三年脱贫摘帽计划，各驻村扶贫工作队和第一书记务必要紧扣计划目标，突出重点，抓住关键，迅速行动，狠抓落实。

一要抓深入，摸实情。驻村扶贫工作队要按照“一村一策、一户一法”的总要求，有的放矢，精准扶贫。队员到岗后，要深入挂钩点走访贫困村贫困户，认真填写访谈问卷，做好走访记录，全面准确掌握贫困状况、致贫原因和实际需要，细化完善建档立卡资料，提高驻村扶贫工作的针对性和

实效性。对贫困户要做到“六个弄清楚”，即，弄清楚家庭组成和子女情况，弄清楚经济来源和主要支出，弄清楚受教育程度和享受社保情况，弄清楚群众期盼和当地关切，弄清楚基层党组织与党员构成、作用发挥和薄弱环节，弄清楚致贫原因和脱贫路子。驻村走访可以学习借鉴“毕节经验”做到三看：一看房，要看困难群众是不是有安全、卫生的住房；二看粮，要看困难群众家中有没有存粮，够不够生活所需、日常所用；三看读书郎，要看困难群众家中有没有适龄就读儿童，学习状况如何。只要群众家中食有所依、居有所安，还有读书郎接受教育，脱贫就大有希望。要广泛宣传落实各项支农惠农和扶贫开发政策，教育引导贫困群众转变观念，摆脱意识贫困和思路贫困，克服“等靠要”思想，增强脱贫致富的信心和决心，激发内生动力。

二要抓民生，办实事。要紧紧抓住脱贫这个关键，精心研究制定驻村扶贫三年规划和年度帮扶计划，引导广大群众立足实际，理清发展思路，找准致富门路，确保扶贫工作有计划、有任务、有项目、有时限，真正到户到人。要落实各项帮扶措施，用足用好各项扶贫政策，帮助贫困乡镇、贫困村集中资金用于重点扶贫项目和贫困户、贫困人口；要主动参与到村到户到人资金项目的衔接立项、组织实施、监督管理和验收评估，以落实“6个到村到户”促进贫困群众持续稳定增收为出发点和落脚点，靠富民产业、靠素质提升、靠危

房改造、靠基础完善、靠金融支撑、靠社会保障，解决好与贫困群众生产生活息息相关的水、电、路、房、医、教、保等问题；要协调引导各级包村单位和干部围绕年度重点任务开展帮扶工作，做好社会帮扶的争取和对接工作；还要跟踪了解帮扶项目实施情况和贫困村、贫困户发展变化情况，调整完善帮扶措施，研究解决群众实际困难，确保帮扶工作落到实处、见实效。

三要抓服务，促发展。没产业、缺技术，是导致群众长期贫困的根本原因。要把产业发展作为驻村扶贫工作的头等大事来抓。一要积极培育主导产业。根据贫困村的村情特点，选准贫困村的产业发展路子，宜农则农，宜牧则牧，宜林则林，积极组织群众建设产业设施，打牢脱贫致富基础；以强基惠农“股份合作经济”、基层党员带领群众创业致富贷款等为载体，培育农民合作社，增加村集体收入，增强“造血”功能。二要在发展乡村旅游、旅游扶贫上多下功夫。依托我县及各地特有的区位、资源、气候、旅游、产业等优势，把发展乡村旅游、旅游扶贫作为提升农业现代化水平、推动农村繁荣发展、实现农民脱贫致富，建设美丽家园的重要载体和有效途径。对资源禀赋好、文化内涵深、成长性强、容易见效的乡村旅游规划和项目集中扶持、集中宣传、集中打造，积极培育休闲农家乐、乡村客栈、自驾车营地、农耕体验等“农业、农村、农户、农产品+旅游”新业态，不断挖掘原生

态美食文化，探索乡村旅游电子商务，着力提升乡村旅游和旅游扶贫成效。三要抓好农民实用技术培训。要有计划的组织群众到周边的产业大村、大户和现代农业示范园现场观摩，开阔眼界，转变观念，树立产业致富信心；通过邀请市、县、乡农业技术员现场培训、能人传帮带和选送年轻劳动力参加职业技术培训等，让贫困群众掌握 1-2 门实用技术，增强致富本领。四要组织好劳务输出。要开展实用技术培训，多方寻求用工信息，积极引导年轻劳动力进入县城和市区从事建筑、运输、餐饮住宿等劳务工作，有条件的支持他们到沿海发达地区务工，切实增加工资性收入。

四要抓稳定，促和谐。越是贫困的地方，往往是社会矛盾相对突出和群众意见相对大的地方。驻村工作队要切实做好乡镇党委、政府的“好帮手”和广大群众的“贴心人”，以“一碗水端平”的公正态度，深入排查化解各类矛盾纠纷，全力维护社会和谐稳定。要进行一次大排查、大清理，建立民情民意收集整理制度，实行台帐管理，全面了解当前影响乡村稳定的突出矛盾，了解可能引发群体上访、越级上访的苗头和隐患，真正做到心中有数。要帮助基层健全完善民情恳谈、矛盾调处等工作机制，做到小事不出村组、大事不出乡镇、矛盾不上交。要推进依法治村，引导群众依法合理表达诉求，加强法治宣传教育，提高农民群众法律意识，善于讲政策、讲法律，耐心细致地做群众工作，着力化解矛盾、



平息事态、稳定人心。要不断丰富群众文化生活，加强农村精神文明建设，营造文明和谐的社会环境。

五要抓班子，带队伍。驻村扶贫一项很重要的任务，就是加强农村基层组织建设。一要建好阵地。加强同组织部门的沟通联系，积极协调落实资金，统筹推进基层党组织活动阵地、村（居）民小组活动场所建设，并配备必要设施，提供议事场所。二要抓好班子。积极配合乡镇党委、政府抓好村（社区）“两委”班子建设，对“两委”班子不健全的要协助配齐，着力解决班子不团结、软弱无力、工作不在状态等问题，真正让那些抓农村工作有本事、带领群众致富有思路的能人进班子，成为群众脱贫致富的带头人。三要带好队伍。保证农村党员发展质量，注重从产业大户、致富能手和返乡农民中培养发展党员，加强日常教育管理，提高思想觉悟，严格纪律规定，确保党员队伍更好地发挥联系服务群众作用。

六要守纪律，树形象。要把驻村扶贫作为巩固群众路线教育实践活动成果，展现“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育实效的“阅兵场”，自觉提升自身品质、锤炼个人作风，严守政治纪律、组织纪律、工作纪律和群众纪律，争取在农村这片广阔的天地里建功立业。一要切实转变工作作风。下派期间要严格按照省市统一要求，统筹处理好所在单位原工作与帮扶工作的关系，防止出现“给项目、给资金，但工作人员不驻点驻村”现象，避免走过场、挂空名。要切实深

入农村广泛走访调研，在真联系、真服务上下功夫，用真情和实绩赢得群众的信任和支持。要带着诚意和群众交朋友，说群众愿意听的话、听得懂的话、掏心窝子的话，尽快吃透上情、把握村情、了解农情，以雷厉风行、真抓实干的作风将脱贫攻坚工作一抓到底。二要严守工作纪律。严格遵守中央八项规定和省市县委实施办法等纪律规定，带头贯彻执行国家法律政策法规，模范地遵守当地的村规民约，不得擅自脱岗，不得对基层提不合理的要求，不得增加基层负担，不得收受基层钱物，不得接受基层吃请和报销开支，不得做违背群众意愿、侵害群众利益的事情，不得侵占、截留、挪用扶贫资金，必须自觉维护党委政府和领导干部为民务实清廉的良好形象。

### **三、加强组织领导，确保驻村扶贫工作各项要求落到实处**

选派驻村扶贫工作队和第一书记，是县委落实党的群众路线、加强干部作风建设的重要举措，既是政治任务，也是民心工程，社会高度关注、群众热切期盼，做好这项工作，各级各部门要高度重视、积极参与，切实做到责任落实到位、督查指导到位、考核评价到位、宣传引导到位，确保工作扎实深入开展。

一要落实工作责任。驻村扶贫工作队由县委农村工作领导小组统一领导，由县委组织部、县委农办、县政府扶贫办、乡镇（街道）党（工）委和派出单位共同管理。县委组织部

负责工作队队员和第一书记的选派、考核推优、评比表彰等工作，县委农办、县政府扶贫办、县人社局等部门配合；县委农办负责队员日常管理、统筹协调推进、指导督查等工作；县政府扶贫办负责做好队员日常管理、扶贫项目资金保障、验收等工作，配合挂包单位制定长期帮扶规划和年度帮扶计划；财政部门负责乡镇（街道）工作队经费的安排及拨付，加强项目资金的监督管理；乡镇（街道）党（工）委要切实发挥好主体作用，指导帮助驻村干部抓好扶贫工作，会后各乡镇（街道）要及时与各驻村工作队、第一书记对接，确保驻村干部第一时间到村开展工作，同时要加强与上级管理部门、派出单位的沟通，及时反馈驻村干部的思想状况、工作表现；派出单位要主动对接服务，定期到联系点、驻点村检查、督促驻村扶贫工作进展情况，协调解决好驻村工作中出现的问题，当好驻村扶贫工作队队员和第一书记的坚强后盾。驻村扶贫工作队队长、队员、第一书记要尽快完成工作交接，尽快适应角色转换，尽快落实上级决策部署，尽快完成“规定动作”，尽快摸清镇村实情，深入扎实开展好驻村扶贫工作。

二要强化督促检查。干部能不能走下去、住下来、深进去，既要靠自觉，也离不开严格的督导考核和问责。要强化督导检查，县委组织部、县委农办、县政府扶贫办要牵头成立督查组，采取走访调查、电话抽查、随机调研等方式，对驻村干部到位和在岗情况、驻村纪律、工作进展、乡镇（街

道)落实各项工作和管理制度、派出单位落实帮扶责任等情况进行专项督查,确保驻村扶贫工作不走形式、不走过场,取得实效。要严厉整治“走读”“挂名”现象,严禁借调、抽调驻村干部参与其他工作,严格请销假制度,确保驻村干部与派出单位工作脱钩、驻村工作每月不少于20天。要加大问责力度,对工作不力、进展迟缓、作风不实的单位和个人,相关部门要启动问责机制,不仅处理当事人,还要追究单位分管领导和主要领导的责任。

三要严格考核评价。把驻村扶贫工作作为“硬指标”,与领导班子的综合考核、部门单位的评先树优、干部的选拔使用挂起钩来,把驻村扶贫工作列入部门单位业务目标和领导班子、领导干部述职述廉的重要内容,纳入领导班子、领导干部年度综合考核体系。对工作实绩突出、群众反映好的驻村干部,给予表彰奖励;对工作不力、作风不实的,给予批评教育,造成不良后果的及时调整和处理;对没有如期完成年度帮扶计划的工作队、驻村时间没有达到要求的队员,不能纳入评先选优范围,年度考核直接评定为不称职等次,并视情况予以通报批评。任职期满,县委组织部要会同派出单位进行考察,考察结果作为评选先进、提拔使用、晋升职级的重要依据,对任职期间表现优秀的在同等条件下优先使用。

(四)加强宣传引导。各地和相关单位要策划专题、组织专访、加强报道,大力宣传驻村扶贫工作的重大意义、重

要政策措施；大力宣传驻村扶贫工作队和第一书记扶真贫、真扶贫、抓党建、治难点的好经验、好作法，以点带面、示范带动，营造全社会关心支持驻村扶贫工作的浓厚氛围。同时，要加强与公众的互动和交流，消除群众对扶贫工作的担忧和疑虑，对工作敷衍应付、只见名单不见人影、基层和群众反映差的干部，要在一定范围曝光，发挥警示警戒作用。

同志们，选派驻村扶贫工作队和第一书记，是实质性推进精准扶贫的第一步，是打赢脱贫攻坚战役、整治软弱涣散村、带领贫困地区群众脱贫摘帽致富、共建小康的关键性工作。县委、县政府在落实省、市决策部署、组织开展好驻村扶贫工作上态度坚决，对选派的干部寄予了厚望。希望各级各部门和驻村干部要以严的精神、实的作风，大力支持、积极参与驻村帮扶工作，为努力完成县委、县政府交给的光荣任务，为我县扶贫攻坚、提前脱贫摘帽作出应有的贡献。

最后，预祝大家在新的岗位上、在驻村扶贫工作中，干出成绩、干出亮点、干出形象。祝全体参会同志身体健康、工作顺利、万事如意。谢谢大家！

（此件发至乡科级）

